

T/5005/51.

Érkezett: 2011 DEC 08.



Az Országgyűlés

Alkotmányügyi, igazságügyi és  
ügyrendi bizottságánakEmberi jogi, kisebbségi, civil- és  
vallásügyi bizottságának**k i e g é s z í t ő      a j á n l á s a*****Magyarország Alaptörvényének Átmeneti Rendelkezéseiről szóló  
T/5005. számú törvényjavaslat*****vitájához***(Együtt kezelendő a T/5005/48. sz. ajánlással.)*

Tisztelt Országgyűlés!

Az Országgyűlés Alkotmányügyi, igazságügyi és ügyrendi bizottsága (a továbbiakban: Alkotmányügyi bizottság) – első helyen kijelölt bizottságként –, Emberi jogi, kisebbségi, civil- és vallásügyi bizottsága (a továbbiakban: Emberi jogi bizottság) megvitatta **Magyarország Alaptörvényének Átmeneti Rendelkezéseiről** szóló, T/5005. számon beterveztett törvényjavaslatához benyújtott T/5005/33–47., /49–/50. számú bizottsági és kapcsolódó módosító javaslatokat.

**Megjegyzés:** A törvényjavaslat szövegéből elhagyni javasolt szöveget [ ] zárójel közé téve, az új szövegrészeket pedig aláhúzással jelöljük. Ha a módosító javaslatban ettől eltérő jelölési mód szerepel - az egységes elbírálás megkönnyítése érdekében - az ajánlásban a javaslatot ehhez a jelölési módhoz igazítottuk annak szó szerinti tartalmára figyelemmel.

Ahol az ajánlás a bizottságok állásfoglalásaként a "nem támogatja" megjegyzést használja, ott a módosító javaslat a jelenlévő képviselők egyharmadának támogatását megkapta.

Ahol az ajánlás a bizottság nevét nem tartalmazza, ott az adott bizottság a módosító javaslatról nem foglalt állást.

A nyelvhelyességi javaslatokat – a szavazás megkönnyítése érdekében – a szokásostól eltérő módon tesszük közzé az ajánlás végén.

Amennyiben a módosító javaslat a törvényjavaslat §-ainak, illetve a §-ok bekezdéseinek számozására, vagy a pontok jelölésére is vonatkozik, a javaslat elfogadása esetén ezek értelemszerűen megváltoznak a törvényjavaslat minden érintett rendelkezésében, hivatkozásában, az erre történő külön utalás nélkül is.

A Házszabály 145. § (1) bekezdés b/ pontja szerinti, a módosító javaslatokra vonatkozó észrevételeket az ajánlás érintett pontjaihoz fűzött keretes megjegyzések tartalmazzák.

Módosításra irányuló törvényjavaslat esetén az **ajánlás-tervezet** akkor tartalmaz utalást a HSZ. 94. § (3) bekezdésére, ha a benyújtott módosító javaslat a módosítandó törvény törvényjavaslattal nem érintett §-ára vonatkozik, és ezért a módosító javaslat házszabályszerűségéről bizottsági döntés szükséges.

Az **ajánlás** abban az esetben tartalmazza a fenti joghelyre történő utalást, ha az első helyen kijelölt bizottság megállapítja, hogy a módosító javaslat ellentétes a HSZ. 94. § (3) bekezdésében foglaltakkal.

A módosító javaslatok közötti összefüggésekre akkor utalunk, ha ugyanazon képviselő által benyújtott módosító javaslatokról vagy több képviselő által közösen benyújtott módosító javaslatokról egyszerre célszerű dönteni.

Azokat a módosító javaslatokat, amelyek egy gépelt oldalnál hosszabb szövegrész elhagyására tesznek javaslatot, terjedelmi okokból csak a jogszabályhelyre történő hivatkozással tesszük közzé.

**1/1. Dr. Gaudi-Nagy Tamás és dr. Staudt Gábor** képviselők - kapcsolódva a T/5005/18. számú módosító javaslathoz (T/5005/48. sz. ajánlás 1. pontja) - a törvényjavaslat **preambuluma nyitó szövegrész módosítását** javasolják:

Mi, az Országgyűlés képviselői – annak tudatában[ lévén annak], hogy a múlt feltárása és az abból fakadó következtetések levonása; egyfelől az emberek és egyes csoportjaik, illetve az egész társadalom ellen a kommunisták uralma alatt elkövetett bűnök és azok elkövetői megnevezése, elítélése és a tettesek lehetőség szerinti jogi felelősségre vonása, másfelől e bűnök elszenvetőinek biztosított elégtétel megadása; a kommunista rendszer vezetői által viselendő felelősség hangsúlyossá tétele; a demokrácia és a diktatúra, a helyes és a helytelen, a jó és a rossz közötti világos különbségtétel nélkül nem teremthető szilárd alapzat az alkotmányos rend biztonságos működéséhez – Magyarország első, a jogállam követelményei szerint elfogadott Alaptörvényének érvényesülése érdekében kinyilvánítjuk az alábbiakat:

Indokolás a T/5005/33. számon.

A módosító javaslatot a bizottság(ok):

- egyharmada sem támogatja: az Alkotmányügyi bizottság, az Emberi jogi bizottság;

A Kormány képviselője a módosító javaslattal nem ért egyet.

**1/2. Dr. Gaudi-Nagy Tamás és dr. Staudt Gábor** képviselők - kapcsolódva a T/5005/18. számú módosító javaslathoz (T/5005/48. sz. ajánlás 1. pontja) - a törvényjavaslat **preambuluma nyitó szövegrész módosítását** javasolják:

Mi, az Országgyűlés képviselői – tudatában lévén annak, hogy a múlt feltárása és az abból fakadó következtetések levonása; egyfelől az emberek és egyes csoportjaik, illetve az egész társadalom ellen a kommunisták uralma alatt elkövetett bűnök és azok elkövetői megnevezése, elítélése és a tettesek lehetőség szerinti jogi felelősségre vonása, a kommunista rendszer vezetői felelősségének hangsúlyossá tétele; másfelől e bűnök elszenvetőinek biztosított elégtétel megadása; **[a kommunista rendszer vezetői által viselendő felelősség hangsúlyossá tétele];** a demokrácia és a diktatúra, a helyes és a helytelen, a jó és a rossz közötti világos különbségtétel nélkül nem teremthető szilárd alapzat az alkotmányos rend biztonságos működéséhez – Magyarország első, a jogállam követelményei szerint elfogadott Alaptörvényének érvényesülése érdekében kinyilvánítjuk az alábbiakat:

Indokolás a T/5005/34. számon.

A módosító javaslatot a bizottság(ok):

- egyharmada sem támogatja: az Alkotmányügyi bizottság, az Emberi jogi bizottság;

A Kormány képviselője a módosító javaslattal nem ért egyet.

**2/1. Dr. Gaudi-Nagy Tamás és dr. Staudt Gábor** képviselők - kapcsolódva a T/5005/18. számú módosító javaslathoz (T/5005/48. sz. ajánlás 1. pontja) - a törvényjavaslat **preambuluma 1. pont módosítását** javasolják:

1. Az 1990-ben lezajlott első szabad választás[ok révén] nyomán a nemzet akaratából létrehozott, a jog uralmán alapuló állami berendezkedés és a megelőző kommunista diktatúra pártállama összeegyeztethetetlen[ek]. A [mai] magyar jogállam nem épülhet az előző kommunista rendszer bűneire.

Indokolás a T/5005/35. számon.

A módosító javaslatot a bizottság(ok):

- egyharmada sem támogatja: az Alkotmányügyi bizottság, az Emberi jogi bizottság;

A Kormány képviselője a módosító javaslattal nem ért egyet.

**2/2. Dr. Gaudi-Nagy Tamás és dr. Staudt Gábor** képviselők - kapcsolódva a T/5005/18. számú módosító javaslathoz (T/5005/48. sz. ajánlás 1. pontja) - a törvényjavaslat **preambuluma 2. pont b) alpont módosítását** javasolják:

2. A Magyar Szocialista Munkáspárt és jogelődjei (az állampárt) felelősek

b) a kizárólagos hatalomgyakorlásra és a törvénytelenésre épülő jogrend kiépítéséért;

Indokolás a T/5005/36. számon.

A módosító javaslatot a bizottság(ok):

- támogatja: az Alkotmányügyi bizottság, az Emberi jogi bizottság;

A Kormány képviselője a módosító javaslattal egyetért.

**2/3. Dr. Gaudi-Nagy Tamás** képviselő - kapcsolódva a T/5005/18. számú módosító javaslathoz (T/5005/48. sz. ajánlás 1. pontja) - a törvényjavaslat **preambuluma 2. pont b) alpont módosítását** javasolja:

2. A Magyar Szocialista Munkáspárt és jogelődjei (az állampárt) felelősek

b) a kizárólagos hatalomgyakorlás és a **[törvénytelenésre]** látszattörvényességre épülő jogrend kiépítéséért;

Indokolás a T/5005/37. számon.

A módosító javaslatot a bizottság(ok):

- egyharmada sem támogatja: az Alkotmányügyi bizottság, az Emberi jogi bizottság;

A Kormány képviselője a módosító javaslattal nem ért egyet.

**2/4. Dr. Gaudi-Nagy Tamás és dr. Staudt Gábor** képviselők - kapcsolódva a T/5005/18. számú módosító javaslathoz (T/5005/48. sz. ajánlás 1. pontja) - a törvényjavaslat **preambuluma 2. pont f) alpont utolsó francia bekezdése módosítását** javasolják:

2. A Magyar Szocialista Munkáspárt és jogelődjei (az állampárt) felelősek

f) az állampolgárok és egyes csoportjaik alapvető emberi jogaiktól való megfosztásáért vagy azok súlyos korlátozásáért, különösen

- az emberek magánélet[**ének]**e és kapcsolatai törvénytelen megfigyelésére és befolyásolására törő titkosrendőrség és besúgóhálózat létrehozásáért és működtetéséért;

Indokolás a T/5005/38. számon.

A módosító javaslatot a bizottság(ok):

- egyharmada sem támogatja: az Alkotmányügyi bizottság, az Emberi jogi bizottság;

A Kormány képviselője a módosító javaslattal nem ért egyet.

**4/1. Dr. Gaudi-Nagy Tamás és dr. Staudt Gábor** képviselők - kapcsolódva a T/5005/12. számú módosító javaslathoz (T/5005/48. sz. ajánlás 3. pontja) - a törvényjavaslat **preambuluma 4. pont módosítását** javasolják:

4. **[A demokratikus átmenet során jogi elismerést nyert Magyar Szocialista Párt]** Az 1989. október 7-én megalakult, s önmagát a Magyar Szocialista Munkáspárt jogutódaként meghatározó Magyar Szocialista Párt, a törvénytelenül felhalmozott vagyon örököséként, a diktatúrában vagy a[z] politikai-gazdasági átmenet során megszerzett illegitim előnyök hasznélvezőjeként, valamint régi és az új pártot összefűző, a pártvezetést is jellemző személyi folytonosság **[okán osztozik]** folytán mindazon felelősségben is osztozik, mellyel az állampárt terhelhető.

Indokolás a T/5005/39. számon.

A módosító javaslatot a bizottság(ok):

- egyharmada sem támogatja: az Alkotmányügyi bizottság, az Emberi jogi bizottság;

A Kormány képviselője a módosító javaslattal nem ért egyet.

**5/1. Dr. Gaudi-Nagy Tamás és dr. Staudt Gábor** képviselők - kapcsolódva a T/5005/12. számú módosító javaslathoz (T/5005/48. sz. ajánlás 3. pontja) - a törvényjavaslat **preambuluma 5. pont módosítását** javasolják:

5. A kommunista diktatúra alatt **[elkövetett,]** a pártállam nem üldözte a rendszer kiépítését és fenntartását célzó bűncselekmények **[üldözése nem volt lehetséges, mely lehetőség] elkövetőit, s ennek lehetősége** — a jogfolytonosságot megszakító alkotmányos fordulat híján — az első szabad választás után sem nyílt meg[. E], így elmaradt a diktatúra vezetőinek felelősségre vonása, nemcsak jogi, de erkölcsi értelemben is. Az Alaptörvény hatálybalépésével lehetőség nyílik az igazság érvényesítésére.

Indokolás a T/5005/40. számon.

A módosító javaslatot a bizottság(ok):

- egyharmada sem támogatja: az Alkotmányügyi bizottság, az Emberi jogi bizottság;

A Kormány képviselője a módosító javaslattal nem ért egyet.

**6/1. Dr. Gaudi-Nagy Tamás és dr. Staudt Gábor** képviselők - kapcsolódva a T/5005/18. számú módosító javaslathoz (T/5005/48. sz. ajánlás 1. pontja) - a törvényjavaslat **preambuluma 6. pont módosítását** javasolják:

6. Minden magyar polgár, aki a kommunista diktatúrával szemben ellenállást tanúsított, akit a diktatúra kiszolgálói emberi méltóságában és jogaiban megsértettek vagy igazságtalanul üldöztek, ha e jogsértésekben **[rész] nem vett részt**, elismerést és erkölcsi elégtételt érdemel.

Indokolás a T/5005/41. számon.

A módosító javaslatot a bizottság(ok):

- támogatja: az Alkotmányügyi bizottság, az Emberi jogi bizottság;

A Kormány képviselője a módosító javaslattal egyetért.

**13/1. Dr. Gaudi-Nagy Tamás és dr. Staudt Gábor** képviselők - kapcsolódva a T/5005/3. számú módosító javaslathoz (T/5005/48. sz. ajánlás 14. pontja) a T/5005/9. számú módosító javaslathoz (T/5005/48. sz. ajánlás 13. pontja) - a törvényjavaslat **2. cikk (1) bekezdés módosítását** javasolják:

2. cikk (1) Nem tekinthető elévültnek **[azoknak]** a kommunista diktatúrában a pártállam nevében, érdekében vagy egyetértésével Magyarország ellen vagy személyek ellen elkövetett, s külön törvényben meghatározott, [a pártállam nevében, érdekében vagy egyetértésével a kommunista diktatúrában Magyarország ellen vagy személyek ellen elkövetett] súlyos

bűncselekményeknek a büntethetősége, amelyeket az elkövetéskor hatályos büntető törvény figyelmen kívül hagyásával politikai okból nem üldöztek.

Indokolás a T/5005/43. számon.

A módosító javaslatot a bizottság(ok):

- egyharmada sem támogatja: az Alkotmányügyi bizottság, az Emberi jogi bizottság;

A Kormány képviselője a módosító javaslattal nem ért egyet.

**13/2. Dr. Gaudi-Nagy Tamás és dr. Staudt Gábor** képviselők - kapcsolódva a T/5005/3. számú módosító javaslatához (T/5005/48. sz. ajánlás 14. pontja) - a törvényjavaslat **2. cikk (2) bekezdés** módosítását javasolják:

(2) Az (1) bekezdés szerinti bűncselekmény büntethetősége az elkövetés időpontjában hatályos büntető törvény szerinti, az Alaptörvény hatálybalépésének napjától számított időtartam elteltével évül el, feltéve, hogy a bűncselekmény elkövetésének időpontjában hatályos büntető törvény szerint az elévülés 1990. május 1-jéig **[történt]** bekövetkezett volna[ meg].

Indokolás a T/5005/42. számon.

A módosító javaslatot a bizottság(ok):

- egyharmada sem támogatja: az Alkotmányügyi bizottság, az Emberi jogi bizottság;

A Kormány képviselője a módosító javaslattal nem ért egyet.

**14/1. Dr. Gaudi-Nagy Tamás és dr. Staudt Gábor** képviselők - kapcsolódva a T/5005/3. számú módosító javaslatához (T/5005/48. sz. ajánlás 14. pontja) - a törvényjavaslat **2. cikk (3) bekezdés** helyébe a következő rendelkezést javasolják:

(3) **[Az (1) bekezdés szerinti bűncselekmény büntethetősége az elkövetés időpontja és 1990. május 1-je közötti, az Alaptörvény hatálybalépésének napjától számított időtartam elteltével évül el, feltéve, hogy a bűncselekmény elkövetésének időpontjában hatályos büntető törvény szerint az elévülés 1990. május 2-a és 2011. december 31-e között történt volna meg, és az elkövetőt a bűncselekmény miatt nem üldözték.] Ha az (1) bekezdés szerinti bűncselekmény elkövetőjét az elkövetés időpontja és 1990. május 1-je között nem üldözték, ezen időszakot a bűncselekmény elkövetésének időpontjában hatályos büntető törvény szerinti elévülési idő számításánál figyelmen kívül kell hagyni.**

(4) Ha az elkövető büntetőjogi felelősségre vonására 1990. május 2-dika után sem került sor, a bűncselekmény büntethetősége az Alaptörvény hatálybalépésének napjától kezdődően a (3) bekezdésben írt időtartam elteltével évül el.

Indokolás a T/5005/44. számon.

A módosító javaslatot a bizottság(ok):

- egyharmada sem támogatja: az Alkotmányügyi bizottság, az Emberi jogi bizottság;

A Kormány képviselője a módosító javaslattal nem ért egyet.

**16/1. Dr. Gaudi-Nagy Tamás és dr. Staudt Gábor** képviselők - kapcsolódva a T/5005/11. számú módosító javaslathoz (T/5005/48. sz. ajánlás 17. pontja) - a törvényjavaslat **3. cikk módosítását** javasolják:

3. cikk (1) A kommunista diktatúrával kapcsolatos emlékezet állami megőrzés[e érdekében]éről a Nemzeti Emlékezet [**Bizottsága működik**] Intézete gondoskodik.

(2) A Nemzeti Emlékezet [**Bizottsága**] Intézete feltárja a kommunista diktatúra hatalmi működését, a kommunista hatalmat birtokló személyek és szervezetek szerepét, és [**tevékenysége eredményeit**] megállapításait átfogó jelentésben, valamint további dokumentumokban közzéteszi.

(3) A Nemzeti Emlékezet Intézete megállapításáról külön törvény intézkedik.

Indokolás a T/5005/45. számon.

A módosító javaslatot a bizottság(ok):

- egyharmada sem támogatja: az Alkotmányügyi bizottság, az Emberi jogi bizottság;

A Kormány képviselője a módosító javaslattal nem ért egyet.

**16/2. Dr. Gaudi-Nagy Tamás** képviselő - kapcsolódva a T/5005/24. számú módosító javaslathoz (T/5005/48. sz. ajánlás 16. pontja) - a törvényjavaslat **3. cikk módosítását** javasolja:

3. cikk (1) A kommunista diktatúrával kapcsolatos emlékezet állami megőrzése érdekében Nemzeti Emlékezet [**Bizottsága**] Intézete működik.

(2) A Nemzeti Emlékezet [**Bizottsága**] Intézete feltárja a kommunista diktatúra hatalmi működését, a kommunista hatalmat birtokló személyek és szervezetek szerepét, és tevékenysége eredményeit átfogó jelentésben, valamint további dokumentumokban közzéteszi.

(3) A Nemzeti Emlékezet Intézete feladatköre gyakorlása során hatósági jogkörrel rendelkezik, büntetőeljárásban a sértett, illetve a pótmagánvádló jogkörét gyakorolhatja.

(4) A Nemzeti Emlékezet Intézetének személyi állománya hivatalos személynek minősülő kormánytisztviselőkből áll.

Indokolás a T/5005/47. számon.

A módosító javaslatot a bizottság(ok):

- egyharmada sem támogatja: az Alkotmányügyi bizottság, az Emberi jogi bizottság;

A Kormány képviselője a módosító javaslattal nem ért egyet.

**23/1.** Az Alkotmányügyi bizottság a törvényjavaslat **12. cikk kiegészítését** javasolja a következő **új (2) bekezdés** felvételével:

(2) Ha az Alaptörvény 25. cikk (6) bekezdése szerint törvény alapján egyes jogvitákban a Kormány tagjának egyedi közhatalmi döntésével kinevezett, nemperes eljárásban igazságszolgáltatási tevékenységet folytató személyek is eljárhatnak, az Alaptörvény 26. cikk (2) bekezdésének a legmagasabb életkor meghatározására vonatkozó rendelkezését 2014. január 1-től e személyek tekintetében is alkalmazni kell.

Indokolás a T/5005/50/1. számon.

A módosító javaslatot a bizottság(ok):

- támogatja: az Emberi jogi bizottság

A Kormány képviselője a módosító javaslattal egyetért.

**25/1. Dr. Gaudi-Nagy Tamás és dr. Staudt Gábor** képviselők - kapcsolódva a T/5005/17-1. számú módosító javaslathoz (T/5005/48. sz. ajánlás 24. pontja) - a törvényjavaslat **19. cikk kiegészítését** javasolják a következő **új (3) bekezdés** felvételével:

(3) Az Alkotmánybíróság 2012. március 31. napjáig teszi közzé a Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény alapján alkotmányellenességet kimondó azon határozatainak jegyzékét, melyeket az Alaptörvénnyel nem tart összeegyeztethetőnek.

Indokolás a T/5005/46. számon.

A módosító javaslatot a bizottság(ok):

- egyharmada sem támogatja: az Alkotmányügyi bizottság, az Emberi jogi bizottság;

A Kormány képviselője a módosító javaslattal nem ért egyet.

**25/2. Hegedűs Lorántné** képviselő - kapcsolódva a T/5005/26. számú módosító javaslathoz (T/5005/48. sz. ajánlás 12. pontja) - a törvényjavaslat **27. cikk (1) bekezdés elhagyását** javasolja:

**27. cikk [(1) A Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény 2011. december 31-én hatályos 12. § (2) bekezdését helyi önkormányzati tulajdonnak az állam vagy más helyi önkormányzat részére való átadására 2013. december 31-ig alkalmazni kell.]**



Indokolás a T/5005/49. számon.

A módosító javaslatot a bizottság(ok):

- egyharmada sem támogatja: az Alkotmányügyi bizottság, az Emberi jogi bizottság;

A Kormány képviselője a módosító javaslattal nem ért egyet.

**28/1. Az Alkotmányügyi bizottság a törvényjavaslat 29. cikk (3) bekezdés n)-o) pont módosítását, kiegészítését javasolja a következő új p) pont felvételével:**

(3) Hatályát veszti

n) a Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvénynek az Alaptörvénnyel összefüggő egyes átmeneti rendelkezések megalkotása érdekében szükséges módosításáról szóló 2011. évi LXI. törvény, **[és]**

o) a Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény módosításáról szóló 2011. évi CXLVI. törvény, és

p) a Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény módosításáról szóló 2011. évi CLIX. törvény.

Indokolás a T/5005/50/2. számon.

A módosító javaslatot a bizottság(ok):

- támogatja: az Emberi jogi bizottság

A Kormány képviselője a módosító javaslattal egyetért.

*Összeállította: az Országgyűlés Hivatalának Jogi főosztálya*

Budapest, 2011. december 8.

**Dr. Salamon László s.k.,**  
az Alkotmányügyi bizottság elnöke

**Dr. Lukács Tamás s.k.,**  
az Emberi jogi bizottság elnöke