

T/3507/86. szám

Érkezett: 2011 JÚN 30.



Az Országgyűlés

Emberi jogi, kisebbségi, civil-
és vallásügyi bizottságának

Alkotmányügyi, igazságügyi
és ügyrendi bizottságának

Oktatási, tudományos
és kutatási bizottságának

k i e g é s z í t ő a j á n l á s a

*a lelkiismeret és vallásszabadság jogáról, valamint az egyházak,
vallásfelekezetek és vallási közösségek jogállásáról szóló T/3507. számú
törvényjavaslat*

vitájához

(Együtt kezelendő a T/3507/73. sz. ajánlással.)

Tisztelt Országgyűlés!

Az Országgyűlés Emberi jogi, kisebbségi, civil- és vallásügyi bizottsága (továbbiakban: Emberi jogi bizottság) - első helyen kijelölt bizottságként -, Alkotmányügyi, igazságügyi és ügyrendi bizottsága (továbbiakban: Alkotmányügyi bizottság), valamint Oktatási, tudományos és kutatási bizottsága (továbbiakban: Oktatási bizottság) megvitatta a **lelkiismeret és vallásszabadság jogáról, valamint az egyházak, vallásfelekezetek és vallási közösségek jogállásáról** szóló, T/3507. számon beterjesztett törvényjavaslatot, továbbá az ahhoz benyújtott *T/3507/74-80. és 83-85. számú kapcsolódó és bizottsági módosító javaslatokat*.

Az Alkotmányügyi bizottság állásfoglalása szerint törvényjavaslat elfogadásához – a 40. § kivételével, amelynek elfogadásához elegendő az egyszerű többség – az Alkotmány 60. § (4) bekezdése alapján a **jelen lévő** országgyűlési képviselők **kétharmadának** szavazata szükséges.

Az *Oktatási bizottság* az ajánlásban foglaltakat várhatóan 2011. július 4-i ülésén tárgyalja meg.

1. Michl József képviselő – kapcsolódva a T/3585/21. számú módosító indítványhoz (T/3507/73. számú ajánlás 29. pontja) – a törvényjavaslat **13. §-ának** a következő módosítását javasolja:

"(2) Az [egyház **belső szabályzatában rendelkezhet arról, hogy az**] egyházi személy szolgálatát sajátos egyházi szolgálati viszonyban, munkaviszonyban vagy egyéb jogviszonyban látja el."

Indokolás: Lásd a **T/3585/78.** számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Emberi jogi biz. támogatja**
 - az **Alkotmányügyi biz. támogatja**
 - az **Előterjesztő képviselője egyetért**
 - a **Kormány képviselője egyetért**

2. Mirkóczki Ádám képviselő – kapcsolódva a T/3507/37. számú módosító indítványhoz (T/3507/73. számú ajánlás 41. pontja) – a törvényjavaslat **16. §-át új (4) bekezdéssel** javasolja kiegészíteni:

"(4) A 14. §-ban foglaltakon túl nem jegyezhető be egyházként olyan közösség, amellyel szemben működése során az illetékes állami szerv nemzetbiztonsági kockázatot állapított meg."

Indokolás: Lásd a **T/3507/74.** számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Emberi jogi biz. támogatja**
 - az **Alkotmányügyi biz. támogatja**
 - az **Előterjesztő képviselője egyetért**
 - a **Kormány képviselője egyetért**

3. Michl József képviselő – kapcsolódva a T/3585/61. számú módosító indítványhoz (T/3507/73. számú ajánlás 51. pontja) – a törvényjavaslat **20. § (3) bekezdésének** a következő módosítását javasolja:

"(3) Az egyház céljai megvalósítása érdekében jogosult más, jelen törvény szerint gazdasági- vállalkozási tevékenységnek nem minősülő [**feladatokat**] tevékenységet, valamint alaptevékenysége mellet gazdasági-vállalkozási tevékenységet is folytatni.[, vagy] Jogosult továbbá vállalkozásokat, civil szervezeteket létrehozni, abban részt venni."

Indokolás: Lásd a T/3585/77. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Emberi jogi biz. támogatja**
 - az **Alkotmányügyi biz. támogatja**

 - az **Előterjesztő képviselője egyetért**
 - a **Kormány képviselője egyetért**

4. Oktatási bizottság a törvényjavaslat **20. § (4) bekezdésének** a következő módosítását javasolja:

"(4) Az egyházak közcélú tevékenysége és intézményei a hasonló tevékenységet folytató állami, önkormányzati intézményekkel azonos mértékű államháztartási finanszírozásra jogosultak. Ezen intézményekben a munkaviszony tartalma a munkabér, a munkaidő és a pihenőidő vonatkozásában a közalkalmazotti jogviszonyhoz igazodik."

Indokolás: Lásd a T/3507/80. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Emberi jogi biz. támogatja**
 - az **Alkotmányügyi biz. támogatja**

 - az **Előterjesztő képviselője egyetért**
 - a **Kormány képviselője egyetért**

5. Dr. Nagy Andor képviselő – kapcsolódva a T/3507/14. számú módosító indítványhoz (T/3507/73. számú ajánlás 50. pontja) – a törvényjavaslat **20. §-át új (5) bekezdéssel kiegészíteni** javasolja:

"(5) Az állami vagy önkormányzati intézményeinek foglalkoztatottaira vonatkozó központi bérpolitikai intézkedések az egyházi fenntartók (5) bekezdésében említett intézményeinek foglalkoztatottaira is ugyanilyen feltételekkel kiterjednek.

[(5)] (6) Az egyházak külön ágazati jogszabályok alapján az államháztartás alrendszereiből, európai uniós forrásokból vagy nemzetközi megállapodás alapján finanszírozott programokból származó, pályázati úton vagy pályázati rendszeren kívül, egyedi döntés alapján támogatásban részesülhetnek."

Indokolás: Lásd a T/3585/76. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Emberi jogi biz. támogatja**
 - az **Alkotmányügyi biz. támogatja**
 - az **Előterjesztő képviselője egyetért**
 - a **Kormány képviselője egyetért**

6. Az Emberi jogi bizottság a törvényjavaslat 24. §-ának a következő módosítását javasolja:

"24. § Az egyházak, különösen az egyházi szertartások és az egyházkormányzat zavartalan működése, illetve a templomok, temetők és más szent helyek [**védelmére**] fokozott szabálysértési[-,] és büntetőjogi védelemben részesülnek."

Indokolás: Lásd a **T/3507/83.** számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Alkotmányügyi biz. támogatja**
 - az **Előterjesztő képviselője egyetért**
 - a **Kormány képviselője egyetért**

7. Lendvai Ildikó és Nyakó István képviselő – kapcsolódva a T/3507/65. számú módosító indítványhoz (T/3507/73. számú ajánlás 71. pontja) – a törvényjavaslat 38. § (2) bekezdésének a következő módosítását javasolja:

"(2) E törvény 1-33. §-a, 35. §-37. §-a és 39-41. §-a – kivéve a 39. § (7) és (9) bekezdését –, valamint 1. számú melléklete 2012. január 1-én lép hatályba."

Indokolás: Lásd a **T/3507/75.** számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Emberi jogi biz. egyharmada sem támogatja**
 - az **Alkotmányügyi biz. egyharmada sem támogatja**
 - az **Előterjesztő képviselője nem ért egyet**
 - a **Kormány képviselője nem ért egyet**

8. Oktatási bizottság a törvényjavaslat 39. § (8) bekezdésének a következő módosítását javasolja:

"(8) E törvény hatályba lépését követően csak az e törvényben foglalt szabályoknak megfelelő egyháznak nyújtható egyházi célú költségvetési támogatás. A 2011. december 31-

én nyilvántartásban szereplő, a (7) bekezdés szerint átalakuló egyházak által e törvény kihirdetésekor fenntartott közoktatási intézmények működését 2012. augusztus 31-ig a központi költségvetés biztosítja."

Indokolás: Lásd a **T/3507/79.** számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Emberi jogi biz. támogatja**
 - az **Alkotmányügyi biz. támogatja**
 - az **Előterjesztő képviselője egyetért**
 - a **Kormány képviselője egyetért**

9. Az Emberi jogi bizottság a törvényjavaslat 1/C. számú mellékletének a következő módosítását javasolja:

"1/C. számú melléklet

Országos lefedettségű, illetve világvallásokhoz kötődő, jelentős nemzetközi kapcsolatokkal rendelkező további, az Országgyűlés által elismert vallási közösségek

1	Keresztény Advent Közösség
2	Az Utolsó Napok Szentjeinek Jézus Krisztus Egyháza (Mormonok)
3-7	<i>Buddhista vallási közösségek:</i> A Tan Kapuja Buddhista Egyház Buddhista Misszió, Magyarországi Árya Maitreya Mandala Egyházközösség Magyarországi Kínai Chanbuddhista Közösség Magyarországi Karma-Kagyüpa Buddhista Közösség Gyémánt Út Buddhista Közösség
8	Golgota Keresztény Gyülekezet
9-10	<i>Iszlám közösségek:</i> Magyar Iszlám Közösség Magyarországi Muszlimok Egyháza
11	Keresztény Család Gyülekezet
12	Krisztusban Hívó Nazarénusok Gyülekezete
13	Magyarországi Baha' i Közösség
14	Magyarországi Jehova Tanúi
15	Magyarországi Kopt Ortodox Egyház
16	Örmény Apostoli Ortodox Egyház
[17]	Magyarországi Örmény Egyház]
1[8]7	Magyarországi Szabadkeresztyén Gyülekezet
1[9]8	Őskeresztyén Apostoli Egyház
[20]19	Szent Margit Anglikán/Episzkopális Egyház

<u>20</u> [-21- [22	[Progresszív zsidó hitközségek:] Szim Salom Progresszív Zsidó Hitközség [Bet Orim Reform Zsidó Hitközség]
2[3]1	Teljes Evangéliumi Keresztyén Közösség Mahanaim Gyülekezet
2[4]2	Shalom Nyitott Bibliái Gyülekezetek
<u>23</u>	<u>Magyarországi Biblia Szól Egyház</u>

Indokolás: Lásd a **T/3507/84.** számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Alkotmányügyi biz.** támogatja

- az **Előterjesztő** képviselője egyetért
- a **Kormány** képviselője tartózkodik

10. Az **Emberi jogi bizottság** a törvényjavaslatához a következő nyelvhelyességi és jogtechnikai jellegű módosító javaslatot nyújtotta be:

1. A törvényjavaslat **címének** a következő módosítását javasolja:

"A lelkiismereti és vallásszabadság jogáról, valamint az egyházak, vallásfelekezetek és vallási közösségek jogállásáról "

2. A törvényjavaslat **Preambulumának** a következő módosítását javasolja:

"A magyarországi egyházak és vallási közösségek a társadalom kiemelkedő fontosságú értékhordozó és közösségteremtő tényezői, amelyek hitéleti tevékenységük mellett, nevelési, oktatási, felsőoktatási, egészségügyi, karitatív, szociális, család-, gyermek- és ifjúságvédelmi, valamint kulturális, sport- és más tevékenységükkel, valamint a nemzeti tudat ápolásával is jelentős szerepet töltenek be az ország életében."

3. A törvényjavaslat **Preambulumának a 2. bekezdésének a 6. francia bekezdése** a következő módosítását javasolja:

"- felismerve, hogy a közjó előmozdításának kulcsa az emberi személy méltóságának a tisztelete, amely lehetővé teszi **[nem csak] nemcsak** az emberek és a családok számára, hanem az egyházak részére is, hogy szabadon teljesítsék küldetésüket;"

4. A törvényjavaslat **I. fejezet címének** a következő módosítását javasolja:

/I. FEJEZET/

"A lelkiismereti és vallásszabadság joga "

5. A törvényjavaslat **1. § (1) bekezdésének** a következő módosítását javasolja:

"1. § (1) Magyarország elismeri a lelkiismeret[-] és vallás szabadságát."

6. A törvényjavaslat **2. § (2) bekezdésének** a következő módosítását javasolja:

"(2) A lelkiismereti és vallásszabadság joga a rendvédelmi és a honvédelmi szerveknél szolgálati jogviszonyban állók számára szolgálatteljesítésük során - a szervezet működési rendjével és a honvédelmi kötelezettség teljesítésével összhangban - szabadon gyakorolható."

7 A törvényjavaslat **1. § (3) bekezdésének** a következő módosítását javasolja:

"(3) A lelkiismereti és vallásszabadság joga magában foglalja továbbá azt a szabadságot, hogy vallását vagy más meggyőződését bármely természetes személy vallásos cselekmények, szertartások és más cselekmények végzése útján[,] vagy egyéb módon, akár egyénileg, akár másokkal közösen, nyilvánosan, akár kommunikációs eszköz útján[,] vagy a magánéletben kinyilvánítsa, gyakorolja, tanítsa[,] vagy kinyilvánítását mellőzze."

8. A törvényjavaslat **16. § (6) bekezdés a) pontjának** a következő módosítását javasolja:

"(6) Belső egyházi jogi személy bírósági nyilvántartásba vételére, valamint a nyilvántartásba bejegyzett adatok változására az egyház nyilvántartásba vételére vonatkozó szabályokat az alábbi eltérésekkel kell alkalmazni:

a) a nyilvántartásba vétel az egyház egészének, illetve legfőbb szervének[,] vagy az adott jogi személy közvetlen felettes egyházi szervének képviselője kérelmére történik;"

9. A törvényjavaslat **26. § (2) bekezdésének** a következő módosítását javasolja:

"(2) Amennyiben valamely egyházi személy nem egyháztag számára végez szolgálatot[,] vagy szolgáltatást és akár közvetlen, akár közvetett módon a tevékenysége egyházával kapcsolatba hozható, köteles az adott egyház nevét a szolgálat[,] vagy szolgáltatás felajánlása előtt jól látható módon feltüntetni, nyilvánvalóvá tenni."

10. A törvényjavaslat **8. § (3) bekezdésének** a következő módosítását javasolja:

"(3) A kiemelkedő jelentőségű társadalmi támogatottságú, történelmi és kulturális értékeket megőrző, nevelési, oktatási, felsőoktatási, egészségügyi, karitatív, szociális, család-, gyermek-és ifjúságvédelmi, valamint kulturális, [**sport intézményeket**] sportintézményeket fenntartó (a továbbiakban: közcélú tevékenység) egyházakkal működésük biztosítása érdekében az állam - illetékes szervei útján - megállapodásokat köthet."

11. A törvényjavaslat **12. § (1) bekezdésének** a következő módosítását javasolja:

"(1) Az egyházi jogi személy nevelési, oktatási, felsőoktatási, egészségügyi, karitatív, szociális, család-, gyermek-és ifjúságvédelmi, valamint kulturális, [**sport tevékenységet**] sporttevékenységet végző intézményt létesíthet és tarthat fenn. Ezen intézmények az egyház belső szabályai szerint rendelkezhetnek egyházi jogi személyiséggel."

12. A törvényjavaslat **21. § (4) bekezdés f) pontjának** a következő módosítását javasolja:

"(4) f) kizárólag hitéleti, nevelési, oktatási, felsőoktatási, egészségügyi, karitatív, szociális, család-, gyermek-és ifjúságvédelmi, valamint kulturális, [**sport tevékenységet**] sporttevékenységet szolgáló immateriális jószág, tárgyi eszköz és készlet értékesítése (ideértve a munkaruha megtérítését is);"

13. A törvényjavaslat **13. § (4) bekezdésének** a következő módosítását javasolja:

"(4) Az egyházi személyek fokozott szabálysértési[-] és büntetőjogi védelemben részesülnek."

14. A törvényjavaslat **14. § (3) bekezdés c) pontjának** a következő módosítását javasolja:

"(3) c) legalább húsz éve szervezett formában, egyesületként működik Magyarországon és legalább ezer, magyarországi lakóhellyel rendelkező természetes személy tagja van. Az időtartamba beszámít az e törvény [**hatályba lépése**] hatálybalépése előtt egyházként történő működés is;"

15. A törvényjavaslat **21. § (4) bekezdés a) pontjának** a következő módosítását javasolja:

"(4) a) hitéleti, nevelési, oktatási, felsőoktatási, egészségügyi, karitatív, szociális, család-, gyermek-és ifjúságvédelmi, valamint kulturális, [**sport intézmény**] sportintézmény működtetése, valamint az említett tevékenységek folytatása;"

16 A törvényjavaslat **21. § (4) bekezdésének g) pontjának** a következő módosítását javasolja:

"(4) g) hitéleti, nevelési, oktatási, felsőoktatási, egészségügyi, karitatív, szociális, család-, gyermek-és ifjúságvédelmi, valamint kulturális, [**sport tevékenységhez**] sporttevékenységhez kapcsolódó kiegészítő szolgáltatásnyújtás, a tevékenységet szolgáló eszköz nem nyereségszerzési célú hasznosítása;"

17. A törvényjavaslat **21. § (4) bekezdésének h) pontjának** a következő módosítását javasolja:

"(4) h) az államtól vagy önkormányzattól átvállalt közfeladat ellátása során létrehozott termék, jegyzet, tankönyv, kiadvány, tanulmány előállítás és értékesítése;"

18. A törvényjavaslat **23. §-ának** a következő módosítását javasolja:

"23. § Az állam lehetőséget biztosít az egyházaknak – külön jogszabályban meghatározott eljárás keretein belül – hogy részt vegyenek a jogalkotás kapcsán a [**jogszabály tervezetek**] jogszabálytervezetek és jogalkotási koncepciók véleményezésében."

19. A törvényjavaslat **24. § -ának** a következő módosítását javasolja:

"Az egyházak, különösen az egyházi szertartások és az egyházkormányzat zavartalan működése, illetve a templomok, temetők és más szent helyek védelmére fokozott szabálysértési[-,] és büntetőjogi védelemben részesülnek."

Indokolás: Lásd a **T/3507/85/1-19.** számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Alkotmányügyi** biz. támogatja

- az **Előterjesztő** képviselője egyetért
- a **Kormány** képviselője egyetért

Összeállította: az Országgyűlés Hivatalának Jogi főosztálya

Budapest, 2011. június 28.

dr. Lukács Tamás s.k.,
az Emberi jogi, kisebbségi, civil- és
vallásügyi bizottság elnöke

dr. Balsai István s.k.,
az Alkotmányügyi, igazságügyi és
ügyrendi bizottság elnöke

Pokorni Zoltán s.k.,
az Oktatási, tudományos és kutatási
bizottság elnöke