

I. A célok meghatározása, felsorolása

Az ügyészség feladatait és hatáskörét az ügyészségről szóló sarkalatos törvény határozza meg. Az új törvényi hatáskörök figyelembevételével a költségvetési előirányzatok összeállításánál a költséghatékony intézményi működés feltételeinek biztosítása, a meglévő kapacitások maximális kihasználása a cél, továbbra is fenntartva azt a kívánalmat, hogy az ügyészségre háruló feladatellátás minősége ne sérüljön.

1. Az ügyészség büntetőjogi tevékenysége

A büntetőjogi ügyészi tevékenység képezi az ügyészség munkájának nagyobbik részét. A büntetőjogi szakágban végzett tevékenység jelentőségét mutatja, hogy az elmúlt évben az előző évinél is több, 447.186 bűncselekmény és 122.529 bűnelkövető vált ismertté; a bűncselekmények számának csökkenő tendenciája megállt.

A büntetőeljárásról szóló 1998. évi XIX. törvénynek (Be.) – a 72/2009. (VII. 10.) AB határozat alapján történő – az ügyész első, illetve másodfokú bírósági tárgyaláson való részvételét kötelezővé tevő módosítása a büntetőbíróság előtti ügyészi tevékenységgel kapcsolatos munkaterhet 2011. január 1-jétől jelentősen megnövelte. 2010-ben az első fokon tárgyaló ügyek 67,7 %-ában, a másodfokú tárgyalások 89 %-ában vett részt az ügyész. Az a körülmény, hogy az ügyészek az első fokon tárgyaló ügyek harmadában nem személyesen látták el a vádképviselést, kellően alátámasztja munkaterheik 2011-től történő jelentős növekedését. A másodfokú bíróság nyilvános üléseinek 19,9 %-ában volt jelen az ügyész. A harmadfokú bíróság az ügyek 90,2 %-át bírálta el nyilvános ülésen, amelyen az ügyész részvétele már kötelező volt.

2011. második félévétől a vádképviselést ellátásával járó feladatok – a Be.-nek a 2011. évi LXXXIX. törvénnyel történt módosítására figyelemmel – tovább növekedtek. A kiemelt jelentőségű ügyekre vonatkozó szabályok 2011. július 13-ai hatályba lépése óta ugyanis ezekben az ügyekben – köztük olyanokban is, amelyekben a bíróságok még nem tűzték ki a tárgyalást – az eljárást soron kívül kell lefolytatni. Ezek elbírálására a bíróságokon – a meglévők mellett – újabb tanácsok létesültek, amelyek előtt a vádképviselést ellátása az ügyészek számára további többletfeladattal jár. Az ügyészek munkaterhét az is növeli, hogy az ilyen ügyekben – tekintettel arra, hogy a Be. módosítása folytán azokat a tanúkat, akik vallomásaikkal alátámasztják a vádat, a bírósági eljárásban az ügyésznek kell kihallgatnia – jelentősen emelkedik a tárgyalásra való felkészülésre fordított idő.

A Magyar Köztársaság ügyészségéről szóló 1972. évi V. törvény 11. §-a 2010. december 24-én hatályba lépett a) pontja szerint az ügyészség – új feladatként – a kitoloncolások végrehajtásának törvényessége felett is felügyeletet gyakorol, s ezt a tevékenységet az ügyészek csak a határszakaszon vagy határátkelőhelyen személyesen eljárva végezhetik.

A 2012. január 1-jén hatályba lépő új ügyészségi (sarkalatos) törvény a büntetés-végrehajtási törvényességi felügyeleti típusú tevékenység garancia-rendszerének bővülésével jár.

2011. szeptember 1-jétől a fiatalok terheltekkel szemben a bírósági szakban a helyi bíróságok hatáskörébe tartozó ügyekben az eljárás a városi bíróságok hatáskörébe tartozik, így ezen ügyekben a vádat a helyi ügyészségek képviselik. Ennek eredményeként a tárgyalási teher a helyi ügyészségeken várhatóan növekszik, míg a korábban kizárólagosan eljáró székhely szerinti városi ügyészségeken előreláthatóan csökken.

2. Az ügyészség közigazgatási jogi és magánjogi tevékenysége

Az ügyészségről szóló sarkalatos törvény új ügyészi intézkedéseket fog bevezetni a közérdekvédelmi ügyészi tevékenységben. A peres, nemperes és a hatósági eljárások indítása, ellenőrzése pénzügyi következményekkel is járhat, ugyanakkor rendezetlen az ingatlan-nyilvántartás tulajdoni lapjainak, valamint a perköltség viselésének jogi szabályozása.

A szabálysértési, rendészeti ügyintézés különösen érinti, hogy az egyes ügyek, feladatok ellátásához szükséges adatbeszerzések, az iratokba való betekintés terén az eddigi papíralapú megoldást az elektronikus információs rendszerekhez való csatlakozás váltja fel.

2011. augusztus 31-ig 214 kártérítési és személyhez fűződő jog megsértése miatt nyújtottak be keresetet a Legfőbb Ügyészséggel szemben, további 33 előzetes igénybejelentés érkezett. A kereseti követelés, illetve előzetes igény összege közel 57 milliárd Ft. A bíróságok 70 pert zártak le jogerős ítélettel, mintegy 20 milliárd Ft kereseti követelés sorsáról döntöttek, ezen belül 3 marasztalással zárult ügyben összesen 6,7 millió Ft-ot fizettünk ki, míg további 2 esetben követelést ismertünk el 1,3 millió Ft összegben.

Jelenleg 147 kártérítési és személyhez fűződő jog megsértése miatt indított per és további 29 előzetesen bejelentett igény elbírálása van folyamatban, a követelés nettó összege 36,6 milliárd Ft. Az ügyészségi jogkörben okozott kár miatt jelenleg 11 olyan ügy van folyamatban, ahol a kereseti követelések összege az 50,0 millió Ft-ot meghaladja.

Mivel több jelentős ügyben a kártérítés összegének megállapítására folyik a bizonyítás, számolni kell az eddigi marasztalási összegek viszonylag jelentős növekedésével.

3. Az ügyészségi informatika fejlesztése, nemzetközi tevékenység

Az ügyészségi eljárások elektronizálásához fejlesztés alatt álló EIR bevezetését a 2012. évben tervezi az ügyészség. Az EKOP pályázat keretében, európai uniós támogatás segítségével megvalósuló modulszerűen felépülő integrált rendszer első elemeként az iratkezelési feladatok ellátására tanúsított iratkezelő rendszer kerül bevezetésre.

Az ügyészség saját költségvetéséből sor kerül

- az ügyészségi szakrendszerek átalakítására,
- a programfejlesztéshez és adatbázis-hozzáféréshez szükséges szoftverbeszerzések lebonyolítására,
- a hitelesség biztosítása érdekében a jogosultság kezelési rendszer összekapcsolására az új alkalmazásokkal, az elektronikus aláírás, a tanúsítvány és az időbélyegző kezelésével a rendszer működtetésére és üzemeltetésére.

A katonai ügyészségek integrálásával, a szervezeti változással arányos hálózatfejlesztésre kerül sor. A megoldáshoz az infrastruktúra (munkaállomások, WAN-LAN hálózatok bővítése, létesítése és egyéb kiegészítő eszközök beszerzése) fejlesztése mellett biztosítani kell a szükséges szoftverelemeket is, amelyek lehetővé teszik a hálózati rendszerekhez és az EKOP támogatás keretében megvalósuló elektronikus irat- és dokumentumkezelő rendszerhez történő integrálást is.

2012. májusában kerül sor Budapesten a Legfőbb Ügyészség szervezésében az EU tagállamok Legfelsőbb Bíróságai mellett működő ügyészségek vezetőit tömörítő hálózat soron következő ülésére. Ennek jelenleg tervezett költségvetése mintegy 15,0 millió Ft. A költségek részbeni fedezésére az Európai Bizottságnál pályázati úton igénylünk támogatást.

4. Az ügyészi szervezet személyi állománya, képzés, továbbképzés

Az ügyészi szervezet az elmúlt években – a minden tárgyaláson való ügyészi részvételre, a Be.-módosításra és a korrupció elleni küzdelemre – kapott létszámfejlesztés folytán feladatait – szükség esetén a szakágak közötti létszám-átcsoportosítással – a jelenlegi létszámmal oldja meg.

Az ügyészi szervezet oktatási és továbbképzési tevékenységének tervezésénél az ügyészi utánpótlás képzése (fogalmazóképzés, titkár-képzés), valamint az ügyészi továbbképzés – kiemelten a korrupció elleni küzdelem, a közlekedési, valamint a gyűlölet-bűncselekmények témaköre és a kriminalisztikai képzés – áll a középpontban.

Az ügyészség tudományos és kutató intézménye, az Országos Kriminológiai Intézet feladata a következő évben is a bűnözés kutatása, a kriminológia, a kriminalisztika és a büntetőjog-tudományok elméletének és gyakorlatának fejlesztése, továbbá a kutatási eredmények hasznosításának elősegítése lesz.

II. A célok megvalósításához rendelkezésre álló erőforrások 2012-ben

Millió forintban

| Megnevezés | Kiadás | Bevétel | Támogatás | Engedélyezett létszám (fő) |
|--|-----------------|-------------|-----------------|----------------------------|
| Költségvetési szervek | 32.432,4 | 87,5 | 32.344,9 | 4.444 |
| Fejezeti kezelésű előirányzatok | 59,0 | | 59,0 | |

A fejezet eredeti kiadási előirányzata az előző évit 400,0 millió forinttal haladja meg, melynek forrása támogatási előirányzat növekedés.

A kiadási előirányzat biztosítja a jogszabály-változásból, illetve feladat növekedésből adódó alábbi kötelezettségek teljesítését is:

- az 1994. évi LXXX. törvény (Üsztv) 1. sz. mellékletének módosítása alapján ügyész 10-14 fizetési fokozatának többletét,
- a korrupció elleni küzdelemhez kapcsolódó elhelyezési kiadások, eszközbeszerzések fedezetét.

A fejezet eredeti bevételi előirányzata 3,5 millió forinttal csökkent. Indoka, hogy a korábban az intézményhez befolyt bírság bevétel – a tervezési előírásokkal összhangban – központosított bevételként került megtervezésre. A fejezet a bírság bevétel támogatási előirányzattal történő kiváltását tervezte.

III. A célok elérésének módja

III.1. Intézményekkel történő feladatellátás

A Magyar Köztársaság Ügyészsége – 2012. január 1-jétől: az Ügyészség – (a továbbiakban: MKÜ) Magyarország központi költségvetésében önálló fejezetet alkot, mely tartalmazza a törvényben meghatározott feladatainak ellátásához szükséges előirányzatokat.

Az MKÜ fejezet irányításáért felelős, a fejezetet irányító szerv vezetője a legfőbb ügyész.

A fejezethez egy költségvetési szerv a Legfőbb Ügyészség tartozik.

A költségvetési szerv területileg, feladatellátásban elkülönült, a gazdálkodás kereténél szolgáló részleírányzatokkal rendelkező kötelezettség-vállalási joggal felruházott, előirányzat-felhasználási keretszámlával és kincstári kártyafedezeti számlával rendelkező nem jogi személyiségű alárendelt egységei: Legfőbb Ügyészség Gazdasági Hivatala, fellebbviteli főügyészségek, fővárosi/megyei főügyészségek, Központi Nyomozó Főügyészség, Országos Kriminológiai Intézet.

Az MKÜ közfeladata az alkotmányban rögzített ügyészségi tevékenység. Illetékessége Magyarország területére terjed ki.

Millió forintban

| 1. Cím Ügyészségek | Kiadás | Bevétel | Támogatás | Engedélyezett létszám (fő) |
|--|---------------|----------------|------------------|-----------------------------------|
| 2011. évi törvényi módosított előirányzat | 32.023,7 | 91,0 | 31.932,7 | 4.441 |
| Változások jogcímenként | | | | |
| Fejezeti kezelésű előirányzatról átvett feladatok előirányzatai | | | | |
| – magán és egyéb személyek kártérítése | 1,0 | | 1,0 | |
| – nemzetközi szervezetekkel kapcsolatos kötelezettség | 1,5 | | 1,5 | |
| – EU tagságból eredő feladatok tervezett előirányzatának csökkenése | 6,2 | | 6,2 | |
| Egyéb többletek | | | | |
| – központosított bírság bevétel kiváltása támogatással | | - 3,5 | 3,5 | |
| – 1994. évi LXXX. tv. 1. sz. melléklete alapján ügyész 10-14 fizetési fokozatának többlete | 184,0 | | 184,0 | |
| – a korrupció elleni küzdelemhez kapcsolódó elhelyezési kiadások, eszközbeszerzések | 216,0 | | 216,0 | 3 |
| 2012. évi javasolt előirányzat | 32.432,4 | 87,5 | 32.344,9 | 4.444 |

III. 2. Fejezeti kezelésű előirányzatokkal történő feladatellátás bemutatása

3.3. EU tagságból eredő feladatok fejezeti kezelésű előirányzat alakulása

Az EU tagságból eredő feladatok jogcímen rendelkezésre álló előirányzat az Európai Unió szakmai szervezeteként működő EUROJUST munkájában résztvevő, hazánkat nemzeti tagként képviselő ügyész tartós külszolgálatával kapcsolatos kiadást finanszírozza.

Millió forintban

| Megnevezés | Kiadás | Bevétel | Támogatás |
|---|---------------|----------------|------------------|
| 2011. évi törvényi módosított előirányzat | 35,2 | | 35,2 |
| Változások jogcímenként: | | | |
| Fejezeten belüli átcsoportosítás | | | |
| 1. Címre | -6,2 | | -6,2 |
| 2012. évi javasolt előirányzat | 29,0 | | 29,0 |

3.4. Jogerősen megállapított kártérítések célelőirányzata fejezeti kezelésű előirányzat alakulása

A jogerősen megállapított kártérítések célelőirányzata a bíróságok jogerős ítéletével megállapított kártérítési követelések pénzügyi fedezetének biztosítására szolgál. A tervezett előirányzatot az előző évvel azonos összegben tervezte a fejezet.

Millió forintban

| Megnevezés | Kiadás | Bevétel | Támogatás |
|---|---------------|----------------|------------------|
| 2011. évi törvényi módosított előirányzat | 30,0 | | 30,0 |
| 2012. évi javasolt előirányzat | 30,0 | | 30,0 |

Dr. Polt Péter
legfőbb ügyész

Dr. Matolcsy György
miniszter