

Alappal való rendelkezésre jogosult,
a felhasználásért felelős miniszter
megnevezése

Dr. Matolcsy György
nemzetgazdasági miniszter

Alapkezelő megnevezése

Dr. Matolcsy György
Nemzetgazdasági Minisztérium
1051 Budapest József nádor tér 2-4.

számjel

3 2 9 2 2 2	1 0 9 9	6 3		8 4 1 1 9 4
PIR-törzsszám	szektor	fejezet	cím	szakágazat

Az ALAP megnevezése:

Munkaerőpiaci Alap

2010. évi

E) ELKÜLÖNÍTETT ÁLLAMI PÉNZALAP ELEMI KÖLTSÉGVETÉSI BESZÁMOLÓJA



Matolcsy György
az Alap gazdálkodásának felügyeletét ellátó miniszter

Matolcsy György
az Alapot kezelő szerv vezetője

Kelt Budapest, 2011. év május hó 20.nap

Elekes Gábor Jánosné
Elekes Gábor Jánosné
az elkészítésért felelős személy

Kelt Budapest, 2011. év május hó 20.nap

mérlegképes regisztrációs szám:

1	2	7	6	4	4
---	---	---	---	---	---

vagy

könyvvizsgálói kamarai tagszám:

--	--	--	--	--	--

Kelt Budapest, 2011. év május hó 20.nap

Kapcsolattartó, ill. felvilágosítást nyújtó személy:

Elekes Gábor Jánosné
472-8608

Alap felett rendelkező megnevezése: dr. Matolcsy György
nemzetgazdasági miniszter

Alapkezelő megnevezése: Nemzetgazdasági Minisztérium

Alap megnevezése: Munkaerő-piaci Alap

Alap fejezet száma: LXIII.

A Munkaerő-piaci Alap 2010. évi beszámolójának indokolása

I. Összefoglaló adatok

2010-ben a költségvetési törvény a Munkaerő-piaci Alap (MPA) bevételi előirányzatát 332 163 millió Ft-ban, kiadási előirányzatát 313 763 millió Ft-ban határozta meg. Az Alap 2010. évi tervezett egyenlege ennek megfelelően 18 400 millió Ft volt, ami – tekintettel arra, hogy a Munkaerő-piaci Alap likviditási tartalékának összege 2009. évben a pénzügyi-gazdasági válság következtében az előírt szint alá csökkent – a foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény 39/D. §-ának megfelelően a likviditási tartalék feltöltését szolgálta.

A rendelkezésre állási támogatásra jogosult személyek foglalkoztatásának támogatásához szükséges költségvetési forrás átcsoportosítása érdekében – a 1064/2010. (III.10.) kormányhatározat alapján – az MPA 2010. évi költségvetése év közben egy-egy új bevételi, illetve kiadási jogcímmel bővült. Az előirányzatok megnyitása március hónap folyamán 500 millió Ft összegben megtörtént. Ezzel az Alap bevételi előirányzata 332 663 millió Ft-ra, kiadási előirányzata 314 263 millió Ft-ra módosult, a tervezett GFS egyenleg nem változott.

Az Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alapból – a General Electric Hungary Kft. gazdasági válság következtében felmerült nagymértékű létszámleépítésével összefüggően – tervezett támogatás MPA-ból történő elő- és társfinanszírozása céljából ugyancsak egy-egy új bevételi, illetve kiadási jogcím jelent meg az MPA 2010. évi költségvetésében. A 178,6 millió Ft összegű kiadási előirányzat megnyitása más kiadási jogcímről átcsoportosítással, április hónapban valósult meg.

A Magyar Államkincstárhoz az Alapkezelő részéről év közben benyújtott – a költségvetési törvényben szereplő jogcímekeket érintő – előirányzat-módosítások az egyes kiadási előirányzatok közötti átcsoportosításokat tartalmazták, így ezek eredményeként az MPA 2010. évi bevételi és kiadási előirányzata tovább nem változott.

Az államháztartásról szóló törvény 2008. január 1-jétől hatályos módosítása szerint az államháztartás alrendszerét érintő tartozásokat költségvetési előirányzattal megtervezve és költségvetési kiadásként elszámolva lehet elengedni. E szabályozásnak eleget téve, a Munkaerő-piaci Alap méltányosságból elengedett követeléseinek összegének az Alap költségvetésében való megjelenítésével összefüggésben technikai előirányzat-módosításra került sor. Ennek következtében 149,3 millió Ft-tal nőtt mind a bevételi, mind a kiadási előirányzat, az előbbi 332 812,3 millió Ft-ra, az utóbbi 314 412,3 millió Ft-ra.

2010. évben a Munkaerő-piaci Alap kiadásainak finanszírozása egyrészt a bevételi terhére, másrészt KESZ-hitel igénybevételével történt. Az Alap likviditási tartalékának csökkenése következtében, tekintettel az Alap bevételeinek befolyása és kiadásainak teljesítése közötti jelentős időbeni eltérésre, az év első napjaiban összesen 12 milliárd forint, április elején 3 milliárd forint összegű likviditási hitel igénybevételére került sor. A 12 milliárd forint március hónapban, a 3 milliárd forint májusban visszafizetésre került.

A 2010. évi – követelés elengedéssel összefüggő technikai bevételek nélküli – bevételek tényleges összege 329 593,9 millió Ft volt, amely 3 069,1 millió Ft-tal, 0,9 százalékkal maradt el a tervezettől. A – technikai kiadások nélküli – tényleges kiadások összege 297 578,5 millió Ft-ot tett ki, ez az összeg 5,3 százalékkal, azaz 16 684,5 millió Ft-tal volt kevesebb a módosított előirányzatnál. Az említett technikai bevétel, illetve kiadás tényleges összege meghaladta az előirányzat-módosítás összegét, a Nemzeti Adó- és Vámhivatal 2010. évre vonatkozó májusi adatszolgáltatását is figyelembe véve összesen 209,2 millió Ft volt.

Mindezek eredményeként az MPA 2010. évi egyenlege 32 015,4 millió Ft lett. A pozitív egyenleg a kiadásoknak a bevételekénél nagyobb mértékű elmaradása következtében alakult ki.

Az MPA mérleg szerinti költségvetési tartaléka 2010. év folyamán 32 015,4 millió Ft-tal nőtt, így a 2010. december 31-i állapot szerinti összege – az előző évi 11 360,6 millió Ft-ról – 43 376 millió Ft-ra emelkedett.

Az MPA egyes kiadási és bevételi előirányzatainak éves teljesítési mutatóit a következő táblázat tartalmazza.

A Munkaerő-piaci Alap bevételi és kiadási előirányzatai 2010. évi teljesítésének főbb mutatói

Bevételek	2010. évi tényleges bevételek	2010. évi tényleges bevételek a módosított előirányzat %-ában	Kiadások	2010. évi tényleges kiadások	2010. évi tényleges kiadások a módosított előirányzat %-ában
	milliárd Ft	%		milliárd Ft	%
Egészségbiztosítási és munkaerő-piaci járulék MPA-t megillető hányada	186,8	103,8	Foglalkoztatási és képzési támogatások	35,6	87,8
TÁMOP intézkedések bevételei	32,9	97,9	TÁMOP 1.1. Munkaerő-piaci szolgáltatások és támogatások	27,6	86,8
Területi egyéb bevétel	0,9	92,5	TÁMOP 1.2. Foglalkoztatást ösztönző normatív támogatások	6,9	115,4
Központi egyéb bevétel	3,8	83,3	Társadalmi párbeszéd programok	2,0	99,0
Szakképzési és felnőttképzési egyéb bevétel	2,3	332,1	Járulékkezdvezmény megtérítés	6,3	104,9
Szakképzési hozzájárulás	47,1	96,0	Szakképzési és felnőttképzési célú kifizetések	25,5	94,1
Rehabilitációs hozzájárulás	54,2	86,9	Rehabilitációs célú munkahelyteremtő támogatás	0,8	81,2
Bérgarancia támogatás törlesztése	1,1	113,8	Álláskeresési támogatások	137,2	96,1
Költségvetési támogatás	0,5	100,0	Bérgarancia kifizetések	6,8	85,6
Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alapból befolyó bevételek	-	-	Alapkezelő és Állami Foglalkoztatási Szolgálat működése, fejlesztése, OMMF, NSzFI, OFA	30,4	100,0
			Tranzakciós díj	0,1	59,1
			Költségvetési befizetések, pénzeszköz átadások (EU társfinanszírozásra, TB alapnak, szociális intézményi foglalkoztatás támogatására)	18,2	101,2
			Rendelkezésre állási támogatásra jogosult személyek foglalkoztatásának támogatása	0,2	41,7
			Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap elő- és társfinanszírozása	-	-
Bevételek összesen	329,6	99,1	Kiadások összesen	297,6	94,7

II. A Munkaerő-piaci Alap 2010. évi vagyoni helyzetének alakulása

Eszköz oldal

Az MPA tárgyi eszközzel és immateriális javakkal nem rendelkezik.

Adott kölcsönként az MPA esetében felhalmozási célra nyújtott támogatások kerülnek kimutatásra.

Az adott kölcsönök 2010-ben a következők szerint alakultak:

	milliárd Ft
2010. január 1-jei nyitó-állomány:	0,55
Kölcsönnyújtás 2010-ben:	0,11
Törlesztés 2010-ben:	0,19
Behajthatatlan követelés miatti leírás/ méltányosságból való elengedés:	-
Egyéb korrekció (önrevíziós átvezetések):	-0,04
2010. december 31-ei záró-állomány:	0,43

A nyitóállomány összege tartalmazza a Mérlegben egyéb követelésként kimutatott 0,26 milliárd Ft összegű, a következő évben esedékes törlesztő részleteket. A 2010. december 31-én fennálló záró-állományból 0,19 milliárd Ft-ot tesz ki a következő évben esedékes törlesztő részlet, amely a mérlegben egyéb követelésként van kimutatva.

Rövid lejáratú kölcsön alatt az MPA esetében kizárólag a bérgarancia alaprészből nyújtott működési célú kölcsönt kell érteni. A rövid lejáratú kölcsönök 2010-ben a következők szerint alakultak:

	milliárd Ft
2010. január 1-jei nyitó-állomány:	23,99
Kölcsönnyújtás 2010-ben:	6,84
Törlesztés 2010-ben:	1,13
Behajthatatlan követelés miatti leírás:	1,35
Egyéb korrekció (önrevíziós átvezetések):	-0,20
2010. december 31-ei záró-állomány:	28,15

A tárgyévben a 2009-ben és az azt megelőző években elszámolt 10,34 milliárd Ft értékvesztésből 1,38 milliárd Ft került visszairásra, miközben 5,23 milliárd Ft további értékvesztés elszámolása történt meg.

Össességében a 28,15 milliárd Ft összegű kölcsönállományra 14,19 milliárd Ft értékvesztés került elszámolásra.

A múlt évhez képest a megtérülési arány javult.

2009-ben az értékvesztés aránya a kölcsönállományra vetítve 43,1% volt, ez az arány 2010-ben 50,4%-ra nőtt.

Az **Adósok** fogalma alatt az MPA esetében egyrészt a jogalap nélkül felvett támogatások határozattal előírt visszafizetései miatti követeléseket, másrészt a Nemzeti Adó- és Vámhivatal (NAV) által kimutatott járulékkal, járulék jellegű tétellel kapcsolatos követeléseket kell érteni.

Az adós-állomány nagyságrendje 0,05 milliárd Ft-tal csökkent. Ezt a változást a NAV által közölt adatszolgáltatás alapján kimutatott követelésállomány 4,23 milliárd Ft-tal történt csökkenése, valamint az MPA-val szembeni egyéb adósállomány 4,18 milliárd Ft-tal történő növekedése eredményezte.

Az összes adós állományt illetően nem változott az értékvesztés és az állomány aránya (75%).

Az MPA könyveiben **Egyéb hosszúlejáratú követelésként** kerülnek kimutatásra azok a – túlnyomó részt jogalap nélkül felvett ellátások ill. támogatások visszaköveteléseiből származó – követelések, amelyek visszafizetésére egy éven túli részletfizetési kedvezmény került megállapításra. 2010. évben a hosszúlejáratú követelések állománya a következőképpen alakult:

	milliárd Ft
2010. január 1-jei nyitó-állomány:	0,30
Követelés előírás 2010-ben:	0,02
Törlesztés 2010-ben:	0,14
Korrekción (önrevíziós átvezetések):	0,11
Behajthatatlanság miatti törlés/ méltányosságból való elengedés:	0,02
2010. december 31-ei záró-állomány:	0,27

A nyitóállomány összege tartalmazza a Mérlegben egyéb követelésként kimutatott 0,16 milliárd Ft összegű, a következő évben esedékes törlesztő részleteket. A 2010. december 31-én fennálló záró-állományból ugyancsak 0,16 milliárd Ft-ot tesz ki a következő évben esedékes törlesztő részlet, amely a mérlegben egyéb követelésként van kimutatva.

Egyéb követelésként a Mérlegben a MPA-nál egyrészt a már említett adott kölcsönök, valamint az egyéb hosszú lejáratú követelések következő évben esedékes visszafizetései jelennek meg. Másrészt 2004. január 1-jétől kimutatásra kerülnek az utólagos elszámolási kötelezettséggel nyújtott – 2010. december 31-ig el nem számolt – támogatások miatti követelések.

Forrás oldal

Az MPA **hosszú lejáratú kötelezettséggel** nem rendelkezik.

Rövid lejáratú kötelezettségként a MPA-nál a kisebb, részben a szolgáltatás (szakértői díjak, foglalkozás-egészségügyi vizsgálat díja) vásárlásából származó szállítói kötelezettségek, nagyobb részben pedig a teljesített (elfogadott), de 2010. december 31-ig nem folyósított támogatások miatti kötelezettségek kerülnek kimutatásra. Itt kerül továbbá kimutatásra a Nemzeti Adó- és Vámhivatal adatszolgáltatása alapján az ún. túlfizetési adóalanyok miatti kötelezettség.

A rövid lejáratú kötelezettségállomány 2,44 milliárd Ft-tal csökkent az előző évhez képest, mely a NAV adatszolgáltatás alapján keletkezett ún. túlfizetési állomány 2,6 milliárd Ft-os csökkenéséből, illetve az MPA egyéb kötelezettségállományának 0,16 milliárd Ft-os növekedéséből adódik.

A követelések és a kötelezettségek 2010. évi alakulásának együttes hatásaként az MPA saját tőkéje 8,27 milliárd Ft-tal csökkent.

III. A Munkaerő-piaci Alap bevételeinek alakulása

A Munkaerő-piaci Alap tényleges bevételei a munkaadók, a munkavállalók és a vállalkozók által befizetett munkaerő-piaci járulékból, a szakképzési, illetve a rehabilitációs hozzájárulásból, a bérgarancia alaprészből nyújtott kölcsönök visszafizetéséből, az egyéb bevételekből, a TÁMOP intézkedések MPA-ból történő előfinanszírozásának EU általi megtérítéséből, valamint költségvetési támogatásból képződtek.

A költségvetési törvényben szereplő bevételi előirányzatok összegének módosítására 2010-ben nem került sor, évközi módosításként a költségvetési támogatás jogcím előirányzatával történt bővítés jelentkezett.

A Munkaerő-piaci Alap bevételeinek – a módosított előirányzathoz viszonyított – 3,1 milliárd Ft összegű alulteljesülése 2010-ben a következőkből adódott össze:

- a rehabilitációs hozzájárulás tervezetthez viszonyított hiánya 8,1 milliárd Ft volt,
- a szakképzési hozzájárulásból az előirányzottnál 2 milliárd Ft-tal kisebb összeg folyt be,
- az egyéb bevételek közül a területi és a központi egyéb bevétel együttesen 0,8 milliárd Ft-tal maradt el az előirányzat összegétől,
- a TÁMOP intézkedések kifizetések EU általi megtérítéséből származó bevételek összege 0,7 milliárd Ft-tal lett alacsonyabb a tervezettnél, ugyanakkor
- az egészségbiztosítási és munkaerő-piaci járulékok MPA-t megillető hányadának teljesülése 6,8 milliárd Ft-tal meghaladta a tervezettet,
- a szakképzési és felnőttképzési egyéb bevétel 1,6 milliárd Ft-tal túllépte az előirányzott összeget,
- a bérgarancia támogatások törlesztése 0,1 milliárd Ft-tal több lett a vártnál.

2010-ben az MPA tényleges bevételeinek 56,7 százaléka, 186 833,4 millió Ft az **egészségbiztosítási és munkaerő-piaci járulék MPA-t megillető hányada** jogcímen folyt be.

2010. évben az egyes bevételi jogcím-csoportok közötti arányokban – az előző évben megkezdett átalakítások folytatásaként – további jelentős átrendeződés ment végbe. A járulékokból képződött bevétel 2008. évben a tényleges összbevétel 82,8 százalékát, 2009. évben 75,4 százalékát tette ki. A 2010. évi – előző évhez viszonyított – közel 20 százalékpontos csökkenés döntően a járulék mértékek év elejétől hatályos módosítására vezethető vissza.

A **rehabilitációs hozzájárulásból** 54 237 millió Ft bevétel képződött, amely az előirányzat összegétől 13,1 százalékkal maradt el.

A tervezés alapjául szolgáló, egy főre jutó rehabilitációs hozzájárulás éves mértéke 2010-ben 964,5 ezer Ft/fő, míg az előző évi mérték 177,6 ezer Ft/fő volt. Ezen a jogcímen az év első negyedévében befolyt bevételek – a befizetési kötelezettség teljesítésének időbeli rendjéből adódóan – döntően még a 2009. évet érintő – alacsonyabb mérték szerinti – elszámolásokból képződtek.

A rehabilitációs hozzájárulásból az MPA 2010. évi bevételeinek 16,5 százaléka képződött, míg az előző évben csak 4,1 százaléka. Ez a rehabilitációs hozzájárulás éves mértékének 2010. január 1-jétől történt jelentős összegű emelésével áll összefüggésben.

Az Új Magyarország Fejlesztési Terv Társadalmi Megújulás Operatív Program (TÁMOP) ún. „egycsatornás” finanszírozási rendszerben, a Munkaerő-piaci Alapból lebonyolításra kerülő programjainak megvalósítása során, a projekt előrehaladási jelentésekben igényelt támogatási összegek az MPA-ból történő előfinanszírozást, majd az elszámolást követően az EU által megtérítésre kerülnek. A **TÁMOP intézkedések bevétele** – az 1.1 Munkaerő-piaci szolgáltatások és támogatások, valamint az 1.2 Foglalkoztatást ösztönző normatív támogatások intézkedésekkel összefüggően – **32 851,6 millió Ft** volt 2010. évben. Ezzel az előirányzat összege 97,9 százalékon teljesült.

A **szakképzési hozzájárulásból** eredő bevétel aránya az MPA tényleges bevételei között 14,3 százalékot tett ki. A 2010-ben befolyt szakképzési hozzájárulás összege 47 037,9 millió Ft volt, ami 4 százalékkal alacsonyabb az előirányzatnál.

A **szakképzési és felnőttképzési egyéb bevétel összege** 2 324,5 millió Ft volt, ami az előirányzat több mint háromszorosát tette ki. A szakképzési és felnőttképzési egyéb bevétel visszakövetelt támogatásokból, kamatbevételekből, bírságokból és különféle egyéb bevételekből képződő nem adó jellegű folyó bevételekből tevődött össze.

A **területi és a központi egyéb bevételek** együttes összege 4 671,9 millió Ft volt, ami az akkreditációs bevételekből, a megállapodások megszegése miatt határozattal visszakövetelt ellátások és támogatások összegéből, a kamatbevételekből, a bírságokból (döntően a foglalkoztatási törvényben szabályozott rendbírságból) és különféle egyéb bevételekből képződő, *nem adó jellegű folyó bevételekből*, valamint a foglalkoztatási alaprészt illető *kölcsönök visszafizetéséből*, és a közteherjegyekből származó *adójellegű bevételekből* áll.

A területi és a központi egyéb bevétel összege az előirányzattól 15,1 százalékkal maradt el. 2010-ben ezeken a jogcímeneken az előző évi bevételek összegénél 0,5 milliárd Ft-tal kevesebb egyéb bevétel folyt be, amit a bírságokból (-0,5 milliárd Ft), a közteherjegyből (-0,6 milliárd Ft) és a kölcsön visszatérülésből (-0,1 milliárd Ft) befolyt bevételek összegének csökkenése, valamint a különféle egyéb bevételek (0,7 milliárd Ft) összegének növekedése eredményezte.

A területi és a központi egyéb bevételek 23,8 százaléka a munkaügyi központoknál realizálódott, összege 1,1 milliárd Ft-ot tett ki. Ez kissé alacsonyabb volt az előző évi összegénél.

A **bérgarancia támogatások** 1 137,6 millió Ft összegű törlesztése 13,8 százalékkal meghaladta az előirányzatot. A legmagasabb összegű megtérülés a közép-magyarországi, illetve a nyugat-dunántúli regionális munkaügyi központnál realizálódott, mindkét esetben meghaladva a 400 millió Ft-ot. Az észak-magyarországi régióban több mint 150 millió Ft folyt be ezen a jogcímen. A többi (észak- és dél-alföldi, dél- és közép-dunántúli) régió mindegyikében ötvenmillió Ft alatt maradt a bérgarancia támogatások törlesztéséből származó bevétel, amely e négy régióban együttesen 165 millió Ft-ot tett ki.

Az előzőekben jelzett, a rendelkezésre állási támogatásra jogosult személyek foglalkoztatásának támogatására szolgáló 500 millió Ft összegű **költségvetési támogatás** április hónap folyamán bevételként realizálódott az Alap költségvetésében.

Az **Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alapból befolyó bevétel** jogcímen nem keletkezett bevétel.

IV. A Munkaerő-piaci Alap pénzeszközeinek felhasználása

Alaprézshoz kapcsolódó jogcímek:

- Aktív foglalkoztatási eszközök (foglalkoztatási és képzési támogatások) – foglalkoztatási alapréz,
- Passzív ellátások – szolidaritási alapréz,
- Rehabilitációs célú kifizetések (munkahelyteremtő és -megőrző támogatások) – rehabilitációs alapréz,
- Szakképzési és felnőttképzési célú kifizetések – képzési alapréz,
- Bérgarancia kifizetések – bérgarancia alapréz,
- Állami Foglalkoztatási Szolgálat (ÁFSz) és alapkezelő szervezet működtetése és fejlesztése, ÁFSz központosított kerete, Nemzeti Szakképzési és Felnőttképzési Intézet, Országos Munkavédelmi és Munkaügyi Főfelügyelőség munkaerő-piaci ellenőrzési feladatainak ellátásához történő hozzájárulás, Országos Foglalkoztatási Közalapítvány működtetéséhez és fejlesztéséhez történő hozzájárulás – működési alapréz,

Alaprézshoz nem kapcsolódó jogcímek:

- Átadás EU társfinanszírozásra,
- TÁMOP kiadások,
- Társadalmi párbeszéd programok,

- Járulékkedvezmény visszatérítés,
- Nyugdíjbiztosítási Alapnak pénzeszközátadás,
- Tranzakciós díj (kincstári szolgáltatási díjak),
- Költségvetési befizetés (Közcélú munkavégzés járuléka),
- Pénzeszköz átadás szociális intézményi foglalkoztatás támogatására,
- Rendelkezésre állási támogatásra jogosult személyek foglalkoztatásának támogatása,
- Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap elő- és társfinanszírozása.

1. Foglalkoztatási alaprész

2010-ben a „**Foglalkoztatási és képzési támogatások**” (foglalkoztatási alaprész) kiadási **előirányzata** a költségvetési törvény szerint **43 643,2 millió Ft** volt.

A regionális képző központok képzési és képzéssel kapcsolatos feladatainak finanszírozása céljából – miniszteri döntéssel – az alaprészen belül, **6 139 millió Ft** összegben került kialakításra a **képzési keret**.

A Munkaerő-piaci Alap Irányító Testülete (MAT) a foglalkoztatási alaprész **decentralizált keretét 23 000 millió Ft-ban** határozta meg, ami a regionális munkaügyi központok között felosztásra került.

Az alaprész **központi kerete** – az elfogadott költségvetési törvénynek megfelelően – **14 504,2 millió Ft** lett.

Az év folyamán a foglalkoztatási alaprész egyes kereteinek összege egyrészt a keretek közötti átcsoportosítás, másrészt az alaprészt érintő előirányzat-módosítások hatására a következők szerint változott:

a) A decentralizált és a központi keret között a következő átcsoportosítás történt:

- A „Magyar Posta – Szigetvári küldemény feldolgozó üzem” elnevezésű munkaerő-piaci program támogatásáról 2008. évben határozott a MAT, amelyre a foglalkoztatási alaprész központi keretéből az 52/2008. (X.8.) MAT határozattal 2010. évre 10,4 millió Ft forrást biztosított. Ezt a keretösszeget a 16/2009. (IV.1.) MAT határozat 8,5 millió Ft-tal, a 39/2009. (VI.3.) MAT határozat további 5 millió Ft-tal növelte. A Dél-dunántúli RMK 2010. évi decentralizált kerete e határozatoknak megfelelően – a központi keret terhére – 23,9 millió Ft-tal megemelésre került.

b) Az év folyamán a foglalkoztatási alaprészt érintően négy alkalommal került sor a kiadási előirányzatok közötti átcsoportosításra, amelyek az alaprész központi keretének összegére voltak hatással:

- A „Közfoglalkoztatást koordináló menedzserek határozott idejű munkaviszonyban történő foglalkoztatásának támogatása” központi munkaerő-piaci program tekintetében a 6/2009. (II.4.), valamint az azt módosító 32/2009. (V.18.) és az 50/2009. (VII.2.) számú MAT határozat alapján 133,0 millió Ft, a 13/2010. (II.3.) MAT határozat alapján 255,7 millió Ft összegben került sor együttesen átcsoportosításra

- Az Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alapból – a General Electric Hungary Kft. gazdasági válság következtében felmerült nagymértékű létszámleépítésével összefüggően – tervezett támogatás MPA-ból történő elő- és társfinanszírozása céljából megnyitott kiadási előirányzatra – a 22/2010. (IV.7.) számú MAT határozat szerint – 178,6 millió Ft került átcsoportosításra a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” előirányzatról.
- A TÁMOP 1.1.1., illetve 1.1.3. intézkedések 2010. évi többletforrás igényére a 23/2010. (IV.7.) számú MAT határozatnak megfelelően a foglalkoztatási alaprészből 2 243,7 millió Ft került átcsoportosításra.
- A „Jogszabály-módosítások követése az ÁFSz Integrált Informatikai Rendszerben” elnevezésű központi program megvalósítására a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” előirányzatról történő 257,9 millió Ft átcsoportosításával biztosított forrást a MAT a 30/2010. (IV.13.) számú határozatával.

Az ismertetett keret-átcsoportosítás és előirányzat-módosítások eredményeként a foglalkoztatási alaprész **2010. évi decentralizált keretének összege 23 023,9 millió Ft-ra nőtt, központi kerete 11 411,4 millió Ft-ra csökkent, képzési kerete nem változott.**

Az előirányzat-módosítások végrehajtásával a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” előirányzat összege 40 574,3 millió Ft-ra csökkent, amelyből ténylegesen **35 605,5 millió Ft kiadás realizálódott.** Ez az előirányzott összeg 87,8 százalékát tette ki.

1.1. A foglalkoztatási alaprész központi kerete

A központi keretből 2010-ben teljesített kifizetések összege 7 105,3 millió Ft-ot tett ki, így a felhasználás 4 306,1 millió Ft-tal maradt el a módosított keretösszegtől. Az éves teljesítési mutató 62,3 százalék volt.

A központi keretből „A munkahelyek megőrzéséért” elnevezéssel, 2009. évben indított válságkezelési program megvalósítása során az áthúzódó kötelezettségek teljesítésére 2010-ben 2 milliárd Ft, a munkaerő-piaci válsághelyzetek kezelése, a foglalkoztatási szerkezetváltás elősegítése keretében munkahelymegőrzésre további 0,3 milliárd Ft került kifizetésre.

Munkahelyteremtés támogatására a 2010-ben kifizetett összeg 1,8 milliárd Ft volt. Az ebben az évben megítélt munkahelyteremtő támogatások 1 870 új munkahely létesítéséhez járultak hozzá.

A „Postapartner” program támogatására 1,3 milliárd Ft felhasználása realizálódott.

A „Közfoglalkoztatás-szervezők foglalkoztatásának támogatása” program 2010. évi megvalósítására az FSZH részére 0,6 milliárd Ft, az OFA részére 0,2 milliárd Ft kifizetés történt.

A távmunkahelyek létesítésének támogatása érdekében 0,4 milliárd Ft került kifizetésre. A 2010. évi távmunka program keretében nyújtott támogatás 543 távmunkahely létrehozását és fenntartását segítette elő.

1.2. A foglalkoztatási alaprész decentralizált kerete

Az MPA 2010. évi foglalkoztatási alaprészből a regionális munkaügyi központokhoz leosztott keret összege 23 000 millió Ft volt, ami az előző évi decentralizált keret összegét 2 768 millió Ft-tal, illetve 13,7 százalékkal meghaladta. Ez a keretösszeg a 2009. évet megelőző évek gyakorlatának megfelelően az allokációs modell segítségével került felosztásra a regionális munkaügyi központok között.

A 2010. évi decentralizált keretet 5 732,7 millió Ft előző évről áthúzódó kötelezettségvállalás (beleértve a 2009. évre vállalt, de pénzügyileg abban az évben nem teljesült kötelezettségeket is) terhelte. A munkaügyi központok részére így 17 267,3 millió Ft „szabad” keret állt rendelkezésre munkaerő-piaci beavatkozásaikhoz az aktív eszközök működtetésén keresztül. Az Ft.-ben meghatározott arányt követve, a 68/2009. (XII.2.) számú MAT határozat is a 2010. évi keret 40 százalékában határozta meg a 2011. évre áthúzódó kötelezettségvállalás arányát, ami azt jelentette, hogy a munkaügyi központoknak a 2010. évi „szabad” keret felhasználásán túlmenően lehetőségük volt további 9,2 milliárd Ft összegű, a 2011. évet terhelő kötelezettség vállalására is.

Éves szinten a 2010. évi decentralizált keret tárgyévi kötelezettségvállalással terhelt összege 22 797,6 millió Ft volt. Az év folyamán 22 651,2 millió Ft-ot fizettek ki a munkaügyi központok a decentralizált keret terhére. A kifizetésnek a decentralizált keret módosított összegéhez viszonyított aránya megegyezett az előző év teljesítési arányával, 98,4 százalék volt. A decentralizált keretből mindössze 0,4 milliárd Ft nem került kifizetésre.

A decentralizált keretből működtetett egyes aktív eszközökre fordítható keretek felhasználása a beszámolási év folyamán az alábbiak szerint alakult:

Munkaerő-piaci képzések elősegítése

A munkaügyi központok az aktív eszközök közül 2010. évben a munkanélküliek foglalkoztathatóságát javító, elhelyezkedését elősegítő, valamint prevenciós célokat szolgáló képzések támogatására fordították a legmagasabb összeget. Az e célra kifizetett 7 159,4 millió Ft a decentralizált keret felhasználásának 31,6 százalékát tette ki.

A regionális munkaügyi központok a munkaerő-piaci programok keretében további 244,5 millió Ft-ot fordítottak képzésekre. Ezen felül az alaprész képzési keretéből 5 849 millió Ft kiadás realizálódott a képző központoknál bonyolított munkaerő-piaci képzésekre.

A decentralizált, valamint a képzési keretből munkaerő-piaci képzésekre fordított kiadások összege így együttesen 13 252,9 millió Ft-ot tett ki.

A múlt évben 28,5 ezer fő vett részt munkaerő-piaci képzésben.

Foglalkoztatás bővítését szolgáló támogatások

A hátrányos helyzetű, illetve megváltozott munkaképességű személyek munkaviszony keretében történő foglalkoztatásához nyújtható bér- és járuléktámogatásra 2010-ben 4 450,7 millió Ft-ot fizettek ki a munkaügyi központok a kérelmező munkaadók részére. Ez a decentralizált keretből kifizetett összeg kb. egyötödét tette ki.

A munkaerő-piaci programokon belül még további jelentős összeg, 688,7 millió Ft került kifizetésre bér-, illetve bérköltség-támogatásra. Így összességében a munkaügyi központok 5 139,4 millió Ft-ot fordítottak munkabér- és járulékaiknak támogatására.

A bér- és járuléktámogatással foglalkoztatott létszám 2010-ben 20,1 ezer fő volt.

Közhasznú munkavégzés támogatása

A közhasznú foglalkoztatás támogatására az aktív eszközök közül 2010-ben már csak a harmadik legmagasabb összeget fordították a munkaügyi központok. A felhasznált 4 396,4 millió Ft a decentralizált keretből kifizetett teljes összeg ugyancsak közel egyötödét tette ki.

A munkaerő-piaci programok támogatási elemeinek kiadásaiból az erre az eszközre kifizetett összeg további 18,2 millió Ft-ot tett ki. Így együttesen a beszámolási évben 4 414,6 millió Ft felhasználás realizálódott a közhasznú foglalkoztatás támogatása céljából.

Az érintett létszámot tekintve 2010-ben 16,9 ezer fő vett részt közhasznú munkában.

Munkaerő-piaci programok

A munkaügyi központok decentralizált keretükből összesen tizenhat munkaerő-piaci programot működtettek az év során. Ezek nagyobb részt már az előző év(ek)ben is működő programok voltak. E munkaerő-piaci programokra országosan 913,4 millió Ft-ot fordítottak a munkaügyi központok.

A munkaerő-piaci programok tényleges kiadásaiból a támogatási és szolgáltatási elemre összesen 855,7 millió Ft került felhasználásra, amely az összkiadások 94 százaléka volt. (A támogatásokra és szolgáltatásokra fordított kiadások 69 százaléka bér- és járuléktámogatás, 29 százaléka képzés, 2 százaléka közhasznú foglalkoztatás formájában realizálódott).

A programok működtetési költségeihez való hozzájárulás 57,7 millió Ft-ot tett ki.

Ezen túlmenően a „Magyar Posta - Szigetvári küldemény feldolgozó üzem” elnevezésű, a központi keret terhére addicionálisan támogatott program 2010. évi kiadásai 33,7 millió Ft-ot tettek ki. A „Közösen az egészségért” elnevezésű program keretében nyújtott támogatások 2010. évi ráfordítása 70,3 millió Ft volt.

Ezeket a programokat is figyelembe véve, a munkaerő-piaci programok működtetésének 2010. évi kiadásai összességében 1 017,4 millió Ft-ot tettek ki.

Önfoglalkoztatás támogatása

2007. év elejétől – pályázati eljárás keretében – hárommillió forintig terjedő tőkejuttatás visszatérítendő, vagy vissza nem térítendő formában és legfeljebb hat hónap időtartamra, havonta a kötelező legkisebb munkabér összegéig terjedő támogatás nyújtható az önfoglalkoztatás megvalósításához.

A munkahelyteremtés speciális formájára, az önfoglalkoztatóvá válásnak a támogatására fordított kiadások összege 2010-ben 2 338,9 millió Ft-ot tett ki. Ez kb. egyharmad-kétharmad arányban oszlott meg a tőkejuttatás, illetve a bértámogatás formájában nyújtott támogatás között. Az előbbire 682,2 millió Ft, az utóbbira 1 656,7 millió Ft került kifizetésre. A tőkejuttatásként nyújtott támogatás 16,2 százaléka (110,6 millió Ft) visszatérítendő, 83,8 százaléka (571,6 millió Ft) vissza nem térítendő támogatás volt.

2010-ben 6,6 ezer fő munkanélküli volt érintett ebben a támogatási formában.

Munkaerő-piaci szolgáltatások

A beszámolási évben erre a célra 1 240,7 millió Ft került felhasználásra, ami a decentralizált keret ráfordításainak 5,5 százalékát tette ki.

Munkahelymegőrzés támogatása

A decentralizált keretből e célra 2010-ben 1 048,7 millió Ft-ot fizettek ki a munkaügyi központok. Ez azt jelenti, hogy országosan a decentralizált keretből felhasznált összeg 4,6 százaléka realizálódott munkahelymegőrzés támogatására.

(A foglalkoztatási alaprészt központi keretéből finanszírozott, munkaerő-piaci válsághelyzetek kezelésére, foglalkoztatási szerkezetváltás elősegítésére indított program lebonyolítása során, pályázat keretében további 278,1 millió Ft-ot, a „Munkahelyek megőrzéséért” c. válságkezelési program keretében 2 035,3 millió Ft-ot használtak fel a munkaügyi központok munkahelymegőrzésére.)

A bértámogatással megőrzött munkahelyeken a központi válságkezelési programot kivéve 2010-ben 4,8 ezer fő dolgozott.

Részmunkaidős foglalkoztatás támogatása létszámleépítések megelőzése érdekében

A pénzügyi-gazdasági válság nyomán kialakult munkaerő-piaci helyzetre való tekintettel a létszámleépítések megelőzése érdekében 2009. évben új aktív eszköz került bevezetésre, amely a leépítések elkerülése céljából biztosít támogatást a munkavállalók részmunkaidős foglalkoztatásához. A támogatás a munkavállaló kieső munkaidejére járó személyi alapbérének 80 százalékáig, valamint ennek járulékaig terjedhet.

2010-ben a részmunkaidős foglalkoztatás támogatására összesen 57,2 millió Ft került kifizetésre három munkaügyi központra.

Szakképzettséggel rendelkező, pályakezdő álláskeresők munkatapasztalat-szerzésének támogatása

2009-ben egy másik új aktív eszköz, a szakképzettséggel rendelkező, pályakezdő álláskeresők munkatapasztalat-szerzésének támogatása alkalmazásának feltételei is megteremtődtek, melyre 2010-ben 745,2 millió Ft kifizetés realizálódott.

Ezzel az aktív eszközzel 2,5 ezer fő támogatott foglalkoztatása valósult meg az elmúlt évben.

Mobilitási támogatás

A mobilitási támogatás 2010. évben is kétféle támogatási formát foglalt magába: az egyéni közlekedés és a csoportos személyszállítás támogatását. Az összes ráfordítás 2010-ben 71,9 millió Ft volt, ami 0,5 ezer fő álláskereső elhelyezkedéséhez járult hozzá a munkahelyre való eljutás támogatásával. (Ebből a helyközi utazás támogatása 30,9 millió Ft-ot, a csoportos személyszállítás támogatása 41 millió Ft-ot tett ki.)

A munkaerő-piaci programok keretében további 7,2 millió Ft-ot (így együttesen 79,1 millió Ft-ot) fordítottak területi mobilitást elősegítő támogatásokra.

1.3. A foglalkoztatási alaprész képzési kerete

A foglalkoztatási alaprész képzési kerete a regionális képző központok munkaerő-piaci képzési és a képzéssel kapcsolatos feladatainak finanszírozására volt felhasználható. Az Ft. alapján a képzési keretet a miniszter az MPA foglalkoztatási alaprésze pénzeszközeinek felhasználási célok szerinti felosztása előtt hozta létre az alaprészen belül.

A képzési keret 2010. évi összege 6 139 millió Ft-ban került meghatározásra. Ezen belül a feladat-finanszírozási normatív elkülönített keret biztosította a képző központok alaptevékenységébe tartozó képzési és szolgáltatási feladatok ellátásához szükséges pénzügyi forrást, 3 535 millió Ft összegben. A fejlesztési elkülönített keret a képző központoknál a képzés feltételeinek fejlesztését célzó felhalmozási jellegű költségekhez, 149 millió Ft összegben biztosított forrást. A képző központ és a munkaügyi központ megállapodása alapján lebonyolított képzésekben résztvevők juttatásaira szolgáló elkülönített keret összege 2 455 millió Ft volt.

Az év folyamán az egyes keretrészek összege miniszteri döntések alapján a következők szerint módosult:

- a fejlesztési elkülönített kereten belül 44 millió Ft került átcsoportosításra a Kecskeméti RKK rendelkezésére álló keretből hat másik képző központ fejlesztési keretébe, különböző összegekkel,
- a Dél-alföldi RMK keresetpótló juttatásra elkülönített keretéből 63 millió Ft került átcsoportosításra egyrészt a Közép-dunántúli RMK keresetpótló juttatásra elkülönített keretébe 34 millió Ft összegben, másrészt a Békéscsabai, illetve a Kecskeméti RMK-k feladatfinanszírozási keretébe 5, illetve 24 millió Ft összegben,
- év végén a keresetpótló juttatás előrehozott kifizetése céljából az Észak-magyarországi RMK keresetpótló juttatásra elkülönített keretéből 15 millió Ft került átcsoportosításra a Dél-dunántúli RMK keresetpótló juttatásra elkülönített keretébe.

E módosítások eredményeként a képzési keret összege változatlan maradt, azon belül a feladat-finanszírozási keret 3 564 millió Ft-ra nőtt, a keresetpótló juttatások kerete 2 426 millió Ft-ra csökkent, a fejlesztési keret nem változott.

A képzési keret terhére 2010. év folyamán összesen 5 849 millió Ft kifizetés történt, ami a keret 95,3 százalékos felhasználását jelentette.

A regionális képző központok részére fejlesztésre biztosított keret teljes mértékben, a működésre szolgáló keret csaknem teljes mértékben (99,2%), együttesen 3 686 millió Ft összegben kifizetésre került. A munkaügyi központok által keresetpótló juttatásra kifizetett összeg 2 148,8 millió Ft-ot, a foglalkozás-egészségügyi vizsgálatok költségei és a postaköltségek 14,2 millió Ft-ot tettek ki.

2. Szolidaritási alaprész

Az álláskeresési támogatásokra (passzív ellátásokra) történő kifizetések jogcímei 2010-ben a következők voltak:

- álláskeresési támogatás és járulékai
(a 2005. november 1-jétől bevezetett új ellátási formákra, az álláskeresési járadéokra és az álláskeresési segélyre teljesített kifizetéseket tartalmazza),
- a válság következtében munkahelyüket elvesztő személyek foglalkoztatását elősegítő támogatás
(a 356/2009. (XII.30.) Korm. rendelet alapján),
- munkahely kereséssel kapcsolatos útiköltség-térítés,
- foglalkozás-egészségügyi vizsgálat díja,
- az alaprész működtetésével kapcsolatos közvetlen költségek
(postaköltségekkel együtt).

2010-ben az **álláskeresési támogatások** (szolidaritási alaprész) kiadási előirányzata 142 650 millió Ft volt. A tényleges kiadások 3,9 százalékkal elmaradtak az előirányzattól, és **137 148,5 millió Ft-ban realizálódtak**.

A passzív ellátásokra kifizetett összeg 98,6 százalékát az álláskeresési támogatás és járulékainak összege tette ki, ami összesen 135 286,1 millió Ft-ot jelentett. A fennmaradó részt az alaprész működtetésének 1 123,6 millió Ft, a munkahelykereséssel kapcsolatos útiköltség-térítés 259,4 millió Ft, a foglalkozás-egészségügyi vizsgálatok 258 millió Ft, valamint a válság következtében munkahelyüket elvesztő személyek foglalkoztatását elősegítő támogatás 221,4 millió Ft összegű költségei alkották.

A passzív ellátások tényleges kiadásainak az előirányzattól való elmaradását elsősorban az eredményezte, hogy a nagyobb súllyal szereplő álláskeresési járadékban részesültek tényleges havi átlagos létszáma (124,2 ezer fő) a tervezés során figyelembe vett létszámnál 15,5 százalékkal alacsonyabb lett. Ugyanakkor, a kisebb súllyal szereplő álláskeresési segélyt igénybevettek tényleges havi átlagléttszáma (62,1 ezer fő) 35 százalékkal volt kevesebb mint a tervezett létszám.

3. Rehabilitációs alaprész

A Munkaerő-piaci Alapból a költségvetési törvény szerint a **rehabilitációs célú munkahelyteremtő támogatások** kiadásaira 2010-ben 1 000 millió Ft előirányzat állt rendelkezésre. A MAT az 1/2010. (I.6.) számú határozatában a rehabilitációs alaprész központi keretét 1 milliárd Ft-ban, decentralizált keretét nulla forintban állapította meg.

A „Rehabilitációs célú munkahelyteremtő támogatás” előirányzatot 2010. évben előirányzat-módosítás nem érintette.

Az előirányzat tényleges teljesítése **811,9 millió Ft** volt, amely az éves módosított előirányzattól 18,8 százalékkal maradt el.

3.1. Rehabilitációs alaprész központi kerete

A szociális és munkaügyi miniszter a 9/2010. (SzMü.K.3.) számú utasításában rendelkezett a rehabilitációs alaprész 2010. évi központi keretének felosztásáról, amely év közben nem módosult.

A 2010. évi tényleges kiadások döntő részét (98 százalékát), az alternatív foglalkozási rehabilitációs szolgáltatások biztosítása fogyatékos munkavállalók részére c. program 795,5 millió Ft összegű kiadásai tették ki. További 14,5 millió Ft került kifizetésre szakmai képzések lebonyolítására, valamint 1,9 millió Ft az alaprész terhére közvetlenül elszámolható költségekre.

4. Képzési alaprész

A „Szakképzési és felnőttképzési célú kifizetések” (képzési alaprész) 2010. évi kiadási előirányzatát a költségvetési törvény 27 080,1 millió Ft-ban hagyta jóvá. Az előirányzatot 2010. évben előirányzat-módosítás nem érintette.

A **képzési alaprész** tényleges kifizetései 2010-ben **25 492,1 millió Ft**-ban realizálódtak, ami az előirányzat 94,1 százalékos teljesítését jelentette.

4.1. A szakképzési hozzájárulásra kötelezetteknél folyó gyakorlati képzés támogatása

A képzési alaprész 2010. évi kifizetéseinek 57 százaléka, 14 590,6 millió Ft döntően a szakképzési hozzájárulásra kötelezetteknél folyó gyakorlati képzéssel összefüggő visszaigénylésekre, illetve kisebb részben a gyakorlati képzés támogatására realizálódott.

4.1.1. A gyakorlati képzéssel összefüggő visszaigénylések

A szakképzési hozzájárulásra kötelezettek gyakorlati képzés szervezésével is teljesíthetik hozzájárulási kötelezettségüket, amelynek összege csökkenthető a gyakorlati képzés elszámolt költségeivel. Amennyiben a hozzájárulási kötelezettség kizárólag a gyakorlati képzés megszervezésével kerül teljesítésre, és az elszámolt költségek meghaladják a hozzájárulási kötelezettség összegét, akkor a meghaladó rész visszaigényelhető a képzési alaprészből. A visszatérítési igény negyedévente, illetve havonta is benyújtható, ha az előbbi feltétel várhatóan éves szinten teljesül.

A gyakorlati képzést folytató, szakképzési hozzájárulásra kötelezett gazdálkodó szervezeteknek bejelentkezési, bevallási és elszámolási kötelezettségük van a Nemzeti Szakképzési és Felnőttképzési Intézettel szemben.

2010. évben a gazdálkodó szervezetek 2009. évről benyújtott éves bevallásainak, illetve a 2010. évi, évközi bevallásra jogosultak visszaigényléseinek a feldolgozása zajlott. A jogszabály alapján közel 4,5 ezer gazdálkodó szervezet nyújtott be éves, és mintegy 300 szervezet évközi – negyedéves, illetve havi – visszatérítési igényt tartalmazó bevallást. A befizető pozíciójú és a „nullás” bevallások száma csaknem 900 darab volt.

A gyakorlati képzés költségeivel kapcsolatos visszaigénylésekre 2010-ben 14 579,7 millió Ft került kifizetésre.

4.1.2. A tanulószereződés alapján folytatott gyakorlati képzés támogatása

A szak- és felnőttképzést érintő reformprogram végrehajtásához szükséges törvények módosításáról szóló 2007. évi CII. törvény 42. § (8) bekezdésének b) pontja alapján volt nyújtható 2010-ben a képzési alaprészből támogatás a főtevékenységként gyakorlati képzést végző hozzájárulásra kötelezett tanműhelyében a tanulószereződés alapján folytatott gyakorlati képzéshez. A 2009/2010-es tanévre, 53 gazdálkodó szervezet kapott támogatást, közülük 2010-ben – a tanév második félévére tekintettel – 2 gazdálkodó szervezet részére került sor kifizetésre.

A 2009/2010-es tanévre vonatkozó elszámolásokra 9,6 millió Ft, a 2008/2009-es tanévre megállapított támogatások elszámolására 1,3 millió Ft került kifizetésre a beszámolási évben.

Így együttesen 10,9 millió Ft kiadás realizálódott 2010-ben a főtevékenységként gyakorlati képzést végző gazdasági társaságokban folytatott gyakorlati alapképzés műhelyköltségeire és a szerszámbeszerzés támogatására.

4.2. Jogszabályban meghatározott szakképzési célú feladatok

A szakiskolai tanulmányi ösztöndíj program 2010. február 1-jétől indult. A szakiskolai tanulmányi ösztöndíjról szóló 328/2009. (XII.29.) kormányrendelet alapján országosan – tekintettel az adott régióban meghatározott, a gazdaság által igényelt szakképesítésekre – 2010. év végéig összesen 246 darab támogatási szerződés megkötésére került sor. A 2010. február 1-től 2011. január 31-ig tartó időszakra vonatkozóan, a programban résztvevő szakiskolák által igényelt és elszámolt összegek alapján, a szakiskolai tanulmányi ösztöndíjra 2010-ben 2 059,9 millió Ft került kifizetésre.

A tehetségek folyamatos segítése érdekében 2008. év végén került sor a Nemzeti Tehetség Program indításáról szóló országgyűlési határozat elfogadására (126/2008. (XII.4.) OGY határozat).

Ennek alapján a Nemzeti Tehetség Program finanszírozására – fejezeti kezelésű előirányzatként – Nemzeti Tehetség Alap került létrehozásra. A Nemzeti Tehetség Alap forrása – többek között – a Munkaerő-piaci Alap képzési alaprésze tárgyévi eredeti bevételi előirányzatának 3 százaléka. Az ennek megfelelő összeg, 1 491 millió Ft 2010. év folyamán átadásra került a Munkaerő-piaci Alapból.

A határon túli magyar nyelvű szakképzés, felsőoktatás és felnőttképzés támogatására 994 millió Ft került átadásra a Szülőföld Alap javára. Az Útravaló Ösztöndíjprogram – Út a szakmához alprogramjának – támogatása 450 millió Ft-ot, a Szakiskolai Fejlesztési Program II. feladatainak támogatása 8 millió Ft-ot tett ki.

4.3. A képzési alaprész decentralizált kerete

Tekintettel arra, hogy 2009. évben a képzési alaprész decentralizált kerete terhére – pályázati úton nyújtott, tárgyi eszközök beszerzésére vonatkozó támogatásokra – új pályázat kiírására, illetve szerződéskötésre nem került sor, ezért áthúzódó kötelezettség nem terhelte a 2010. évi decentralizált keretet.

2010. évben a tárgyévben megkötött, kötelezettségvállalással terhelt és 2010. év végéig lezárásra került támogatási szerződésekre vonatkozóan történt kifizetés, amelynek összege 2 956,1 millió Ft volt.

4.4. A szakképzésért és felnőttképzésért felelős miniszter rendelkezési jogkörébe tartozó központi keret

A képzési alaprész 2010. évi központi keretének összege 2 168,8 millió Ft volt, melynek terhére – egyedi előterjesztések alapján, a Nemzeti Szakképzési és Felnőttképzési Tanács (NSzFT) állásfoglalásainak figyelembevételével hozott, a szociális és munkaügyi, illetve nemzetgazdasági miniszter döntéseinek megfelelően – 7 esetben kötött támogatási szerződést az NSzFI. További egy esetben a szakképzésért és felnőttképzésért felelős miniszter, illetve az oktatásért felelős miniszter együttes döntése alapján került sor a szerződéskötésre. Ezen – a szakképzés és a felnőttképzés fejlesztésével összefüggő – programokra megítélt támogatási összegek utólagos elszámolási kötelezettséggel kerültek folyósításra, így valamennyi támogatási szerződés esetében a megítélt támogatási összegek – a miniszteri döntésben foglaltaknak megfelelően – teljes egészében átutalásra kerültek.

A központi keretből kifizetett összeg 2010-ben 2 013,3 millió Ft-ot tett ki, amely egyrészt az iskolarendszeren kívüli felnőttképzési célú feladatokra, másrészt a szakképzési célú feladatokra realizálódott.

4.4.1. Az iskolarendszeren kívüli felnőttképzési célú feladatok

A felnőttképzés finanszírozási rendszere (a munkanélküliek képzési rendszerén kívül) a 2001-ben hatályba lépett felnőttképzési törvény és kapcsolódó jogszabályi módosítások óta tekinthető önálló rendszernek. Ennek egyik meghatározó eleme volt 2003. évtől a Munkaerő-piaci Alap foglalkoztatási alaprészén belül létrehozott iskolarendszeren kívüli felnőttképzési célú, elkülönített keret. 2007. évtől a felnőttképzési célú kifizetések azonban már nem a foglalkoztatási alaprészből, hanem a képzési alaprészből valósultak meg.

Az év során az iskolarendszeren kívüli felnőttképzési célokra 641,8 millió Ft került kifizetésre. A felhasználás az alábbi fontosabb támogatási célok mentén történt:

- 2010. évre áthúzódó kötelezettségek keretében felnőttképzési kutatások

- Beruházásösztönző képzési támogatásokra közel 90 millió Ft-ot biztosított a képzési alaprész.
- Az OECD 2008. évben indított, a felnőtt kompetenciák rendszeres mérésére szolgáló PIAAC elnevezésű programjában történő magyar részvétel támogatására 3 millió Ft kifizetés teljesült 2010. évben.
- A munkaerő-piaci szereplők iskolarendszerű szakképzés koordinációjában való részvételéhez kapcsolódó feladatok megvalósításának támogatására 273 millió Ft került átutalásra.
- A Közigazgatási kommunikáció és társadalmi befogadás képzés támogatása 26 millió Ft kiadást jelentett.
- A képzési alaprész működtetésével kapcsolatos kiadások 87 millió Ft-ot tettek ki.

4.4.2. Szakképzési célú feladatok

Az év során szakképzési célokra 1 371,5 millió Ft került kifizetésre, melynek főbb elemei a következők voltak:

- 2010. évre áthúzódó kötelezettségek keretében szakképzési kutatások támogatására 19 millió Ft került kifizetésre (a kormányzati, ágazati akciótervekhez kapcsolódóan a magyarországi járműgyártó-ipari szakoktatás-képzés, valamint a logisztikai oktatás-képzés, illetve az infokommunikációs technológia szektor oktatás-képzés vizsgálatára, problémáinak feltárására irányuló kutatásokra).
- A Magyar Kereskedelmi és Iparkamara, valamint a Magyar Agrárkamara részére a szakképzési feladataik ellátására megállapított támogatás 2010. évi összege 1 128, illetve 100 millió Ft-ot, együttesen 1 228 millió Ft-ot tett ki, amely az év során átutalásra került.
- „Egész életen át tartó tanulás” program szakképzést támogató részei 2010, illetve 2011. évi hazai megvalósításának támogatása 40, illetve 71 millió Ft kiadást jelentett.
- A speciális szakiskolában végzett fiatalok elhelyezkedését segítő iskolai alternatív munkaerő-piaci szolgáltatás modell fejlesztésére 10 millió forint került kifizetésre.
- A 2011-ben Budapesten megrendezendő "Életpálya-tanácsadás és Szakpolitikai VI. Világkonferencia" előkészítésével kapcsolatos feladatok ellátására 4 millió Ft került kifizetésre.

4.5. Az oktatásért felelős miniszter rendelkezési jogkörébe tartozó szakképzési célú feladatok

A szakképzési hozzájárulásról és a képzés fejlesztésének támogatásáról szóló 2003. évi LXXXVI. törvény (Szt.) lehetőséget biztosított az Oktatási és Kulturális Minisztériumnak, hogy az MPA képzési alaprésze terhére támogatást nyújtson. A

támogatásra rendelkezésre álló keret összegét – az Szht.-ban meghatározott számítási módszer alapján – az oktatásért, valamint a szakképzésért és felnőttképzésért felelős miniszterek évente külön megállapodásban határozzák meg. Ez a keretösszeg 2010. évben 929,8 millió Ft volt, melyből 929,2 millió Ft kiadás realizálódott az év folyamán.

Az oktatásért felelős miniszter rendelkezési jogkörébe tartozó 2010. évi keret terhére az oktatási és kulturális miniszter döntései alapján 14 esetben került sor támogatási szerződés megkötésére.

A keret 2010. évi tényleges felhasználása az alábbi főbb támogatási célok mentén valósult meg:

- Áthúzódó kötelezettségként, az "Alternatív vitarendezés, az érdekalapú tárgyalás és a resztoratív technikák bevezetése a szakképző intézmények működési és nevelési gyakorlatába" program (175 millió Ft),
- "A Halmazottan Hátrányos Helyzetű Tanulók Arany János Kollégiumi-Szakiskolai Programban" résztvevő kollégiumok program által meghatározott feladatainak finanszírozása (280 millió Ft),
- "Az Oktatási Hivatal szakképző iskolákkal kapcsolatos feladatai finanszírozásának támogatása" program (210 millió Ft),
- Az "Egész életen át tartó tanulás" program szakképzést támogató részei 2010. évi hazai megvalósításának támogatása (83,5 millió Ft),
- A Zánkai Gyermekek és Ifjúsági Centrum Kft.-nél történő felnőtt-képző központ kialakítására biztosított támogatási keret kiegészítése (50 millió Ft),
- "Az oktatásért felelős miniszter felelősségébe tartozó, a szakképzéssel kapcsolatos feladatok ellátásának finanszírozása" program (30 millió Ft),
- "A speciális szakiskolákban és integráló szakiskolákban folyó, a nevelő-oktató folyamat egészére ható munkára való felkészítés modelljének továbbfejlesztése a programba bevont évfolyamok körének kiszélesítése révén – KOMP II. program, (közel 30 millió Ft).

5. Bérgarancia alaprész

A múlt évben felszámolás alatt álló gazdálkodó szervezetek dolgozóikkal szemben fennálló, kiegyenlíthetetlen munkabér és végkielégítés tartozásának fedezetére a bérgarancia alaprészben 8 000 millió Ft előirányzat állt rendelkezésre.

A bérgarancia törvény 2007. április 1-jétől hatályos módosításával a maximálisan megállapítható támogatás összege munkavállalónként a tárgyévet megelőző második év – KSH által közzétett – nemzetgazdasági havi bruttó átlagkeresetének négyszereséről ötszörösére változott. Ennek megfelelően a támogatások megítélésénél személyenként figyelembe vehető legmagasabb támogatási összeg 2010-ben 994,5 ezer Ft volt, amely az előző év maximálisan adható támogatási összegéhez viszonyítva 7,5 százalékos emelkedést jelentett.

2010-ben a felszámolók a munkavállalókkal szemben fennálló bér- és végkielégítés tartozások kiegyenlítése céljából összesen 2 746 kérelmet nyújtottak be, 524 darabbal

többet, mint egy évvel korábban. A beadott kérelmekből elutasításra 49 került. A támogatott kérelmek száma 2 615 volt, amely az előző évhez viszonyítva több mint 20 százalékos növekedést jelentett. (A fennmaradó 82 kérelem esetében vagy hiánypótlási eljárás, illetve az év utolsó napjaiban történt beérkezés miatt a döntés áthúzódott a következő évre, vagy eljárást megszüntető végzés született, vagy illetékességből más regionális munkaügyi központhoz került átadásra, vagy a felszámoló visszavonta a kérelmet.)

Az alaprészből a csődtörvény hatálya alá tartozó gazdálkodó szervezetek részére nyújtott, egy évnél rövidebb idejű, visszatérítendő, működési célú támogatásra a beérkezett kérelmek alapján 2010-ben 6 841 millió Ft, a **bérgarancia alaprész** működési kiadásaira 3,6 millió Ft, összesen **6 844,6 millió Ft** került kifizetésre. A felhasználás összege az előirányzattól 14,4 százalékkal elmaradt.

6. Működési alaprész

2010-ben az **Állami Foglalkoztatási Szolgálat (ÁFSz) működésére** a költségvetési törvény szerint 22 091,6 millió Ft állt rendelkezésre, amely egyrészt a Foglalkoztatási és Szociális Hivatal, másrészt a regionális munkaügyi központok működését szolgálta. Az előirányzat összege az év folyamán kettő előirányzat-módosítás során 22 738,2 millió Ft-ra emelkedett, ennek átadása csaknem teljes összegben, **22 737,5 millió Ft**-ban megtörtént.

Az MPA költségvetésében az „**Állami Foglalkoztatási Szolgálat fejlesztési program**” jogcímre **1 488,2 millió Ft** állt rendelkezésre. Az előirányzat összege az MPA-ból átadásra került. Az „**Állami Foglalkoztatási Szolgálat központosított kerete**” előirányzat **125,4 millió Ft** volt, ennek átadása is megtörtént.

A pénzeszközök az Állami Foglalkoztatási Szolgálat részére idő-, illetve teljesítményarányosan kerültek átadásra.

Az **Alapkezelő működésére és fejlesztésére** 2010-ben **389,8 millió Ft** állt rendelkezésre. A pénzeszköz átadása megtörtént.

A **Munkavédelmi és Munkaügyi Felügyelőségek** munkaerő-piaci ellenőrzésekkel kapcsolatos feladatainak MPA-ból történő támogatására a költségvetési törvény **2 173,7 millió Ft**-ot határozott meg. Az előirányzat teljes összege – időarányosan – átadásra került.

Az MPA költségvetésében – a működési alaprészben, elkülönítetten – önálló előirányzatként került kialakításra 2007. évtől a foglalkoztatási és képzési célú közalapítvány működéséhez való hozzájárulás. Az **Országos Foglalkoztatási Közalapítvány (OFA)** részére erre a célra 2010-ben **919 millió Ft** került átadásra.

Ugyancsak önálló előirányzatként – a működési alaprészben, elkülönítetten – szerepel 2007-től az MPA költségvetésében az SzMM feladatkörébe tartozó szakképzési és felnőttképzési feladatokat ellátó intézmény működtetési költsége. A **Nemzeti Szakképzési és Felnőttképzési Intézetnek (NSzFI)** – a szakképzési hozzájárulás terhére, időarányosan – átadott pénzeszköz 2010-ben **2 585,2 millió Ft**-ot tett ki.

7. Alaprészekhez kapcsolódó, közvetlenül elszámolható működési kiadások alakulása

2010-ben mintegy 1,7 milliárd Ft-ot, az MPA kiadásainak mintegy 0,6 százalékát tették ki az ellátásokkal és támogatásokkal összefüggő, egyes alaprészek terhére elszámolható működési kiadások, amelyek alakulását a következő táblázat szemlélteti:

Alaprész	2009. év	2010. év	Index 2010./2009.
	millió Ft		%
<i>Foglalkoztatási alaprész*</i>			
- központi keret	121,8	57,2	47,0
- decentralizált keret	79,5	124,6	156,7
- képzési keret	14,5	14,2	97,9
Foglalkoztatási alaprész összesen	215,8	196,0	90,8
Képzési alaprész	199,0	86,9	43,7
<i>Rehabilitációs alaprész</i>			
- központi keret terhére közvetlenül elszámolható	1,8	1,9	105,6
Szolidaritási alaprész*	1 209,3	1 381,6	114,2
Bérgarancia alaprész	3,3	3,6	109,1
Működési kiadások összesen	1 629,2	1 670,0	102,5

* A foglalkozás-egészségügyi vizsgálatok költségeivel együtt.

Az alaprészek működésére fordított kiadások együttes összege 2010-ben 2,5 százalékkal haladta meg az előző évi működési célra fordított kiadások összegét, az egyes alaprészeket tekintve azonban eltérő irányú és mértékű változások mutatkoztak.

A foglalkoztatási alaprész működési kiadásai együttesen 9,2 százalékkal mérséklődtek, ami az alaprész egyes keretei terhére elszámolt működési jellegű kiadásoknak az eltérő mértékű változásából adódott. A központi keret működésére fordított kiadások az előző évhez viszonyítva az átlagosnál nagyobb mértékben, 53 százalékkal csökkentek, amit a decentralizált keret működési kiadásainak 57 százalékos mértékű növekedése ellensúlyozott. A képzési keret működési kiadásai kisebb mértékben, 2,1 százalékkal csökkentek.

A decentralizált keret működési kiadásainak mindhárom összetevője növekedést mutatott az előző évhez viszonyítva: az elszámolt foglalkozás-egészségügyi vizsgálatok költségei az előző évhez képest 42 százalékkal, az aktív eszközök működtetésével kapcsolatos költségek 58 százalékkal nőttek. A TÁMOP 1.1.2. támogatási konstrukció programjaiban résztvevők keresetpótló juttatásának postaköltségei 2010-ben is ebből a keretből kerültek kifizetésre, ennek összege az előző évihez viszonyítva 66 százalékkal nőtt.

A központi keret működési kiadásainak csökkenését az eredményezte, hogy 2010-ben az alkalmi munkavállalói könyvekkel kapcsolatos kiadások már nem jelentkeztek.

A képzési alaprész esetében bekövetkezett nagyobb mértékű, 56 százalékos csökkenés döntő részben az alaprész központi keretének kezelésével összefüggő feladatokra az SzMM Igazgatás részére biztosított keretösszeg csökkenésének (-81 százalék), kisebb részben az NSzFI számára az akkreditált intézmények ellenőrzésére (-53 százalék), valamint a munkaügyi központok részére a saját munkavállaló képzésének, illetve a nyilvántartott intézményeknek az ellenőrzésére (-52 százalék) biztosított keretösszeg csökkenésének eredménye volt.

A szolidaritási alaprész működési kiadásai 170 millió Ft-tal, (14 százalékkal) emelkedtek, amit döntően az ellátások kifizetéséhez kapcsolódó postaköltségek emelkedése (150 millió Ft) eredményezett.

A bérgarancia alaprész működési kiadásai 9 százalékkal nőttek, ami az alaprész terhére elszámolt bankköltségek összegének emelkedése, illetve a szakértői díjak összegének csökkenése eredményeként következett be.

8. Alaprészekhez nem kapcsolható kifizetések

8.1 Átadás EU társfinanszírozásra

A Társadalmi megújulás operatív program (TÁMOP) az Európai Unió Strukturális Alapjaitól kapott támogatások 2007-2011. közötti felhasználását megalapozó Új Magyarország Fejlesztési Terv (ÚMFT) részeként valósul meg.

A Munkaerő-piaci Alapból **EU társfinanszírozásra** előirányzott összeg 2010-ben a TÁMOP keretében megvalósuló, a *foglalkoztathatóság fejlesztésére* szolgáló programokra tekintettel 2 355,2 millió Ft, az *alkalmazkodóképesség javításával* kapcsolatos programokra tekintettel előirányzott összeg 4 853,2 millió Ft volt. Év végén ez utóbbi előirányzatról 1 993,1 millió Ft átcsoportosításra került az előbbi előirányzat javára.

Az előirányzat-módosításnak megfelelően a teljes összeg, **7 208,4 millió Ft** átadása megtörtént.

8.2 Társadalmi párbeszéd programok

2010. évben az MPA költségvetésében a „Társadalmi párbeszéd programok” kiadási előirányzaton 1 999,4 millió Ft állt rendelkezésre.

A Foglalkoztatási és Szociális Hivatal (FSzH) keretében 2007. január 1-től, önálló szervezeti egységként működik a Társadalmi Párbeszéd Központ (TPK). A társadalmi párbeszéddel és az e célra átadott pénzeszköz kezelésével összefüggő feladatokat az FSzH az SzMM-mel kötött megállapodások alapján látta el.

Az OÉT munkáltatói és munkavállalói oldalához tartozó országos érdekképviseleti szervezetek szakmai programjainak támogatására 1 752,2 millió Ft, az ÁPB-k szakmai programjainak támogatására 244 millió Ft, a működtetéssel járó kezelési költségekre 3,2 millió Ft volt felhasználható. A keretösszegek átutalásra kerültek az FSzH részére.

Az OÉT munkáltatói és munkavállalói oldalait alkotó szervezetek országos érdekegyeztetésben való részvételéből adódó feladatai ellátását, valamint az érdekegyeztetésben való részvétele megerősítését támogató program megvalósítása az SzMM, illetve az OÉT munkáltatói és munkavállalói oldalaihoz tartozó 15 szervezettel kötött megállapodáson alapult. Az év során az OÉT szakmai programjaira biztosított keretből 1 729,9 millió Ft került felhasználásra, a maradvány összege 2011. év folyamán, a beszámoló elfogadását követően visszautalásra kerül.

Az ÁPB-k szakmai tevékenységének támogatása az SzMM és az Ágazati Párbeszéd Bizottságok Tanácsa munkáltatói és munkavállalói oldala között létrejött megállapodással valósult meg. A megállapodásban rögzített keretösszeg az MPA-ból átutalásra került, melyből 20 millió Ft keretösszeget az FSZH visszautalt.

Az OÉT, valamint az ÁPB-k 2009. évi szakmai programjai támogatásának ellenőrzésére, továbbá az FSZH ezzel kapcsolatos tevékenységének ellenőrzésére az SzMM Igazgatás részére 3,2 millió Ft került átadásra.

A „**Társadalmi párbeszéd programok**” jogcímen átadott pénzeszköz összege **1 979,4 millió Ft** volt.

8.3 Járulékkedvezmény megtérítés

2005. október 1-jétől került bevezetésre a pályakezdő fiatalok START-kártyával történő foglalkoztatása utáni járulékkedvezmény, amely azon pályakezdők elhelyezkedésének, munkatapasztalat szerzésének elősegítését szolgálja, akik először lépnek be a munkaerőpiacra. A kedvezmény azt jelenti, hogy a munkaadót csökkentett mértékű járulékfizetési kötelezettség terheli. Ez a mérték 2009. július 1-jétől, a foglalkoztatás első évében 10 százalék, második évében 20 százalék. A járulékkedvezmény nélkül számított, a munkaadót terhelő járulékok együttes összege és a munkaadó által a járulékkedvezmény figyelembevételével megállapított összeg különbözetét az MPA a normatív, **járulékkedvezmény megtérítés** előirányzatából közvetlenül téríti meg a Nyugdíjbiztosítási, illetve az Egészségbiztosítási Alap részére.

A költségvetési törvény szerint a járulékkedvezmények megtérítésére 6 000,0 millió Ft összegű előirányzat állt rendelkezésre az Alap 2010. évi költségvetésében.

Az előirányzat terhére 2010. év folyamán **6 292,3 millió Ft** kifizetés történt. Így az előirányzaton a beszámolási évben többletkiadás realizálódott. Tekintettel arra, hogy a költségvetési törvény szerint e jogcím „felülről nyitott”, az előirányzat megemlése nem volt szükséges.

A 31/2005. (IX.29.) PM rendelet 7. § (1) bekezdése alapján készült, rendelkezésre álló APEH adatszolgáltatások alapján megállapítható, hogy a START-kártyával foglalkoztatottak havi átlagos létszáma 2010-ben az előző évhez viszonyítva kismértékű emelkedést mutatott, az év folyamán havonta átlagosan mintegy 39-40 ezer fő foglalkoztatása valósult meg ily módon.

A START-kártya bevezetésétől 2010. év végéig összesen 181,3 ezer darab kártyát váltottak ki az álláskereső, ebből 2010. december 31-én az érvényes START-kártyák száma 64,4 ezer darab volt.

8.4 Az Új Magyarország Fejlesztési Terv Társadalmi Megújulás Operatív Program (TÁMOP) Munkaerő-piaci Alapból megvalósuló intézkedései

A TÁMOP 1.1. és 1.2. intézkedéseinek megvalósítása előfinanszírozással megy végbe, amelynek pénzügyi forrása az MPA költségvetésében önálló soron jelenik meg.

Az előfinanszírozási rendszerbe 2010. évben a TÁMOP 1. A foglalkoztathatóság fejlesztése, a munkaerőpiacra való belépés segítése és ösztönzése prioritás 1.1 *Munkaerő-piaci szolgáltatások és támogatások* intézkedése, 1.2 *Foglalkoztatást ösztönző normatív támogatások* intézkedése tartozott.

Az előbbi intézkedés a munkanélküli és inaktív emberek elhelyezkedését segítő személyre szabott szolgáltatásokat és a foglalkoztatásukat ösztönző támogatásokat „csomagba rendező” komplex foglalkoztatási programokat, az utóbbi intézkedés a START+ és a START-Extra járulékkedvezményeket támogatja, célja a munkáltatók ösztönzése a munkaerő-piaci szempontból hátrányos helyzetűek foglalkoztatására.

8.4.1. TÁMOP 1.1. Munkaerő-piaci szolgáltatások és támogatások

A költségvetési törvény szerint az MPA 2010. évi költségvetésében a **TÁMOP 1.1. Munkaerő-piaci szolgáltatások és támogatások** jogcímen 29 490 millió Ft összegű előirányzat állt rendelkezésre. Az év folyamán 2 243,7 millió Ft-tal, 31 733,7 millió Ft-ra megemelésre került az előirányzat összege, amelynek terhére 2010. év folyamán **27 547,8 millió Ft** kifizetés történt.

Az intézkedés keretében három támogatási konstrukció került kidolgozásra, amelyek 2010. évi megvalósítása a következők szerint alakult:

8.4.1.1. TÁMOP 1.1.1. Megváltozott munkaképességű emberek rehabilitációjának és foglalkoztatásának segítése

A nyugdíjrendszer reformjának részeként 2008. január 1-től átalakult a rokkantsági ellátások rendszere. A korai nyugdíjba vonulás megelőzése és a rehabilitációban való részvétel ösztönzése érdekében a jelentős megmaradt munkavégző képességgel rendelkező személyek esetében bevezetésre került a rehabilitációs járadék. A rehabilitációs járadékban részesülők számára az Állami Foglalkoztatási Szolgálatnak olyan alanyi jogon járó foglalkozási rehabilitációs szolgáltatásokat kell biztosítania, amelyek megfelelő rehabilitációval kiegészítve segítik és ösztönzik a munkaerőpiacra való visszatérést. Emellett ösztönözni kell a munkáltatókat a megváltozott munkaképességű személyek foglalkoztatására, és támogatást kell nyújtani az ehhez szükséges feltételek megteremtéséhez. A projekt ezeket a szolgáltatásokat és támogatásokat finanszírozza.

A beszámolási időszakban a programba bevont létszám meghaladta a 4,6 ezer főt. A bevontak létszáma a teljes projektidőszakra nézve (2008. március 1 – 2010. december 31.) 12,6 ezer fő volt, közülük több mint 5,1 ezer fő képzésben vett részt. A projektbe bevonni tervezett létszám 9,8 ezer fő.

A projekt bevonási szakaszának ismételt meghosszabbítására – amely eredetileg 2010. február végéig tartott volna, majd meghosszabbításra került 2010 augusztus végéig – 2010 novemberében kérelem került benyújtásra a Közreműködő Szervezet felé. A szerződésmódosítás eredményeként a bevonási időszak 2011. március 31-ig tolódott ki.

A megtett intézkedések eredményeként változás következett be a tényleges bevonások alakulásában. A bevontak száma meghaladja a projekt tervezett értékét, és a szolgáltatások és támogatások mutatói is elérték a várt értéket.

Az igénybevett szolgáltatásokon belül a célcsoporti sajátosságokhoz igazodva legnépszerűbb a rehabilitációs tanácsadás és a mentori szolgáltatás volt.

A megváltozott munkaképességű emberek rehabilitációját és foglalkoztatását segítő program keretében 2010. évben 4 186,4 millió Ft került kifizetésre. Ebből a rehabilitációs járadékra jogosultak támogatásának kiadásai 1 976,9 millió Ft-ot, a megváltozott munkaképességű álláskereső támogatására fordított kiadások 954,9 millió Ft-ot, a programrésztvevőkkel összefüggő egyéb költségek 1 254,6 millió Ft-ot tettek ki.

Területi összehasonlítás alapján a támogatásokra fordított több mint 2,9 milliárd Ft több mint 70 százaléka négy régióban (Közép-, és Észak-magyarország, Észak- és Dél-alföld) került felhasználásra, munkaügyi központként 500-600 millió Ft összegben. A többi három régióban ennél kisebb összegű támogatás realizálódott, 200-400 millió Ft.

A támogatási kiadások aktív eszközönkénti megoszlását tekintve megállapítható, hogy ezen kiadások döntő része, 86,5 százaléka munkakipróbálás, munkatapasztalat-szerzés keretében, míg ennél kisebb része, 9,5 százaléka képzési támogatásokra realizálódott. A fennmaradó hányad önfoglalkoztatóvá válás (1,1 százalék), illetve megváltozott munkaképességű személyek foglalkoztatásának támogatása (1,9 százalék), továbbá útiköltség-térítés (0,9 százalék), foglalkozás-egészségügyi, illetve képzési alkalmassági vizsgálatok költségei (0,1 százalék) között oszlott meg.

8.4.1.2. TÁMOP 1.1.2. Decentralizált programok a hátrányos helyzetűek foglalkoztatásáért

A konstrukció keretében a – 2009. év folyamán szerződés módosítással – meghosszabbított, teljes projektmegvalósítási időszakban (2008. január 1 – 2011. április 30.) összesen több mint 50,7 ezer fő hátrányos helyzetű álláskereső munkaerő-piaci (re)integrációja kerül megvalósításra.

A program átfogó célja a foglalkoztathatóság és a foglalkoztatás növelése, az esélyegyenlőség biztosítása, a diszkrimináció csökkentése. A program közvetlen célja a hátrányos helyzetű emberek munkaerőpiacra való belépésének segítése, komplex, személyre szabott, a helyi munkaerő-piaci lehetőségekhez és igényekhez igazodó szolgáltatásokkal és támogatásokkal.

A kiemelt projekt hosszú távú, általános célja a foglalkoztatási szint emelése, a foglalkoztathatóság javítása, a munkaerőpiac leghátrányosabb rétegeinek a munkaerőpiac várható változásaihoz való alkalmazkodóképességének fejlesztése, az esélyegyenlőség növelése.

2010. évben összesen 40,9 ezer fő került megszólításra, ebből a megállapodást kötöttek létszáma 15,4 fő volt. Ez a programtól elvárt eredmény 30,4 százaléka. A bevontak száma a teljes projektidőszakot tekintve 58,1 ezer fő volt, ami a tervezett létszám 114,5 százalékát teszi ki.

A képzésben résztvevők száma a beszámolási időszak végéig 36,8 ezer fő volt, ami 112,9 százaléka programtól elvárt eredménynek. A 2010-ben képzést megkezdők száma 10,35 ezer fő volt. A program során eddig képzésben résztvevők közül 27,3 ezer fő részesült foglalkoztatási célú támogatásban (ebből 2010-ben 8,2 ezer fő) és mintegy 0,9 ezer fő (ebből 2010-ben 0,4 ezer fő) vállalkozásának elindítása történt meg.

A hátrányos helyzetűek programján belül a 8,7 ezer fő alacsony iskolai végzettséggel rendelkező programba vont személy tekintetében a kitűzött cél a szakképzés feltételét jelentő alapfokú végzettség megszerzésének biztosítása, majd a szakképzésbe való bekapcsolódásukkal elhelyezkedésük elősegítése. A programban az év végéig 16,2 ezer fő olyan személy vesz részt, aki általános vagy egyéb alapfokú oktatásban részesült.

A fiatalok, elsősorban 25 év alatti pályakezdők, valamint az 50 év feletti programja esetében a hiányzó képességek pótlásával, foglalkoztatásuk támogatásával történik az elhelyezkedésük elősegítése. Az előbbi program mutatóinak alakulása: a tervezett létszám 11 ezer fő, a 2010. év végéig bevontak létszáma meghaladta a 13,3 ezer főt, ebből a 2010-ben bevontak száma 1,6 ezer fő). Az 50 év feletti programjába bevonni tervezett létszám 4,5 ezer fő volt, a beszámolási időszak végéig közel 5,1 ezer fő került bevonásra, közülük 2010-ben több mint 0,5 ezer fő.

A GYES-ről, GYED-ről visszatérni kívánó nők (tervezett létszáma 2 ezer fő, a bevontak létszáma több mint 2,2 ezer fő, ebből 2010-ben bevont 0,3 ezer fő) számára a szükséges ismeretpótlással új ismeretek, kompetenciák megszerzésének biztosítása, valamint a bérhez adott támogatás szolgálja a hosszú távú foglalkoztatás lehetőségének megteremtését.

Az ötödik célcsoportba tartozó, régióként más és más elnevezéssel, de alapvetően tartós munkanélküliséggel veszélyeztetett személyek esetében szintén a képzéshez és a munkába lépéshez adott támogatás segíti elő a munkaerőpiacra történő visszajutást. A régiók által kiválasztott célcsoportba tartozó programrésztvevők száma 2010. év végén meghaladta az 5,7 ezer főt, ebből 2010-ben több mint 0,7 ezer fő került bevonásra.

A program nyújtotta lehetőségek 2009. április 20-a után elérhetővé váltak az állásukat 2008. szeptember 1-jét követően, kifejezetten a gazdasági recesszió miatt elvesztő, álláskeresővé válók számára is, munkavégző-képességük megtartása, tudásuk, kompetenciáik fejlesztése, illetve újbóli elhelyezkedésük érdekében. E célcsoportból a beszámolási időszak végéig 23 ezer fő került bevonásra a programba.

A hátrányos helyzetűek decentralizált programjainak 2010. évi kiadásai 20 296,9 millió Ft-ban realizálódtak. Ebből az egyes programok keretében támogatásokra fordított kiadások 17 956 millió Ft-ot, a programrésztvevőkkel összefüggő egyéb költségek 2 340,9 millió Ft-ot tettek ki.

Az egyes programok kiadásai az alábbiak szerint alakultak:

- alacsony iskolai végzettségűek programja:	899,3 millió Ft,
- pályakezdők, fiatalok programja:	2 541,1 millió Ft,
- ötven éven felüliek programja:	589,7 millió Ft,
- munkaerőpiacra visszatérő nők foglalkoztatása elősegítésének programja:	403,8 millió Ft,
- régiós programok:	1 063,2 millió Ft,
- a 2008. szeptember 1-je után állásukat veszítők programja:	<u>12 458,9</u> millió Ft,
Összesen:	17 956,0 millió Ft.

A támogatásokra fordított kiadások teljes összegének két meghatározó része, 58,1 százaléka képzési támogatásokra, illetve 40,1 százaléka munkakipróbálás, munkatapasztalat-szerzés keretében bérköltség-támogatásra került felhasználásra. A fennmaradó részt bértámogatás (0,7 százalék), önfoglalkoztatás támogatása (0,8 százalék), szolgáltatások támogatása, útiköltség-térítés, foglalkozás-egészségügyi vizsgálatok, illetve képzési alkalmassági vizsgálatok költségei (együtt 0,3 százalék) tették ki.

A Foglalkoztatási Hivatal adatai szerint a hátrányos helyzetűek decentralizált programjaiban 2010. évben résztvettek aktív eszközönkénti érintett létszáma együttesen 37 ezer fő volt.

8.4.1.3. TÁMOP 1.1.3. „Út a munka világába” című kiemelt projekt

A program átfogó célja a nemzeti foglalkoztatási szolgálat által nyilvántartott, rendelkezésre állási támogatásra jogosult álláskeresők munkaerőpiacra segítése, komplex, személyre szabott, a helyi munkaerő-piaci lehetőségekhez és igényekhez igazodó szolgáltatásokkal és támogatásokkal.

A programon belül meghatározó szerepe van a képzésnek, az ahhoz kapcsolódó keresetpótló juttatásnak és a munkáltatóknak nyújtható bértámogatásnak, bérköltség támogatásnak. A program kiemelten kezeli a többszörösen hátrányos helyzetű – alacsony iskolai végzettségű, roma származású, gyermeket egyedül nevelő, valamint a hátrányos helyzetű kistérségben élő embereket.

A projekt teljes időszaka 2009. november 1-től 2011. október 31-ig tart. A 2011. április 30-ig tartó bevonási időszakban a bevonni tervezett létszám 5,2 ezer fő, melyből a beszámolási időszak végéig 5,8 ezer fő került bevonásra.

A képzésbe vontak létszáma 4,2 ezer fő. A projekt végéig a képzést sikeresen befejezők száma 2,9 ezer fő, a program keretében munkatapasztalatot szerzett, vagy elhelyezkedettek száma 0,2 ezer fő.

A projekt keretében elérhető képzési paletta igen széles: a képzésbe vontak a hét régióban összesen 174 féle képzés közül választhattak.

A program 2010. évi kiadásai 3 064,4 millió Ft-ban realizálódtak. Ebből a támogatásokra fordított kiadások 2 607,5 millió Ft-ot, a programrésztvevőkkel összefüggő egyéb költségek 456,9 millió Ft-ot tettek ki.

8.4.2. TÁMOP 1.2. Foglalkoztatást ösztönző normatív támogatások

A START+ kedvezmény alapján járulékkedvezményben részesül az a munkáltató, amely olyan személyt alkalmaz, akinek

- lejárt/megszűnt a gyermekgondozási segély (gyes), gyermekgondozási díj (gyed), gyermeknevelési támogatás (gyet), ápolási díj folyósítása, és azt követő egy éven belül kíván munkát vállalni, vagy
- a gyermek 1 éves korának betöltése után a gyes folyósítása mellett kíván munkát vállalni, továbbá
- aki tartósan álláskereső.

A START+ kártyával rendelkező személy foglalkoztatása esetében a munkabért terhelő járulék mértéke 2009. július 1-jétől a foglalkoztatás első évében a munkavállaló bruttó munkabérének 10 százaléka, a második évében 20 százaléka (a tételes egészségügyi hozzájárulás 2010. január 1-jétől megszűnt).

A START-Extra kedvezmény azoknak a tartósan álláskeresőknek az elhelyezkedését segíti, akik az életkoruk miatt (ötven év feletti), vagy azért, mert alacsony iskolai végzettséggel rendelkeznek nehezen tudnak visszatérni a munkaerőpiacra. Továbbá segíti azokat a rendelkezésre állási támogatásra jogosult álláskeresőket, akik az igénylés időpontjában nyilvántartott álláskeresők és rendelkezésre állási támogatásban részesülnek.

A START-Extra kártyával rendelkező személy foglalkoztatása esetében a munkaadó mentesül a foglalkoztatás első évében a munkabért terhelő járulék megfizetése alól. A foglalkoztatás második évében a munkabért terhelő járulék mértéke 2009. július 1-jétől 10 százalék.

Mindkét kártya esetében a kedvezmény csak a mindenkor hatályos legkisebb munkabér kétszeresének mértékéig érvényesíthető, ugyanakkor a kereset ettől eltérhet, azonban a minimálbér kétszeresét meghaladó kereset feletti rész után a munkáltató az általános szabályok szerint köteles a járulékot megfizetni.

A START+ és a START Extra program keretében az APEH adatszolgáltatása alapján a munkaadót terhelő járulékok együttes összege és a járulékkedvezmény figyelembevételével megállapított összeg különbözete – az adott alapokat megillető arányban – az Egészségbiztosítási és a Nyugdíjbiztosítási Alap részére az MPA-ból megtérítésre kerül. Az uniós forrásra az igényt az MPA kezelője nyújtja be.

A költségvetési törvény szerint az MPA 2010. évi költségvetésében a **TÁMOP 1.2. Foglalkoztatást ösztönző normatív támogatások** jogcímen 6 000 millió Ft összegű előirányzat állt rendelkezésre, amelynek terhére az év folyamán **6 924,7 millió Ft** kifizetés történt. Ennek 50,6 százaléka, 3 504,8 millió Ft a START+ kártyával történő, 48,1 százaléka, 3 327,2 millió Ft a START Extra kártyával történő foglalkoztatást érintően merült fel. Más megközelítésben, az egyes társadalombiztosítási alapok felé megtérített járulék összege és megoszlása a következők szerint alakult: a Nyugdíjbiztosítási Alapot 6 080,2 millió Ft (89 százalék), az Egészségbiztosítási Alapot 751,8 millió Ft (11 százalék) illette meg.

A kiadások 1,3 százaléka, 92,7 millió Ft a lebonyolítással kapcsolatosan jelentkezett.

A START+ és a START-Extra kártyák kiváltására 2007. július 1-jétől van lehetőség, az APEH adatai alapján a projekt kezdetétől 2010 végéig terjedő időszakban 62,4 ezer START+ és 43,2 ezer START-Extra kártya került kiváltásra. Ebből a 2010. évben kiváltott START+ kártyák száma 25,4 ezer, a START-Extra kártyák száma 23,5 ezer volt.

A projekt kezdetétől 2010. év végéig a START+ kártyát kiváltók közül 52,7 ezer fő vált foglalkoztatottá. A START-Extra kártya kiváltása 33,5 ezer fő számára nyújtott segítséget a munkaerőpiacra történő visszatéréshez. Az eltelt három és fél év alatt a START+, illetve a START-Extra kártya segítségével elhelyezkedettek száma a 2010. év végére tervezett célértéknek több mint kétszerese.

A 2010. év végén érvényes START+ kártyák száma 42,3 ezer, a START-Extra kártyák száma 34,4 ezer darab volt.

2010. év folyamán START+ kártya igénybevételével havonta átlagosan mintegy 25 ezer fő, START Extra kártyával több mint 14 ezer fő foglalkoztatására került sor

8.5 Rendelkezésre állási támogatásra jogosult személyek foglalkoztatásának támogatása

A rendelkezésre állási támogatásra (RÁT) jogosult személyek foglalkoztatásának támogatására 208,5 millió Ft ráfordítás történt. Ennek több mint háromnegyed része az észak-magyarországi, az észak- és dél-alföldi régióban, egyötöde a dél- és nyugat-dunántúli régióban került felhasználásra.

A kifizetett összeg több mint 1,7 ezer fő – RÁT-ra jogosult személy – foglalkoztatásának támogatását szolgálta.

8.6 Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap elő- és társfinanszírozása

Ezen a jogcímen kiadás nem történt.

9. Költségvetési befizetés, illetve pénzeszköz átadás

9.1 Költségvetési befizetés

A költségvetési befizetés 2010-ben az MPA tényleges kiadásainak kevesebb mint 3 százalékát tette ki.

Az „Út a munkához” program keretében a rendszeres szociális segélyen lévő, tartósan munka nélkül élők foglalkoztatásának támogatásához a járulékköltségek finanszírozásával – 8 000 millió Ft összegben – a Munkaerő-piaci Alap költségvetése biztosított többletforrást. Ennek befizetése az év folyamán időarányosan teljesült.

9.2 Nyugdíjbiztosítási Alapnak átadás

Az MPA költségvetésében a Nyugdíjbiztosítási Alap részére történő pénzeszköz átadásra 819 millió Ft állt rendelkezésre.

A korábban megállapított korengedményes nyugdíjak folyósítása kapcsán – a korengedményes nyugdíjak fedezetére befizetett összegek és folyó kiadások különbözeteként – keletkezett hiány kiegyenlítésére a 2010. évi zárszámadási törvény előírása alapján a Nyugdíjfolyósító Igazgatóság javára **1 036,9 millió Ft** átadása valósult meg. Tekintettel arra, hogy a költségvetési törvény szerint ez az előirányzat „felülről nyitott”, az előirányzatot meghaladó összeg kifizetéséhez előirányzatmódosításra nem volt szükség.

9.3 Pénzeszköz átadás szociális intézményi foglalkoztatás támogatására

Az MPA-ból 2010. évben **2 000 millió Ft** került átadásra a „Szociális intézményi foglalkoztatás támogatása” előirányzat pénzeszközének kiegészítésére. Ezzel az összeggel együtt ezen az előirányzati soron 5 milliárd Ft állt rendelkezésre a szociális intézményekben történő foglalkoztatás támogatására.

Az intézményen belüli szociális foglalkoztatás támogatása 2010. évtől normatív finanszírozásról áttért a pályázati úton való forráselosztásra, amely feladatmutató mentén finanszírozza a pályázaton keresztül 3 évre befogadott szervezeteket.

10. Tranzakciós díj

Az Alap 2010. évi költségvetésében a tranzakciós díjakra előirányzott 100,0 millió Ft-ból az év folyamán **59,1 millió Ft** került kifizetésre.

11. A Munkaerő-piaci Alapból nyújtott támogatások közgazdasági jellemzői

A Munkaerő-piaci Alapból 2010-ben kifizetett támogatások gazdasági szektorok és jogcímek szerinti vizsgálata alapján a következő megállapítások tehetők:

1. A 297,7 milliárd Ft tényleges kiadás 95,4 százaléka folyó kiadás, 2,3 százaléka felhalmozási célú végleges pénzeszközátadás és ugyancsak 2,3 százaléka kölcsönnyújtás volt. Ez a struktúra abból adódik, hogy a Munkaerő-piaci Alapból nyújtott ellátások teljes egészében, a támogatások döntő részben közgazdasági szempontból az ellátottak megélhetéséhez, illetve az álláskeresők újbóli munkába állítása céljából támogatott szervezetek működéséhez járulnak hozzá.

2. A **folyó kiadások** összege **284,1 milliárd Ft** volt. Ebből az *államháztartáson kívülre*, működési célra véglegesen adott pénzeszköz *63,1 milliárd Ft*-ot, arányát tekintve, 22,2 százalékot tett ki.

Ezen belül 33,2 milliárd Ft-ot a versenyszférában működő vállalkozások kapták, amely az államháztartáson kívülre, működési célra adott pénzeszközök 52,6 százaléka volt. E kifizetések döntően a foglalkoztatási alaprészből, valamint a TÁMOP 1.1. Munkaerő-piaci szolgáltatások és támogatások intézkedés programjai keretében nyújtott támogatások (bér- és járuléktámogatás, munkahelymegőrzés, mobilitási támogatás, stb.), illetve a képzési alaprészből a gyakorlati képzést végzők részére történt visszatérítések és támogatások kapcsán merültek fel.

A non-profit szervezetek 8,4 milliárd Ft támogatáshoz jutottak, amely az államháztartáson kívülre, működési célra véglegesen adott pénzeszköz 13,4 százalékát tette ki. Ennek egy részét az OFA programjainak és működésének

támogatása jelentette, illetve más non-profit szervezetek, mint program megvalósítók kapták munkaerő-piaci programokra a foglalkoztatási alaprészből, illetve a TÁMOP 1.1. Munkaerő-piaci szolgáltatások és támogatások intézkedés programjai keretében, valamint rehabilitációs célú programok kapcsán a rehabilitációs alaprészből. Másik részét a szakképzés fejlesztése keretében az egyházi, alapítványi iskoláknak nyújtották a képzési alaprészből.

Az államháztartáson kívülre, működési célra adott pénzeszközök 33,6 százaléka, 21,2 milliárd Ft irányult a háztartások felé, melynek meghatározó része a foglalkoztatási alaprészből, valamint a TÁMOP 1.1. intézkedés programjai keretében támogatott munkaerő-piaci képzések lebonyolítása során a tanfolyami díjak átvállalásából és a keresetpótló juttatásból, kisebb része a foglalkoztatási alaprészből az önfoglalkoztatás elősegítésére a havonta folyósított támogatás formájában nyújtott támogatásból adódott.

3. Az államháztartási körön belül kifizetett működési célú támogatásértékű kiadás összege 71,8 milliárd Ft volt, amely a folyó kiadások 25,3 százalékát tette ki.

Ennek több mint 54,5 százaléka, 39,1 milliárd Ft a központi költségvetési szerveket illette. A részükre átadott pénzeszköz 71,9 százaléka (28,1 milliárd Ft) az Alapkezelő, az ÁFSz, az OMMF és az NSZFI működését biztosította, 2,2 százaléka a felnőttképzés, illetve a szakképzés háttérintézményeinek működtetésére szolgált, 19,5 százaléka a foglalkoztatási alaprész képzési keretéből, illetve a TÁMOP 1.1. intézkedés programjai keretében a regionális képző központok által megvalósított munkaerő-piaci képzések során kifizetett tanfolyami díjakból adódott, 4,9 százaléka a Társadalmi Párbeszéd Programok lebonyolítását, 1,5 százaléka nagyobb részt a foglalkoztatási alaprész központi kerete terhére indított programok megvalósítását, kisebb részt a TÁMOP 1.2. Foglalkoztatást ösztönző normatív támogatások program működtetését szolgáltatta.

Az önkormányzati költségvetési szervek részére kifizetett 7,5 milliárd Ft – amely az államháztartáson belül működési célra adott pénzeszközök 10,5 százalékát jelentette – meghatározó része a foglalkoztatási alaprészből a közhasznú foglalkoztatás támogatását fedezte.

Az EU-s társfinanszírozással, a szociális intézményi foglalkoztatás támogatására szolgáló pénzeszköz átadással és a képzési alaprészt érintően az Útravaló Ösztöndíjprogrammal összefüggésben jelentős tényező volt a fejezeti kezelésű előirányzatok részére átadott pénzeszköz összege (9,7 milliárd Ft), illetve aránya (13,5 százalék) is.

A korábban megállapított korengedményes nyugdíjak fizetése kapcsán az Országos Nyugdíjfolyósító Igazgatóságnál keletkezett hiány kiegyenlítésére a zárszámadási törvény előírása alapján az államháztartáson belül 1,1 milliárd Ft, a START, START+ és START-Extra programok keretében történő foglalkoztatás esetén adható járulékmentességgel összefüggően 13,1 milliárd Ft került átadásra a TB Alapok felé. Ez az államháztartási körön belüli működési célú kifizetések 19,7 százalékát tette ki.

A Szülőföld Alap részére a határon túli magyarok szakképzése, felsőoktatása és felnőttképzése működési célú támogatására a képzési alaprészből 1 milliárd Ft, a kistérségi társulások részére döntően a foglalkoztatási alaprészből 0,4 milliárd Ft került átadásra.

4. A folyó kiadások 37,3 százalékát az *álláskeresési támogatások*, 11,4 százalékát az álláskeresési támogatások és a keresetpótló juttatás után kifizetett munkaadókat terhelő *járulékok* (TB-járulék, egészségügyi hozzájárulás) tették ki. Összegét tekintve az előbbi *106 milliárd Ft*, az utóbbi *32,4 milliárd Ft* volt.
5. A közcélú munkavégzés járuléka jogcímen a *központi költségvetésbe történő befizetés* a folyó kiadások 2,8 százalékát adta, amelynek összege *8 milliárd Ft* volt.
6. A *dologi kiadások* összege *2,8 milliárd Ft*-ot tett ki, amelynek döntő része az álláskeresési támogatások, valamint a foglalkoztatási alaprész aktív eszközei tekintetében merült fel.
7. Az MPA-ból összességében **6,7 milliárd Ft felhalmozási kiadást** eszközöltek, amelyből *1,9 milliárd Ft* az *államháztartás egyes alrendszerai* (központi, önkormányzati költségvetési szervek, illetve többcélú kistérségi társulások) között kb. 85-13-2 százalékos arányban oszlott meg. 1,6 milliárd Ft a központi költségvetési szerveknél végrehajtott fejlesztésekre szolgált, amelynek döntő hányada a működési alaprészből az ÁFSz-nél megvalósított beruházásokra került kifizetésre. 0,3 milliárd Ft az önkormányzati költségvetési szerveknél, 0,03 milliárd Ft a kistérségi társulásoknál a szakképző iskolák támogatása kapcsán a képzési alaprészből került felhasználásra.
8. Az *államháztartáson kívülre* nyújtott beruházási célú pénzeszközátadás *4,7 milliárd Ft* volt, amely egyrészt az MPA foglalkoztatási alaprészből munkahelyteremtésre nyújtott támogatást, másrészt a szakképzés fejlesztését szolgálta (együtt kb. 3,7 milliárd Ft), továbbá – vissza nem térítendő tőkejuttatás formájában – az önfoglalkoztatást segítette elő (mintegy 0,6 milliárd Ft). Továbbá non-profit szervezetek részére döntően a képzési alaprészből került sor fejlesztési támogatás kifizetésére (0,4 milliárd Ft).
9. Az MPA-ból nyújtott **kölcsönök** összege **7 milliárd Ft** volt. Ennek döntő része, 98,4 százaléka az államháztartáson kívülre, többségében vállalkozások, kis részben non-profit szervezetek részére nyújtott működési célú kölcsön volt, amely kizárólag a bérgarancia támogatások nyújtása érdekében merült fel (6,8 milliárd Ft). Fennmaradó része, 1,6 százaléka a foglalkoztatási alaprészből önfoglalkoztatóvá válásra, háztartások részére nyújtott felhalmozási célú kölcsön volt (0,1 milliárd Ft).

12. A kincstári költségvetési beszámoló és az elemi költségvetési beszámoló közötti eltérés indokolása

A 82. számú űrlap 19., 21., 26. és 28. soraiban mutatkozó eltérések kerekítési különbözetből adódnak.

Az államháztartásról szóló törvény alapján a követelésekből – az egyszerűsített értékelési eljárás alá vont követelések esetében is – a méltányosság címen elengedett követeléseket pénzforgalmi tételként is könyvelni kell a Nemzeti Adó- és Vámhivatal adatszolgáltatása alapján.

A NAV a tárgyév IV. negyedéről tárgyévet követő év május 15-ig szolgáltat adatot, azonban a Kincstári beszámolóval való egyeztetés határideje tárgyévet követő év

február 15-e. Ebből következően a Kincstári beszámoló nem tartalmazza a NAV IV. negyedévi méltányosság címen elengedett követeléseinek pénzforgalmi tételeit, amelynek összege 59,3 millió Ft volt.

A méltányosságból elengedett követelések 2010. évi teljes összege 209,2 millió Ft-ot tett ki.

Budapest, 2011. május 23.

Készítette:

Ságiné Szabó Zsuzsanna

ELFOGADÓ VÉLEMÉNY

(Megbízhatósági nyilatkozat)

A MUNKAERŐPIACI ALAP 2010. ÉVI ÉVES ELEMI KÖLTSÉGVETÉSI BESZÁMOLÓJÁRÓL

Az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény 57. § (3) bekezdése értelmében az elkülönített állami pénzalapok gazdálkodásáról készített éves költségvetési beszámolót és mérleget könyvvizsgálóval ellenőriztetni kell. A beszámoló ellenőrzését az Állami Számvevőszék által kidolgozott módszertan szerint kell végrehajtani. A módszertan tartalmazza a nemzeti könyvvizsgálati standardok szerinti eljárásokat is.

A fentiek alapján és a Munkaerőpiaci Alapot (MPA) kezelő Nemzetgazdasági Minisztériummal megkötött szerződés értelmében elvégeztem az MPA 2010. évi éves elemi költségvetési beszámolójának könyvvizsgálati ellenőrzését, amelynek során az összes lényegi vonatkozásban meggyőződtem arról, hogy:

- a) az éves elemi költségvetési beszámolót az elfogadott számviteli alapelvek és politikák következetes alkalmazásával készítették el,
- b) az éves elemi költségvetési beszámoló megfelel a törvényi előírásoknak és a vonatkozó egyéb rendelkezéseknek,
- c) az éves elemi költségvetési beszámoló által bemutatott kép megfelel az ellenőrzött szervezeteknél/szervezeti egységeknél az intézményekről és az MPA kezeléséről, működtetéséről szerzett ismereteimnek,
- d) az MPA működése (bevételek beszedése, a kiadások/támogatások teljesítése) megfelel a jogszerűségi, szabályszerűségi követelményeknek, továbbá, hogy
- e) Az Állami Számvevőszék 2011. május 23-ai keltezéssel kiadott V-2020-008-063K/2010-2011. ikt. sz. „Vélemény”-ében kifejtettek szerint az APEH/NAV által beszedett bevételi adatok az előzetes beszámolóban a pénzügyi helyzetről megbízható valós képet adnak.

ELFOGADÓ VÉLEMÉNY (Megbízhatósági nyilatkozat):

A könyvvizsgálati ellenőrzés során a Munkaerőpiaci Alap éves elemi költségvetési beszámolóját, annak részeit és tételeit, azok könyvelési és bizonylati alátámasztását a financial audit módszerével felülvizsgáltam, és ennek alapján elegendő és megfelelő bizonyosságot szereztem arról, hogy az éves elemi költségvetési beszámolót a számviteli törvényben, illetve az államháztartás szervezeti beszámolási és könyvvezetési kötelezettségének sajátosságairól szóló 249/2000. (XII. 24.) Korm. rendeletben foglaltak és az általános számviteli elvek szerint készítették el.

A 2010. évi éves elemi költségvetési beszámoló – az Állami Számvevőszék által az MPA bevételeiről kibocsátott pozitív (elfogadó) véleményt is figyelembe véve - a Munkaerőpiaci Alap vagyoni, pénzügyi és jövedelmi helyzetéről megbízható és valós képet ad. Az MPA pénzeszközeinek felhasználása szabályszerűen történt. A szöveges indokolás adattartalma összhangban áll a számszaki beszámolóban, illetőleg az annak alátámasztására szolgáló dokumentumokban fellelhető adatokkal. A szöveges beszámoló megbízhatósága fennáll.

Budapest, 2011. május 23.



Bercsik Mária

kamarai tag könyvvizsgáló
kamarai nyt.szám: 001312, KM:000669

ELFOGADÓ VÉLEMÉNY

(M megbízhatósági nyilatkozat)

A MUNKAERŐPIACI ALAP 2010. ÉVI ÉVES ELEMI KÖLTSÉGVETÉSI BESZÁMOLÓJÁRÓL

Az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény 57. § (3) bekezdése értelmében az elkülönített állami pénzalapok gazdálkodásáról készített éves költségvetési beszámolót és mérleget könyvvizsgálóval ellenőriztetni kell. A beszámoló ellenőrzését az Állami Számvevőszék által kidolgozott módszertan szerint kell végrehajtani. A módszertan tartalmazza a nemzeti könyvvizsgálati standardok szerinti eljárásokat is.

A fentiek alapján és a Munkaerőpiaci Alapot (MPA) kezelő Nemzetgazdasági Minisztériummal megkötött szerződés értelmében elvégeztem az MPA 2010. évi éves elemi költségvetési beszámolójának könyvvizsgálati ellenőrzését, amelynek során az összes lényegi vonatkozásban meggyőződtem arról, hogy:

- a) az éves elemi költségvetési beszámolót az elfogadott számviteli alapelvek és politikák következetes alkalmazásával készítették el,
- b) az éves elemi költségvetési beszámoló megfelel a törvényi előírásoknak és a vonatkozó egyéb rendelkezéseknek,
- c) az éves elemi költségvetési beszámoló által bemutatott kép megfelel az ellenőrzött szervezeteknél/szervezeti egységeknél az intézményekről és az MPA kezeléséről, működtetéséről szerzett ismereteimnek,
- d) az MPA működése (bevételek beszedése, a kiadások/támogatások teljesítése) megfelel a jogszerűségi, szabályszerűségi követelményeknek, továbbá, hogy
- e) Az Állami Számvevőszék 2011. május 23-ai keltezéssel kiadott V-2020-008-063K/2010-2011. ikt. sz. „Vélemény”-ében kifejtettek szerint az APEH/NAV által beszédett bevételi adatok az előzetes beszámolóban a pénzügyi helyzetről megbízható valós képet adnak.

ELFOGADÓ VÉLEMÉNY (M megbízhatósági nyilatkozat):

A könyvvizsgálati ellenőrzés során a Munkaerőpiaci Alap éves elemi költségvetési beszámolóját, annak részeit és tételeit, azok könyvelési és bizonylati alátámasztását a financial audit módszerével felülvizsgáltam, és ennek alapján elegendő és megfelelő bizonyosságot szereztem arról, hogy az éves elemi költségvetési beszámolót a számviteli törvényben, illetve az államháztartás szervezeti beszámolási és könyvvezetési kötelezettségének sajátosságairól szóló 249/2000. (XII. 24.) Korm. rendeletben foglaltak és az általános számviteli elvek szerint készítették el.

A 2010. évi éves elemi költségvetési beszámoló – az Állami Számvevőszék által az MPA bevételeiről kibocsátott pozitív (elfogadó) véleményt is figyelembe véve - a Munkaerőpiaci Alap vagyoni, pénzügyi és jövedelmi helyzetéről megbízható és valós képet ad. Az MPA pénzeszközeinek felhasználása szabályszerűen történt. A szöveges indokolás adattartalma összhangban áll a számszaki beszámolóban, illetőleg az annak alátámasztására szolgáló dokumentumokban fellelhető adatokkal. A szöveges beszámoló megbízhatósága fennáll.

Budapest, 2011. május 23.



Bercsik Mária

kamarai tag könyvvizsgáló
kamarai nyt.szám: 001312, KM:000669