

5. Cím: Közbeszerzések Tanácsa

A Közbeszerzések Tanácsa működését a közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény (a továbbiakban: Kbt) szabályozza. A Kbt. célja a közpénzek ésszerű felhasználása átláthatóságának és széleskörű nyilvános ellenőrizhetőségének megteremtése, továbbá a közbeszerzések során a verseny tisztaságának biztosítása. A Kbt-ben meghatározott célok érvényre juttatására hozták létre az Közbeszerzések Tanácsát, amely évenként beszámol tevékenységéről a felügyeletét ellátó Országgyűlésnek.

Törzskönyvi azonosító száma: 010502;

honlapjának címe: www.kt.hu.

A Tanács **2010. évben 4 119 051 ezer forint saját bevételből, 183 653 ezer forint költségvetési támogatásból**, valamint **885 313 ezer forint előző évi pénzmaradványból gazdálkodott**.

A saját bevételek hirdetményellenőrzési- és közzétételi díjakból, a döntőbizottsági eljáráshoz, a minősített ajánlatevők hivatalos jegyzékbe vételéhez és a hivatalos közbeszerzési tanácsadók névjegyzékbe vételéhez kapcsolódó **igazgatási szolgáltatási díjból**, valamint a Döntőbizottság által lefolytatott jogorvoslati eljárás keretében kiszabott **bírságból** tevődik össze. A saját bevételekkel kapcsolatban összességében megállapítható, hogy a Tanácsnak azok évközi alakulására érdemi ráhatása nincs.

A Tanács költségvetésének módosítására három alkalommal került sor: jellemzően központi intézkedések, pénzmaradvány felhasználása, valamint többletbevétel realizálás miatt.

Az Állami Számvevőszék a 2009. évi beszámoló auditálása során a költségvetési passzív átfutó elszámolások mérleg soron 223,5 millió forintos eltérést állapított meg. Az eltérés rendezése – a bevétel elszámolása - a 2010. évi költségvetésben megtörtént: a költségvetési passzív átfutó elszámolások csökkentése, a működési bevételek növelése és a tartalék növelése a hivatkozott összeggel.

A költségvetés alakulását az alábbi táblázatok szemléltetik (millió forintban):

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Kiadásból személyi juttatás
2009. évi CXXX. törvény szerinti előirányzat	1807,9	1649,6	158,3	676,6
Módosítások jogcímenként				
– Kormány	25,4		25,4	24,2
– Irányító szervek	2247,0	2247,0		0,5
– Intézményi	1001,7	1001,7		30,5
2010. évi módosított előirányzat	5082,0	4898,3	183,7	731,8

Megnevezés	2009. évi tény	2010. évi eredeti előirányzat	2010. évi módosított előirányzat	2010. évi tény	4/1	4/3
	1.	2.	3.	4.	5.	6.
	millió forintban, egy tizedessel				% -ban	
Kiadás	2640,5	1807,9	5082,0	2518,3	95,4	49,6
ebből: személyi juttatás	668,6	676,6	731,8	597,2	89,3	81,6
központi beruházás	0	0	0	0	-	-
Folyó bevétel	2493,7	1649,6	3900,0	4119,1	165,2	105,6
Támogatás	186,3	158,3	183,7	183,7	98,6	100,0
Előirányzat-maradvány	998,4	-	998,3	885,4	88,7	88,7
Létszám (fő)	92	87	93	91	98,9	97,8

A bevételek teljesítésére az alábbi tényezők hatottak:

A 2009. évben megkezdett közbeszerzési eljárások alapján megkötött szerződések módosításáról, illetőleg teljesítéséről szóló hirdetmények növekedést okoztak a 2010. évben beérkező hirdetmények számában, ezáltal a bevételek nagyságában.

A Kbt. 2010. január 01. napján hatályba lépett módosítása a közösségi eljárások vonatkozásában kötelezővé tette a hirdetmények elektronikus úton történő feladását, valamint a közbeszerzési eljárások elektronikus úton történő lefolytatását. A módosítás célja az volt, hogy az ajánlatkérők a 2010. január 1-i Kbt. módosítást megelőző szabályok szerint kezdjék meg az eljárásokat, figyelemmel arra is, hogy a vonatkozó részletszabályok hiányosságai folytán teljes mértékben elektronikus úton, jogszerűen közbeszerzési eljárást nem lehetett lefolytatni. E módosításra tekintettel 2009. év decemberében ugrásszerűen megnőtt a közösségi közbeszerzési eljárások száma, így a közbeszerzési eljárások eredményéről szóló tájékoztatók száma is, (eljárásonként kettő – egy közösségi és egy nemzeti) amelyek a 2010. év elején-közepén jelentős hirdetményszám és bevétel növekedést okoztak.

A Kbt. 2010. szeptember 15. napján hatályba lépett átfogó módosítását megelőzően a hirdetmények száma ismételen jelentős mértékben megnőtt. Ennek oka, egyrészt, hogy az ajánlatkérők jelentős része a Kbt. nagyobb mértékű módosítását megelőzően a már tervezett eljárásait még a módosítás előtt, a már ismert szabályok szerint, adott esetben a közreműködő hatóságokkal már egyeztetett tartalmú felhívással kívánta lefolytatni. Másrészt 2010. szeptember 15. napjától az egyszerű eljárási rendben is kötelezővé vált a hirdetmények elektronikus úton történő feladása, így azon ajánlatkérők, akik ezen a módon még nem indítottak közbeszerzési eljárást, még a módosítást megelőzően adták fel hirdetményeiket, papír alapon is. A teljesített bevételek nagyságára hatott az a tény is, hogy az 2009. évben a hirdetményellenőrzési díjak befizetésének és a hirdetmények megjelentetésének eljárási rendje

miatt mintegy 600 millió forint a **függő bevételen** került elszámolásra, amely a 2010. évi költségvetésben jelent meg teljesítésként.

A Tanács, mint kincstári körbe tartozó költségvetési szerv, alaptevékenységével kapcsolatos módosított előirányzatainak és azok tényleges teljesítésének különbözeteként meghatározható **előirányzat maradványának**, valamint a felhasználható előirányzat maradvány összegének megállapítását a vonatkozó jogszabályokban meghatározott követelményeknek megfelelően készítette el.

A fentiek szerint meghatározott **előirányzat-maradvány összege 2 783,0 millió forint**. Az előirányzat maradványból kötelezettségvállalással terhelt maradvány összege 1 820 millió forint, amelyből 1 170 millió forint működési- és 650 millió forint felhalmozási maradvány. A kötelezettségvállalással nem terhelt előirányzat-maradvány összege – az előző évekből származó, tárgyévre jóváhagyott előirányzat maradvánnyal együtt - mindösszesen **963 millió forint**, amelyet jogszabály szerint **2011-ben befizetünk az állami költségvetésbe**.

A Tanács **létszáma** 2010-ben eredeti előirányzatként **87 fő volt, amely létszám év közben 6 fővel emelkedett** a közbeszerzési biztosok törvényi kötelezettségének megfelelően.

A folyamatos jogszabályi változásoknak, illetőleg a felhasználói visszajelzéseknek, igényeknek megfelelően, szükség volt a Tanács szakmai informatikai rendszereinek gyakori (szinte) folyamatos fejlesztésére a 2010. évben.

Megkezdjük a teljes informatikai rendszer korszerűsítését is, amely keretében egységes,- az eddig egymás mellett működő, nem integrált, elavult rendszerek kiváltásával - a szakmai rendszerekhez illeszthető pénzügyi rendszer, információs portál, vezetői információs rendszer és számos, a munkánk hatékonyságát, ellenőrizhetőségét és eredményességét növelő szakmai rendszer fejlesztése valósul meg.

Az **alaptevékenység keretében** rendszeres feladatként jelentkezett a **statisztikai nyilvántartási feladatokkal** összefüggésben

- a statisztikai kimutatókhoz szükséges alapadatok rögzítése,
- a havi statisztikai kimutatók készítése,
- a Tanács Országgyűlési beszámolójának statisztikai részeinek összeállítása,
- az éves és féléves sajtótájékoztatók megszervezése, a sajtóanyag összeállítása,
- az Európai Bizottságnak küldendő statisztikai jelentés elkészítése,
- statisztikai megkeresések megválaszolása,
- az ajánlatkérői lista folyamatos vezetése,
- a minősített ajánlattevők listájának vezetése, az új és hosszabbítási kérelmek elbírálása,
- részvétel az EU Közbeszerzési Tanácsadó Bizottság Közgazdasági és Statisztikai Munkacsoportjának munkájában.

A nemzetközi és oktatási feladatok ellátása keretében

- hazai és nemzetközi konferenciák és továbbképzések megszervezését végeztük, intéztük az utazásokkal összefüggő járulékos feladatokat,
- kétoldalú nemzetközi kapcsolatok keretében 5 alkalommal szerveztük a külföldi delegáció fogadását,
- intéztük a Tanács képviselőinek lengyelországi látogatását a Lengyel Közbeszerzési Hivatalnál,
- a Tanács szervezte számára hazai és külföldi folyóiratok, szaklapok beszerzéséről gondoskodtunk,
- A hivatalos közbeszerzési tanácsadók névjegyzékének vezetésével összefüggésben 100 új bejegyzésről és megközelítőleg 70 megújításról gondoskodtunk.

Jogi feladataink keretében – összhangban a Tanács törvényi kötelezettségeivel – a tavalyi év során is közreműködtünk a jogszerű közbeszerzési magatartás kialakításában és elterjesztésében.

Ennek keretében:

- figyelemmel kísértük a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogalkotás folyamatát,
- részt vettünk a jogalkotás menetébe iktatott tárcaközi egyeztetéseken, továbbá
- véleményeztük a közbeszerzésekkel és a Tanáccsal kapcsolatos jogszabály-koncepciókat, illetve jogszabály-tervezeteket,
- vezettük, aktualizáltuk és a Tanács honlapján folyamatosan közzétettük a közbeszerzési eljárástól eltiltott, illetve abból kizárt ajánlattevők listáját.

Kiemelt feladatunk volt a Közbeszerzések Tanácsa (illetve annak elnöke) által kiadott jogalkalmazást elősegítő anyagok (tanácsi útmutatók és tájékoztatók, valamint elnöki tájékoztatók) aktualizálása, illetve felülvizsgálata a közbeszerzésekről szóló **2003. évi CXXIX. törvény** (Kbt.) átfogó módosításához kapcsolódóan.

A Közbeszerzések Tanácsa elnökének a Kbt. 327. §-a (1) bekezdésének a) pontjában foglalt hatásköre a Közbeszerzési Döntőbizottság hivatalbóli jogorvoslati eljárásának kezdeményezése. Ezen hatáskör gyakorlásához kapcsolódóan

- megvizsgáltuk a beérkezett, vélelmezhetően közbeszerzési jogsértések kivizsgálására irányuló közérdekű bejelentéseket. (2010-ben mintegy 163 darab közérdekű bejelentés érkezett a Közbeszerzések Tanácsa elnökéhez)
- nyomon követtük a közbeszerzési eljárások eredményeként kötött szerződések módosításáról és teljesítéséről szóló tájékoztatót tartalmazó hirdetményeket, valamint
- kezdeményeztük – az esetleges jogsértő tartalom észlelése esetén – a Közbeszerzési Döntőbizottság hivatalbóli jogorvoslati eljárását.

Egyedi állásfoglalások kiadása és telefonos ügyfélszolgálat fenntartása útján 2010-ben is felvilágosítást nyújtottunk a közbeszerzésekkel kapcsolatos általános jellegű megkeresésekkel összefüggésben.

Hirdetményellenőrzési, szerkesztési feladataink keretében végeztük a **Közbeszerzési Értesítő kiadását**, valamint a **hirdetmények ellenőrzését**.

A Kbt. 379. §-a (2) bekezdésének h) pontja alapján a Közbeszerzések Tanácsa gondoskodik hivatalos lapja, a Közbeszerzési Értesítő szerkesztéséről, a közbeszerzési és a tervpályázati

eljárással kapcsolatos hirdetmények közzétételéről, valamint ellenőrzéséről, továbbá az e törvény által előírt egyéb adatok, információk honlapján, illetve a Közbeszerzési Értesítőben történő közzétételéről. A Közbeszerzési Értesítő megjelenésére főszabály szerint heti három alkalommal: hétfőn, szerdán és pénteken került sor.

2010. évben a **Közbeszerzési Értesítő 155 lapszáma került közzétételre**, ezen belül gondoskodtunk a Közbeszerzési Értesítő egyes lapszámainak összeállításáról, lapzárásáról, és elektronikus úton történő publikálásáról.

2010. évben közel 39 000 hirdetmény került iktatásra és feldolgozásra.

Ellenőrző feladatunkon túl a Kbt. vonatkozó rendelkezései alapján végezzük a közösségi eljárásrendben lefolytatott eljárásokhoz kapcsolódó hirdetmények közzétételre történő feladását az Európai Unió Hivatalos Lapja részére, továbbá kapcsolatot tartunk az Európai Unió Kiadványhivatalával.

Természetesen – összhangban a Tanács törvényi kötelezettségeivel – a hirdetményellenőrzési feladatokkal összefüggésben is, a tavalyi év során közreműködtünk a jogszerű közbeszerzési magatartás kialakításában és elterjesztésében. Ennek keretében **véleményeztük a közbeszerzésekkel – főként a hirdetménymintákkal, illetőleg a hirdetményellenőrzéssel – kapcsolatos jogszabály-koncepciókat, illetve jogszabály-tervezeteket.**

A Közbeszerzési **Döntőbizottság** (továbbiakban: Döntőbizottság) előtt 2010. évben összesen 1011 jogorvoslati eljárás indult, amelyből a Döntőbizottság 462 esetben állapított meg jogsértést. A jogsértőkkel szemben 176 esetben összesen 307 670 ezer forint bírság kiszabására került sor.

Az ajánlatkérők 2 082 hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás indításáról adtak a Döntőbizottság részére tájékoztatást. A jogorvoslati eljárások közül 429 közösségi értékhatárt elérő, illetőleg meghaladó értékű közbeszerzési eljárással, míg 522 nemzeti értékhatárt elérő, illetőleg meghaladó értékű közbeszerzési eljárással volt kapcsolatos. 50 esetben kezdeményeztek jogorvoslati eljárást a közbeszerzési eljárás jogsértő mellőzése miatt. 10 jogorvoslati eljárás érdemi vizsgálat nélkül elutasításra került.

A Döntőbizottság előtt a jogorvoslati eljárás kérelemre, vagy hivatalból indul. A 2010. évben 695 esetben az eljárás kérelemre, 301 esetben hivatalbóli kezdeményezés útján indult meg. Ebből a Döntőbizottság 145 esetben kezdeményezett a hirdetmény nélküli tárgyalásos közbeszerzési eljárások kapcsán hivatalból jogorvoslati eljárást, míg 156 esetben a törvény által erre felhatalmazottak éltek a hivatalbóli kezdeményezés iránti jogukkal. 15 esetben indult eljárás a bíróság által új eljárásra kötelezés miatt.

A beszerzések tárgya szerint a jogorvoslati ügyek legnagyobb hányadában, 43 %-ban építési beruházás képezte a beszerzés tárgyát. 36 %-ban szolgáltatás megrendelése, míg 20 %-ban árubeszerzés volt a közbeszerzés tárgya. Változatlanul alacsony volt azon eljárások száma, melyekben építési, illetőleg szolgáltatási koncesszióra irányult a beszerzés (2-2 db ügy).

Budapest, 2011. április „ „

Dr. Gajdos Róbert
Elnök