



Az Országgyűlés
Alkotmányügyi, igazságügyi és ügyrendi bizottsága

Országgyűlési Hivatal
Irományszám: T/2941/13

Érkezett: 2011. MAJ 09.

Bizottsági módosító javaslat!

**Kövér László úr
az Országgyűlés Elnöke részére**

Budapest

Tisztelt Elnök Úr!

Az Alkotmányügyi, igazságügyi és ügyrendi bizottság a **kormánytisztviselők jogállásáról szóló 2010. évi LVIII. törvény módosításáról, valamint a köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvény módosításáról szóló T/2941. számú törvényjavaslat**hoz a Házzsabály 94. §-ának (1) bekezdése és 102. §-ának (1) bekezdése alapján a következő

m ó d o s í t ó j a v a s l a t o t

terjeszti elő.

1. A törvényjavaslat 1. §-a a következők szerint módosul:

„1. § A kormánytisztviselők jogállásáról szóló 2010. évi LVIII. törvény (a továbbiakban: Ktjv.) a következő új 6/A. §-sal egészül ki, ezzel egyidejűleg a jelenlegi 6/A. § számozása 6/B. §-ra változik:

„6/A. § (1) A kormánytisztviselő munkakörét, munkavégzésének helyét – a (2) bekezdésben meghatározott feltételek együttes fennállása esetén – a munkáltató a kormánytisztviselő hozzájárulása nélkül módosíthatja.

(2) A munkakört és a munkavégzés helyét abban az esetben módosíthatja a munkáltató egyoldalúan, ha

- a) az új munkakör megfelel a kormánytisztviselő iskolai végzettségének, képzettségének,
- b) az új munkahely és a lakóhely között – tömegközlekedési eszközzel – történő oda- és visszautazás ideje naponta a két órát, illetve 10 éven aluli gyermeket nevelő kormánytisztviselő esetében a másfél órát nem haladja meg,
- c) a kormánytisztviselőre nézve – különösen beosztására, korára, egészségi állapotára vagy egyéb körülményeire tekintettel – aránytalan sérelemmel nem jár,
- d) az új munkakör az államigazgatási szervnél, vagy az irányítása, felügyelete alá tartozó szervnél van.

(3) A vezetőre a (2) bekezdés c) pontja azzal az eltéréssel alkalmazható, hogy esetében a kinevezés-módosítás korára, egészségi állapotára vagy egyéb körülményeire tekintettel aránytalan sérelemmel nem járhat.

[(3)] (4) A kormánytisztviselőt az (1) bekezdésben meghatározott kinevezés-módosítástól számított öt munkanapon belül írásban benyújtott kérelmére a 8. § (2) bekezdés *d*) pontja alapján fel kell menteni. A kormánytisztviselő felmentése esetén **[– ha korábban vezetői munkakört látott el –]** a kinevezés-módosítást megelőzően betöltött korábbi **[vezetői]** munkakörében megállapított illetményét kell alapul venni a felmentési időre járó kereset, a végkielégítés összegének, valamint az egyéb kifizetések összegének meghatározáskor.”

2. A törvényjavaslat 2. §-ában a kormánytisztviselők jogállásáról szóló 2010. évi LVIII. törvény (a továbbiakban: Ktjv.) 8. § (1) bekezdés *d*) pontja a következők szerint módosul:

[8. § (1) A kormánytisztviselői jogviszony felmentéssel akkor szüntethető meg, ha]

„*d*) a kormánytisztviselő nyugdíjasnak minősül (kivéve **[az öregségi nyugdíjra jogosultságot szerzett kormánytisztviselő esetében]** **[[] ha a jogviszony a Ktv. 15. § (1) bekezdés *j*) pont[[]]]ja alapján megszűnt).”**

3. A törvényjavaslat 2. §-ában a Ktjv. 8. § (9) bekezdése a következők szerint módosul:

„(9) A társadalombiztosítási nyugellátásról szóló 1997. évi LXXXI. törvény 18. § (2a) bekezdésben foglalt feltételek megállapításához szükséges **[szolgálati] jogosultsági** időt a nyugdíjbiztosítási igazgatási szerv külön jogszabály szerinti határozatával kell igazolni.”

4. A törvényjavaslat 3. §-ában a Ktjv. 8/B. § (1) bekezdés *b*) pontja a következők szerint módosul:

*[8/B. § (1) A 8. § (2) bekezdés *b*) pontjában foglalt felmentésre akkor kerülhet sor, ha]*

„*b*) az államigazgatási szervnél **[– feltéve, ha megfelelő felajánlható munkakörrel rendelkezik –]** nincs másik felajánlható munkakör, vagy a kormánytisztviselő a (2) bekezdésben foglaltak szerint felajánlott munkakört nem fogadta el.”

5. A törvényjavaslat 4. §-ában a Ktjv. 10. §-a a következő (10)–(12) bekezdéssel egészül ki:

„(10) Az 5. § (2) bekezdés alapján létrejött tartós külszolgálat bármikor azonnali hatállyal indokolás nélkül megszüntethető.

(11) A kormánytisztviselői jogviszony tekintetében a Ktv. 14. § (1) bekezdés második mondatában foglaltakon túl a 6/A. §-ban meghatározottak alapján is módosíthatja a munkáltató egyoldalúan a kormánytisztviselő kinevezését.

(12) A Munka Törvénykönyvéről szóló 1992. évi XXII. törvény 28. § (2) bekezdés *a*) pontja a kormánytisztviselői jogviszony tekintetében nem alkalmazható. A Munka Törvénykönyvéről szóló 1992. évi XXII. törvény 28. § (4) bekezdése azzal az eltéréssel alkalmazható, hogy a védelem a tisztségviselőt a megbízatása megszűnését követően nem illeti meg.”

6. A törvényjavaslat 6. §-a a következők szerint módosul:

„6. § A Ktjv. a következő 24/A. és 24/B. §-sal egészül ki:

„24/A. § (1) A miniszter több minisztériumot érintő feladat összehangolt végrehajtása érdekében – az érintett miniszter egyetértésével – a Ktv. 78. §-ában foglaltakon túl célfeladatot állapíthat meg az irányítás alatt nem álló minisztériumban foglalkoztatott kormánytisztviselő részére.

(2) A céljuttatást a célfeladatot tűző miniszter állapítja meg.

(3) Az e §-ban nem szabályozott kérdésekben a Ktv. 78. §-át – a 78. § (4) bekezdését kivéve – kell megfelelően alkalmazni.

24/B. § (1) A kormányzati tevékenység támogatására a hivatali szervezet vezetője kutatási megállapodást köthet a kormánytisztviselővel.

(2) A kutatás eredményes végrehajtása esetén a kormánytisztviselőt kutatói céljuttatás illeti meg.

(3) A kutatás időtartamára a kormánytisztviselőt mentesíteni kell a munkavégzés alól. A munkavégzés alóli mentesítés[ről] feltételeiről és a mentesítés idejére járó díjazásról a felek külön megállapodást köthetnek. E § alkalmazásában a Munka Törvénykönyvéről szóló 1992. évi XXII. törvény 151. § (2) bekezdés g) pontja nem alkalmazható.

(4) Az e §-ban nem szabályozott kérdésekben a Ktv. 78. §-át kell megfelelően alkalmazni.””

7. A törvényjavaslat a következő új 7. §-sal egészül ki, a további szakaszok számozása értelemszerűen módosul:

„7. § A Ktv. 26. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) A szakmai vezetők és a kormánytisztviselők önéletrajzát a minisztériumok és a Miniszterelnökség a 25. § (3) bekezdésében meghatározott rendszerben kezelik. Az önéletrajz kötelezően tartalmazza a szakmai vezetők és a kormánytisztviselők Ktv.-ben meghatározott közszolgálati alapnyilvántartásban szereplő adatai közül a Kormány által rendeletben meghatározott adatokat, valamint a készségekre, képességekre és kompetenciákra, katonai szolgálatra vonatkozó adatokat, továbbá a járművezetéssel kapcsolatos adatokat, valamint az önéletrajzhoz csatolandó, az önéletrajzban foglaltakat igazoló mellékleteket, illetve tartalmazhat egyéb kiegészítő információkra vonatkozó adatokat.””

8. A törvényjavaslat 7. §-ában a Ktv. 58/C. §-a a következők szerint módosul:

„58/C. § (1) A Kormánytisztviselői Döntőbizottság elnökét és helyettesét, valamint tagjait (közszolgálati biztosok) a közigazgatásért és igazságügyért felelős miniszter javaslatára a miniszterelnök nevezi ki határozatlan időre.

(2) A Kormánytisztviselői Döntőbizottság tagja az lehet aki

- a) legalább ötéves közigazgatási gyakorlattal[,] és
- b) felsőfokú iskolai végzettséggel[,] és
- c) közigazgatási vagy jogi szakvizsgával rendelkezik[,] és
- d) közszolgálati jog területén gyakorlatot szerzett.

(3) A Kormánytisztviselői Döntőbizottság elnöke államtitkárt megillető illetményre, valamint egyéb juttatásokra, az elnökhelyettes helyettes államtitkári illetményre, valamint egyéb juttatásokra, a tagok minisztériumi főosztályvezetői illetményre jogosultak.

(4) Nem keletkeztet összeférhetlenséget, ha a kormánytisztviselő, illetve a szakmai vezető a Kormánytisztviselői Döntőbizottság tagja.

(5) A közszolgálati panasz elbírálásában eljáró tanács tagjának összeférhetetlenségére a Ktv. 53. § (3) bekezdés b)–d) pontjaiban foglaltakat kell megfelelően alkalmazni.

[(4)] (6) A Kormánytisztviselői Döntőbizottság szervezetére és eljárására vonatkozó szabályokat a Kormány rendeletben állapítja meg.”

9. A törvényjavaslat 8. §-a a következők szerint módosul:

„8. § A köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvény (a továbbiakban: Ktv.) 10. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„10. § (1) Jogszáály vagy a közigazgatási szerv (a továbbiakban: pályázatot kiíró szerv) döntése alapján meghatározott munkakör betöltése vagy vezetői megbízás ellátása meghívásos vagy pályázati eljárás alapján történhet. Pályázati eljárás esetén kinevezést, megbízást adni csak olyan személynek lehet, aki a pályázaton részt vett és a pályázati feltételeknek megfelelt.

[(2) A kiválasztás történhet meghívásos, vagy pályázati eljárás útján.]

[(3) Meghívásos eljárás esetén a munkáltató önállóan végzi el a kiválasztást. Ennek során a munkáltató esetlegesen a toborzási adatbázis igénybevételel vagy az általa meghatározott személyek felkérésével végzi el a kiválasztást.]

[(4) A (3) bekezdésben lefolytatott kiválasztás során a munkáltató kérheti a szolgáltató központ részvételét az eljárásban.]

[(5) A pályázatot kiíró szerv által meghirdetett pályázatban megjelölt benyújtási határidőt a pályázatot kiíró szerv által történő közzétételétől kell számítani. A pályázat benyújtására meghatározott idő a pályázati felhívásnak a pályázatot kiíró szerv által történő közzétételétől számított tíz napnál nem lehet rövidebb.]

[(6) A pályázatot kiíró szerv a – munkáltatói jogkör gyakorlója által összeállított munkakör-terképen alapuló – pályázati kiírás meghirdetésével egyidejűleg a pályázati kiírást elektronikus úton megküldi a kormányzati személyügyi igazgatási feladatokat ellátó szerv (a továbbiakban: szolgáltató központ) részére, amely azt elektronikusan közzéteszi az egységes hozzáférés biztosítása érdekében.]

[(7) A közigazgatási szervnél köztisztviselői, vezetői megbízásra, kinevezésre kiírt pályázat esetében a pályázatot kiíró szerv kérheti a szolgáltató központtól – a Kormány által meghatározott mértékben – térítés ellenében a pályázati eljárás, illetve az ahhoz kapcsolódó kompetencia-vizsgálat lefolytatását, amelyről a szolgáltató központ vezetője a rendelkezésére álló szabad kapacitások alapján dönt. A szolgáltató központ által lefolytatott eljárás során a pályázó kiválasztási tesztet ír a Kormány által meghatározottak szerint.]

(2) A pályázatot kiíró szerv a pályázati kiírást az egységes hozzáférést biztosító informatikai rendszeren keresztül elektronikus úton megküldi a kormányzati személyügyi igazgatási feladatokat ellátó szerv (a továbbiakban: szolgáltató központ) részére, amely azt közzéteszi. A közzététel napjától a pályázatot kiíró szerv a pályázati kiírást egyéb módon is közzéteheti.

(3) A pályázatot kiíró szerv által meghirdetett pályázatban megjelölt benyújtási határidőt a szolgáltató központ által történő közzétételétől kell számítani. A pályázat benyújtására meghatározott idő tíz napnál nem lehet rövidebb.

[(8)] (4) A pályázati felhívásnak tartalmaznia kell:

- a) a közigazgatási szerv megnevezését,
- b) a betöltendő munkakör, vezetői kinevezés, megbízás esetén a vezetett szervezeti egység megnevezését,
- c) az ellátandó feladatok ismertetését,
- d) a munkakör betöltéséhez, illetve a pályázat elnyeréséhez jogszabályban előírt és egyéb szükséges valamennyi feltételt,
- e) az illetményre és az egyéb juttatásra vonatkozó tájékoztatást,
- f) a pályázat benyújtásának feltételeit, határidejét, valamint elbírálásának határidejét,
- g) a pályázati eljárásra és a pályázat elbírálásának módjára vonatkozó általános tájékoztatást,
- h) az állás betöltésének időpontját,
- i) a pályázathoz csatolandó iratok felsorolását.

(5) A pályázatot kiíró szerv a pályázati eljárás lefolytatására a szolgáltató központot igénybe veheti, amely azt a rendelkezésére álló szabad kapacitásokhoz igazodóan, a pályázatot kiíró szervvel egyeztetett eljárási rend szerint teljesíti.

[(9)] (6) A pályázat betöltött állásra is kiírható, feltéve, hogy legkésőbb a pályázat elbírálásának napjától az állás betölthető és az állást betöltő köztisztviselőt a kiírást megelőzően legalább 8 nappal korábban a pályázat kiírásáról írásban tájékoztatják. E rendelkezés alkalmazása során az állás betölthetőnek minősül akkor is, ha az állást betöltő köztisztviselő lemondási, felmentési idejét tölti és a munkavégzési kötelezettség alól a munkáltató felmentette.

[(10)] (7) A kinevezési jogkör gyakorlója a benyújtásra előírt határidőt követő 30 napon belül, illetve a szolgáltató központ igénybe vétele esetén a szolgáltató központ által lefolytatott kiválasztást követő 10 napon belül, testület esetében a következő ülésen dönt a pályázatokról és a köztisztviselő kinevezéséről vagy eredménytelennek nyilvánítja a pályázatot.

[(11)] (8) A pályázatok értékelésére a kinevezési jogkör gyakorlójának döntése alapján legalább háromtagú előkészítő bizottság (a továbbiakban: bizottság) hozható létre. Bizottság létrehozása esetén az előkészítésbe a közigazgatási szervnél működő munkavállalói érdek-képviseleti szerv képviselőjét is be lehet vonni.

[(12)] (9) A pályázatot kiíró szervnek a pályázót tájékoztatnia kell a pályázati eljárás menetéről, valamint az általa elért eredményről.

[(13)] (10) A képviselő-testület legkésőbb a jegyző, főjegyző köztisztviselői jogviszonyának megszűnését követő harminc napon belül írja ki a pályázatot a jegyzői, főjegyzői állás betöltésére. A pályázati eljárás eredménytelensége esetén harminc napon belül újabb pályázatot kell kiírni.

[(14)] (11) A szolgáltató központ toborzási adatbázist működtet a kiválasztás, a lehetséges pályázók tájékoztatásának elősegítésére. A toborzási adatbázisba az a magyar állampolgár, valamint a 7. § (8) bekezdésében meghatározott állampolgársággal rendelkező személy kérheti felvételét, aki büntetlen előéletű, cselekvőképes és legalább középiskolai végzettséggel rendelkezik. A 7. számú melléklet határozza meg azokat az adatokat, amelyeket a toborzási adatbázisba felvételét kérőnek kötelezően kell, illetve választhatóan lehet megadnia.

[(15)] (12) A közigazgatási szerv vezetője a betöltetlen álláshely betöltése céljából a toborzási adatbázisban nyilvántartott személyek egyéni azonosításra alkalmas módon nyilvántartott adataihoz közvetlenül hozzáférhet.””

10. A törvényjavaslat 9. § (1) bekezdése a következők szerint módosul:

„(1) A Ktv. 15. § (1) bekezdése a következő *i)* és *j)* ponttal egészül ki:

[A közszolgálati jogviszony megszűnik:]

„*i)* hivatalvesztés fegyelmi büntetéssel,

j) ha a köztisztviselő a társadalombiztosítási szabályok alapján az öregségi nyugdíjkorhatár[ral]t betöltötte és az öregségi teljes nyugdíj[jogosultságra]hoz szükséges [jogosító] szolgálati idő[vel]t [rendelkezik] megszerezte, kivéve, ha a köztisztviselő kérelmére és hivatali érdek alapján a munkáltató a jogviszonyt fenntartja.”

11. A törvényjavaslat 10. §-ában a köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvény (a továbbiakban: Ktv.) 17. § (1) bekezdés *d)* pontja a következők szerint módosul:

[17. § (1) A közszolgálati jogviszony felmentéssel akkor szüntethető meg, ha]

„*d)* a köztisztviselő nyugdíjasnak minősül (kivéve [az öregségi nyugdíjra jogosultságot szerzett köztisztviselő esetében] [] ha a jogviszony a 15. § (1) bekezdés *j)* pont[]ja alapján megszűnt).”

12. A törvényjavaslat 10. §-ában a Ktv. 17. § (10) bekezdése a következők szerint módosul:

„(10) A társadalombiztosítási nyugellátásról szóló 1997. évi LXXXI. törvény 18. § (2a) bekezdésben foglalt feltételek megállapításához szükséges [szolgálati] jogosultsági időt a nyugdíjbiztosítási igazgatási szerv külön jogszabály szerinti határozatával kell igazolni.”

13. A törvényjavaslat 17. § (1) bekezdése a következő új *b)* és *c)* ponttal egészül ki, a további pontok megjelölése értelemszerűen módosul:

[17. § (1) A Ktv.]

„*b)* 5. § (2) bekezdésében a „feladat ellátására” szövegrész helyébe a „feladat, illetve tartós külszolgálat ellátására” szöveg,

c) 20. § (1) bekezdés második mondatában az „A 19. § (3) bekezdésében felsorolt szerv vezetője – ha törvény vagy kormányrendelet eltérően nem rendelkezik –” szövegrész helyébe a „Ha törvény vagy kormányrendelet eltérően nem rendelkezik, a 19. § (3) bekezdésében felsorolt szerv vezetője” szöveg.”

[lép.]

14. A törvényjavaslat 19. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) A Ktv. 15. § (1) bekezdés *j)* pontja alapján csak e törvény hatálybalépését követően bekövetkező feltételek fennállása esetén szűnik meg a jogviszony.”

15. A törvényjavaslat a következő 20. §-sal egészül ki:

„20. § (1) A fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a fővárosi és megyei kormányhivatalok kialakításával és a területi integrációval összefüggő törvénymódosításokról szóló 2010. évi CXXVI. törvény (a továbbiakban: Kht.) 11. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A kormány megbízott illetményét a közigazgatás-szervezésért felelős miniszter – legfeljebb a köztisztviselői illetményalap 28-szorosában – állapítja meg. A kormány megbízott – amennyiben kormányrendelet másként nem rendelkezik – helyettes államtitkárt megillető juttatásokra jogosult.”

(2) A Kht. 12. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Főigazgatói munkakörbe az nevezhető ki, aki felsőfokú iskolai végzettséggel és legalább 5 év vezetői gyakorlattal rendelkezik. A kormányhivatalt vezető kormány megbízott kérelmére, valamint a fővárosi és megyei kormányhivatalok működését irányító államtitkár javaslatára a közigazgatás szervezéséért felelős miniszter a vezetői gyakorlat megléte alól kivételesen indokolt esetben felmentést adhat.”

(3) A Kht. 15. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) A szakigazgatási szerv vezetője a szakigazgatási szervnek a törvény vagy kormányrendelet alapján létrehozott önálló feladat- és hatáskörrel rendelkező szervezeti egységének vezetője vezetői munkakörbe történő kinevezésére és felmentésére vonatkozó hatáskörét a kormány megbízott egyetértésével gyakorolja.”

INDOKOLÁS

1. A módosítás a vezetők esetében az egyoldalú kinevezés-módosítás feltételeit pontosítja.
- 2-4. A módosítás technikai pontosító jellegű az egyértelmű és könnyebb jogalkalmazás érdekében.
5. A határozott időre létrejövő tartós külszolgálat szabályait pontosítja a gyakorlati tapasztalatok alapján (összefügg a 7. ponttal). Az egyoldalú kinevezés-módosításhoz kapcsolódóan pontosítást tartalmaz a köztisztviselők jogállásáról szóló törvénnyel való összhang megteremtése érdekében. Figyelemmel a közszolgálat sajátosságára az érdekképviseleti tisztségviselőkre az általánostól eltérő szabályok alkalmazása indokolt, erre tesz javaslatot a módosítás.
6. A módosítás pontosító jellegű.
7. Az egységesség biztosítása érdekében a rendelkezés meghatározza a kormánytisztviselők és a szakmai vezetők esetében az önéletrajz kötelező tartalmát.
8. A Kormánytisztviselői Döntőbizottság tagjainak összeférhetetlenségét határozza meg a módosítás, figyelemmel arra, hogy indokolt a tagok függetlenségének biztosítása a pártatlan döntéshozatal érdekében.
9. A pályázati eljárás szabályait pontosítja.
- 10-13. A módosítás pontosító jellegű, továbbá összefügg a 2. ponttal.
14. Az átmeneti rendelkezéseket pontosítja az egyértelmű jogalkalmazás érdekében.

15. A módosítás a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a fővárosi és megyei kormányhivatalok kialakításával és a területi integrációval összefüggő törvénymódosításokról szóló 2010. évi CXXVI. törvény kisebb terjedelmű változásait tartalmazza. A gyakorlatban előfordulhatnak olyan esetek, mikor a kormányhivatal vezető főigazgató számára előírt képesítési és vezetési gyakorlati követelmények előírása olyan szakmai és személyes kompetenciákkal rendelkező személyek elől zárna el a kinevezés lehetőségét, akik többéves tapasztalatuk és a közigazgatás működésére való széleskörű rálátásuk révén alkalmasak lennének a feladat ellátására. A javaslat szerint a kormányhivatal vezető kormány megbízott indokolással ellátott kérelmére, a miniszter kivételes esetben, mérlegelési jogkörében felmentést adhat a vezetői gyakorlat megléte alól. A hatályos törvény csak a kormány megbízottak illetményére vonatkozó szabályokat tartalmazza. A módosítás következtében átláthatóvá és egyértelművé válik a kormány megbízottak részére biztosítható juttatások köre. A kormány megbízott jelenleg is egyetértési jogot gyakorol a szakigazgatási szerv vezetője által kormánytisztviselőnek kinevezni javasolt személyek esetében, azonban ez a jog nem terjed ki a szakigazgatási szerv vezetője által az önálló feladat- és hatáskörrel rendelkező szervezeti egységének vezetésére kinevezett személyekre. Tekintettel arra, hogy a kormányzati feladatok végrehajtásának területi összehangolása a kormány megbízott feladata, így indokolt, hogy a szakigazgatási szervek önálló feladat- és hatáskörrel rendelkező szervezeti egysége vezetőjének kinevezése esetén is gyakorolhassa az egyetértési jogát.

Budapest, 2011. május 9.



Dr. Balsai István
elnök