

I. A célok meghatározása, felsorolása

A Külügyminisztérium 2011. évi feladatait a Kormányprogram tematikus fejezeteinek külpolitikai vonzatai, valamint az Európai Unió Lisszaboni Szerződésében a közös kül- és biztonságpolitika számára megfogalmazott értékorientáció és működési irányvonalak mentén látja el.

Az aktív külpolitika célja, hogy segítse a magyarság sikeres európai nemzetté válását, támogassa az ország modernizációját, tevékenyen hozzájáruljon az európai integráció elmélyítéséhez, szűkebb és tágabb térségünkben az együttműködés kultúrájának térnyeréséhez, valamint a nemzetközi stabilitás erősítéséhez. Az ország biztonságának garantálása, a sikeres Európa-politika folytatása, a szomszédsági és regionális politika, a határon túli magyarsággal fenntartott kapcsolatok megújítása képezik külpolitikánk súlypontjait, egyben igénylik a források jelentős részét.

A globális világban Magyarország körülményeit is nagyrészt külső hatások, nemzetközi folyamatok alakítják. Az elkövetkező egy év láthatóan nehéz lesz: a világgazdasági környezet romlásának ellensúlyozása, a nemzetközi pénzügyi-gazdasági válság következményeinek kezelése a magyar diplomáciától is többlet erőfeszítést kíván. A magyar külpolitika fontos és kiemelt feladata az új kormány társadalmi és gazdaságpolitikai intézkedéseinek megismertetése és a válságkezelő intézkedésekhez a nemzetközi támogatás megszerzése. A nemzetközi bizalom megteremtése-helyreállítása érdekében ismertetnie kell a kormányzati intézkedések hátterét, céljait, nehézségeit. A válság a külpolitika súlypontját szükségszerűen a gazdaság irányába tolja: a működő tőke bevonása és a külföldi magyar tőkebefektetések elősegítése, a stabil, fokozatosan diverzifikált energiaellátás biztosítása, a nemzetközi tudományos együttműködés mellett fokozott a jelentősége a nemzetközi hitelek biztosításának.

Külső kapcsolataink elsődleges terepe az Európai Unió, mint érdekérvényesítésünket is szolgáló értékközösség, átfogó, pozitív cselekvési keret. Európa-politikánk alapját az európai integrációs folyamat továbbviteléhez, az unió nemzetközi versenyképességének javításához fűződő érdekeink határozzák meg. A Lisszaboni Szerződés ratifikálása után is törekszünk az Unió egységének, cselekvőképességének további erősítésére. Meg kell tartani az integráció politikai jellegét, a kulcsszerepet betöltő kohéziós és mezőgazdasági politikát, ugyanakkor hozzá kell járulnunk az új kihívásokat megválaszoló további közösségi politikák létrehozásához, megerősítéséhez.

Intenzívebben veszünk részt az Európai Unió kül- és biztonságpolitikájának alakításában, az EU szomszédságpolitikájához kapcsolódó uniós és kétoldalú programok végrehajtásában. Kiemelt figyelmet fordítunk Ukrajnára, Moldovára, a nyugat-balkáni országok európai integrációjának támogatására. Hozzájárulunk az Európai Biztonság- és Védelempolitika új misszióihoz (EULEX Kosovo). Szorgalmazzuk, hogy a Tanács fogadja el az EU „Biztonsági és Szolidaritási Cselekvési Tervét” megalapozó, a régió érdekeinek megfelelő stratégiai iránymutatást.

Célunk kiküldött katonáink és szakembereink létszámának megőrzése, felszerelésük fejlesztése.

A 2011. évi magyar EU elnökség kiemelkedő feladat és lehetőség Magyarország, a Kormány és a központi közigazgatás számára. Hazánk 2011. első félévében tölti be első ízben az Európai Unió Tanácsa (a továbbiakban: Tanács) soros elnökségét. Ez alapvetően a tagállamok kormányainak részvételével működő Tanács vezetését, elnöklését jelenti.

A Tanács elnöklésével kapcsolatos szakmai feladatokat a Kormány a 2010. július 28-ai ülésén az Európai Unió Tanácsa 2011. első félévi magyar elnökségre való felkészülés jelenlegi állásáról és a felkészülés további kormányzati feladatairól szóló előterjesztés keretében áttekintette.

A sikeres és eredményes EU-elnökséghez, illetve ennek külső megítéléshez a Tanácson belüli szakmai munka, a hivatalos EU-elnökségi kötelezettségek pontos végrehajtása mellett számos logisztikai, szervezési, kommunikációs feladat megfelelő ellátása is szükséges a Kormány részéről.

Ezek elsősorban a Tanács magyarországi informális miniszteri, valamint magas szintű vagy szakértői szintű üléseinek és egyéb – akár más tagállami helyszínen tervezett – rendezvények megszervezésével kapcsolatos (logisztika, rendezési stb.) feladatokat jelentenek mind a résztvevő tagállami (és más országokból érkező) delegációk, mind a sajtó tekintetében. A magyar EU-elnökséghez kapcsolódó kommunikációs feladatok egyrészt a Tanács munkájához kapcsolódó szakmai kommunikációt, másrészt Magyarországról, mint az Európai Unió Tanácsának soros elnökéről közvetítendő kép, ország-kép kialakítását és az erre vonatkozó stratégia végrehajtását, harmadrészt az elnökséghez kapcsolódó hazai lakossági kommunikációt foglalja magában.

A fenti feladatokhoz kapcsolódik az EU-elnökségi félévben megrendezésre kerülő kulturális és egyéb kísérő rendezvények, az elnökség arculatának, vizuális megjelenésének biztosítása. A sikeres elnökség érdekében a társadalmi és szakmai szervezetekkel való kapcsolattartás, bevonásuk az uniós kérdésekkel kapcsolatos kommunikációs tevékenységbe, az elnökség jelentőségének közvetítésébe is elengedhetetlen.

A multilaterális politika nyújtotta lehetőségeket és eszközöket kihasználva, aktív diplomáciai tevékenységgel törekszünk a nemzetközi szervezetek vezető tisztségeinek, testületi tagságának elnyerésére, intézményeik regionális székhelyének magyarországi elhelyezésére. Az Európai Unió tagságunkból eredő feladatok mellett fontos kiemelni Magyarország 2012-13 időszakára vonatkozó ENSZ BT nem állandó tagságának elnyerésére irányuló erőfeszítéseit is. Ez nem csak az erre irányuló kampánnyal szorosan összefüggő költségeket foglalja magában, hanem tekintettel a Hazánk iránti globális figyelem erősítésének szükségességére, az ehhez vonzatosan kapcsolódó kiadásokat is.

A NATO továbbra is Magyarország biztonságának elsődleges garanciája. A szoros transzatlanti együttműködés elsőrendű magyar érdek. A külpolitika biztonságpolitikai dimenziójában NATO-tagként hozzá kívánunk járulni a szövetségi célok eléréséhez, a szervezet reformjához és további bővítéséhez. Térségünk hagyományos fenyegetettsége az elmúlt időszakban csökkent. Eközben a globális kihívások és az új típusú biztonsági kockázatokból eredő potenciális veszélyeztetettség mértéke nőtt. Szövetségi vállalásainkat teljesítve, továbbra is mintegy ezer fővel veszünk részt nemzetközi békefenntartói, jelentős számban NATO-műveletekben. Legfőbb működési területünk Afganisztán és Koszovó. Célunk a szövetségi törekvésekhez való hozzájárulásunk jelenlegi szintjének megtartása, miközben „jól látható” eredményekkel demonstráljuk aktivitásunkat.

Az energiapolitika területén a forrásdiverzifikáció és biztonság megteremtése összeurópai kérdés. A magyar érdekek összhangban vannak az EU törekvéseivel, amelynek főbb elemei: az energetikai infrastruktúra összekapcsolása és fejlesztése (transz-európai hálózatok, tagállami energia hálózatok), hatékony válságkezelő mechanizmus kidolgozása, az energiahatékonyság növelése, a belső energiapiac kiterjesztése, a Kaszpi-térség gázforrásaihoz való hozzáférés és az EU-n belüli erőforrások jobb kihasználása.

Regionális érdekérvényesítésünk konstruktív együttműködésre építő szomszédsg-politikával biztosítható. A szomszédos EU tagországokkal és az integráció felé törekvő országokkal együttműködve, szomszédsgpolitikánk középpontjába a regionális fejlesztést, az eurorégiók keretében zajló térségi és határ menti együttműködést, az infrastrukturális fejlesztéseket állítjuk, ami logisztikai központtá válásunknak is elengedhetetlen feltétele. A Visegrádi Együttműködésben, a Közép-Európai Kezdeményezésben és egyéb regionális csoportosulásokban a politikai együttműködés mellett erősítjük a projekt-alapú megközelítést, törekszünk a gazdasági élet és a civil szereplők aktívabb bevonására, az uniós források optimális kiaknázására. A 2010-es első félévi Visegrádi Együttműködés elnökségünk után a 2011-es EU elnökségünk alatt is a két stratégiai irányra, a Nyugat-Balkánra és a Keleti Partnerség támogatására koncentrálnak.

Nemzetpolitikai feladatainak ellátásában támogatjuk a KIM illetékes államtitkárságát. Szem előtt tartjuk, hogy a szomszéd államokhoz és a területükön élő magyar közösségekhez fűződő viszony sikeres egyidejű kezeléséhez hosszabb távon szükség van az érintett országok többségi és kisebbségi társadalmi közötti együttműködés kölcsönösen előnyös modelljeinek kialakítására. Modernizációs-felzárkózási partnerségre törekszünk a térség országaival, amelyben kulcsszerepet játszhatnak a szomszédos országokban és Magyarországon élő kisebbségek, a határ menti térségek és infrastruktúrájuk fejlesztése, a kisebbségek identitásörzéséhez kialakított támogatások, az egyének és közösségeik boldogulását szolgáló fejlesztéspolitika. Magyarország továbbra is támogatja az autonómiatörekvéseket, aktívan fellép a kisebbségek és jogaik védelmében európai uniós és multilaterális keretekben, törekedve arra, hogy teret nyerjen az egyéni mellett a közösségi jogok szemlélete, és a kisebbségi létből fakadó hátrányok kiegyenlítésének igénye.

A globalizálódó világban betöltött felelős szerepünket az ország méreteivel arányosan és képességeivel összhangban jeleníthetjük meg. Nemzeti érdekeink eredményes képviseléséhez folyamatosan építenünk, erősítenünk kell kapcsolatainkat a globális szereplőkkel, valamint a befolyásos regionális központokkal. A Kiotói Jegyzőkönyv lejártát követő (2012. utáni) időszakra vonatkozó új, globális éghajlat-változási megállapodás létrehozására irányuló tárgyalások a végső szakaszba érkeztek. Célunk, hogy ennek nyomán olyan mechanizmus jöjjön létre, amely mind a kibocsátás-csökkentési, mind a finanszírozási vállalások meghatározásában megfelelően figyelembe veszi a korábbi kibocsátás-csökkentési erőfeszítéseket és a gazdasági teherbíró-képességet.

Az Egyesült Államok kiemelt stratégiai szövetségünk és a globális politika meghatározó szereplője. A transzatlanti kapcsolatok elmélyítéséhez ki kell használnunk a javuló EU-USA viszonyt és az új amerikai elnöki adminisztráció készségét a változtatásra. Fejlesztenünk kell kétoldalú gazdasági, kulturális és tudományos kapcsolatainkat, erősítenünk Magyarországot, a magyarok ismertségét Amerikában. Oroszországgal a kölcsönös érdekek alapján fejlesztjük gazdasági, energetikai, kereskedelmi kapcsolatainkat, továbbvisszük az uniós és transzatlanti törekvésekbe illeszkedő politikai párbeszédet, hozzájárulva az EU és Oroszország közötti partnerségi viszony megújításához. Ezzel egyenértékűen Kína és Japán továbbra is fő ázsiai partnerünk, továbbá Indiához – mint Magyarországgal egyező értékeket valló és a világgazdasági porondon egyre jelentősebb szerepet betöltő hatalomhoz – fűződő kapcsolatainkat is mindenképp fejlesztendőnek ítéljük. Kapcsolatainkban felhívjuk a figyelmet a tőkebefektetési lehetőségekre és logisztikai, elosztó bázis kapacitásunkra. Az ázsiai-csendes-óceáni feltörekvő régióval, az Öböl térségével és a világ más gyorsan fejlődő területeivel a befektetések ösztönzése, az exportlehetőségek bővítése a fő feladat. Fontos biztonsági érdekek fűződnek a Közel-Kelet, az Öböl és a mediterrán térség arab országaival fenntartott kapcsolataink fejlesztéséhez.

Integrált külkapcsolataink fejlesztésében megkülönböztetett figyelmet kap a gazdasági együttműködés előmozdítása. A Nemzeti Fejlesztési és a Nemzetgazdasági Minisztériummal, valamint az érintett szaktárcákkal együttműködve relációként differenciáltan, a szakattaséi hálózat aktív felhasználásával képviseljük gazdasági érdekeinket. Támogatjuk a magyarországi vállalatok külgazdasági törekvéseit, kapcsolatfejlesztési célkitűzéseit.

A fejlett országok nemzetközi kapcsolatrendszerében egyre fontosabb szerepet játszik a nemzetközi fejlesztési együttműködési és humanitárius segélyezési tevékenység, amelyet az EU a külgazdaság és a biztonságpolitika mellett külső fellépése harmadik pillérének tekint. Nehezen teljesíthető bár, de kormányzati vállalás és egyben uniós elvárás, hogy a fejlődő országok segítése és a szegénység csökkentése érdekében a hivatalos nemzetközi fejlesztési támogatásra fordított összeg elérje a bruttó nemzeti jövedelem 0,17%-át. A magyar nemzetközi fejlesztési tevékenység jogharmonizációjának megteremtését célzó törvény 2009-es elfogadása az alapelvek rögzítésén túl növeli a közpénzek felhasználása ellenőrzésének hatékonyságát és a

tevékenység társadalmi elfogadottságát.

A demokráciát támogató nemzetközi tevékenységünk, vállalt kötelezettségeink jegyében erőfeszítést és pénzügyi forrást igényel demokratikus értékeink, a jó kormányzás és politikai, gazdasági, társadalmi átmenetünk tapasztalatainak átadása olyan relációkban és országokban, ahol erre igény és fogadókészség mutatkozik.

A külügyi és konzuli igazgatás stabil, hatékony szervezeti és intézményi hátterének biztosítása folyamatos feladat, amelynek teljesítése során nemzeti és uniós elvárásoknak egyaránt meg kell, hogy feleljünk. A közigazgatás korszerűsítése, hatékonyságának növelése kiemelt kormányzati feladat, amelynek keretében fejleszteni szükséges a konzuli szolgáltatásokat. A fejlesztések célja a gyors, hatékony és ügyfélbarát ügyintézés elvének megvalósítása. Ennek keretében kerül sor – többek között – az egyszerűsített honosítás/visszahonosítás külképviseleti végrehajtása, az új típusú, ujjnyomatot is tartalmazó útlevelek külképviseleti kérelmezhetősége feltételeinek megteremtésére, illetve az elektronikus ügyintézés lehetőségeinek folyamatos bővítésére. A Külügyminisztériumnak és a külképviseleteknek felkészültnak kell lennie váratlan szükséghelyzetekre. A magas szakmai követelményeket kielégítő konzuli munkában érvényesítenünk kell a szolgáltató jelleget, nyitottak vagyunk az együttműködésre a társadalmi szereplőkkel, az állampolgárokkal.

Az európai integráció egész társadalmat átfogó természete megköveteli a külpolitika társadalmi hátterének és támogatottságának szélesítését, a külügyi munka szolgáltató funkcióinak és nyilvánosságának erősítését. Ez a gazdasági, a tudományos és a szellemi élet, a civil társadalom képviselőinek a külpolitika alakításába történő bevonásán túl érdekeik nemzetközi megjelenítését is jelenti. A közvéleményt foglalkoztató külpolitikai döntések kapcsán gondoskodnunk kell a folyamatok hátterének bemutatásáról. A külpolitikai kommunikáció szerves része a hatékony, dinamikus és innovatív Magyarország-kép kialakítása, amely valós eredmények és teljesítmények bemutatásával érhető el.

Világpolitikai környezetünk gyakran előre nem látható változásai, a globalizációs kockázatok és kihívások megkövetelik a tárca munkájának, külképviseleti hálózatának rugalmas alakítását, gyors válaszadó képességének fejlesztését, a szükséges infrastrukturális, informatikai és humán erőforrás háttér javítását. Ez utóbbi a magyar EU elnökség szükségleteivel összhangban különös hangsúlyt kap 2011-ben.

II. A célok megvalósításához rendelkezésre álló erőforrások 2011-ben

XVIII. Külügyminisztérium	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Engedélyezett létszám (fő)
Költségvetési szervek	60 160,9	7 219,1	52 941,8	1 863
1. Külügyminisztérium központi igazgatása	7 158,2	265,3	6 892,9	696
2. Külképviseltek igazgatása	44 453,5	6 837,0	37 616,5	1 147
3. Magyar Külügyi Intézet	186,3	2,0	184,3	20
4. Információs Hivatal	8 362,9	114,8	8 248,1	0
5. Fejezeti kezelésű előirányzatok	25 729,0	567,7	25 161,3	0
6. Nemzetközi tagdíjak és Európai Unió befizetések	8 800,0	0,0	8 800,0	0
9. Állami protokoll	286,2	0,0	286,2	0
14. Közhasznú és egyéb civil szervezetek támogatása korábban: Alapítványok támogatása és Civil szervezetek támogatása	227,5	0,0	227,5	0
17. EU utazási költségtérítés	567,9	567,7	0,2	0
22. Nemzetközi fejlesztési együttműködés és humanitárius segélyezés	302,4	0,0	302,4	0
39. 2011. évi magyar EU elnökségi feladatok megvalósítása	15 500,0	0,0	15 500,0	0
40. Magán- és egyéb jogi személyek kártérítése	20,0	0,0	20,0	0
43. Külföldi magyar emlékek megőrzése	5,0	0,0	5,0	0
44. Finn-Magyar ifjúsági csereprogramok	14,0	0,0	14,0	0
46. Külügyi kisebbségpolitikai célok	6,0	0,0	6,0	0
Központi kezelésű előirányzatok	0,0	0,0	0,0	0
Kiemelten fontos előirányzatok	0,0	0,0	0,0	0
Külügyminisztérium összesen:	85 889,9	7 786,8	78 103,1	1 863

III. A célok elérésének módja a felügyelt ágazatokban

III.1. Intézményekkel történő feladatellátás ágazatonként

1. cím: Külügyminisztérium központi igazgatása cím

Az intézmény feladata a Külügyminisztérium külpolitikai stratégiai, irányítási, igazgatási, gazdálkodási tevékenységének ellátása, valamint a külképviseltek szakmai működéséhez szükséges személyi, pénzügyi, tárgyi és logisztikai háttér feltételeinek biztosítása.

Az előirányzat takarékos gazdálkodás mellett fedezetet nyújt 696 fő köztisztviselő és munkaszerződéses dolgozó, néhány fő nemzeti szakértő, valamint a belső

kapacitásokkal nem megoldható feladatok esetében – az NGM és a KIM jóváhagyásával – csekély számú megbízási szerződéssel foglalkoztatott munkatárs személyi juttatásaira és járulékaira.

A dologi kiadások előirányzata a minisztérium működéséhez és a munkafeltételek szinten tartásához elegendő. Beruházásra, fejlesztésre ebben a pénzügyi periódusban minimális keret jut, kizárólag a halaszthatatlan karbantartásra, amortizációs cserékre, valamint az elengedhetetlen biztonságtechnikai és informatikai beruházásokra szükséges fedezettel lehet számolni. A szűkös forrásokkal összefüggésben felújítási előirányzatot nem tervezünk. Megelőzésre, tervszerű karbantartásra, energiatakarékos megoldásokra, fejlesztésekre anyagi eszközök hiányában nem volt lehetőség.

A jogszabályi környezet változásából eredő új – pl. a magyar állampolgárságról szóló 1993. évi LV. törvény 2010. évi módosításából következő – feladatok ellátása érdekében felmerülő kiadások számszerűsítésre kerültek és a hazai költségek (azonnal mozgósítható mobil csoport létrehozása, képzések és tájékoztatási kiadások) fedezete a címen rendelkezésre áll.

A magyar ENSZ BT pályázat sikerre viteléhez az eddig folytatott kreatív kampányon túl elengedhetetlen a kampány második, intenzívebb szakaszához a megfelelő források hozzárendelése. A 2011 októberében esedékes választásokig terjedő időszakra szükséges forrás szintén a Központi Igazgatás címen került megtervezésre.

2. cím: Külképviseltek Igazgatása cím

A cím feladata a Magyar Köztársaság kétoldalú kapcsolatokban, illetve a nemzetközi fórumokon történő képviseltek, valamint a külképviseltek hálózat működtetésének finanszírozása.

A Külképviseltek Igazgatása cím kiadási főösszegének döntő hányadát a személyi juttatások és azok járulékai (63%), illetve a külképviseltek működési előirányzatát magába foglaló devizakiadások (29%) teszik ki. Forintban számított költségvetési keretszámainkat az NGM által meghatározott 280,0 Ft/€ árfolyammal terveztük.

A hatékonyabb, eredményesebb közfeladat-ellátás érdekében kezdeményeztük a köztisztviselők tartós külszolgálatáról szóló 104/2003. (VII.18.) Kormányrendelet módosítását, melynek hatályba lépésétől a kiadások jelentős csökkenését várjuk. A tervezett módosítások alapján átalakításra kerülhet a tartós külszolgálaton lévők juttatásainak rendszere. Felülvizsgálatra kerülnek a külföldi ingatlan- és lakásbérleti díjak. A Külügyminisztérium egységes ingatlankoncepciójának kialakításánál minden esetben törekszik olcsóbb vagy azonos árszínvonalú bérlemények felkutatására. Átalakításra kerülnek a kormánytisztviselők és családjuk egészségügyi ellátásának feltételei és az iskoláztatási támogatások.

A gyorsabb, hatékonyabb és ügyfélbarát feladatellátást szolgálja a konzuli törvény folyamatban lévő módosítása is.

A Külügyminisztérium számára a magyar állampolgárságról szóló 1993. évi LV. törvény módosításából adódó többlet feladat ellátásához szükséges külképviselőket érintő támogatási igény is tervezésre került. Az előirányzat tartalmazza 49 kiküldött munkafeltételeinek megteremtését az egyszerűsített honosítási/visszahonosítási eljárások ügyében leginkább érintett missziók esetében, a legszélesebb elérhetőség biztosítása érdekében szervezett kihelyezett konzuli napok költségeit, a technikai fejlesztések és tájékoztatás kiadásait.

A külképviselői intézményi költségvetésben került megtervezésre a korábban „Magyar állampolgárok válsághelyzetből történő evakuálása” fejezeti kezelésű előirányzatként szerepeltetett feladat elmúlt évek tényszámai alapján becsült támogatási igénye, amely a világ bármely táján bekövetkező természeti katasztrófák, háborús cselekmények vagy fegyveres összetűzések esetén – Európai Unió együttműködés keretében – az érintett országban tartózkodó magyar, kettős és külföldi állampolgárok életének és testi épségének védelmében történő csoportos evakuálás céljaira használható fel.

A „Turistakölcsönök és konzuli segítségnyújtás” fejezeti kezelésű előirányzathoz kapcsolódó feladat 2011-ben szintén a Külképviselők Igazgatása címen került tervezésre. A konzuli szolgálat keretében végzett tevékenység az ideiglenesen külföldön tartózkodó, önhibájukon kívül arra rászoruló, bajba jutott magyar állampolgárok hazatérését és azonnali megsegítését szolgálja visszatérítendő vagy visszafizetés terhe nélküli (pl. baleset esetén történő hazatérés át nem hárítható költségeinek biztosítását fedezi) anyagi segítségnyújtás formájában, másrészt a be nem hajtható követelések kiegyenlítésére szolgál. Ebből a támogatásból biztosítható a külföldön börtönbe került magyar állampolgárokkal való konzuli kapcsolattartáshoz köthető vissza nem térülő költségek anyagi háttere is.

Bevételek alakulása

A 2010. évi költségvetéshez hasonlóan a konzuli- és vízumdíj bevételek 2011. évben is a KüM saját bevételeként szerepel. Az állampolgársági törvény módosításával összefüggésben a kapcsolódó díjköteles ügyszám növekedéséből adódóan a bevételek várható emelkedésével kalkuláltunk. Jelentős tételt jelentenek a társszervi térítések, melyek elengedhetetlenek a szakdiplomáciai hálózat egyes elemeinek fenntartásához. A címen összességében bevétellel fedezett a kiadási előirányzatok 15%-a, ezért feladatainkat azok realizálódásának függvényében tudjuk finanszírozni.

3. cím: Magyar Külügyi Intézet

A 2007. január 1-jén alakult Magyar Külügyi Intézet (MKI) alaptevékenysége a külpolitikával kapcsolatos tudományos kutatás, oktatás, továbbképzés és

ismeretterjesztés, diplomáciai, katonai és külgazdasági kapcsolatok sokoldalú vizsgálata, nemzetközi együttműködési lehetőségek feltárása. Tudományos háttértámogatást nyújt a Külügyminisztérium és valamennyi kormányzati szerv számára, valamint közreműködik a magyar külpolitikai szakembergárda kinevelésében. Feladata a nemzetközi kapcsolatok kutatása, ápolása, ezen a területen rendezvények, konferenciák szervezése, külföldi és hazai személyiségeknek platform biztosítása, más intézményi partnerekkel és külső szakértőkkel való együttműködés, oktatás, kiadványok megjelentetése.

A Magyar Külügyi Intézet elhelyezését az ingatlan kezelői jog átvétele fogja rendezni. Az ennek kapcsán felmerülő karbantartási, fenntartási és állagmegóvási feladatok, valamint a költségtakarékos, hatékony működést elősegítő átalakítások, beruházások és az épület teljes kihasználásának fedezetéül szolgál a dologi kiadások előző évhez képest biztosított többlet támogatása, valamint a felhalmozási kiadások előirányzata. Az MKI lehetőségeivel összhangban bővíteni kívánja mind a magyarországi, mind külföldi kapcsolatrendszerét egyetemi tanszékekkel és kutatóintézetekkel. A kapcsolatépítés formái közé tartozik a közös rendezvények szervezése, közös kutatások végzése, továbbá a határon túli magyar felsőoktatási intézmények esetében az MKI munkatársai oktatási feladatokat is vállalnak. Az Intézet növelni kívánja jelenlétét a magyar és a nemzetközi köz- és tudományos életben és arra törekszik, hogy munkatársai aktívan legyenek jelen ezeken a területeken.

4. cím: Információs Hivatal

A fenti előirányzatok biztosítják a nemzetbiztonsági szolgálatokról szóló 1995. évi CXXV. törvényben az Információs Hivatal számára meghatározott feladatok elvégzését.

A 2011. évi költségvetési törvényjavaslat ismeretében a személyi állomány részére teljes körűen biztosítani tudja a Hivatal a jogszabályi előírások szerinti járandóságok kifizetését, eleget tud tenni az ezzel kapcsolatban felmerülő járulékfizetési kötelezettségének. A Hivatal zavartalan üzemeltetése előre láthatóan biztosított, valamint szerény mértékben lehetőség nyílik az eszközök egy kis részének amortizációs cseréjére és a felújítási munkálatokra fordítható források szinten tartására.

III.2. Fejzetei kezelésű előirányzatokkal történő feladatellátás ágazatonkénti bemutatása

A fejzetei kezelésű előirányzatokon tervezett feladatok ellátására a 2011. évi előirányzatok a 2010. évi zárolások beépítése után néhány esetben igen szűk keretet szabnak. A jelentősebb forrásigényű feladatok ellátása jogszabályi kötelezettségeken, nemzetközi előírásokon alapul.

A Külügyminisztérium 2011. évi költségvetése 10 alcímet és ezen belül 13 fejezeti kezelésű előirányzatot (jogcímcsoportot) tartalmaz.

6. alcím: Nemzetközi tagdíjak és európai uniós befizetések

Az alcím finanszírozza a Magyar Köztársaság nemzetközi szervezetekben viselt tagságáról szóló hatályos nemzetközi szerződésekből eredő fizetési kötelezettségeit, valamint az uniós és nemzetközi normák alapján megállapított kötelező jellegű, önkéntes hozzájárulásokat. A nemzetközi szervezetekben viselt tagságból fakadó objektív, KüM költségvetésétől független kötelezettségekre a minisztériumnak nincs befolyása. Tárcánk feladata, hogy kormányzati szinten összesítse a tagdíjfizetésre tervezett előirányzatokat és tegyen javaslatot a szervezeti tagságok fenntartására, illetve megszüntetésére. Tervezési kockázat a kötelezettségek mértékére való, fent említett alacsony szintű ráhatásból, a nem várt tagdíjemelésekből, illetve a szervezetek gazdasági, politikai, katonai és humanitárius szerepvállalásából, a válságok kezeléséhez való hozzájárulásából és természetesen az árfolyamok változásából adódik.

1. jogcímcsoport: Nemzetközi tagdíjak és kötelező jellegű, önkéntes hozzájárulások

Az alcím előirányzat igénye a 2010-ben fennálló tagdíjfizetési kötelezettségek alapján került meghatározásra. A tényleges kiadások tételes felülvizsgálatát a többi fejezethez hasonlóan 2011. évben el kell végezni.

2. jogcímcsoport: Európai uniós befizetések

Az EU költségvetéséből történő nettó részesedés pontos kimutatása érdekében az EU egyes szervezetei részére teljesítendő tagdíjak összege külön kerül kimutatásra. A tervezett támogatási előirányzat a 10. Európai Fejlesztési Alapba (EDF) fizetendő, 2007. évben vállalt teljes kötelezettséget tartalmazza.

9. alcím: Állami protokoll

1. jogcímcsoport: Államfői Protokoll kiadásai

A jogcímcsoport az államfői protokoll kiadások elkülönítésére szolgál. Az előirányzat a Köztársasági Elnöki Hivatallal történt megegyezésnek megfelelően 2009. évtől a Külügyminisztérium költségvetésében került megtervezésre. Célja az államfő tervezés időszakában ismert külföldi programjaival és a hazánkba látogató magas rangú külföldi delegációk fogadásával, valamint a nemzeti és állami ünnepekkel, kiemelkedő fontosságú rendezvényekkel kapcsolatos kiadásainak finanszírozása.

14. alcím: Közhasznú és egyéb civil szervezetek támogatása

Ezen alcímen került megtervezésre két korábbi előirányzat, „A civil szervezetek támogatása” és az „Alapítványok támogatása”.

1. jogcímcsoport: Demokrácia Központ Közalapítvány támogatása

Az előirányzat célja hozzájárulás a Magyar Köztársaság demokratikus átalakulása során szerzett tapasztalatai feldolgozásának, közzétételének és átadásának, valamint a hazai és nemzetközi közvélemény tájékoztatásának és más országok demokratikus reformfolyamatainak előmozdítása céljából a Magyar Köztársaság Kormánya által létrehozott Demokrácia Központ Közalapítvány működési költségeihez.

2. jogcímcsoport: Egyéb civil szervezetek támogatása

A jogcímcsoport célja az atlanti gondolat megismerését célul kitűző nem kormányzati szervek működési költségeihez való hozzájárulás, a nemzetközi szervezetek tevékenységét népszerűsítő nem kormányzati szervezetek – köztük a Magyar ENSZ társaság – működési költségeihez való hozzájárulás. Itt került tervezésre a Népirtás Megelőzési Központ, valamint a Tom Lantos Intézet megalakításával és működésével kapcsolatos hozzájárulás. Az előirányzat szolgálja továbbá a hazánk külföldi megítélésének javítását célzó, az egyes külképviseletek által külföldön, illetve a Minisztérium által Magyarországon ellátott tájékoztatási tevékenységet, valamint a civil társadalom külpolitikai érdekeink érvényesítésébe történő aktívabb bevonását, a társadalmi kapcsolatok erősítését.

17. alcím: EU utazási költségtérítések

2004. május 1-jétől kezdve az Európai Unió Magyarország számára is megtéríti a tanácsi üléseken való részvétellel kapcsolatban felmerült utazási költségek egy részét. Minden tagállam évente egy előre rögzített összegre jogosult. A Tanács egycsatornás úton kommunikál a tagállamokkal, Magyarországon 2006. második negyedévtől a koordinátor feladatát a Külügyminisztérium látja el. A KüM fogadja az uniós költségtérítést, összesíti az érintett tárcáktól beérkező elszámolásokat és továbbutalja a költségtérítések összegét. Magyarország, mint soros elnökséget adó tagállam, 2011. évben 50%-kal magasabb keretre jogosult. A betervezett költségvetési támogatás az előirányzathoz kapcsolódó járulékos bank- és kezelési költségek fedezetére szolgál.

22. alcím: Nemzetközi fejlesztési együttműködés és humanitárius segélyezés

OECD és EU tagságunkból adódóan hazánk politikai kötelessége a hozzájárulás a nemzetközi közösség kevésbé fejlett országainak gazdasági-társadalmi felzárkóztatásához, illetve politikai krízisek vagy természeti csapások által sújtott népeinek megsegítéséhez, a nemzetközi fejlesztési együttműködésben és humanitárius segítségnyújtásban való részvétel útján.

1. jogcímcsoport: Nemzetközi Fejlesztési Együttműködés

Magyarország 2003-tól vesz részt a Nemzetközi Fejlesztési Együttműködés keretében megvalósuló, hazánk megítélése és nemzetközi szerepvállalása szempontjából kiemelt jelentőséggel bíró segélyezési és támogatási programban.

Az előirányzat célja Magyarország felzárkóztatása az Európai Unió kereteiben vállalt nemzetközi fejlesztéspolitikai finanszírozási kötelezettségek szintjére önálló, a magyar külpolitikai-, külgazdasági érdekek és célok megvalósítását elősegítő kétoldalú fejlesztési együttműködési tevékenység révén a kiemelt NEFE stratégiai partnerországokban (Bosznia-Hercegovina, Moldova, Szerbia, Vietnám, Palesztin Hatóság) és a kilenc partnerországban. Az előirányzat nyújt továbbá fedezetet a magyar NEFE végrehajtóinak (vállalati szféra, civil szervezetek) támogatására közösségi finanszírozású fejlesztési projektek megpályázásához.

Az alcím tartalmazza a korábbi években külön tervezett Afganisztáni PRT támogatási előirányzatát is, melynek célja azonnali, helyszínen biztosított humanitárius és fejlesztési célú támogatások nyújtása, elsősorban újjáépítési, munkahely-teremtési és a jogállamiság fejlesztését, a mindennapi életkörülmények javítását szolgáló – nemzeti és tartományi fejlesztési tervekhez illeszkedő – projektek végrehajtása, az oktatási intézmények fejlesztése a magyar civil szféra bevonásával és a helyi erőforrások igénybe vételével.

2. jogcímcsoport: Humanitárius segélyezés

A keret a természeti katasztrófával, illetve háborús vagy politikai jellegű fegyveres konfliktus által sújtott államok, területek rendkívüli helyzetekben történő soron kívüli humanitárius jellegű segélyezésének finanszírozására szolgál.

Az eddigi reaktív képességen túl nemzetközileg elfogadott cselekvési cél a katasztrófa megelőzés és a rehabilitáció folyamataiban való részvétel.

39. alcím: 2011. évi magyar EU elnökségi feladatok

Magyarország 2011. első félévében tölti be első ízben az Európai Unió Tanácsa (a továbbiakban: Tanács) soros elnökségét. Ez kiemelkedő feladat és egyben lehetőség Magyarország, a Kormány és a központi közigazgatás számára. A soros elnökség alapvetően a tagállamok kormányainak részvételével működő Tanács vezetését, elnöklését jelenti.

A 2011. évi sikeres és eredményes EU-elnökséghez, illetve ennek külső megítéléshez a Tanácson belüli szakmai munka, a hivatalos EU-elnökségi kötelezettségek pontos végrehajtása mellett számos logisztikai, szervezési, kommunikációs feladat megfelelő ellátása is szükséges, melyek elsősorban a következők:

1. a Tanács magyarországi 16 informális miniszteri üléseinek megrendezésével kapcsolatos (logisztika, rendezvényszervezési stb.) feladatok mind a résztvevő tagállami (és más országokból érkező) delegációk, mind a sajtó tekintetében,
2. a Tanács magyarországi 206 informális (nem miniszteri) magas szintű vagy szakértői szintű üléseinek megrendezésével kapcsolatos (logisztika, rendezvényszervezési stb.) feladatok,

3. a magyar EU-elnökséggel kapcsolatos 13 egyéb rendezvény megszervezése más tagállamokban, államokban,
4. a magyar EU-elnökséghez kapcsolódó kommunikációs feladatok
 - a Tanács munkájához kapcsolódó szakmai kommunikációs feladatok (melynek felelőse a Külügyminisztérium): a szakmai média kiszolgálása Brüsszelben, Magyarországon és más helyszíneken, a tanácsi EU-elnökségi honlap üzemeltetése, szerződött médiaközvetítő (host broadcastert) és EU-elnökségi szóvivők megbízása, sajtóközpont működtetése, sajtótájékoztatók, folyamatos információs csomagok (a magyarországi (és esetleg más országbeli) EU-elnökségi rendezvényről) biztosítása stb.,
 - a Magyarországról, mint az Európai Unió Tanácsának soros elnökéről közvetítendő országkép kialakítása és az erre vonatkozó stratégia végrehajtása,
 - az elnökséghez kapcsolódó hazai lakossági kommunikáció kialakítása és végrehajtása.
5. az EU-elnökségi félévben megrendezésre kerülő kulturális és egyéb kísérő rendezvények Magyarországon vagy más tagállamokban, államokban,
6. az elnökség arculatának, vizuális megjelenésének biztosítása a félév során
7. a sikeres elnökség érdekében a társadalmi és szakmai szervezetekkel való kapcsolattartás, bevonásuk az uniós kérdésekkel kapcsolatos kommunikációs tevékenységbe, az elnökség jelentőségének közvetítésébe stb.

A magyar EU-elnökséghez kapcsolódó egyéb lakossági kommunikáció, azaz a bel- és külföldi országpromóció és kulturális tartalmak biztosítása a közigazgatási és igazságügyi miniszter feladata, aki ezt együttműködésben végzi a külügyminiszterrel. A 2011. évi elnökségi költségvetés a fenti elnökségi feladatok alapján szerény, de Magyarországhoz méltó elnökségi megjelenés biztosítására szolgál, melyet a tárcákkal egyeztetett kiadások figyelembe vételével állítottuk össze.

A fenti kiadási előirányzat főösszege többek között fedezetet nyújt:

- rendezvényszervezési kiadásokra (a tervek szerint 238 rendezvény, szállás, catering, helyszín, berendezés, tolmácsolás, elnökségi váró költsége),
- a feladattal kapcsolatos létszámbővítésre (79 fő a KüM, 146 fő az egyéb tárcák belföldi állományában, valamint 120 fő a külképviseleteken),
- a Köztársasági Őrezred és az NBSZ elnökségi feladatainak ellátására,
- lakossági kulturális rendezvények kiadásaira,
- külképviseletek elnökségi feladatainak ellátásához,
- a KIM által ellátott ernyőkommunikáció és az elnökséggel kapcsolatos egyéb kommunikációs kiadásokhoz,
- az állami protokoll elnökséggel kapcsolatos kiadásaihoz,
- Host Broadcasting biztosításához,
- a rendezvényhelyszínek (Néprajzi Múzeum, Gödöllő, BM, VM, BGF, Stefánia stb.) üzemeltetési kiadásaihoz történő hozzájáruláshoz,
- a civil szervezetek elnökségi tevékenységének támogatásához.

A Külügyminisztérium 2011. évi költségvetésében meg nem jelenő tételeket az elnökségi feladatokat ellátó tárcák és háttérintézményeik saját hatáskörben finanszírozzák.

40. alcím: Magán és egyéb jogi személyek kártérítése

Az elmúlt évekhez hasonlóan a peres eljárásokkal kapcsolatos kiadásokat a tárca az előírásoknak megfelelően elkülönített fejezeti kezelésű előirányzaton tervezte meg.

43. alcím: Külföldi magyar emlékek megőrzése

Az előirányzat a határainkon túl található magyar emlékhelyek létrehozásával, megóvásával, helyreállításával kapcsolatos költségek fedezetére került létrehozásra 2007. évben. A magyar vonatkozású emlékhelyek kialakítását, ápolását és megőrzését elősegítő és egyúttal a magyarságtudat erősítését szolgáló program támogatását, különös tekintettel a környező országok területén, tárcánk 2011. évben is folytatni kívánja.

44. alcím: Finn – magyar ifjúsági csereprogramok

Az előirányzat célja – megállapodás alapján – a finn-magyar ifjúsági kapcsolatok építése és ápolása, így különösen a Gyermek és Ifjúsági Konferencia által megvalósított projekt keretében a kisebbségi, kistéleplési magyar fiatalok, fiatal magyar politikai vezetők, ifjúságpolitikai és civil ifjúsági szervezetek utaztatása Finnországba, finn látogatások szervezése, lebonyolítása Magyarországon, valamint ifjúsági és kulturális rendezvények kölcsönös bemutatása.

46. alcím: Külügyi kisebbségpolitikai célok támogatása

Az előirányzat célja civil szervezetek, kiadványok támogatása, a határainkon túli kisebbségpolitikai tevékenység elősegítése, tájékoztatási feladatok finanszírozása, kulturális projektek végrehajtása, a kapcsolatok ápolása, rendezvények szervezése.

III.3. Az uniós források felhasználásának szerepe a felügyelt ágazatokban

A Külügyminisztérium számára az Európai Unió Tanácsa megtéríti a kiutazás költségeit. Tekintettel arra, hogy 2011. évben Magyarország látja el a soros elnökséget, így ebben az évben 50%-kal magasabb keretre jogosult.