

A XVII. Nemzeti Fejlesztési Minisztérium fejezet költségvetése a Kormányprogramban, valamint az akciótervekben foglaltakkal összhangban került megtervezésre.

A fejezet 2011. évi tervezett összes kiadása a központi kezelésű előirányzatok, az ún. vonal alatti tételek nélkül 346 462,0 millió Ft, amelynek fedezete 93 660,4 millió Ft bevétel és 252 801,6 millió Ft költségvetési támogatás.

Fentiekből az intézmények összes kiadása 64 412,1 millió Ft, amelynek fedezete 43 558,4 millió Ft bevétel és 20 853,7 millió Ft költségvetési támogatás. A fejezeti kezelésű előirányzatok összes kiadása 282 049,9 millió Ft, amelynek fedezete 50 102,0 millió Ft bevétel és 231 947,9 millió Ft költségvetési támogatás.

A központi kezelésű előirányzatokon tervezett kiadások összege 241 381,8 millió Ft, a bevételek összege 620,0 millió Ft.

I. A célok meghatározása, felsorolása

I.1. Intézményrendszer

A Nemzeti Fejlesztési Minisztérium irányítása, illetve felügyelete alá tartozó költségvetési szervek összetételét és az intézmények 2011. évre tervezett előirányzatainak alakulását alapvetően a Magyar Köztársaság minisztériumainak felsorolásáról szóló 2010. évi XLII. törvény, valamint az egyes miniszterek, valamint a Miniszterelnökséget vezető államtitkár feladat- és hatásköréről szóló 212/2010. (VII. 1) Korm. rendelet alapján az egyes intézmények fejezetek közötti átrendeződéséből eredő, valamint a Nemzetgazdasági Minisztérium által közzétett tervezési Tájékoztató előírásai határozták meg.

Az ágazati célok megvalósítását szolgáló intézményrendszer működésének, valamint szakmai feladatellátásának keretei a kormányzati célokkal összhangban felülvizsgálatra kerültek, ennek eredményeképpen az ágazati prioritások figyelembe vételével az alábbi szakmai és strukturális változásokkal számolunk 2011. évben.

A kormányzati informatikaért való felelősség körében 2011. évben sor kerül a PM Informatikai és Szolgáltató Központ átalakítására, melynek eredményeképpen a Központ bázisán létrejövő Kormányzati Informatikai Fejlesztési Ügynökség fogja ellátni a Kormány által kiemeltnek minősített, hazai és/vagy az európai uniós forrásból finanszírozott – a pénzügyi ágazat informatikai rendszereit érintő – projektszintű fejlesztések menedzselését.

A közlekedési ágazatot érintő legfontosabb változás a Nemzeti Közlekedési Hatóság területi szerveinek a megyei kormányhivatalokba történő integrálása 2011. január 1-i fordulónappal, melynek célja a hatékonyabb, átláthatóbb és takarékosabb államigazgatási rendszer működési feltételeinek megteremtése.

Kiemelt feladat az állami földtani szervezetrendszer modernizációja, mellyel összefüggésben, folyamatban van a Magyar Állami Eötvös Loránd Geofizikai Intézet, valamint a Magyar Állami Földtani Intézet feladatainak felülvizsgálata, a hatásköri átfedések megszüntetése, illetve ezzel párhuzamosan a két intézet működési kereteinek racionalizálása.

A fejlesztéspolitikai célok megvalósításának keretében folyamatban van az operatív programok végrehajtását elősegítő közreműködő szervezetek feladat-, felelősség- és hatásköreinek, valamint finanszírozásuk módjának és feltételeinek felülvizsgálata, ennek eredményeképpen intézményi kereteinek újra definiálása.

I.2. Fejlesztéspolitika

A Nemzeti Együttműködés Programja, valamint az Új Széchenyi Terv (ÚSZT) hét programja által meghatározott célok elérése, azok kormányzati támogatáspolitikai eszközökkel történő elősegítése érdekében egy összehangoltan, hatékonyan működő fejlesztési támogatási rendszer működtetése szükséges, ugyanis a jelenlegi hazai források felhasználására működtetett támogatási rendszer szétaprózott, koordinálatlan, és eredményességének, hatékonyságának nyomon-követése nem megoldott. Az ÚSZT megfogalmazott irányelveknek megfelelően csökkenteni kell a pályázatok számát, és nagymértékben egyszerűsíteni kell a pályázattalási eljárásokat, valamint a pályázattalási intézményrendszert.

A Kormány által meghirdetett program elemei az alábbiak:

- olcsóbb fejlesztéspolitika;
- 20%-kal csökken a pályázati elbírálásban résztvevők száma;
- 10%-kal csökken a pályázati mellékletek száma;
- 30%-kal csökken az adatlapok hossza;
- 2011. év végére papírtmentes pályázattalás megteremtése.

További cél a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény végrehajtásáról szóló 67/2008 (III.29.) Korm. rendelet alapján a közpénzek felhasználásának átláthatósága, a nyilvánosság általi ellenőrizhetőségnek biztosítása.

A fentiekre figyelemmel a 2011. évre tervezett források az alábbi stratégiai célok megvalósítását szolgálják:

1. Az európai uniós források hazai lebonyolítási intézményrendszerének, a végrehajtási rendszer folyamatainak megújítása
 - jelenleginél egyszerűbb, gyorsabb és hatékonyabb lebonyolítást biztosító rendszer, új eljárási szabályozás;
 - Nemzeti Fejlesztési Ügynökség hatékony felügyelete és irányítása, érdemi felülvizsgálati rendszer kiépítése;
 - közreműködő szervezetek rendszerének megújítása.
2. A hazai fejlesztési források rendszerszerűbb és erőteljesebb stratégia fókuszok mentén való felhasználása, a hazai fejlesztési támogatási rendszer egységesítése
 - fejlesztési források láthatóvá tétele a költségvetési törvényben;
 - egységes új végrehajtási szabályozás;
 - támogatási célok szabályozása (Új Széchenyi Tervnek megfelelően);
 - megújuló közreműködő szervezeti rendszer.
3. Egységes információs és monitoring rendszer és egységes fejlesztési menedzsment rendszer kialakítása (a fejlesztéspolitika hatékony és eredményes működéséhez, hogy teljes áttekintéssel lehessen kezelni a magyar költségvetés fejlesztésre szánt forrásait beleértve a hazai és uniós társfinanszírozási összegeket, egységesen lehessen értékelni a fejlesztési programok hatásait).
4. Magyar elnökség alatt a kohéziós politikához kötődő feladatok (kohéziós jelentéssel és következő időszak kohéziós szabályozásának előkészítésével kapcsolatban) ellátása.
5. Hazai területfejlesztési intézményrendszer szintjeinek és feladatainak átgondolása, megújítása.

A fejlesztéspolitikai szakterület kezelése alatt álló, 2011. évre tervezett források egy része a fent bemutatott stratégiai célok és az egységes fejlesztéspolitika megvalósításához szükséges kiadások fedezetét biztosítja.

A szakterület kezelése alatt álló fejlesztési források az alábbi, Új Széchenyi Tervben is kiemelt célok megvalósítását szolgálják:

A Kormány egyik legfontosabb célja a foglalkoztatás növelése, mely munkahelyek teremtésével érhető el. Ennek két rövidtávú eszköze: egyrészt segíteni kell a kis- és középvállalkozások fejlődését és növekedését, másrészt a külföldi tőke számára vonzóvá kell tenni a magyarországi beruházásokat.

Az ÚSZT a kisvállalkozások sikerességének tényezőjeként jeleníti meg a stabilitást és a kiszámíthatóságot, valamint a vállalkozásokra háruló adminisztrációs terhek csökkentését.

A gazdaságfejlesztést szolgáló célelőirányzat jelentős részét a megújított és kibővített Széchenyi Hitelprogramok (Kártya, Forgóeszközhitel, Beruházási Hitel, Önerő hitel) céljaira kívánjuk felhasználni.

Számításaink szerint a különböző kártyatermékeket az alábbi konstrukcióval és számban fogják a 2011. évben igénybe venni:

Termék	Darab	Átlagos hitel összege (Ft)	Kamattámogatás	Garanciadíj támogatás (a hitelösszeg 80%-ára)
Kártya	17 000	7 500 000	1,0%	0,75%
Forgóeszközhitel	9 000	8 000 000	2,0%	0,75%
Beruházási hitel	400	37 000 000	2,0%	0,75%
Önerő hitel	400	37 000 000	2,0%	0,75%

A Széchenyi Kártya korábbi, sikerét is biztosító elemeit továbbra is megtartjuk:

- a kártyához jutás egyszerű: az ország több mint 250 pontján igényelhető,
- tárgyi fedezet nélkül elérhető: a tulajdonos kezessége a bizalom megtestesülése,
- olcsó: támogatások csökkentik a díjakat,
- bürokrácia mentes: helyben beszerezhető igazolások, nincs külön támogatási szerződés, nettó kamatfizetés, teljesen automatizált eljárásrend a résztvevő szervezetek között (APEH együttműködésében lehetőség van az adóigazolás valódiságának lekérdezésére, válaszadás 1 napon belül),
- gyors: elektronikus ügyintézés, 2 hét alatt kézbe fogható a Széchenyi Kártya,
- eltérő feladatú és felépítésű, nem tipikusan azonos érdekszinten működő szervezetek közötti példaértékű együttműködés a kisvállalkozások fejlődésének elősegítése érdekében.

Az egyes miniszterek, valamint a Miniszterelnökséget vezető államtitkár feladat- és hatásköréről szóló 212/2010. (VII. 1.) Korm. rendelet 85. §-ának h) pontja alapján a nemzetgazdasági jelentőségű beruházások egyedi kormánydöntés alapján történő támogatására a 2011. évben is különítettünk el forrást. A forrás célja, hogy a környező országokkal versenyképes támogatási konstrukció kínálásával elősegítse a működő-tőke beáramlás szempontjából meghatározó nagyberuházási projektek megvalósulását.

Az ÚSZT-ben meghatározott cél, hogy az új munkahelyek nagy része a felsőfokú végzettséggel nem rendelkező, jelenleg inaktív munkavállalókkal kerüljenek feltöltésre, amely az építőipar, a mezőgazdaság, illetve a hazai turizmus ágazatában valósulhat meg.

I.3. Hírközlés és audióvizuális média

A digitális írástudatlanság csökkentése érdekében a közösségi terek működtetésével, a már létező eMagyarország Pontok, posták, Integrált Közösségi és Szolgáltató Terek (IKSZT), teleházak harmonizálásával Magyarországon, valamint a határon túli közösségi tereknél ugyanazon szolgáltatások és információk lesznek elérhetőek, mint határon innen.

Az NFM az általa működtetett programokkal (Nemzeti Audiovizuális Archívum, Nemzeti Digitális Adattár) biztosítja az audiovizuális adatvagyonhoz, a magyar nyelvű, illetve magyar vonatkozású műsorszámokhoz, a nemzeti digitális kulturális kincshez való hozzáférést, azok megismerésének, megőrzésének segítését.

A tárca forrást biztosít a közérdekű adatok törvényben meghatározott körének elektronikus úton történő - bárki számára személyazonosítás és adatigénylési eljárás nélküli, folyamatos és díjmentes - elérhetőségének elősegítésére, a közzétett adatok kereshetősége érdekében gondoskodik a közérdekű adatok központi elektronikus jegyzékének vezetéséről és az egységes közadatkereső rendszer működtetéséről, továbbá segíti a közérdekű adatvagyonra támaszkodó megalapozott döntéshozatalt.

Kiemelt célkitűzés a magyar kritikus információs infrastruktúrák védelme, valamint a központi rendszeren megvalósuló kommunikáció biztonsága, a vírus- és más támadások káros hatásainak korlátozása érdekében a Nemzeti Hálózatbiztonsági Központ nemzetközi együttműködéssel történő működtetése, a digitális átállással felszabaduló „digitális hozadék” hatékony felhasználása, a digitális átálláshoz szükséges vevőkészülékek biztosítása a szociálisan rászorulóknak részére, a hírközlési keretszabályozás felülvizsgálata.

I.4. Kormányzati informatika

A Kormányprogramban foglalt célkitűzések közül a fejezet feladatkörébe tartozik a hatékony állam megteremtése, működtetése és a bürokratizmus csökkentése.

A hatékony állam a XXI. században nem működhet az e-közigazgatás eszközrendszerének alkalmazása nélkül. A már meglévő elektronikus ügyintézési lehetőségek fenntartása, illetve ennek folyamatos kiterjesztése egyre több államigazgatási ügytípusra hosszútávon csökkenti a költségeket, gyorsabbá, egyszerűbbé és hatékonyabbá teszi az ügyintézését, ezzel együtt pedig hozzájárul a hatékony állam megteremtéséhez, valamint a bürokrácia csökkentéséhez is. Az elektronikus közszolgáltatások alapját a Központi Rendszer adja, melynek fenntartása, folyamatos monitorozása elengedhetetlen a minőségi és megbízható szolgáltatások nyújtásához. A központi elektronikus szolgáltató rendszer együttesen magába foglalja az elektronikus kormányzati gerinchálózatot, a kormányzati portált, az ügyfélkaput, a hivatali kaput, a biztonságos elektronikus dokumentumtovábbító szolgáltatást, az elektronikus tárhelyet és a központi rendszer címet, a központi archiválási szolgáltatást, az elektronikus fizetéseket és elszámolás lehetőségét biztosító rendszert, valamint a központi ügyfélszolgálatot.

A szolgáltatások elérhetőségét az állampolgárok számára az Ügyfélkapu biztosítja, amit a fentiekhez hasonlóan üzemeltetni, a működését ellenőrizni kell. Ennek ügyfélbarát működéséhez szorosan kapcsolódik a központi ügyfélszolgálat (ügyfélvonal vagy más néven Kormányzati

Ügyfélértékelő Központ), mely az állampolgároknak nyújt segítséget az e-közigazgatás szolgáltatásaink használatában, valamint az ügyintézésben.

Az e-közszolgáltatásokhoz való hozzáférés biztosítja az állampolgárok számára a demokratikus jogok gyakorlását, amiben fontos szerepe van a közintézmények internet-elérését biztosító Közhálónak és a jogtisztaszoftvereknek is. Ez a rendszer fontos szerepet játszik a legfiatalabb korosztályok információs társadalomba történő integrálásában is, hiszen az iskolákba is a Közhálón keresztül jut el az internet, így számukra már természetessé válik az ügyek elektronikus intézése, a kormányzati honlapokról történő tájékozódás, így könnyebben megismerhetik és átláthatják az állam működését.

A demokratikus normák betartásához, valamint a rendkívüli helyzetek kezeléséhez fontos eszköz az állam kezében az Egységes Digitális Rádiótávközlési rendszer, ami biztosítja a készenléti szervek biztonságos, gyors, elektronikus kommunikációját. Ezáltal válik lehetővé a készenléti szervek közötti védett, hatékony, a schengeni követelményeknek és a hazai szabványoknak megfelelő földfelszíni kommunikáció és együttműködés.

I.5. Közlekedés

A közösségi közlekedés összehangolása területén a közösségi közlekedés versenyképességének és szolgáltatási színvonalának növelése, a társadalmi és gazdasági folyamatok kiszolgálásához szükséges – többek között a 10 év alatt 1 millió új munkahely megteremtésével összefüggő – mobilitási igényeket kielégítő szolgáltatási kibocsátás fenntartása, illetve a környezetvédelem követelményeinek megfelelő, összehangolt kialakítása szükséges a Kormányzat gazdaságpolitikai célkitűzéseinek biztosításához. A közösségi közlekedéssel kapcsolatos célok előmozdításának eszköze a szolgáltatások összehangolását elősegítő intézményrendszer, illetve a közlekedési szolgáltatók szervezeti struktúrájának korszerűsítése, hatékonyságának fokozása, valamint az állam által megrendelt szolgáltatások finanszírozásának biztosítása.

Az egyes települések, térségek végleges leszakadásának megállításához is szükség van a közlekedési ágazat erősítésére, mert az elmúlt évtizedek fejlesztésorientált szakpolitikája a meglévő infrastruktúra, illetve eszközállomány értékmegőrzését nem tette lehetővé.

A közlekedési infrastruktúra szolgáltatás kiemelt célkitűzése a vasúti pályák működtetésének EU konform finanszírozása, a vasúti pályaműködtetési szerződés megkötése, a szükséges költségvetési források biztosítása.

A Kormányprogram kiemelt szerepet szán a munkahely teremtés során az építőiparnak, amiből az következik, hogy az infrastruktúra oldalán indított állami beruházások – a tényleges cél teljesítése mellett – foglalkoztatási szempontból is kiemelt jelentőségűek lesznek az elkövetkező időszakban.

A közmunka keretében történő foglalkoztatás egyik kiemelt területe lehet az infrastruktúra fenntartásában történő foglalkoztatás, amely szektorban döntő részben ma is állami cégek fedik le a piacot.

Az országos közúthálózat működőképességének megőrzését biztosító Útpénztár rendeltetése az országos közúthálózat állapotromlásának megállítása, következményeinek enyhítése, és ezen munkákkal a közcélú foglalkoztatás elősegítése.

A közúti közlekedésbiztonságot kiemelten fontos célként határozza meg az Európai Bizottság, amely a tagállamokat nemzeti közlekedésbiztonsági stratégia kidolgozására, és az erőforrások összpontosítására ösztönzi.

A kikötők fejlesztése terén az elérni kívánt cél az uniós támogatással megépült Győr-Gönyű Országos Közforgalmú Kikötő iparvágányának üzembe adása, és ezáltal az intermodalitásának biztosítása.

A környezeti zaj értékeléséről és kezeléséről szóló 49/2002/EK irányelvből, valamint az azt honosító, a környezeti zaj értékeléséről és kezeléséről szóló 280/2004. (X. 20.) Korm. rendeletből fakadó feladatok ellátása a közlekedési zajvédelem feladata.

A Kormányzat gazdaságpolitikai célkitűzéseinek biztosításához szükséges a közlekedési közszolgáltatást nyújtó társaságok gazdasági egyensúlyának megőrzése, amelynek feltétele, hogy az állam, mint ezen közszolgáltatások megrendelője – az 1370/2007/EK rendelettel összhangban, a közszolgáltatási szerződések alapján – a bevételekkel nem fedezett indokolt költségeket megtérítse. Ehhez a forrást a helyközi személyszállítási közszolgáltatások és a vasúti pályahálózat működtetésének ellentételezése biztosítja.

I.6. Energetika

Az energetikai ágazat kiemelt célja az ország energiaellátásának fenntartható módon történő biztosítása. A fenntarthatóság érdekében a kormányzat a törvényjavaslat tervezetében arra tesz javaslatot, hogy az országgyűlés biztosítsa a korábbi állami szén-, valamint uránérc bányászat okozta károk felszámolását, illetve a hosszú távú környezeti kárelhárítást.

I.7. PPP programok

Az NFM az állami vagyonnal való gazdálkodás szabályozásáért és az állami vagyon felügyeletéért való felelőssége körében vizsgálja és ellenőrzi a privatizációs, koncessziós, PPP és egyéb állami vagyont érintő, gazdálkodó szervezetekkel kötött és megkötendő szerződéseket. Ennek megfelelően a közúti, oktatási, kulturális és sport infrastruktúra fejlesztéséhez és működtetéséhez kapcsolódó szerződések és a fedezetüket biztosító PPP előirányzatok egységesen az NFM fejezet kezelésébe és felügyelete alá tartoznak, elősegítve ezzel az állam érdekeinek hatékonyabb képviselését és a költségvetési forrásokkal való hatékonyabb és transzparensabb gazdálkodást. A minisztérium alapvető célja a magántőke bevonásával létrejött infrastruktúra működtetésének és fenntartásának racionalizált formában történő biztosítása és az állam érdekeinek és a vagyonának a védelme. Az NFM a fenti feladatait a szakmailag érintett tárcákkal együttműködésben valósítja meg.

II. A célok megvalósításához rendelkezésre álló erőforrások 2011-ben

Millió forintban

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Engedélyezett létszám (fő)
Költségvetési szervek				
Nemzeti Fejlesztési Minisztérium igazgatása	4 922,9	327,9	4 595,0	552
Bányászati Utókezelő és Éjjeli Szanatórium	163,4	66,0	97,4	38
Nemzeti Információs Infrastruktúra Fejlesztési Intézet	1 455,0	513,3	941,7	42
Országos Atomenergia Hivatal	2 072,8	2 055,6	17,2	85
Magyar Bányászati és Földtani Hivatal	2 374,0	2 374,0	0,0	180
Magyar Állami Földtani Intézet	761,0	357,0	404,0	119
Magyar Állami Eötvös Lóránd Geofizikai Intézet	550,8	263,9	286,9	71
Magyar Energia Hivatal	3 401,5	3 401,5	0,0	112
Nemzeti Közlekedési Hatóság	27 494,8	27 494,8	0,0	1 861
Közlekedésfejlesztési Koordinációs Központ	2 914,9	2 914,9	0,0	144
MÁV Kórház és Rendelőintézet, Szolnok	1 270,0	1 270,0	0,0	350
Közlekedésbiztonsági Szervezet	435,2	0,0	435,2	57
PM Informatikai Szolgáltató Központ	465,2	10,0	455,2	80
Központi Szolgáltatási Főigazgatóság	15 482,4	2 509,5	12 972,9	840
Közreműködő Szervezetek	648,2	0,0	648,2	119
Intézmények összesen:	64 412,1	43 558,4	20 853,7	4 650
Fejezeti kezelésű előirányzatok				
<i>Fejlesztéspolitika, területfejlesztés</i>	27 328,9	0,0	27 328,9	
<i>Hírközlés és audiovizuális média</i>	4 255,1	0,0	4 255,1	
<i>Kormányzati informatika</i>	20 100,0	0,0	20 100,0	
<i>Közlekedés</i>	109 074,0	50 102,0	58 972,0	
<i>Energetika</i>	1 064,3	0,0	1 064,3	
<i>PPP programok</i>	120 036,2	0,0	120 036,2	
<i>Egyéb közfeladatok</i>	191,4	0,0	191,4	
Fejezeti kezelésű előirányzatok összesen	282 049,9	50 102,0	231 947,9	
Összesen	346 462,0	93 660,4	252 801,6	
Központi kezelésű előirányzatok összesen:	241 381,8	620,0		
ebből: A helyközi személyszállítási közszolgáltatások és a vasúti pályahálózat működtetésének költség-térítése	208 153,0			
XVII. Fejezet összesen	587 843,8	94 280,4	252 801,6	

III. A célok elérésének módja a felügyelt ágazatokban

III.1. Intézményekkel történő feladatellátás ágazonként

III.1.1 Az intézményrendszer és az intézményrendszerben bekövetkezett változások bemutatása

A Közlekedési Hírközlési és Energiaügyi Minisztérium – melynek bázisán a Nemzeti Fejlesztési Minisztérium létrejött – irányítása, illetve felügyelete alá az alábbiakban ismertetett intézmények tartoztak:

- Országos Atomenergia Hivatal,
- Magyar Bányászati és Földtani Hivatal,
- Magyar Állami Eötvös Lóránd Geofizikai Intézet,
- Magyar Energia Hivatal,
- Nemzeti Közlekedési Hatóság,
- Közlekedésfejlesztési Koordinációs Központ,
- Közlekedésbiztonsági Szervezet,
- Bányászati Utókezelő és Éjjeli Szanatórium,
- MÁV Kórház és Rendelőintézet, Szolnok,
- MÁV Kórház és Központi Rendelőintézet Kötelezettségrendező Szervezet,
- Nemzeti Hírközlési Hatóság.

A Magyar Köztársaság minisztériumainak felsorolásáról szóló 2010. évi XLII. törvény, valamint az egyes miniszterek, valamint a Miniszterelnökséget vezető államtitkár feladat- és hatásköréről szóló 212/2010. (VII. 1) Korm. rendelet alapján megalakult Nemzeti Fejlesztési Minisztérium irányítása, illetve felügyelete alá tartozó intézmények köre az alábbi intézményekkel bővült:

- Magyar Állami Földtani Intézet,
- PM Informatikai és Szolgáltató Központ
- Nemzeti Információs Infrastruktúra Fejlesztési Intézet
- Strukturális Alapok Programiroda,
- KvVM Fejlesztési Igazgatóság,
- Központi Szolgáltatási Főigazgatóság.

A médiát és hírközlést szabályozó egyes törvények módosításáról szóló 2010. évi LXXXII. törvény 1. § (3) bekezdésében foglaltaknak megfelelően az elektronikus hírközlésről szóló 2003. évi C. tv. 9. §-a 2010. augusztus 11. napjával létrehozta a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóságot autonóm jogállású szervként és a Nemzeti Hírközlési Hatóság általános jogutódjaként. E jogi intézkedés által a Nemzeti Hírközlési Hatóság jogutódlással a törvény erejénél fogva 2010. augusztus 10. napjával megszűnt.

Folyamatban lévő további szervezeti átalakulás a PM Informatikai Központ átalakítása Kormányzati Informatikai Fejlesztési Ügynökséggé, valamint a Nemzeti Közlekedési Hatóságot - a Kormányzatnak a területi államigazgatási szervezetrendszer átalakítását megalapozó intézkedésekről szóló 1191/2010. (IX. 14.) számú határozata szerint - érintő és a Hatóság régiókénti területi szerveinek a területi államigazgatási szerveket integráló új megyei, fővárosi kormányhivatalokhoz való csatolása.

További változás 2011. évre, hogy a MÁV Kórház és Kötelezettségrendező Szervezet a hatályos alapító okiratában foglaltak szerint 2010. december 31-ei fordulónappal megszűnik, így a

működtetéséhez korábban szükséges előirányzatokat a 2011. évi költségvetési javaslat már nem tartalmazza.

III.1.2. Az intézményrendszer összetétele

A Nemzeti Fejlesztési Minisztérium által irányított, illetve felügyelt költségvetési szervek az állami közfeladatok alábbi szakterületei alá tartoznak:

- energetika
- közlekedés
- a fejlesztéspolitika
- a kormányzati informatika
- a hírközlés és az audiovizuális média
- vagyonspolitika

Az energetikai szakterület szakmai irányítása, illetve felügyelete alá tartozó intézmények:

- Országos Atomenergia Hivatal
- Magyar Bányászati és Földtani Hivatal
- Magyar Állami Eötvös Lóránd Geofizikai Intézet
- Magyar Állami Földtani Intézet
- Magyar Energia Hivatal

A közlekedési szakterület szakmai irányítása alá tartozó intézmények:

- Nemzeti Közlekedési Hatóság
- Közlekedésfejlesztési Koordinációs Központ
- Közlekedésbiztonsági Szervezet

A kormányzati informatika szakterület szakmai irányítása alá tartozó intézmény:

- PM Informatikai és Szolgáltató Központ

A hírközlés és az audiovizuális média szakterület szakmai irányítása alá tartozó intézmény:

- a Nemzeti Információs Infrastruktúra Fejlesztési Intézet

A fejlesztéspolitika szakterület szakmai irányítása alá tartozó intézmény:

- Strukturális Alapok Programiroda
- KvVM Fejlesztési Igazgatóság

A vagyonspolitikai szakterület szakmai irányítása alá tartozó intézmény:

- Központi Szolgáltatási Főigazgatóság

A gazdasági szakterület szakmai irányítása alá tartozó intézmény:

- Bányászati Utókezelő és Éjjeli Szanatórium
- MÁV Kórház és Rendelőintézet, Szolnok

III.1.3. Az intézményrendszer által ellátandó általános, és 2011-es új feladatok bemutatása

Fejlesztéspolitika

- Strukturális Alapok Programiroda a 2007-2013. évek programozási időszakában az Európai Regionális Fejlesztési Alapból, az Európai Szociális Alapból és a Kohéziós Alapból származó támogatások felhasználásának alapvető szabályairól és a felelős intézményeiről szóló 255/2006. (XII. 8.) Korm. rendelet alapján a Nemzeti Fejlesztési Terv végrehajtásában közreműködő szervként vesz részt, az Alapító Okiratában megjelölt kijelölő rendeletek által szabályozottak szerint.
- KvVM Fejlesztési Igazgatóság a környezetvédelmi fejlesztéseket segítő európai uniós támogatások felhasználásának irányításában vesz részt.

Strukturális és Kohéziós Alapok közreműködő szervezeteként támogatást nyújt a pályázatok előkészítésében, a KIOP környezetvédelmi intézkedései esetén részt vesz a nyertes pályázatok kiválasztásában, valamint szakmai szempontok hozzáadásával közvetít és koordinál a pályázók, a nyertesek és az Irányító Hatóság között. A 2007. évtől indult programozási időszakban a Környezet és Energia Operatív Program (KEOP) keretében szintén ellátja a Közreműködő Szervezet feladatait.

Az Igazgatóság a környezetvédelmi PHARE és Átmeneti Támogatások programokat menedzseli és koordinálja a magyar természetvédelmi és környezetvédelmi LIFE pályázatokat.

Hírközlés és audiovizuális média

- a Nemzeti Információs Infrastruktúra Fejlesztési Intézet tevékenysége a NIIF Programról szóló 76/2010. (III.25.) Korm. rendelet alapján a nemzeti felsőoktatási, kutatási, és közgyűjteményi információs infrastruktúra központi költségvetési támogatással történő folyamatos fejlesztését és az egész országra kiterjedő működtetését foglalja magában. A Program az érintett tárcák, valamint az MTA, az OTKA és a HUNGARNET (Magyar Felső-, Középfokú Oktatási, Kutatási és Közgyűjteményi Számítógép-hálózati Egyesület) képviselőiből álló NIIF Program Tanács felügyelete alatt működik.

Alaptevékenysége az információs infrastruktúrával kapcsolatos szolgáltatás és fejlesztés, feladata az EU támogatásával fenntartott európai nemzeti kutatóhálózatokkal konform módon létrehozott országos gigabites hálózat, illetve az azon megjelenő infrastruktúrák működtetése és fejlesztése.

Felhasználói kör:

- valamennyi felsőoktatási intézmény (kb. 550 000 felhasználó)
- az akadémiai és más kapcsolódó kutatóintézetek, (kb. 15 000 felhasználó)
- könyvtárak, múzeumok, levéltárak (megyei/városi szintig bezárólag, kb. 30 000 felhasználó)

Kormányzati informatika

PM Informatikai és Szolgáltató Központ a Kormány, vagy a nemzetgazdasági miniszter által kiemeltnek minősített, hazai és/vagy az európai uniós forrásból finanszírozott – a pénzügyi ágazat informatikai rendszereit érintő – projektszintű fejlesztéseket menedzsel, számítástechnikai szolgáltatásokat biztosít, számítástechnikai rendszerüzemeltetési,

fejlesztési feladatokat lát el. Feladata továbbá az egységes informatikai stratégiájának előkészítése, a stratégia végrehajtásának összehangolása és kijelölés esetén a végrehajtáshoz rendelt pénzeszközök felhasználásának ellenőrzése, a pénzügyi igazgatást érintő informatikai biztonság kialakítása és fenntartása.

Közlekedés

- A Nemzeti Közlekedési Hatóság a Közlekedési Főfelügyelet, a Központi Közlekedési Felügyelet, a megyei (fővárosi) közlekedési felügyeletek és a Polgári Légiközlekedési Hatóság jogutódjaként, a közúti, és a vasúti közlekedéssel, a hajózással, valamint a polgári légiközlekedéssel kapcsolatos közlekedési hatósági feladatok ellátására a Kormány által 2007. január 1-től létrehozott országos hatáskörrel rendelkező közigazgatási szerv.

A Katonai Légügyi Hivatal 2007. július 1-től, a Magyar Vasúti Hivatal 2008. július 1-től integrálódott a Nemzeti Közlekedési Hatóság szervezetébe.

A Hatóság alaptevékenysége az általános közigazgatás, melynek keretében ellátja a jogszabály által a feladat- és hatáskörébe utalt első- és másodfokú közúti, légi, vasúti közlekedési és hajózási hatósági feladatokat.

A Nemzeti Közlekedési Hatóság központi szervei a Központi Hivatal és a Stratégiai és Módszertani Főigazgatóság.

Jogi személyiséggel nem rendelkező területi szervei a regionális igazgatóságok, és az országos illetőséggel eljáró Kiemelt Ügyek Igazgatósága, Pályaalkalmasság Vizsgálati Igazgatóság és Légiközlekedési Igazgatóság.

A területi szervek által hozott döntések esetében a másodfokú hatósági feladatokat a Központi Hivatal látja el.

- A Közlekedésfejlesztési Koordinációs Központ összehangolja az állami tulajdonba tartozó országos közúthálózat fejlesztésével kapcsolatos hosszú- és középtávú terveket és a kapcsolódó döntés-előkészítést, valamint az országos közutak kezelőinek tevékenységét, finanszírozza az útkezelői szolgáltatást és ellenőrzi az üzemeltetésre vonatkozó szerződésben meghatározott szolgáltatási színvonal biztosítását, melynek keretében:
 - ellátja a közúthálózat finanszírozási célokat szolgáló egyes fejezeti kezelésű előirányzatok kezelésével és működtetésével kapcsolatos feladatokat,
 - mint vagyonkezelő működteti az országos közúthálózat vagyonyilvántartását a Nemzeti Infrastruktúra Fejlesztő Zrt., a Magyar Közút Non-profit Zrt. és az Állami Autópálya Kezelő Zrt. közreműködésével,
 - a koncessziós szerződésekben, valamint az irányító szerv által kiállított Megbízólevélben foglaltak szerint ellátja a koncessziós szerződés alapján épített hálózati elemeken a koncesszor által végzett üzemeltetési feladatoknak és az általa készített jelentéseknek az ellenőrzését,
 - véleményezi a koncesszor éves felújítási programját,
 - az országos közutak tekintetében – a hivatkozott jogszabály által meghatározott kivételekkel – a vagyonkezelésébe kerülő országos közutakhoz kapcsolódó ingatlanok vonatkozásában az ÁAK Zrt. által megkötött szerződésekből (pl. bérleti, haszonbérleti stb.) származó jogok és kötelezettségek szempontjából jogutódja az ÁAK Zrt-nek,
 - végzi az útügyi nemzetközi feladatokkal kapcsolatos tevékenységet,

- az országos közutak kezelésével és fejlesztésével összefüggő kutatási, műszaki fejlesztési, műszaki szabályozási stb. feladatok megvalósítására az irányító szerv jóváhagyásával szerződést köt a Magyar Közút Non-profit Zrt-vel,
 - ellátja a hálózatfejlesztési tervek és a kapcsolódó megvalósítási tanulmányok, forgalmi tanulmányok, döntés-előkészítési tanulmányok elkészítésével kapcsolatos feladatokat.
- A Közlekedésbiztonsági Szervezet feladata:
- a légi-, a vasúti és a vízi-közlekedési balesetek és egyéb közlekedési események szakmai vizsgálatáról szóló 2005. évi CLXXXIV. törvény hatálya alá tartozó közlekedési balesetek, súlyos repülőesemények és egyéb közlekedési események szakmai vizsgálata,
 - kapcsolattartás a tevékenységét érintő nemzetközi szervezetekkel.

Az alapfeladata ellátása keretében kivizsgálja:

- a belföldön bekövetkezett légiközlekedési baleseteket és súlyos repülőeseményeket,
- a súlyos vízi-közlekedési és vasúti baleseteket,
- a külföldön bekövetkezett légiközlekedési baleseteket és súlyos repülőeseményeket, ha a légiközlekedési baleset, súlyos repülőesemény helyszíne szerint illetékes kivizsgáló szerv nem folytat vizsgálatot.

Kivizsgálhatja továbbá azokat az egyéb közlekedési eseményeket, amelyek megítélése szerint:

- más körülmények között közlekedési balesethez vezethettek volna,
- a közlekedési rendszer egésze szempontjából jelentőséggel bíró eseménysorozat részét képezik,
- a közlekedésbiztonságra európai közösségi szinten gyakorolnak hatást, és
- a vizsgálatot az infrastruktúra üzemeltetői, a közlekedési társaságok, a biztonsági hatóságok, továbbá nemzetközi együttműködés keretében Európai Unió más tagállamának balesetvizsgáló szervezetei azt kérik.

Energetika

- A fejezet az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény, a nukleáris létesítmények nukleáris biztonsági követelményeiről és az ezzel összefüggő hatósági tevékenységről szóló 89/2005. (V. 5.) Korm. rendelet, továbbá az Országos Nukleárisbaleset-elhárítási Rendszerről szóló 248/1997. (XII. 20.) Korm. rendelet alapján az atomenergia biztonságos alkalmazásával, így a nukleáris anyagok és létesítmények biztonságával, nukleárisbaleset elhárítással kapcsolatos hatósági feladatokat, valamint az ezekkel összefüggő tájékoztatási tevékenységet az Országos Atomenergia Hivatal közvetlen irányításával látja el.
- A bányászatról szóló 1993. évi XLVIII. törvényben meghatározott bányafelügyeleti tevékenységet a Magyar Bányászati és Földtani Hivatal és területi szervei a bányakapitányságok látják el. A bányafelügyelet a hatósági felügyelet keretében a bányatörvényben és a külön jogszabályokban meghatározott műszaki-biztonsági, munkavédelmi, építésügyi hatósági, építésfelügyeleti, ásványvagyon-gazdálkodási és piactudományok piactudományok felügyeleti hatásköröket gyakorol. A bányafelügyelet tűzvédelmi hatósági jogköre a bányák földalatti, valamint ezzel egy tekintet alá eső külszíni részére terjed ki.

A Hivatalnak a bányafelügyelet hatáskörébe tartozó hatósági ügyekben – jogszabályban meghatározott esetek kivételével – első fokon a területileg illetékes bányakapitányság,

másodfokon a Hivatal jár el. A Hivatal elsőfokú eljárásaiban másodfokon a Hivatal elnöke jár el.

Az intézmény alaptevékenysége a bányászat állami szakigazgatási feladatainak végzése. Az állami földtani feladatok ellátását a Magyar Állami Földtani Intézet és a Magyar Állami Eötvös Lóránd Geofizikai Intézet közreműködésével végzik.

- A Magyar Állami Földtani Intézet tevékenységének kiemelt területei a földtani környezet megismerését célzó kutatások, valamint a földtani környezet védelmét és hasznosítását szolgáló kutatások ellátása. Működteti továbbá az Országos Földtani Szakkönyvtárat, illetve az alaptevékenység keretében végzett szolgáltatásként részt vesz az atomerőművi kis és közepes aktivitású radioaktív hulladékok végleges elhelyezésére irányuló földtani kutatásokban.
- Magyar Állami Eötvös Lóránd Geofizikai Intézet alapfeladatait a földtani-geofizikai kutatási feladatok jelentik. Kiemelt feladat az intézet által kezelt geofizikai adatinfrastruktúra elemző, értékelő tevékenység, különösen a szénhidrogén, termálvíz, geotermikus energia, és egyéb ásványi nyersanyag kutatási tevékenységet érintő geofizikai adatinfrastruktúra elemző és értékelő tevékenység ellátása. Az alapfeladatai részét képezi továbbá az alapkutatóként végzett Litoszféra kutatás, az Observatóriumi tevékenység, a geofizikai alaptérképek, földrengés-veszélyeztetettségi, valamint a nukleáris környezetterhelési térképek szerkesztése, továbbá a könyvtári szolgáltatás is.
- A Magyar Energia Hivatal feladatai, tevékenységének célja:
 - a vonatkozó törvények és jogszabályok által engedélykötelesnek minősített tevékenységet folytató vállalkozások működésének biztosítása,
 - a hatékony és fenntartható földgáz-, illetve villamosenergia-piaci verseny elősegítése,
 - a hatékonysági követelmények, a rendszerszinten értékelt műszaki-gazdasági optimum és a legkisebb költség elvének érvényesítése,
 - az energia ellátás biztonságának megőrzése és növelése,
 - a fenntartható fejlődés követelményeinek érvényesítése,
 - a nyilvánosság tájékoztatása,
 - a felhasználók és az engedélyesek érdekeinek védelme, valamint a technológiai monopolhelyezettel való visszaélés, a versenykorlátozás megakadályozása a piaci résztvevők tevékenységének és az áraknak a szabályozásával kapcsolatos hatáskörök gyakorlása révén,
 - a villamos-, a gázipari, valamint a kapcsolatos táv-hőt termelő társaságokra vonatkozó engedélyek kiadása és az engedélyekben foglaltak betartásának ellenőrzése, a hatósági felügyelet ellátása,
 - a rendszerhasználati díjrendelet karbantartása,
 - az évenkénti közüzemi hatósági földgázárak előkészítése,
 - ár-felülvizsgálati kérelmek elbírálása,
 - a rendszerhasználati tarifarendszer működésének elemzése, a tarifarendelet és az árak karbantartása,
 - az Energetikai Érdekképviseleti Tanács működtetése.

A minisztérium irányítása alá tartozó egyéb szakmai területek

- A Bányászati Utókezelő és Éjjeli Szanatórium feladata elsősorban az aktív kórházi kezelést nem igénylő bányászati és energiaipari dolgozók és nyugdíjasok, valamint a bányamunkán megrokkantak szanatóriumi kivizsgálása és gyógykezelése. A szanatórium országosan

biztosítja a még aktív dolgozók gyógykezelését és az egyre növekvő számú nyugdíjasok, járadékosok, munkanélküliek ellátását.

- A MÁV Kórház és Rendelőintézet, Szolnok állami feladatként ellátandó alaptevékenysége az aktív fekvőbeteg ellátás, a rehabilitációt, utókezelést és gondozást nyújtó fekvőbeteg ellátás, foglalkozás-egészségügyi ellátás, valamint gyógyító és rehabilitációs járó-beteg szakorvosi ellátás. A kórház egyedülálló mozgásszervi profillal rendelkezik. Az intézmény valamennyi fekvőbeteg osztálya akkreditált külső orvosi képzőhelye a Szegedi Orvostudományi Egyetemnek, valamint ortopédiai és belgyógyászati téren segíti a Debreceni Egyetem orvosképzését. Európai színvonalú mozgásszervi laborral rendelkezik, amely szintén hozzájárul a magas színvonalú szakmai munkához.
- A Központi Szolgáltatási Főigazgatóság végzi minisztériumok, a saját szervezete, valamint megállapodás alapján az egyes minisztériumi fejezetekhez tartozó hivatalok részére a következő feladatokat az alábbiak szerint:
 - a központosított közbeszerzési rendszerről, valamint a központi beszerző szervezet feladat- és hatásköréről szóló 168/2004. (V. 25.) Korm. rendeletben meghatározott központosított közbeszerzési feladatokat,
 - ellátja a külön jogszabályban foglalt elektronikus közbeszerzéssel kapcsolatos végrehajtási feladatokat,
 - biztosítja a Miniszterelnöki Hivatal és a minisztériumok működéséhez, valamint a különböző nem állami rendezvények lebonyolításához szükséges technikai feltételeket,
 - ellátja a költségvetési szervek vagyongazdálkodásában lévő, valamint a saját, illetve a jogszabály által meghatározott más költségvetési szervek elhelyezését szolgáló ingatlanokkal összefüggő vagyongazdálkodási, nyilvántartási, fenntartási, karbantartási, egyéb üzemeltetési, felújítási, korszerűsítési, az építési beruházásokkal összefüggő tervezési, építési, szerelési feladatokat,
 - a vagyongazdálkodási tevékenysége körében vagyongazdálkodási szerződéseket köt, ellátja a beszámolási és könyvvizelési feladatokat,
 - végzi a jogszabály által meghatározott költségvetési szervek és a költségvetési szerv saját működéséhez szükséges informatikai és telekommunikációs rendszer vagyongazdálkodási, gazdasági üzemeltetési, az ehhez kapcsolódó karbantartási, fejlesztési, oktatási, továbbképzési, raktározási, nyilvántartási feladatokat,
 - ellátja a levelek, egyéb küldemények postai forgalmon kívüli kézbesítésével összefüggő feladatokat,
 - gondoskodik az állami vezetői lakásoknak a vezetői tevékenység ellátásához szükséges technikai eszközökkel való felszereléséről, ezek karbantartásáról és javításáról,
 - végrehajtja az illetékességi körébe tartozó költségvetési szervek elhelyezésével összefüggő feladatokat, beleértve a helyiségek bútorozását, berendezését, dekorálását, költöztetéseket lebonyolítását, anyagmozgatást,
 - üzemelteti a használatban és a költségvetési szerv tulajdonában lévő állami személygépjárműveket, tehergépjárműveket, tárolja, javítja, karbantartja, szervizeli, mossa a gépjárműveket (garázsírozás), üzemelteti a garázsokat,
 - ellátja a helyi és helyközi személy- és áruszállítási feladatokat,
 - végzi a költségvetési szervek munkavédelemmel, tűzvédelemmel, vagyonvédelemmel kapcsolatos, jogszabályban, belső szabályzatban meghatározott feladatokat,
 - jogszabályi előírás vagy külön megállapodás alapján gazdasági, pénzügyi, számviteli tevékenységet végez (könyvvizelési, adó elszámolási stb.) és szolgáltatást nyújt,
 - szervezi a kulturális, sport rendezvényeket, egészségügyi szűrővizsgálatokat,
 - üzemelteti az egyes költségvetési szervek és a költségvetési szerv saját működéséhez szükséges ügyviteli, irodagépeket, iroda felszereléseket, végzi az egyéb gépek,

- berendezések vagyonkezelését, gazdaságos üzemeltetését, az ehhez kapcsolódó karbantartási, fejlesztési, raktározási, nyilvántartási feladatokat,
- közzétételre előkészíti a Magyar Közlöny és a Hivatalos Értesítő egyes lapszámait, mint elektronikus dokumentumokat.

A fentiekén túlmenően ellátja a közszolgálati üdültetéssel kapcsolatos feladatokat, melynek keretében biztosítja pl. az állami vezetők, valamint a központi közigazgatás közszolgálati munkavállalói külföldi és belföldi üdültetésének feltételeit, továbbá a vagyonkezelésbe vett és üzemeltetésre átvett ingatlanok, üdülők hasznosítását, működtetését, az oktatással kapcsolatos alaptervekenyességek körében az állami vezetők, valamint a köztisztviselők képzésével, továbbképzésével, vezetőképzésével kapcsolatos feladatokat.

III.2. Fejlesztési irányzatokkal történő feladatellátás ágazonkénti bemutatása

III.2.1. Fejlesztéspolitika

A fejlesztéspolitikai ügyekért felelős szakterület által kezelt források céljukat tekintve a területfejlesztés és fejlesztéspolitika intézményrendszerének működtetésével összefüggő kiadásokra, valamint gazdaságfejlesztési, turisztikai, illetve területfejlesztési és fejlesztéspolitikai feladatok megvalósítására elkülönített forrásokra tagozódnak.

A működési típusú források az alábbi célokat szolgálják.

Kiemelt feladatok közé tartozik egy egységes, érthető és átlátható támogatási rendszer létrehozása, a meglévő közreműködő szervezetek támogatási rendszereinek felülvizsgálata. A papírmentes pályázatadás érdekében az elektronikus aláírás megteremtéséhez szakértői támogatással felmérjük a kialakítás lehetőségeit, a menedzseljük a fejlesztéseket és kialakítjuk az üzemeltetéshez szükséges szabályozási háttérrel. A korábbi évekhez hasonlóan továbbra is feladatot jelent a területi monitoring rendszer működtetése és a támogatási források hatékonyságának mérése, melyet a területrendezéssel kapcsolatos információs rendszerről és a kötelező adatközlés szabályairól szóló 31/2007. (II. 28.) Korm. rendelet által előírt információs rendszer, az Országos Területfejlesztési és Területrendezési Információs Rendszer (TeIR) működtetése és továbbfejlesztése révén valósítunk meg.

A gazdaságfejlesztést szolgáló források a már meglévő kötelezettségvállalások és az előirányzatok felhasználásában és kezelésében részt vevő szervezetek finanszírozásán túl a korábbi években sikeresen működő konstrukciók megtartását és új pályázati felhívások megjelentetését is lehetővé teszik.

A nemzetgazdasági jelentőségű beruházások egyedi kormánydöntés alapján történő támogatására 15 300,0 millió Ft áll rendelkezésre. A forrás célja, hogy a környező országokkal versenyképes támogatási konstrukció kínálásával elősegítse a működő-tőke beáramlás szempontjából meghatározó nagyberuházási projektek megvalósulását. A Beruházás ösztönzési célú előirányzat (BC) terhére történik az 50 millió euró feletti értékű, nemzetgazdasági szempontból kiemelkedő jelentőségű nagyberuházások és a 10 millió eurót meghaladó értékű beruházások támogatása, amelyekről minden esetben a Kormány egyedileg dönt.

A Gazdaságfejlesztést szolgáló célú előirányzat (4 738,8 millió Ft) jelentős része a megújított és kibővített Széchenyi Hitelprogramok (Kártya, Forgóeszközhitel, Beruházási Hitel, Önerő hitel) fedezetét biztosítja.

A kiterjesztett program a kis- és középvállalkozások egyszerű és gyors finanszírozási forráshoz jutásának következtében:

- lehetőséget teremt a gazdaságfejlesztési kormányzati prioritások, a termelő ágazatok kiemelt kezelésére;
- javulnak a kisvállalkozói szektor működési feltételei, növekszik a versenyképességük;
- felgyorsulnak a fejlesztések, beruházások, gyorsul a termelőeszközök megújítása;
- javulnak a fejleszteni és beruházni képes vállalkozások új piacokra lépésének esélyei;
- a preferált ágazatok kijelölésével növekszik a foglalkoztatás és csökkennek a regionális különbségek;
- meglévő munkahelyek őrizhetők meg, elkerülhető a csőd- és újraalakulási hullám;
- a banki ügyfélkörbe bekerült vállalkozások egy idő után más banki finanszírozási terméket is igénybe vesznek;
- a jelenleg alkalmazott banki hitelbírálati szempontok enyhülnek, emelkedik a vállalkozások kiszolgáltatásának színvonala;
- növekszik az uniós pályázati támogatások kihasználása, a sikeresen megvalósuló projektek száma;
- a kedvező hitelminősítés érdekében növekszik a beszámolók pontossága, megbízhatósága, mindez lehetőséget teremt a gazdaság további fehéritésére;

A turisztikai célú forrás (5 225,1 millió Ft) a Kormány által jóváhagyott, 2005-2013. évekre vonatkozó Nemzeti turizmusfejlesztési stratégia megvalósítását szolgálja. A forrás az előirányzat működtetésének kezelésében részt vevő szervezetek működtetését és a már meglévő kötelezettségvállalásokon túlmenően a szálláshelyek új minősítési rendszerének bevezetését (új védjegyrendszer) és működtetését, valamint a nemzeti turisztikai marketing tevékenységet finanszírozza. Promóciós anyagok, kiadványok, vásárokon és kiállításokon való részvétel, a hazai szakmai szervezetekkel és szolgáltatókkal közös téma specifikus marketingkampányok, termékközpontú évadok, nemzetközi sajtó programok szervezése, belföldi és külföldi képviselői hálózat és honlapok, információszolgáltatások működtetése hozzájárul a hazai turisztikai kínálat piacra viteléhez, és ezáltal elősegíti a Magyarországon realizálódó belföldi és beutazó turizmusból származó bevételek növelését, a folyó fizetési mérleg pozitívumának erősítését.

A területfejlesztéssel és fejlesztéspolitikával összefüggő feladatokra rendelkezésre álló 911,3 millió Ft egyrészt a Tisza-völgy árvízi biztonságának növelését, valamint az érintett térség terület- és vidékfejlesztését szolgáló program (Vásárhelyi-terv továbbfejlesztése) közérdekűségéről és megvalósításáról szóló 2004. évi LXVII. törvény 2. § (3) bekezdésének e) pontja által előírt, a programmal érintett települések tározói átadásának feltételét jelentő infrastrukturális fejlesztéseinek megvalósításának támogatását szolgálja. A forrás másik felhasználási célja a fejlesztéspolitika egységes rendszerének kialakításával, a kohéziós politika jövőjével kapcsolatos magyar álláspont szakmai megalapozásával összefüggésben felmerült feladatok költségeinek finanszírozása, továbbá a korábbi területfejlesztési célú előirányzatok pályázati rendszerének működtetésében közreműködő Magyar Államkincstár megbízási díjának biztosítása.

III.2.2. Hírközlés és audiovizuális média

Európai összehasonlításban Magyarország az információs társadalom alapindikátorainak terén bár megkezdte a felzárkózást Európa vezető feléhez, mégis inkább elmarad az átlagtól, vagy, mint a használat esetében, átlagos szinten áll. Ez egyben azt jelenti, hogy rendre jobb eredményeket tud felmutatni a dél-európai államoknál, de régióbeli szomszédjaihoz képest sok esetben lemaradásban van. Ennek fő oka a digitális írástudatlanság.

A digitális írástudatlanság csökkentését a **közösségi terek** működtetésével, a már létező eMagyarország Pontok, posták, IKSZT-k, teleházak harmonizálásával kívánjuk elérni.

A közösségi terek:

- biztosítani fogják a teljes körű e-ügyintéztést (felkészüléssel, képzéssel, valamint „ügysegéd” jelenlétével);
- keretet adnak az e-egészségügy, e-oktatás és új szolgáltatásokhoz kapcsolódó lakossági bemutatókhoz, képzésekhez;
- a magyar történelmi- és kultúrkincsek digitalizálásának és mindenki számára elérési helyszíneivé válnak;
- fentiekkel összhangban támogatják a humánhálózat fejlesztését, valamint az e-kereskedelmet;
- színterei lesznek a közösségi versenyeknek, pályázatoknak, helyi KKV-k bemutató és gazdaságfejlesztő programjainak, innovációs ötletek megjelenítésének, stb.

A **határon túli közösségi tereknél** ugyanazon szolgáltatások és információk lesznek elérhetőek, mint határon innen. Ezeken a tereken szükséges:

- alkalmazásfejlesztés, tartalomfejlesztés, hálózat létrehozása humán ösztönzéssel;
- évente egy központi program indítása.

Meghirdetésre kerül az összes eMagyar pontot átfogó „A határon túli magyarok családja és településtörténeti kutatása” című programot/versenyt.

Az eMagyar pontok számára pályázat kerül kiírásra, hogy megtalálják és mozgósítsák azon tudományos, ill. kulturális vagy üzleti életben eredményt elérő személyiségeket, akik küldetésüknek tekintik a szakterületükön elért eredmények és tapasztalatok megosztását, a magyar ifjúság ígéretes tehetségeinek infokommunikációs technológiák segítségével történő szakmai mentorálását.

A programok eredményeképpen a pontok szigetszerű működése két éven belül hálózatos együttműködéssé alakul, a pontok látogatottsága nő, és tartalma bővül.

A NAVA, NDA programok működtetésén, fokozatos nyitásán keresztül az audiovizuális adatvagyonhoz, a magyar nyelvű, illetve magyar vonatkozású műsorszámokhoz, a nemzeti digitális kulturális kincsekhez való hozzáférést, azok megismerését, megőrzését biztosítjuk. A Nemzeti Audiovizuális Archívum (NAVA) a magyar nemzeti kultúrkincs audiovizuális részének gyűjtésében és hozzáférhető tételében tölt be központi szerepet. Az archívumban tárolt műsorszámok zárt hálózaton (NAVA-pontokon) keresztül bárki számára hozzáférhetőek. Bizonyos részei a nagyközönség számára interneten is elérhetőek a Filmhiradok.hu és Gramofon Online kezdeményezéseknek köszönhetően. A Nemzeti Digitális Adattár (NDA) célja a magyar nyelvű vagy magyar vonatkozású, digitális és interneten keresztül hozzáférhető kulturális és közcélú tartalmak központi regisztrálása, illetve ennek révén az ágazati szervezetek – könyvtárak, múzeumok, levéltárak – digitalizálási munkájának, koordinációjának támogatása. Az NDA a közszféra adatvagyonának elérését, újrahasznosítását is hivatott segíteni.

A közérdekű adatok központi elektronikus jegyzékének és az egységes közadatkereső rendszernek a működtetése az NFM jogszabályi kötelezettsége, célja az elektronikus információszabadságról szóló 2005. évi XC. törvénnyel összhangban annak biztosítása, hogy a közvélemény pontos és gyors tájékoztatása érdekében a közérdekű adatok törvényben meghatározott körét elektronikus úton bárki személyazonosítás és adatigénylési eljárás nélkül, folyamatosan és díjmentesen megismerhesse. A kisebb közfeladatokat ellátó szerv számára, akiknek nincs lehetőségük saját honlap fenntartására, közérdekű adataik elhelyezésére Központi Honlapon biztosítunk tárhelyet.

A döntés előkészítéshez szükséges adatok hozzáférhetőségét és a megalapozott vezetői döntéshozatalt segítő a tárca működteti az anonimizálási szolgáltatást. A szolgáltatás lehetővé

teszi a 2007. évi CI. törvényben meghatározott kör számára, hogy a gazdaságra és társadalmi folyamatokra kiható döntéseik meghozatalához a közintézmények által létrehozott adatbázisokat – a személyiségi jogok megsértése nélkül a teljes körű anonimitás fenntartásával – felhasználják. Az így létrehozott, anonimizált adatbázisok ezt követően közérdekű adatként minden állampolgár számára hozzáférhetővé válnak.

A Kormány a magyar kritikus információs infrastruktúrák védelme, valamint a központi rendszeren megvalósuló kommunikáció biztonsága, a vírus- és más támadások káros hatásainak korlátozása érdekében nemzetközi együttműködéssel Nemzeti Hálózatbiztonsági Központot (NHBK) működtet, amelynek üzemeltetését a Puskás Tivadar Közalapítvány biztosítja, az Országos Informatikai és Hírközlési Főügyelet üzemeltetésével párhuzamosan.

A szakterületet érintő szabályozási feladatok megalapozott és szakszerű elvégzéséhez gazdasági és jogi hatáselemzésekre van szükség. Kiemelt feladatok: Az analóg földfelszíni műsorszórásról a digitális földfelszíni műsorszórásra történő digitális átállással (digital switchover) felszabaduló Digitális Hozadék adta lehetőségek optimális kihasználására irányuló hatáselemzés elkészítése. Továbbá az EU kötelezettségek teljesítését támogató feladatok ellátása (az audiovizuális média irányelv, a postai irányelvek, hírközlési keretszabályozási csomag – NRF – implementálása; egyetemes elektronikus hírközlési szolgáltatás felülvizsgálata).

Az Európai Unió tagállamainak 2012-ig biztosítaniuk kell, hogy területükön a földfelszíni analóg televíziós műsorszórást a digitális műsorterjesztés váltsa fel, annak érdekében, hogy az így felszabaduló frekvenciák hasznosításra kerülhessenek. Hazánk az analóg lekapcsolás határidejét 2011. december 31-i határnappal jelölte ki. Ezzel kapcsolatban feladatot jelent többek között annak biztosítása, hogy a digitális műsorterjesztési szolgáltatás vételére alkalmas készülék – mint az átállás alapfeltétele - a szociálisan rászoruló lakosságnak is a rendelkezésére álljon.

Az Európai Unió az egységes piac megvalósítását a jogharmonizációra és a műszaki szabályozás harmonizációjára alapozza. Ez utóbbi célt szolgálják az Európai Unió megbízásából az Európai Szabványosítási Szervezetek által kidolgozott harmonizált szabványok. Feladatunk a postai szabványok honosítása a műszaki szabályozás EU-n belüli harmonizációjának való megfelelés érdekében. A szabványok honosítása főként a kisvállalkozókat segíti, hisz ők nem feltétlenül rendelkeznek idegen szaknyelvi műszaki tudással.

III.2.3. Kormányzati informatika

A kormányzati informatikai ágazat működését a korábbi évekhez hasonlóan a Kormányzati informatikai rendszerek és a közháló alapszolgáltatásainak biztosítása, valamint a Készenléti rendszer (EDR) üzemeltetése előirányzatok biztosítják. A Kormányprogramban, valamint a Kormányzati Informatikai Stratégiában foglalt célkitűzésekkel összhangban ez az alábbi feladatok ellátását jelenti.

A Központi Rendszer üzemeltetése: A központi elektronikus szolgáltató rendszer együttesen magába foglalja az elektronikus kormányzati gerinchálózatot, a kormányzati portált, az ügyfélkaput, a hivatali kaput, a biztonságos elektronikus dokumentumtovábbító szolgáltatást, az elektronikus tárhelyet és a központi rendszer címet, a központi archiválási szolgáltatást, az elektronikus fizetéseket és elszámolás lehetőségét biztosító rendszert, valamint a központi ügyfélszolgálatot.

A központi rendszer egységesen biztosítja az állampolgárok, a közigazgatási és egyéb csatlakozó szervezetek számára az elektronikus alapszolgáltatásokat, amelyhez szabványosított felületeken csatlakozhatnak a kormányzati, az önkormányzati és más szervezetek által létrehozott elektronikus szolgáltatások.

A központi rendszer keretein belül az Elektronikus Kormányzati Gerinchálózat (EKG) biztosítja az alpinfrastruktúrát a kommunikációhoz és az együttműködéshez. Az EKG a csatlakozott szervek, mint felhasználók számára biztosítja a zártcélú elektronikus hírközlési és egyéb szolgáltatásokat, az alpinfrastruktúrát a kommunikációhoz és az együttműködéshez. A központi rendszer az EKG-n keresztül működteti a kormányzati belső hálózatot, és biztosítja az Európai Unió intézményeihez az egyponos csatlakozást.

A kormányzati portál feladata a tájékoztatás és a bárki számára hozzáférhető közérdekű szolgáltatások nyújtása. A kormányzati portál egyik szolgáltatása az ügyfélkapu, mely az azonosítást igénylő ügyek intézését és az ezekhez kapcsolódó szolgáltatások elérését biztosítja az állampolgárok számára. Az ügyfélkapu egységes, szabványos csatlakozást lehetővé tevő kormányzati elektronikus ügyfél-azonosító informatikai rendszer. Az ügyfélkapu biztosítja, hogy az ügyfél egyedileg azonosított módon biztonságosan léphessen kapcsolatba a központi rendszer útján az elektronikus ügyintézés, illetve szolgáltatást nyújtó szervekkel.

A Kormányzati Ügyféltájékoztató Központ (KÜK) célja az állampolgárok és vállalkozások tájékozódásának javítása. Ennek megfelelően a KÜK – a kormányzati portállal együttműködve – napi 24 órában teljes körű és szakszerű tájékoztatásra törekszik a magyar állampolgárok, szervezetek és – angol, német, valamint francia nyelven – a külföldiek számára egyaránt. A KÜK elősegíti, hogy az érdeklődők könnyebben eligazodjanak a különböző közigazgatási ügyekben. A KÜK biztosítja továbbá egyes ügyekben a lakossági bejelentések fogadását, előfeldolgozását, továbbítását a feldolgozásukra illetékes szervekhez. A KÜK feladata 2010. augusztus 1-je óta az egyszerűsített munkavállalási feltételeknek megfelelően a 185-ös telefonszámra érkező alkalmi munkavállalások bejelentésének fogadása is.

A Biztonságos Elektronikus Dokumentumtovábbító Szolgáltatás (BEDSZ) a központi rendszer azon szolgáltatása, amely lehetővé teszi a csatlakozott szervezetek és az ügyfelek egymás közötti kétirányú, hiteles, dokumentumalapú kommunikációját. A BEDSZ fogadja az ügyfélkapun benyújtott dokumentumokat. A BEDSZ a csatlakozott szervezetek megbízása alapján fogadja és elektronikus úton e szervezetek részére továbbítja az ügyfél által az elektronikus ügyintézés körében a csatlakozott szervezethez indított elektronikus dokumentumokat, valamint fogadja és a címzett ügyfélhez továbbítja a csatlakozott szervezet által az ügyfélnek szánt válaszdokumentumokat. A Központi rendszer fentiekben leírt üzemeltetését az NFM a Kopint-Datorg Zrt. és a Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Központi Hivatala (KEKKH) közösen végzi, a működtetéshez szükséges forrásokat az NFM fejezet költségvetése tartalmazza.

Az üzemeltetési feladatok folyamatos és megbízható ellátása mellett, illetve ennek fenntarthatósága érdekében biztosítani kell a rendszer monitorozását, a működés ellenőrzését és sérülékenység vizsgálatok elvégzését is. Ennek keretében valósul meg a Központi Rendszert érő támadások 24 órás megfigyelése, valamint a szükséges incidenskezelési tevékenység kifejtése. Az ezen munkafolyamatok eredményeként feltárt hiányosságok megszüntetését, a tapasztalatok hasznosítását és mindezek figyelembe vételével a minőségi szolgáltatások nyújtását kiemelt ágazati célnak tekintjük.

Védelemszervezési feladatok ellátása: A védelemszervezési feladatokra informatikai célból elkülönített források a szükséges békeállapotú és minősített időszakos kormányzati és védelmi igazgatási vezetési és irányítási rendszer fenntarthatóságát szolgálják. Ennek keretében az ágazat a feladatkörén belül egy esetlegesen bekövetkező válsághelyzetre (pl. árvíz, földrengés, minősített időszak elrendelését igénylő egyéb helyzet) történő felkészülést végez, illetve válsághelyzet esetére folyamatosan biztosítja a központi és területi védelmi igazgatási feladatok ellátásához szükséges igazgatási vezetési rendszer működési feltételeit. Mindez nélkülözhetetlen a Honvédelmi Tanács és a Kormány veszélyhelyzetekben előírt speciális működési feltételeinek biztosításához.

Közháló működtetése: A Közháló program keretében mintegy 7300 szélessávú végpont működik, ebből 5000 végpont a Közháló alhálójaként működő Sulinet keretében valósult meg. További 2300 végpont a Közháló program Köznet nevet viselő alhálójának keretében épült ki, amelynek elsődleges feladata a közösségi internet-elérések infrastruktúrájának biztosítása.

A Közháló egy, az egész országot behálózó informatikai alapközmű, amely több mint 2500 településre jutott el, és valamennyi, a kormányzati informatikába nem tartozó helyi közigazgatási szerv, közintézmény, iskola, valamint a közfeladatokat ellátó egyéb szervezet, továbbá a civil szervezetek számára biztosítja a hozzáférést a világhálóhoz.

A Közháló hozzáférhetővé teszi az internetes szolgáltatásokat és információkat, csökkenti az állampolgárok és az igazgatási szervek közti távolságot, átláthatóbbá teszi a közigazgatás és államigazgatás működését. A Közháló segítségével az ország lényegében minden közoktatási intézménnyel rendelkező pontján felgyorsul az információs társadalom megteremtésének folyamata. A Közháló fontos feladata továbbá az eMagyarország program keretében létesülő eMagyarország pontok (számítógépes információs pont) egy részének támogatása.

Egységes Digitális Rádiótávközlési Rendszer üzemeltetése: A készenléti szervek biztonságos, gyors, elektronikus kommunikációját biztosító rendszer. Ezen keresztül válik lehetővé a készenléti szervek közötti védett, hatékony kommunikáció és együttműködés. Az EDR a schengeni követelményeknek és a hazai szabványoknak megfelelő földfelszíni, diszpécser jellegű rendszer. Az EDR biztosítja a folyamatos, megbízható, gyors beszéd és adat kommunikációt, amely lehetővé teszi a különböző szervek együttműködését a katasztrófavédelmi helyzetekben. A korábban lefedetlen területek elérhetetlensége szintén nagyban akadályozta a készenléti szerveket a mentésekben, munkájuk elvégzésében. A rendszer országos kiépítésével Európa egyik legkorszerűbb és létszámarányában legkiterjedtebb készenléti rádiórendszere valósult meg, ami biztosítja pl. a rendőrség, a határőrség, a tűzoltóság, a katasztrófavédelem, a mentőszolgálat és a büntetés-végrehajtás zárt, védett kommunikációját.

Köz- és felsőoktatási szoftver és licenstdíj: A program keretében és a megkötött szállítási keretszerződésekkel a teljes magyar közoktatás tanulói és oktatói, valamint a felsőoktatás oktatói és hallgatói juthatnak hozzá ingyenesen jogtisztán módon beszerzett szoftver termékek használati jogához. Jelenleg az oktatási intézmények maguk választhatják meg, hogy nyílt, vagy zárt forráskódú szoftver termékekkel kívánják dolgozni, lehetőségük van, hogy a zárt forráskódú Microsoft mellett Linux alapú Novell termékeket is beszerezhessék. A centralizált beszerzés eredményeként egységes Microsoft és Novell éves oktatási intézményi licenc és support konstrukciókat tudunk biztosítani a köz- és felsőoktatás számára.

Üzemeltetési, fejlesztési és szabályozási párhuzamosságok felszámolása (konszolidáció): Az egymással jelentős átfedésben lévő, párhuzamos, elektronikus adatfeldolgozási tevékenységek helyett az adatfeldolgozás egységesítését, egy helyen történő ellátását kell megvalósítani. A meghatározott adatbázisok egységes informatikai infrastruktúrában történő üzemeltetését biztosítani kell a költséghatékonyság érdekében. Rövidtávon szükséges az adatbázisok adattartalmának felülvizsgálata, az adattisztítások végrehajtása a felesleges duplikációk elkerülése érdekében. Középtávon az adatbázisok kapcsolatrendszerének feltérképezése után a párhuzamos adatbázisok megszüntetésre kerülnek. Minden üzemeltetési párhuzamosságot meg kell szüntetni és egységes, olcsó üzemeltetésre kell törekedni.

Az egyes intézményeknél meglévő szigetszerű, szabályozatlanul és párhuzamosan működő fejlesztési feladatok elvégzésére az informatikai szakmai képességek állandó biztosítására egy egységes, a projektirányítást és a projekt adminisztrációt egyaránt professzionálisan végző,

centralizáltan működő kormányzati szervezet kerül felállításra, melynek konszolidációhoz szükséges többletköltségei ezen előirányzatból lesznek biztosítva.

III.2.4. Közlekedés

A közösségi közlekedési rendszernek meg kell felelnie a társadalom jogos – gazdasági, szociális és környezeti – igényeinek. A közösségi közlekedés összehangolása területén az ehhez szükséges hatékony intézményrendszer feladata a közösségi közlekedés térségi alapon történő működtetése, illetve számos, közlekedésszervezési feladat ellátása, amelyek mellett más fontos szakmai feladatokat kell megvalósítani (pl. személyszállítási törvény előkészítése, a szolgáltatási szint rendszer és elektronikus jegyrendszer továbbfejlesztése, pályázatok kezelése, adatbázisok működtetése, és a közszolgáltatási szerződések monitoring és kontrolling rendszerének kialakítása). A társadalmi igényeknek megfelelően kiemelten fontos kérdés a helyi és helyközi közlekedés összehangolása.

A közlekedési infrastruktúra szolgáltatás kiemelt célkitűzése a vasúti pályák működtetésének EU konform finanszírozása, a vasúti pályaműködtetési szerződés megkötése, és a szükséges költségvetési források biztosítása.

A Kormány-program 1.13 pontja az ország gazdasági kapcsolatainak megújítása keretén belül célul tűzi ki az új 21. századi „vasúti selyemút” magyarországi szakaszainak kiépítését. Folytatódik az útvonal részét képező szakaszok kiépítése, így hamarosan megkezdhető a Szolnok-Debrecen-Záhony vasútvonal újabb szakaszának kiépítése 160 km/órás sebességre, illetve a selyemút másik ágának, a Budapest- Miskolc- Nyíregyháza vasútvonal kiépítésének a tervezése, mely a TEN-T keretében valósul meg.

A gazdasági kapcsolatok megújítása és a munkahely teremtési célkitűzés keretében közlekedési infrastrukturális beruházásokkal támogatjuk a munkahelyteremtő, gazdaságnövelő külföldi beruházások vonzását. Ennek keretében a közúti és vasúti infrastruktúra kapacitása bővül a Kecskemét és Győr közelében.

A Kormány-programban szereplő markáns célkitűzésekből következik, hogy az elkövetkező években nemcsak az új hálózati elemek építése, hanem a meglévő közlekedési hálózat műszaki állapotának javítása lesz az elsődleges szakmapolitikai feladat. A hangsúlyt a közlekedési infrastruktúra üzemeltetésére, fenntartására, és a korábbi karbantartási tevékenységek elmaradásából következő felújításokra kell helyezni.

A 2011. évben az Útpénztárból felhasználható források tartalmazzák mindazon működési kiadásokat, amelyek az országos közúthálózat 2011. évi működőképességét – a korábbi évek szintjén, átlagos időjárási körülmények mellett – biztosítják. Az előirányzatból alapszinten biztosíthatók a teljes országos (gyorsforgalmi és nem gyorsforgalmi) közúthálózaton a közlekedés biztonsága és a közutak esztétikus megjelenése érdekében szükséges tisztántartási, üzemeltetési és karbantartási feladatok. Ezen felül lehetőség nyílik arra, hogy az Állami Autópálya Kezelő Zrt. és a Magyar Közút Nonprofit Zrt. a részére érkező közhasznú megrendelésből önerőt biztosítson az országos közúthálózat üzemeltetésében résztvevő közmunkások foglalkoztatására. A forrás fedezetet nyújt a Nemzeti Infrastruktúra Fejlesztő Zrt. beruházói körében megvalósuló, a korábbi években már elindított, és a forgalombiztonsággal, a kapacitás növelésével és az engedélyköteles hidak felújításával összefüggő, az Útpénztár előirányzatból finanszírozott projektek befejezésére is. A közlekedés biztonságát növelő hazai, valamint EU-s források révén lassítható az országos közúthálózat burkolatállapotának romlása.

A Gyorsforgalmi úthálózat fejlesztésére rendelkezésre álló 7 200,0 millió Ft nyújt fedezetet az európai uniós forrásokból, illetve megkezdett beruházások előkészítésére, területszerzésére, a jelenleg is építés alatt álló gyorsforgalmi útszakaszok további finanszírozására (beleértve az ideiglenes forgalomba helyezési engedéllyel rendelkező útszakaszokon a végleges forgalomba helyezési hatósági eljárásig hátralévő munkákat is), valamint olyan útszakaszok tervezésére, elkészítésére, amelyek nem szerepelnek a 2007-2013. közötti időszakban megvalósítani tervezett közlekedésfejlesztési projektek indikatív listájáról szóló 1004/2007. (I.30) Kormányhatározatban (valamint a tárcaelrendeléssel a KözOP keretén belül megvalósítani tervezett projektlistában), ugyanakkor a gyorsforgalmi úthálózat szerves részét képezik, vagy egyéb szempontból jelentős szerepet töltenek be, és megvalósításukat jogszabály, vagy minisztériumi elrendelés írja elő.

A közúti közlekedésbiztonság egyes állami feladatai kiterjednek az országos közúti közlekedésbiztonsággal, a közúti balesetek megelőzésével összefüggő oktatási-nevelési, szabályozási, jogalkotási, műszaki infrastruktúra fenntartási és fejlesztési, projekt- és programszervezési és kommunikációs feladatokra, valamint a Nemzeti Közlekedési Hatóság és a Közlekedésfejlesztési Koordinációs Központ által végrehajtandó feladatokra.

Az uniós támogatással megépült Győr-Gönyű Országos Közforgalmú Kikötő területén az iparvágány üzembe helyezése biztosítja annak intermodális logisztikai központként történő működését.

A közlekedési zajvédelem a 8003/2008 (HÉ 46.) KHEM tájékoztatóban felsorolt, évi 3 millió jármű áthaladásánál nagyobb forgalmat lebonyolító, állami kezelésű I. és II. rendű főutak, összekötő- és bekötő utak 280/2004 (X. 20.) Korm. rendelet szerinti stratégiai zajtérképeinek elkészítését biztosítja.

A helyközi személyszállítási közszolgáltatások és a vasúti pályahálózat működtetésének ellentételezése címén meghatározott 208 153,0 millió Ft költségterítés a vasúttársaságok (MÁV-START Zrt. személyszállítási közszolgáltatások 152 382,0 millió Ft, GYSEV Zrt. személyszállítás 5 771,0 millió Ft, MÁV Zrt. pályaműködtetés 21 050,0 millió Ft, GYSEV Zrt. pályaműködtetés 1 950,0 millió Ft,) és a Volán társaságok (27 000,0 millió Ft) közszolgáltatási szerződés alapján végzett tevékenységeire kerül felhasználásra.

III.2.5. Energetika

A fenntarthatóság érdekében a kormányzat a törvényjavaslat tervezetében arra tesz javaslatot, hogy az országgyűlés biztosítsa a korábbi állami szén-, valamint uránérc bányászat okozta károk felszámolását, illetve a hosszú távú környezeti kárelhárítást. Az uránércbánya esetében ezek közé tartozik a környezetvédelmi, a monitoring, és az utóellenőrzési célú tevékenység üzemeltetése, a szénbányák esetében pedig a tájrendezés, vagyonkezelés, monitoring, kártalanítás, stb. Ezen célokra a tervezet összesen 1 704,7 millió Ft támogatást tartalmaz.

Ezen túl a korábbi években meghirdetett megújuló energia felhasználási és energiatakarékosági lakossági pályázatok kezelésére, valamint a közhasznú energetikai háttérintézményi feladatok ellátásra összesen 179,6 millió Ft támogatást tartalmaz a fejezet költségvetése.

III.2.6. PPP programok

Autópálya PPP projektek

Az előirányzat a gyorsforgalmi úthálózat magántőke bevonásával történő fejlesztését és fenntartását biztosítja. Az előirányzat terhére kerülnek teljesítésre az M5 és az M6 autópályák koncessziós

szerződéseiben vállalt rendelkezésre állási díjak, illetve egyéb kötelezettségek, a jövőben megkötendő szerződések és a kapcsolódó pályázatok előkészítése, illetve a megkötött szerződések teljesítése során az állam érdekeinek védelmében igénybe vett pénzügyi, műszaki és jogi tanácsadói díjak, perviteli és tranzakciós költségek.

Felsőoktatási intézmények által megvalósított PPP projektek

A 2004. évben jóváhagyott Magyar Universitas Program célja volt a felsőoktatási intézmények magántőke bevonásával történő fejlesztése. A program által megvalósított ellátási színvonal-emelés három területre koncentrált: oktatási és infrastruktúrafejlesztés, meglévő kollégiumok rekonstrukciója, valamint új diákokthoni férőhelyek létesítése. Mindhárom program jellemzője, hogy a befektető által megvalósított beruházást, a felsőoktatási intézmény 20 éves futamidőre visszabérli a szolgáltatótól, az éves bérleti díj kifizetéséhez pedig az állam – az éves díj legfeljebb 50%-os mértékéig - támogatást nyújt.

Kulturális PPP projektek esetén

A kulturális ágazatban a legjelentősebb tétel a Művészetek Palotája megvalósításával és működtetésével kapcsolatban 2005. évben megkötött 30 éves futamidejű rendelkezésre állási szerződés alapján fizetendő rendelkezésre állási díj. A megkötött szerződés alapján a Minisztérium a szolgáltató Nemzeti Filharmónia Ingatlanfejlesztési Kft. részére a rendelkezésre állási díjon felül finanszírozza az épület üzemeltetésével kapcsolatos közüzemi díjakat (víz-, csatorna, fűtés, villamos energia). Magyarország Berlinben – Európa egyik legjelentősebb fővárosában – történő kulturális bemutatkozásának lehetőségét biztosítja a Berliini Collegium Hungaricum ingatlanberuházása, amely 2007. évben került átadásra. A magántőke bevonásával megvalósított fejlesztést követően a magyar állam 30 éves futamidejű szerződést kötött a német féllel a beruházási költségek bérleti díj formájában történő kifizetésére. Az intézmény feladata, hogy a megszervezett kulturális programokkal elősegítse Magyarország németek által történő jobb megismerését, és ezáltal a Magyarországra irányuló turizmus fejlesztését.

Sport létesítmények PPP konstrukcióban történő fejlesztése esetén

A program keretében 16 tornaterem, 17 tanuszoda és 1 sportcsarnok valósult meg. A szolgáltatási szerződések alapján fizetendő szolgáltatási díj megoszlik az önkormányzatok és az állam között.

III.2.7. Egyéb közfeladatok

Az XVII. NFM fejezet a fejezeti kezelésű előirányzatok körében tervezi meg

- a miniszternek, mint az ágazati védelmi felkészítés és mozgósítás koordinációjáért felelős szervezőtőjének e tevékenységével összefüggő feladataihoz,
- a minisztérium hatáskörébe tartozó ágazatok természeti és civilizációs katasztrófák megelőzésére történő felkészítése érdekében, illetve azok bekövetkezése esetén hatásaik csökkentésével, következményeik felszámolásával, továbbá a helyreállítással kapcsolatos feladataihoz,
- a NATO stratégiai feladatainak kollektív támogatásához szükséges polgári (ágazati) erőforrások hatékony biztosításának nemzeti feladatai koordinálásához kapcsolódó, a polgári vészhelyzeti tervezés, a kritikus infrastruktúra védelme, a válságreakálási rendszer működtetése, és a befogadó nemzeti támogatás feladataihoz,
- a közlekedési, energetikai, hírközlési és területfejlesztési nemzetközi szervezetekben való tagságokból eredő nemzetközi jogi kötelezettségek teljesítéséhez

szükséges forrást.

A fejezet a feladatkörébe tartozó alábbi közlekedési, energetikai, hírközlési és területfejlesztési nemzetközi szervezet tagsági díját tervezi finanszírozni 2011-ben:

Nemzetközi szervezet	
Közlekedés	
Európai Közlekedési Társulás (AET)	
Útügyi Világszövetség (AIPCR)	
Nemzetközi Közlekedési Fórum (OECD/ITF)	
Transz-európai Vasúti Alapítványi Egyezmény (ENSZ/TER)	
Európai Közúti Igazgatók Konferenciája (CEDR)	
Európai Közlekedési Telematikai Szervezet (ERTICO)	
Nemzetközi Tengerészeti Szervezet (IMO)	
Nemzetközi Árufuvarozási Államközi Szervezet (OTIF)	
Vasutak Együttműködési Szervezete (OSzZsD)	
Európai Polgári Repülési Konferencia (ECAC)	
Nemzetközi Polgári Repülési Szervezet (ICAO)	
Energetika	
Energia Charta (Energy Charter)	
Nemzetközi Energia Ügynökség (OECD IEA)	
Megújuló Energiák Nemzetközi Ügynöksége (IRENA)	
Nemzetközi Energia Ügynökség (IEF)	
Hírközlés	
Egyetemes Postaegyesület (UPU)	
Európai Postai és Távközlési Igazgatások Konferenciája (CEPT)	
Nemzetközi Távközlési Egyesület (ITU)	
Európai Szabványosítási Intézet (ETSI)	
Európai Távközlési Iroda (ECO)	
Közigazgatási Informatikai Nemzetközi Tanácsa (ICA)	
Területfejlesztés	
Helyi Gazdasági és Foglalkoztatás-fejlesztési Program (OECD LEED)	

III.3. Az NFM fejezetben tervezett uniós források felhasználásának szerepe a felügyelt ágazatokban

A Nemzeti Fejlesztési Minisztérium a TEN-T pályázatok előirányzaton uniós forrást használ fel. A TEN-T pályázatokra elkülönített források az Európai Unió TEN-T Alapjából támogatott közlekedési projektekhez nyújtanak hazai társfinanszírozást. A pályázatok az Új Magyarország Fejlesztési Terv és a Közlekedési Operatív Program mellett jelentenek addicionális uniós támogatást.

Sajátosságuk, hogy – az Új Magyarország Fejlesztési Tervvel ellentétben – nem országokra lebontott, előre meghatározott forrást, hanem pályázaton elnyerhető külön forrást jelentenek, amelyekért az Uniónál mind a 27 tagállam versenyez. Magyarország elsősorban azért nyújt be pályázatokat a TEN-T Alaphoz, mivel az uniós támogatás elnyerése esetén ugyanennyi forrás a Közlekedési Operatív Programban más célra felhasználható, így több projekt valósulhat meg uniós támogatással.

A TEN-T támogatások sajátossága, hogy a kivitelezési tevékenységre alacsony, 10-30%-os, míg tanulmányok készítésére és tervezetésre 50%-os támogatást nyújtanak. A hazai források kímélése érdekében ezért pályázat elsősorban tervezési feladatokra kerül benyújtásra.

A pályázatok elszámolási sajátossága, hogy viszonylag csekély összegű előleget nyújtanak, a támogatások döntő része utólag, a projektek zárásakor kerül megtérítésre, így a projekteket hazai forrásból szükséges előfinanszírozni. A költségvetési törvényjavaslatban kimutatott bevétel ezért látszólag jelentősen alacsonyabb, mint az a támogatási intenzitásból következne.

A TEN-T támogatások jelentősége hazánk számára a Közlekedési Operatív Program forrásaihoz képest jelenleg viszonylag csekély, 2014-től kezdődően várhatóan jelentősen megnövekszik. Az Európai Bizottság arra törekszik, hogy a 2014-2020-as uniós költségvetési időszakban a közvetlenül a Bizottság által osztott támogatások (TEN-T) szerepe és összege jelentősen növekedjen, a tagországok számára előre leosztott forrásokkal (KözOP) szemben. Erről a 2014-2020-as uniós pénzügyi költségvetésről szóló vita kapcsán születik döntés.

2011-ben az Európai Bizottság által elfogadott határozatok alapján, elsősorban a 2010-ben már megkezdett tervezések, tanulmányok folytatódnak, illetve a közúti intelligens közlekedési rendszerek fejlesztése történik meg.

Budapest, 2010. november

Dr. Fellegi Tamás
nemzeti fejlesztési miniszter

Dr. Matolcsy György
nemzetgazdasági miniszter