

A költségvetés fejezetrendjében a XXX. fejezet a Gazdasági Versenyhivatal, melynek legfontosabb szerkezeti sajátossága, hogy egyetlen intézménnyel rendelkezik, költségvetését az 1. Gazdasági Versenyhivatal Igazgatása cím tartalmazza. A Gazdasági Versenyhivatal (a továbbiakban: Hivatal) autonóm országos hatáskörű államigazgatási szerv, amelynek elnöke éves beszámolási kötelezettséggel tartozik az Országgyűlésnek. Feladata a közérdekében a gazdasági verseny tisztaságának és szabadságának védelme. Tevékenysége alapvetően három pillérre épül: versenyfelügyeleti munkája során érvényesíti a magyar versenytörvény és a közösségi versenyjog szabályait, a rendelkezésre álló eszközökkel igyekszik a verseny érdekében befolyásolni az állami döntéseket (versenypártolás), illetve a verseny társadalmi elfogadottsága érdekében a versenypolitikai ismeretek terjesztésével és a verseny közgazdasági és jogi kérdéseivel foglalkozó szakmai közélet támogatásával hozzájárul a versenykultúra fejlesztéséhez.

Feladatkör, tevékenység

Intézmény név: Gazdasági Versenyhivatal

Törzskönyvi azonosító: 325279

Honlapjának címe: www.gvh.hu

Gazdasági Versenyhivatal szakmai tevékenysége

Jogszabályi környezet változás

Az Országgyűlés a 2009. évi CIX. törvénnyel módosította a tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvényt, amely nyomán szabályozási és finanszírozási oldalról is egységessé vált a Gazdasági Versenyhivatal versenykultúrához kapcsolódó tevékenysége. Ugyanakkor az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény 100/E. §-ának 2010. évi módosítása korlátozza a rendelkezésre álló forrás felhasználási jogcímeit.

Versenyfelügyeleti eljárások

2010-ben 132 versenyfelügyeleti eljárás fejeződött be, ebből 116 ügy zárult versenytanácsi határozattal vagy kötelezettségvállalást tartalmazó végzéssel, melyből három alkalommal kettős jogalappal is vizsgálódott a Hivatal. Az eljárások közül 61 a fogyasztói döntések tisztességtelen befolyásolásával kapcsolatos, 71 pedig antitröszt (vagyis összefonódásokkal, a verseny korlátozásával, illetve a korlátozott versenyhez kötődő visszaéléssel kapcsolatos) ügy volt. Az összes versenytanácsi döntéssel zárult

eljárásból 42 indult kérelemre. Összesen 54 esetben került sor beavatkozásra, döntően (45 esetben) a fogyasztói döntések tisztességtelen befolyásolásával kapcsolatos, 9 esetben pedig antitröszt ügyekben.

2010. évben bírság jogcímen 2167,9 millió Ft, eljárási díj és eljárási bírság jogcímen 253,9 millió Ft bevétel folyt be.

Versenypártolás

A Hivatal 2010. évben is fokozott figyelmet fordított jogszabály-véleményezési tevékenységének hatásosságára, versenypártoló észrevételeinek érvényesülésére. A beérkezett tervezetek közül – hasonlóan az előző évben tapasztalt arányhoz - 2010. évben 210 előterjesztés és jogszabálytervezet érkezett véleményezésre. Ezek közül minden hatodik igényelt versenypolitikai szempontból részletes véleményezést.

A versenykultúra fejlesztése

A Hivatal 2010. évben is kiemelten kezelte tevékenységének harmadik pillérét, a versenykultúra fejlesztését, így a verseny társadalmi elfogadottsága érdekében a versenypolitikai ismeretek terjesztését, illetve a verseny közgazdasági és jogi kérdéseivel foglalkozó szakmai közélet fejlődéséhez való hozzájárulást.

A hivatal versenykultúra fejlesztő tevékenységének hatékonyabbá és szervezettebbé tételét szolgálja a Versenykultúra Központ (a továbbiakban: VKK), amely nyilvános, éves munkaterv alapján működik, egyrészt a versenykultúra fejlesztését szolgáló – a Hivatal szakmai hátterére építő – tevékenységek, programok szervezésével és működtetésével, másrészt a versenykultúra fejlesztésében és terjesztésében részt vevő más személyek és szervezetek munkájának – pályázatok útján történő – támogatásával törekszik az említett célok megvalósítására.

A VKK 2010. évben is megrendezte a versenyjogi és versenypolitikai témájú, egyetemistáknak szóló tanulmányi versenyét, amelynek során összesen tizenhárom pályamunka elbírálására került sor.

A Hivatal honlapja folyamatosan karbantartott és bővített információs tartalmával tájékoztatást nyújt a hivatal munkájáról és versenyjogi, fogyasztóvédelmi aktualitásokról.

Intézményi és nemzetközi kapcsolatok

A Hivatal 2010. év során is rendszeres szakmai- és munkakapcsolatokat tartott fenn a szaktárcákkal és az ágazati felügyeleti hatóságokkal, illetve a piaci szereplők részvételével működő és más nem kormányzati szakmai szervezetekkel is. A Hivatal

nemzetközi kapcsolatainak alakulásában 2010. évben is meghatározó szerepet játszott az Európai Bizottság Verseny Főigazgatóságából és a tagállamok versenyhatóságából álló Európai Versenyhálózaton belüli együttműködés. A Hivatal aktívan közreműködik a joggyakorlat ágazat-specifikus kérdéseivel foglalkozó szektorális ECN munkacsoportokban is. A Hivatal már évek óta jelentős részt vállal a Nemzetközi Versenyhálózat (International Competition Network – ICN) munkájában. Az OECD Verseny Bizottságában és annak munkacsoportjaiban való együttműködés hagyományosan komoly feladat a Hivatal részére, ennek keretében a Hivatal az év során több témában is készített szakmai részanyagokat azok munkájához.

A Hivatal munkatársai továbbra is aktív résztvevői az Európai Forensic IT éves találkozóknak és az ahhoz kapcsolódó munkacsoporti tevékenységnek.

2005. óta működik OECD-GVH Budapesti Versenyügyi Regionális Oktatási Központ (ROK). A ROK a két alapító intézmény – az OECD és a Hivatal – szakmai háttérére építve, oktatási és szakmai programok szervezésén keresztül nyújt segítséget elsősorban a közép-, kelet -, és délkelet-európai országok számára. Létrehozásának elsődleges célja a versenypolitika, versenyjog és a versenykultúra fejlesztése, valamint a versenyhatóságok munkájának elősegítése, hozzájárulva a verseny javításához és ezzel a gazdasági növekedéshez.

2010. évben összesen tizenegy, a versenyhatóságok legfontosabb hatásköreit, valamint a versenyjog területén bevált gyakorlatokat középpontba állító esemény zajlott le. Emellett a ROK folytatta sikeres kezdeményezését, a külföldön, valamely célországban megrendezésre kerülő, legfőképpen a helyi versenyhatóság számára kidolgozott szemináriumok szervezését. A ROK 2010. évben – valamennyi rendezvényét számításba véve – összesen 418 résztvevőt és 69 előadót látott vendégül programjain, ami 808 embernapnyi (résztvevők száma * a szakképzési napok számával) szakképzést jelent. Huszonegy ország vagy nemzetközi szervezet szakértői, negyven ország résztvevői látogatták a ROK programjait.

A Gazdasági Versenyhivatal gazdálkodása

Előirányzatok alakulása

A GVH fejezet 2010. évi költségvetésének kiadási és támogatási főösszegét az Országgyűlés 1407,8 millió Ft összeggel hagyta jóvá, amely megegyezett a Gazdasági Versenyhivatal igazgatása költségvetésével.

2010. évben a kormányzati és saját hatáskörű előirányzat módosítások következtében a fejezetnél összességében 2465,5 millió Ft összegű előirányzat állt rendelkezésre.

Az előirányzat-módosítások jogcímeit az alábbi táblázat tartalmazza:

2010. évi előirányzat-módosítások	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Kiadásból személyi juttatás
2009. évi CXXX. törvény	1407,8		1407,8	979,0
8/2005. (II.8.) PM rendelet - prémium évek programban résztvevők juttatása	24,1		24,1	19,0
20/2005. (II.11.) Korm. rendelet - ösztöndíjas foglalkoztatottak juttatásai	3,8		3,8	3,8
209/2004. (VII.9.) Korm. rendelet nemzeti szakértők juttatása	9,1		9,1	7,2
1035/2010. (II.12.) Korm. határozat - 2010. évi eseti kereset-kiegészítés	3,3		3,3	2,6
2009. évi előirányzat-maradvány felhasználás	143,9	143,9		49,3
Működési bevétel	869,9	869,9		167,8
Felhalmozási bevétel	2,6	2,6		
Munkáltató lakás kölcsön	1,0	1,0		
Módosított előirányzat	2465,5	1017,4	1488,1	1228,7

Az előirányzatok teljesítésének alakulása

Megnevezés	2009. évi tény	2010. évi eredeti előirányzat	2010. évi módosított előirányzat	2010. évi tény	4/1	4/3
	1.	2.	3.	4.	5.	6.
	millió forintban, egy tizedessel				% -ban	
Kiadás	1977,4	1407,8	2465,5	2268,4	115%	92%
ebből: személyi juttatás	1095,2	979,0	1228,7	1195,0	109%	97%
központi beruházás						
Folyó bevétel	273,1		873,5	873,5	320%	100%
Támogatás	1691,4	1407,8	1448,1	1448,1	86%	100%
Előirányzat-maradvány	156,8	–	143,9	143,9	92%	100%
Létszám (fő)	124	125		116	94%	

Kiadások

A Hivatal 2010. évi engedélyezett létszáma 125 fő volt.

2010. évben a hivatal ösztöndíjas foglalkoztatás keretében 13 pályakezdővel állt szerződésben, akiknek ez a foglalkoztatási forma lehetőséget teremt arra, hogy a Hivatal feladatait, illetve egyes szervezeti egységek tevékenységét megismerjék, és a tanultakat a gyakorlatban hasznosítsák.

A személyi juttatások rendelkezésre álló előirányzata biztosította a foglalkoztatott létszám 12 havi illetményét, valamint a jogszabályok és a belső szabályozás szerint

kötelező és adható juttatások fedezetét. Az éves munka elismeréseként rendelkezésre álló jutalom keret felhasználása a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt meg.

A járulékalapot képező kiadások után a befizetési kötelezettségeknek a Hivatal eleget tett.

A dologi kiadások eredeti előirányzata a jóváhagyott 2010. évi költségvetési főösszeg 13%-a volt, amely jól szemlélteti, hogy a dologi kiadások eredeti előirányzata alultervezett volt. Ez a tény és a székház Hivatal vagyonkezelésébe kerülése előtérbe helyezte a Központi Szolgáltatási Főigazgatóság és Hivatal között meglévő üzemeltetési szerződés újratárgyalását.

A beszámolási időszakban az előirányzat növekedés oka a VKK szakmai feladatainak bírságbevételekből, valamint a Hivatal eljárásaihoz kapcsolódó kiadások eljárási díjből történő évközi finanszírozása volt.

Az év folyamán a kötelezettségvállalásokhoz kapcsolódó pénzügyi teljesítések figyelembe vették a rendelkezésre álló forrásokat, így likviditási probléma nem keletkezett.

2010. évben a felhalmozási kiadások eredeti előirányzata 3,0 millió Ft volt. Ez az előirányzat 2010. évben sem tette lehetővé a korszerű ügyintézés és tájékoztatást biztosító informatikai rendszer kialakítását, az épület biztonsági rendszereinek fejlesztését.

A beszámolási időszakban a szakmai munkához elengedhetetlenül szükséges informatikai eszközök vásárlására és egy gépkocsi cseréjére – előző évi előirányzat maradvány terhére – volt lehetőség.

Bevételek

A kiadások finanszírozása egyrészt költségvetési támogatásból másrészt a Tpv-t hatályos rendelkezései alapján felhasználható bírság bevételekből és eljárási díjbevételekből történt, azonban 2010. évben is a költségvetési támogatás volt a meghatározó forrás.

A tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvény (a továbbiakban: Tpv-t.) 43/A. §-a értelmében a Hivatal a versenykultúra fejlesztésére jogosult felhasználni az előző két évben befolyt bírság teljes összege egy évre számított átlagának 25 %-át, ami a hivatalon belüli VKK szervezeti egység útján történik. A VKK által 2010. évben e rendelkezésnek megfelelően felhasználható keret 1218,5 millió Ft volt. Az év folyamán a bírság bevételekből összességében 720,2 millió Ft került lehívásra. Az összeg a VKK éves munkatervében meghatározott feladatok - többek között tájékoztató füzetek megjelentetésére, szakmai rendezvények, kutatások, tudományos-oktatási projektek, fogyasztóvédelmi célú civil szervezetek támogatására - ellátására és a ROK tevékenységéhez kapcsolódó kiadásokhoz biztosított fedezetet.

A Tpv. 43/A. §-a szabályozza azt is, hogy a versenyfelügyeleti eljárásokkal és ágazati vizsgálatokkal kapcsolatos feladatok ellátásához kapcsolódó kiadások fedezetére az előző évben befolyt eljárási díj, valamint eljárási bírság teljes összegét jogosult felhasználni. Ezen a jogcímen 2010. évben 123,9 millió Ft összeg került lehívásra.

Működési bevétel címén további 23,7 millió Ft összeg, illetve felhalmozási célú bevétel címén 2,6 millió Ft összeg realizálódott.

2010. évben a Hivatal a munkatársai részére 1,0 millió Ft összegben biztosított lakás vásárlásához, illetve korszerűsítéshez munkáltatói kölcsönt.

Előirányzat-maradvány alakulása

2010. évben a 2009. évi előirányzat-maradvány felhasználása a kötelezettségvállalásoknak megfelelően történt.

2010. évben 197,1 millió Ft összegű előirányzat-maradvány keletkezett, amelyből a 192,6 m Ft összegű kötelezettségvállalással terhelt rész 2011. év első felében a kötelezettségvállalások dokumentumai alapján várhatóan felhasználásra kerül.

Egyéb

A Hivatal 2010. december 31-i mérlegének főösszege az előző évhez képest jelentős összeggel – 1301 m Ft - növekedett. Ennek alapvető oka, hogy 2010. évben a Hivatal által használt székház a Hivatal vagyongazdálkodásába került, és ennek megfelelően az ingatlan nyilvántartási értéke a Hivatal könyveiben került kimutatásra.

A Hivatal kiegészítő, illetve vállalkozási tevékenységet nem folytat.

A Hivatal 2010. évben sem rendelkezett gazdasági társaságban, közhasznú társaságban (köz)alapítványban vagyongrzesesedéssel, államháztartáson kívüli szervezet részére állami feladatellátással kapcsolatban pénzeszközt nem adott át.

Budapest, 2011.

Dr. Juhász Miklós