

2011. évi ... törvény

az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény módosításáról

1. §

Az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény (a továbbiakban: Törvény) 2. § (2) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„(2) Az Állami Számvevőszék a költségvetésre vonatkozó javaslatát és a költségvetésének végrehajtásáról szóló beszámolóját maga állítja össze, és azt a Kormány változtatás nélkül terjeszti be a központi költségvetésről, illetve az annak végrehajtásáról szóló törvényjavaslat részeként az Országgyűlésnek.”

2. §

A Törvény 5. § (2) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„(2) Az Állami Számvevőszék az államháztartás gazdálkodásának ellenőrzése keretében ellenőrzi a központi költségvetés szerkezeti rendjébe tartozó fejezetek működését, a társadalombiztosítás pénzügyi alapjainak és az elkülönített állami pénzalapoknak a felhasználását.”

3. §

A Törvény 5. § (4) bekezdés a) pontja az alábbiak szerint módosul:

„(4) Az Állami Számvevőszék a nemzeti vagyon kezelésének ellenőrzése keretében a) ellenőrzi az államháztartás körébe tartozó vagyon kezelését, a vagyonnal való gazdálkodást, az állami tulajdonban (résztulajdonban) lévő gazdálkodó szervezetek vagyonérték-megőrző és vagyongyarapító tevékenységét, az államháztartás körébe tartozó vagyon elidegenítésére, illetve megterhelésére vonatkozó szabályok betartását;”

4. §

A Törvény 5.§ (7) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„(7) Az Állami Számvevőszék ellenőrzi a központi költségvetés végrehajtásáról készített zárszámadást. Az ellenőrzés eredményéről az Állami Számvevőszék - a nemzetközileg elfogadott szakmai szabályok szerint – véleményt alkot (megbízhatósági nyilatkozatot tesz). Az ellenőrzés keretében az Állami Számvevőszék ellenőrzése kiterjed

- a) a társadalombiztosítás pénzügyi alapjai költségvetésének végrehajtásáról készített zárszámadásra és a társadalombiztosítás pénzügyi alapjainak a pénzügyi beszámolójára,
- b) az elkülönített állami pénzalapok költségvetésének végrehajtásáról készített zárszámadásra.”

5. §

A Törvény 5.§ (8) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„(8) Az Állami Számvevőszék ellenőrzi az állami adóhatóság, valamint a vámhatóság tevékenységét.”

6. §

A Törvény 23.§ (1) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„(1) Az Állami Számvevőszék az általa végzett ellenőrzések szakmai szabályait, módszereit – a nemzetközileg elfogadott szabályok (standardok) alapján – maga alakítja ki, és a kialakított szabályokat nyilvánosságra hozza.”

7. §

E törvény 2012. január 1-jén lép hatályba és 2012. január 2-án hatályát veszti.

INDOKOLÁS

Általános indokolás

A törvényjavaslat elsődleges célja, hogy megoldja a helyi önkormányzatok külső (független) pénzügyi ellenőrzése terén évtizedek óta fennálló elszámoltatási (szabályozási és ellenőrzési) problémát, aminek az a lényege, hogy a magyar helyi önkormányzatok döntő többségénél - mintegy háromnegyedénél (a kisebbeknél, ahol a törvény független könyvvizsgáló megbízását sem írja elő) - ellenőrizetlenek a zárszámadások. Az Állami Számvevőszék elnöke hivatalosan közölte, hogy az ÁSZ nem fogja a helyi önkormányzatok éves pénzügyi beszámolóit auditálni. Európában ez nem is számvevőszéki, hanem központi (vagy tartományi) kormányzati feladat, aminek az ellátása a múlt század közepéig Magyarországon is a Kormány (a Belügyminisztérium számvevősége) kötelezettsége volt. (Az ÁSZ évente 100-150 helyi önkormányzatnál végez valamiféle ellenőrzést, ami nem terjed ki az éves pénzügyi beszámolók – zárszámadás - auditálására.) A helyi önkormányzatok külső (független) pénzügyi ellenőrzését ezért – hasonlóképpen a törvényességi ellenőrzésükhöz – központi (belügyi) kormányzati hatáskörbe célszerű utalni (és az ennek megfelelő szabályt be kell építeni az új önkormányzati törvénybe).

Erőforrásainak, költségvetési támogatásának mintegy egyharmadát használja az ÁSZ az államháztartás helyi szintjének ellenőrzésére, ezért e funkció kormányhatáskörbe adása erőforrás-átcsoportosítással jár. Az ÁSZ Magyarországon jelenleg az egyetlen olyan központi költségvetési szerv, amelynek a - nem csökkenthető - támogatását törvény garantálja. Ezt a garanciát a nemzetközi gyakorlat nem alkalmazza. Tértől és időtől függetlenül (különösen válság-időszakban) ugyanis nem lehet garantálni semmilyen állami szerv támogatását sem (A Stabilizációs Alap létrehozásával például sor került a kormányservek támogatási előirányzatai egy részének a zárolására, majd elvonására, illetőleg a Kormány égisze alá nem tartozó szervezetek előirányzatai egy részének zárolására.)

További fontos célja a törvényjavaslatnak: deklarálni az elszámoltatásnak azt a követelményét, ami szerint a közpénzek és a közvagyon használatának független ellenőrzését Magyarországon a nemzetközileg elfogadott szakmai szabályok - az IFAC/INTOSAI standardok – szerint kell végezni. Ezek előírják, hogy a számvevőszékek a kormány éves pénzügyi beszámolóját, a zárszámadás egészét auditálják, és az ellenőrzés eredményéről független szakvéleményt (megbízhatósági nyilatkozatot) adjanak. Időszerű törvényben kimondani azt a követelményt, ami szerint Magyarországon a közpénzek ellenőrzése a nemzetközileg elfogadott elvek és módszerek szerint történik.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

Nem indokolt az a hatályos garanciális szabály, ami szerint „Az Állami Számvevőszék költségvetését úgy kell megállapítani, hogy ne legyen kevesebb az előző évi központi költségvetésben megállapított összegnél”, ezért ezt az előírást a törvényből törölni célszerű.

A 2. §-hoz

A „helyi önkormányzatok és a kisebbségi önkormányzatok, továbbá ezek társulásai gazdálkodását,” valamint az arról szóló zárszámadást – az európai gyakorlatnak és az egykori magyar megoldásnak megfelelően - nem a számvevőszéknek, hanem a belügyi kormányzatnak kell ellenőriznie.

A 3. §-hoz

Indokolatlan az ÁSZ ellenőrző tevékenységét a többségi önkormányzati tulajdonban lévő gazdálkodó szervezetek tekintetében fenntartani.

A 4. §-hoz

Az ÁSZ által végzett pénzügyi ellenőrzés eredményét – amint az elemi beszámolók egy szűkebb körében jelenleg is történik – a zárszámadás egészére vonatkozóan (megbízhatósági nyilatkozat formájában) is deklarálni szükséges.

A 5. §-hoz

A „helyi önkormányzatok adóztatási és egyéb bevételszerző tevékenységét” – amennyiben indokoltnak tartja – a belügyi kormányzat ellenőrzi.

Az 6. §-hoz

A törvény mondja ki, hogy – a számvevőszéki ellenőrzés függetlenségének sérelme nélkül – az ellenőrzés módszereit, eljárásait a nemzetköz (INTOSAI) standardok figyelembe vételével kell kidolgozni és alkalmazni.

A 7. §-hoz

A törvénymódosítás hatályba lépését a tervezet az új pénzügyi év kezdetére, 2012. január 1. napjára teszi. A módosítás – a hatályba lépést és az alapjogszabályba történő beépülését követő napon – saját maga deregulációját irányozza elő.



Nyikos László
ORSZÁGGYŰLÉSI
KÉPVISELŐ

Képviselői önálló indítvány

Dr. Kövér László úrnak,
az Országgyűlés elnökének

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

Mellékelten – a Hárszabály 85. § (2) bekezdés d) pontja alapján – benyújtom az **Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény módosításáról** szóló törvényjavaslatot.

A törvényjavaslat indokolását csatolom.

Budapest, 2011. szeptember

Tisztelettel:

Nyikos László
Jobbik Magyarországért Mozgalom