

I. A célok meghatározása, felsorolása

A Kormányzati Ellenőrzési Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) a Kormányzati Ellenőrzési Hivatalról szóló 312/2006. (XII. 23.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 1. § (1)-(2) bekezdése alapján központi hivatal, amelynek irányítását a közigazgatási és igazságügyi miniszter látja el. A Korm. rendelet 1. § (3) bekezdése értelmében a Hivatal fejezeti jogosítványokkal felhatalmazott, önállóan működő és gazdálkodó központi költségvetési szerv, amely a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium fejezetben önálló címet alkot.

A Hivatal kormányzati ellenőrzési szerv, amely a Kormány által jóváhagyott éves ellenőrzési terv alapján végzi ellenőrzési tevékenységét. Kormánydöntés, a miniszterelnök, illetve a közigazgatási és igazságügyi miniszter utasítása alapján a Hivatal elnöke soron kívüli ellenőrzést rendel el.

A Hivatal kormányzati ellenőrzési hatásköre az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény (a továbbiakban: Áht.) 120/B. § (1) bekezdésében meghatározott ellenőrzésekre terjed ki.

Az egyes miniszterek, valamint a Miniszterelnökséget vezető államtitkár feladat- és hatásköréről szóló 212/2010. (VII. 1.) Korm. rendelet 6. § (7) bekezdése alapján a kormányzati ellenőrzésre vonatkozó politikát a közigazgatási és igazságügyi miniszter érvényesíti. E feladatát a Hivatal elnöke útján látja el.

A hatékony ellenőrzési intézményrendszerben kiemelkedő szerep jut a kormányzati ellenőrzésnek, amely valamennyi tárcára kiterjedően átfogóan vizsgálja a kormánydöntések végrehajtását, a költségvetési források felhasználásának jogszerűségét, szabályszerűségét, valamint célszerűségét, hatékonyságát és gazdaságosságát.

A Hivatal elnöke az ellenőrzések során észlelt hibákról, hiányosságokról, jogsértésekről és szabálytalanságokról, illetve az azok megszüntetésére tett javaslatairól a Kormányt a közigazgatási és igazságügyi miniszter útján tájékoztatja. Ennek megfelelően, a kormánydöntések végrehajtásának ellenőrzésével lehetővé válik a Kormány számára, hogy megfelelő képet kapjon az általa meghozott egyes döntések hatályosulásáról. A kormányzati ellenőrzés biztosítja továbbá, hogy a Kormány átfogó és megbízható tájékoztatást kapjon a közpénzek felhasználásáról és a közvagyonnal való gazdálkodásról.

A Hivatal kormányzati ellenőrzési feladatai az elmúlt másfél évben jelentősen megnövekedtek, és ez a feladatnövekedés a 2012. évben is hatással lesz a Hivatal tevékenységére. A feladatnövekedés egy része a Hivatal ellenőrzési hatáskörének bővülését is jelentette: az Áht. 2010. augusztus 15. napjától hatályos módosítása a kormánydöntések végrehajtásának ellenőrzésére, a tartósan állami tulajdonban lévő, illetve többségi állami befolyással működő gazdasági társaságok ellenőrzésére,

továbbá a Kormány, a Kormány tagja, vagy az irányításuk vagy felügyeletük alá tartozó költségvetési szerv által alapított vagy támogatott alapítványok, közalapítványok ellenőrzésére is kiterjesztette, 2011. június 10. napjától pedig az Összefogás az Államadósság Ellen Alap gazdálkodása jogszerűségének ellenőrzése is a Hivatal hatáskörébe tartozik. Kiemelkedő jelentőségű új feladatot határozott meg továbbá a Hivatal számára az Áht. 2011. március 12-től hatályos módosítása, amely a mintegy 3000 Mrd Ft-ot kitevő magánnyugdíjpénztári vagyon ellenőrzésének feladatát határozta meg a Hivatal számára. (A Hivatal kormányzati ellenőrzési hatáskörét részletesen a „III. Intézményekkel történő feladatellátás ágazonként” cím tartalmazza.)

A Hivatal a fentiek szerint kibővített hatáskörében eljárva, 2010 második félévétől kezdve összesen 41 ellenőrzést folytatott le, illetve folytat. Az ellenőrzések eredményeképpen a jogszabálysértően vagy nem rendeltetésszerűen felhasznált költségvetési támogatások ellenőrzötték általi visszafizetése jelentősen növeli a költségvetés bevételi oldalát.

Az elvégzett és jelenleg is folyamatban lévő ellenőrzések, továbbá a 2012. évre tervezett vizsgálatok céljai a Kormányprogrammal szoros összefüggésben vannak, tekintettel arra, hogy a Kormányprogram 2. pontjában kiemelkedő jelentőségű feladatként szerepel az állam intézményeivel és a közszereplőkkel szembeni bizalom helyreállítása. Ezen közbizalom megszerzésének és megtartásának egyik kiemelkedően fontos eszköze a közpénzek és a köztulajdon felhasználásának hatékony ellenőrzése.

Az ellenőrzési feladatnövekedésre tekintettel, továbbá az új feladatok végrehajtása érdekében a Hivatalnál 2011. évben megvalósult a szükséges szervezeti átalakítás, és létrejött egy új, elsősorban a társadalombiztosítás pénzügyi alapjainak ellenőrzését végző főosztály.

II. A célok megvalósításához rendelkezésre álló erőforrások 2012-ben

millió forintban

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Engedélyezett létszám (fő)
Költségvetési szerv				
Kormányzati Ellenőrzési Hivatal	935,6	3,0	932,6	133

A Hivatal 2012. évi engedélyezett létszáma 133 fő.

A 2012. évi költségvetés tervezése során – az ellenőrzési tevékenység végrehajtásának személyi, tárgyi és infrastrukturális hátterének megteremtése érdekében – a következő szempontok kaptak prioritást:

- a személyi juttatások előirányzata biztosítsa a létszám rendszeres, és a jogszabályi kötelezettségen alapuló nem rendszeres juttatások fedezetét;
- a dologi kiadások előirányzata tegye lehetővé a Hivatal feladatainak zavartalan végrehajtását.

A Hivatal alaptevékenysége saját bevétel elérését nem teszi lehetővé, kiegészítő, illetve vállalkozási tevékenységet nem folytat. A 2012. évi költségvetésében 3,0 millió Ft működési bevétel került tervezésre mely összeg – a társadalombiztosítási ellátások megtérítése kivételével – alapvetően egyszeri jellegű befizetésekből származik, ami a továbbszámlázott szolgáltatásokon kívül az évközi különféle működési célú befizetésekből (pl. dolgozói költségterítések, stb.) keletkezik. A működési kiadások fedezete 99,7 %-ban költségvetési támogatásból biztosítható.

III. Intézményekkel történő feladatellátás ágazonként

A Hivatal kormányzati ellenőrzési hatásköre a 2010 második féléve óta eltelt időszakban kibővült, és ezzel egyidejűleg a Hivatalnál jelentős ellenőrzési feladatnövekedés is mutatkozott. Az Áht. jelenleg hatályos 120/B. § (1) bekezdése alapján a Hivatal hatásköre az alábbi ellenőrzési feladatok ellátására terjed ki:

- a kormánydöntések végrehajtásának ellenőrzése;
- a központi költségvetés, az elkülönített állami pénzalapok, a társadalombiztosítás pénzügyi alapjai, és – a Kormány irányítása vagy felügyelete alá nem tartozó költségvetési szervek kivételével – a központi költségvetési szervek kormányzati ellenőrzése;
- a gazdálkodó szervezeteknek, a közalapítványoknak, a köztestületeknek, az alapítványoknak, a kistérségi, megyei, térségi és regionális területfejlesztési tanácsoknak és – a pártok kivételével – a társadalmi szervezeteknek a központi költségvetésből, alapokból juttatott pénzbeli és nem pénzbeli támogatások – ideértve a nemzetközi szerződések alapján kapott támogatásokat és segélyeket is –, és az említett szervezetek részére az állam által meghatározott célra ingyenesen juttatott vagyon felhasználásának ellenőrzése;
- a tartósan állami tulajdonban lévő, valamint az olyan gazdasági társaságok – ide nem értve az MNB-t – ellenőrzése, amelyekben az állam a Polgári Törvénykönyvről szóló 1959. évi IV. törvény 685/B. §-a szerint többségi befolyással rendelkezik;
- a Kormány, a Kormány tagja, illetve az irányításuk vagy felügyeletük alá tartozó költségvetési szerv által alapított vagy támogatott alapítványok, közalapítványok ellenőrzése;
- az állami kezesség vállalása és beváltása jogosságának ellenőrzése, ideértve a központi költségvetés, valamint a tartozás eredeti kötelezettjénél és jogosultjánál a kezességi szerződés feltételei betartásának ellenőrzését;

- a magánnyugdíjról és a magánnyugdíjpénztárakról szóló 1997. évi LXXXII. törvény (a továbbiakban: Mpt.) 24. § (11) bekezdése alapján a magánnyugdíjpénztárak által a Nyugdíjreform és Adósságcsökkentő Alapnak átadott portfóliókkal kapcsolatos gazdálkodás jogszerűségének ellenőrzése céljából az Mpt. hatálya alá tartozó magánnyugdíjpénztárak és szervezetek portfólióátadást megelőző működésének, gazdálkodásának - beleértve az általuk közvetlenül vagy közvetve kezelt portfóliót képező eszközöket is - ellenőrzése;
- az Összefogás az Államadósság Ellen Alap gazdálkodása jogszerűségének ellenőrzése.

A fenti ellenőrzési feladatokon kívül, az egyes miniszterek, valamint a Miniszterelnökséget vezető államtitkár feladat- és hatásköréről szóló 212/2010. (VII. 1.) Korm. rendelet 6. § (7) bekezdésében meghatározott feladatainak ellátása körében a Hivatal elnöke rendszeresen eligazítást tart a minisztériumok ellenőrzésért felelős vezetőinek, kifogásolási joggal élhet a minisztériumi ellenőrzésért felelős vezetők kinevezésére, felmentésére, illetve áthelyezésére vonatkozóan, valamint a felmentésüket kezdeményezheti, évente két alkalommal megszervezi és lebonyolítja a minisztériumi ellenőrzésért felelős vezetők szakmai konferenciáját, gondoskodik az ellenőrzésért felelős vezetők továbbképzéséről, kidolgozza az ellenőrzésre vonatkozó jogszabálytervezeteket és ellenőrzi a Kormány személyzetpolitikával kapcsolatos döntéseinek végrehajtását.

Budapest, 2011. október „ ”

dr. Gaál Szabolcs Barna
elnök

dr. Matolcsy György
nemzetgazdasági miniszter