



**Az Országgyűlés
Számvevőszéki és költségvetési
bizottsága**

Országgyűlés Hivatala

kományszám: T/4906

Érkezett: 2011 NOV 09.

T/..... számú

törvényjavaslat

a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság

2012. évi egységes költségvetéséről

Budapest, 2011. november

2011. évi.....törvény

A Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság 2012. évi egységes költségvetéséről

1. § (1) Az Országgyűlés a médiaszolgáltatásokról és tömegkommunikációról szóló . évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Mttv.) 134. § (2) bekezdésében foglaltaknak megfelelően, a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) 2012. évi költségvetésének

- a) kiadási főösszegét 32 449,100 M Ft-ban, azaz harminckétmilliárd-négyszáznegyvenkilencmillió-egyszázezer forintban,
- b) bevételi főösszegét 32 449,100 M Ft-ban, azaz harminckétmilliárd-négyszáznegyvenkilencmillió-egyszázezer forintban hagyja jóvá.

(2) Az Mttv. 134. § (10) bekezdésében foglalt zárszámadási törvényjavaslat keretében a Hatóság számot ad 2012. évi költségvetésének végrehajtásáról. Az Országgyűlés az Mttv. 134. § (2) bekezdése alapján a 2014. évi költségvetés jóváhagyásakor dönt a 2012. évi költségvetés során képződött maradvány felhasználásáról.

2. § (1) Az Országgyűlés az Mttv. 135. § (2) bekezdésében leírtak alapján a Hatóság Médiatanácsa (továbbiakban: Médiatanács) 2012. évi költségvetésének

- a) kiadási főösszegét 125,400 M Ft-ban, azaz egyszázhuszonötmillió-négyszázezer forintban,
- b) bevételi főösszegét 125,400 M Ft-ban, azaz egyszázhuszonötmillió-négyszázezer forintban
- c) a Médiatanács kezelésű költségvetésen kívüli 2012. évi kiadási előirányzatát 4 728,592 M Ft-ban, azaz négy milliárd-hétszázhuszonnyolcmillió-ötszázkilencvenkettőezer forintban,
- d) a Médiatanács kezelésű költségvetésen kívüli 2012. évi bevételi előirányzatát 4 728,592 M Ft-ban, azaz négy milliárd-hétszázhuszonnyolcmillió-ötszázkilencvenkettőezer forintban hagyja jóvá.

(2) Az 1. § (1) és a 2. § (1) bekezdések a) pontjaiban megállapított kiadási főösszegek, valamint a 2. § (1) bekezdés c) pontban megállapított költségvetésen kívüli kiadási előirányzat részletezését e törvény *1. melléklete*, az 1. § (1) és 2. § (1) bekezdések b) pontjaiban megállapított bevételi főösszegek, valamint a 2. § (1) bekezdés d) pontban megállapított költségvetésen kívüli bevételi előirányzat részletezését e törvény *2. melléklete* tartalmazza.

3. § A Médiatanács felhatalmazást kap arra, hogy a 2. § (1) bekezdés b) pontjában meghatározott bevételi főösszegeken belül indokolt esetben az időarányos finanszírozástól eltérjen.

4. § A Médiatanács a 2012. évi költségvetésének végrehajtásáról az Mttv. 134. § (10) bekezdése szerint zárszámadási törvényjavaslatot készít, melyet a Médiaszolgáltatás-támogató és Vagyonkezelő Alap (továbbiakban: Alap) 2012. évi költségvetésének végrehajtásáról szóló beszámolót tartalmazó melléklettel együtt 2013. május 31-ig terjeszt az Országgyűlés költségvetési ügyekben illetékes bizottsága elé.

5. § (1) Az Országgyűlés az Mttv. 134. § (2) bekezdésében és a 136. § (15) bekezdésében foglaltaknak megfelelően a 3. *melléklet* szerint fogadja el az Alap költségvetését.

(2) Az Országgyűlés az Alap 2012. évi költségvetésének

- a) kiadási főösszegét 77 426,000 M Ft-ban, azaz hetvenhétmilliárd-négyszázhuszonhatmillió forintban,
- b) bevételi főösszegét 77 426,000 M Ft-ban, azaz hetvenhétmilliárd-négyszázhuszonhatmillió forintban hagyja jóvá.

6. § Ez a törvény 2012. január 1-jén lép hatályba.

1. melléklet a 2011. évi törvényhez

A Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság 2012. évi költségvetésének kiadási oldala

M Ft-ban

Előirányzat száma	Előirányzat neve	Előirányzat összege
1.	Személyi juttatások	6 311,2
2.	Munkaadókat terhelő járulékok	1 704,0
3.	Dologi kiadások	5 824,3
4.	ÁFA	5 265,1
5.	Pénzeszköz átadás	308,0
6.	Fejlesztési kiadások	3 188,9
7.	ÁFA (Fejlesztések után)	797,2
8.	Lakástámogatási kölcsön	6,0
9.	Következő évek működési tartaléka	6 070,1
10.	Tárgyévi működési tartalék	2 974,3
Összesen:		32 449,1

A Médiatanács 2012. évi működési költségvetésének kiadási oldala

M Ft-ban

Előirányzat száma	Előirányzat neve	Előirányzat összege
1.	Személyi juttatások	63,3
2.	Munkaadókat terhelő járulékok	17,1
3.	Dologi kiadások	45,0
Összesen:		125,4

Médiatanács kezelésű költségvetésen kívüli 2012. évi kiadási előirányzat

M Ft-ban

Előirányzat száma	Előirányzat neve	Előirányzat összege
1.	Médiaszolgáltatási díj	3 500,000
2.	Frekvencia pályázati díj	4,000
3.	Támogatási pályázati díj	60,000
4.	Kötbér és bírság	266,000
5.	Késedelmi kamat	7,592
6.	ÁFA	891,000
Összesen:		4 728,592

2. melléklet a 2011. évi.....törvényhez

A Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság 2012. évi költségvetésének bevételi oldala

M Ft-ban

Előirányzat száma	Előirányzat neve	Előirányzat összege
1.	Frekvencia díjak	17 889,9
2.	Bevétel a pályáztatandó új frekvenciákból	1 622,7
3.	Azonosítók használati díja	2 450,0
4.	Felügyeleti díj	2 243,0
5.	Egyéb alaptervekenységi bevételek	74,7
6.	Bírság	150,0
7.	Egyéb saját bevételek	37,2
8.	ÁFA	5 501,2
9.	Felhalmozási és tőke jellegű bevételek	42,0
10.	Kölcsönök visszatérülése	6,0
11.	Költségvetési támogatás	208,0
12.	Pénzeszköz átvétel	2 224,4
Összesen:		32 449,1

A Médiatanács 2012. évi működési költségvetésének bevételi oldala

M Ft-ban

Előirányzat száma	Előirányzat neve	Előirányzat összege
1.	Fix összegű támogatás az Mttv. 135. § (2) bekezdése alapján	125,4
Összesen:		125,4

Médiatanács kezelésű költségvetésen kívüli 2012. évi bevételi előirányzat

M Ft-ban

Előirányzat száma	Előirányzat neve	Előirányzat összege
1.	Médiaszolgáltatási díj	3 500,000
2.	Frekvencia pályázati díj	4,000
3.	Támogatási pályázati díj	60,000
4.	Kötbér és bírság	266,000
5.	Késedelmi kamat	7,592
6.	ÁFA	891,000
Összesen:		4 728,592

3. melléklet a 2011. évi törvényhez

A Médiaszolgáltatás-támogató és Vagyonkezelő Alap 2012. évi költségvetése

értékek millió forintban

I. BEVÉTELEK		2012 előirányzat
1.	közzolgálati hozzájárulás	64 800
2.	médiaszolgáltatási díj	3 500
3.	pályázati díjak	64
4.	kötbér, kártérítés, bírság	274
5.	egyéb bevételek	10
6.	JBE kereskedelmi televíziók befizetési kötelezettsége	1 000
KÖLTSÉGVETÉSI BEVÉTELEK		69 648
7.	kereskedelmi, vagyongazdálkodási és egyéb bevételek	7 778
KÖLTSÉGVETÉSI, KERESKEDELMI ÉS EGYÉB BEVÉTELEK		77 426

II. KIADÁSOK		2012 előirányzat
1.	továbbutalandó költségvetési hozzájárulás	2 550
1.1.	Médiatanács	126
1.2.	Médiatanács hivatali szervezete	2 224
1.3.	Közzolgálati Közalapítvány	200
2.	céltámogatások	3 060
3.	közmédiumok működési támogatására átutalt összeg	2 981
3.1.	Magyar Televízió Zrt.	556
3.2.	Duna Televízió Zrt.	556
3.3.	Magyar Rádió Zrt.	556
3.4.	Magyar Távirati Iroda Zrt.	1 313
4.	MTVA médiaszolgáltatás-támogatási és vagyonkezelési tevékenységének kiadásai	68 679
5.	a Médiatanácsot terhelő, a médiaszolgáltatók által be nem fizetett ÁFA	71
6.	médiaszolgáltatási díjjal és egyéb jogi költségekkel összefüggő kiadások	85
KÖLTSÉGVETÉSI KIADÁSOK ÖSSZESEN		77 426

A 2011. évitörvény indokolása

A Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság 2012. évi költségvetéséről

Általános indokolás

A Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóságot (továbbiakban: NMHH) a médiát és hírközlést szabályozó egyes törvények módosításáról szóló 2010. évi LXXXII. tv. (továbbiakban: 2010. évi törvény) 1. § (2) bekezdésének megfelelően az elektronikus hírközlésről szóló 2003. évi C. tv. (a továbbiakban: Eht.) 9. § hozta létre autonóm államigazgatási szervként 2010. augusztus 11. hatállyal. Az Eht. 9. § (7) bekezdésében foglaltak szerint az NMHH a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó jogszabályok értelemszerű alkalmazásával gazdálkodik, a feladatai ellátásával összefüggő kiadásokat saját bevételéből és költségvetési hozzájárulásból fedezi. A médiaszolgáltatásokról és a tömegkommunikációról szóló 2010. évi CLXXXV. törvény (továbbiakban: Mttv.) 134. § (2) bekezdése alapján a Hatóság egységes költségvetését – mely tartalmazza az NMHH, az NMHH Médiatanácsa (továbbiakban: Médiatanács) és a Médiaszolgáltatás-támogató és Vagyonkezelő Alap (továbbiakban: Alap) költségvetését – az Országgyűlés önálló törvényben fogadja el, melyben egyúttal dönt az NMHH előző évi költségvetésében képződött maradvány felhasználásáról. A törvényjavaslatot az Országgyűlés költségvetési ügyekben illetékes bizottsága – az NMHH Elnöke által a tárgyévét megelőző év szeptember 15-ig megküldött javaslata alapján – a tárgyévét megelőző év október 31-ig nyújtja be az Országgyűlésnek.

A Médiatanács a 2010. évi törvény rendelkezése alapján létrejött szervezet, amely a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó jogszabályok értelemszerű alkalmazásával gazdálkodik. A Médiatanács az Országgyűlés felügyelete alatt álló önálló jogi személy, költségvetését az NMHH egységes költségvetésének részeként hagyja jóvá az Országgyűlés.

Az Alap az Mttv. 136. § (6) bekezdése szerint önálló jogi személy, melynek kezelője a Médiatanács. Az Alap éves költségvetését az NMHH egységes költségvetésének mellékleteként az Országgyűlés hagyja jóvá.

Fenti törvényhelyekre hivatkozva az NMHH, a Médiatanács és az Alap 2012. évi költségvetését egy egységes szerkezetű törvényjavaslat tartalmazza.

Részletes indokolás

I. A Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság költségvetése

Bevételi főösszeg

Az NMHH alaptervékenységi bevételeit a frekvencia használatáért, az azonosítók lekötéséért és használatáért fizetett díjak, a felügyeleti díj, az eljárási díjak valamint a beszedett bírságok képezik.

A hírközlési terület bevételei nettó 24 430,3 M Ft összegűek. 2012-ben a befolyt bírságok a felügyelt terület támogatására lesznek felhasználhatók, a médiaterületen bevett gyakorlathoz hasonlóan.

Az alaptervékenységi bevételekhez kapcsolódóan az ÁFA tervezett bevétele 5 501,2 M Ft.

A felhalmozási és tőkejellegű bevételekre, kölcsönök visszatérülésére, költségvetési támogatásra valamint pénzeszköz átvételre tervezett összes előirányzat 2 480,4 M Ft. Mindezekkel együtt a Hatóság 2012. évre tervezett bevételi főösszegének előirányzata 32 449,1 M Ft.

Kiadási főösszeg

A Hatóság költségvetésének kiadási főösszegén belül jelentős arányt képvisel a személyi juttatások és az ehhez fűződő munkaadókat terhelő járulékok előirányzati összege. A személyi juttatások kiadása a köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvényben (Ktv.) rögzített mértékű juttatásokat tartalmazza. Az illetmények tervezésének kiindulási alapja a 2011. évi átsorolásokkal módosított illetmények 2012. január 1-i prognosztizált állapota. A személyhez kapcsolódó térítések és egyéb juttatások és az ezek vonzataként jelentkező járulékok az érvényes jogszabályoknak megfelelően kerültek a költségvetésbe.

A dologi kiadások előirányzata tartalmazza egyrészt a hivatali működés műszaki, infrastrukturális és ügyviteli jellegű kiadásainak, másrészt a konvergens hatósági feladatrendszer megvalósításához szükséges kiadások fedezetét. Az általános forgalmi adó költségvetési befizetési kötelezettsége az arányosított ÁFA számításokra alapozva került megjelenítésre. A kiadások között jelenítettük meg - pénzeszköz átadás formájában - azokat a támogatásra szánt összegeket, melyek a működési kiadások fedezetén túl a felügyelt piac támogatására szolgálnak.

A fejlesztési kiadások között jelentős részt képviselnek a digitális átállás folyamatát biztosító beruházások.

II. A Médiatanács működési költségvetése

A Médiatanács bevételi előirányzatát az Mttv. 135. § (2) bekezdésében megfogalmazottak alapján az Alap forrásai terhére tervezzük. A Médiatanács működési költségeinek fedezetére fordítható tervezett összeg 125,4 M Ft.

A Médiatanács működési költségvetésének főelőirányzatai az 5 tagú Médiatanács személyi juttatásait és a szakmai működésüket támogató szakértői keretek tervezett összegét tartalmazzák.

III. A Médiatanács kezelésű költségvetésen kívüli előirányzatok

Médiatanács kezelésű költségvetésen kívüli előirányzatként kerültek a tervbe a Médiatanács által kiszámlázandó, de véglegesen az Alapot illető médiaszolgáltatási és pályázati díjak.

A kiadási és bevételi főösszegek a mediaszolgáltatási és pályázati (frekvencia, támogatási) díjakat, az ezekkel kapcsolatos ÁFA-t, valamint a kötbér, bírság és késedelmi kamat tervezett előirányzatait is tartalmazzák.

IV. A Médiaszolgáltatás-támogató és Vagyonkezelő Alap költségvetése

Bevételek

A költségvetési bevételek legnagyobb részét a **közszolgálati hozzájárulás** teszi ki, összege az Mttv. 4. mellékletében megfogalmazottak szerint alakul, vagyis 2012-ben 64,8 milliárd forintra emelkedik, majd a következő években a megelőző év inflációjával tovább növekszik.

Az MTVA 2012-ben 3,5 milliárd forint **médiaszolgáltatási díjbevételel** kalkulál.

A két országos kereskedelmi földfelszíni televíziós médiaszolgáltató díját módosított szerződésük lejártáig, 2012. július 9-ig terveztük. Az országos rádiók és a nem országos médiaszolgáltatók műsorszolgáltatási díjbevétele esetében módosított csökkentett díjakkal számoltunk.

A **pályázati díjbevétel** az Alap Általános Pályázati Feltételei szerint a támogatásra pályázók, illetve az NMHH felé a frekvenciapályázatokon indulók által fizetendő díj. A pályázati összeg a támogatási pályázatokon kiosztható összeg 2%-át teszi ki, ez kiegészül a tervezett frekvenciapályázatokból származó 4 millió forint bevétellel, amely így 2012-ben várhatóan 64 millió forint lesz.

A **kötbér és bírság** (266 millió forint), illetve a **késedelmi kamat** (8 millió forint) összege várhatóan 274 millió forint lesz, amelyet az Mttv. rendelkezéseinek, illetve a médiaszolgáltatási szerződések pontjainak megszegése miatt a Médiatanács szab ki.

Az **egyéb bevételek** döntően a támogatottak által valamilyen okból visszafizetett támogatások összegét tartalmazza, ez 2012-ben a tervek szerint 10 millió forint lesz.

Az Mttv. szerinti **jelentős befolyásoló erővel (JBE)** rendelkező médiaszolgáltatóknak az éves reklámbevételük 2,5%-át kell vagy befizetniük az Alapba, vagy az Alappal kötött megállapodás szerint az Mttv. 136. §-a alapján magyar filmek gyártására fordítaniuk. A tervek szerint az ebből származó bevétel 1 milliárd forint lesz.

Az MTVA 2012-ben 69,6 milliárd forint költségvetési bevételekkel kalkulál, amely kiegészül további 7,8 milliárd forint kereskedelmi, vagyongazdálkodási és egyéb bevételekkel, az összeg tartalmazza a várható kamatokat is. Az Alap 2012-ben összesen közel 77,4 milliárd forintból gazdálkodhat.

Kiadások

Az Alap a bevételeiből több mint 2,5 milliárd forintot továbbutal **a Médiatanács és hivatala, illetve a Közszolgálati Közalapítvány működésére**, ebből a Médiatanács finanszírozási igénye 0,13 milliárd forint, a hivataláé 2,22 milliárd forint, míg a Közszolgálati Közalapítványé 0,2 milliárd forint.

Pályázati **céltámogatások** utalására az Alap 2012-ben 3,06 milliárd forintot szán, amely magába foglalja a bírálatokra fordítható összeget is.

A **közmédiák működésére** az MTVA összesen mintegy 3 milliárd forintot utal át, ez a Duna TV, MR és MTV esetében a 2011. évi működési támogatások indexált értéke, az MTI-nél annak a fele.

A 2012. évre 71 millió forint „hitelezett ÁFA”-t (hitelezett ÁFA mínusz térült ÁFA) tervezünk a **Médiatanácsot terhelő, de a médiaszolgáltatók által meg nem fizetett ÁFA** összegére.

A médiaszolgáltatási díjjal összefüggő kiadások a kötbér és a bírság bevételeinek 30%-át teszik ki, ez az összeg még kiegészül 5 millió forint esetlegesen felmerülő „külsős” jogi képviselő költséggel.

Az Alap a médiaszolgáltatás-támogatási és vagyonkezelési tevékenységének biztosítására 68,7 milliárd forintot tervez, amely magában foglalja az Alap működési kiadásait, hiteltörlesztését, kamatfizetését és minden egyéb nem részletezett kiadását is.



**Az Országgyűlés
Számvevőszéki és költségvetési
bizottsága**

Bizottsági önálló indítvány


***Dr. Kövér László úrnak,
az Országgyűlés elnökének***

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

Az Alkotmány 25. § (1) bekezdése és a Házsabály 85. § (2) bekezdés c) pontja alapján a bizottság mellékelten benyújtja ***a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság 2012. évi egységes költségvetéséről*** szóló törvényjavaslatot.

Budapest, 2011. november 9.


Dr. Nyikos László
elnök

