



**AZ ORSZÁGGYŰLÉS
EMBERI JOGI, KISEBBSÉGI,
CIVIL - ÉS VALLÁSÜGYI
BIZOTTSÁGA**

Országgyűlési Hivatala
Törvénykezési Osztály
T/5006/33
Érkezett: 2011 DEC 06.

Módosító javaslat

Kövér László
az Országgyűlés elnöke részére

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

Az Országgyűlés Emberi jogi, kisebbségi, civil - és vallásügyi bizottsága a Házsabály 94. § (1) bekezdése és 102. § (1) bekezdése alapján „**az országgyűlési képviselők választásáról**” szóló T/5006. számú törvényjavaslatához az alábbi

módosító javaslatot

terjeszti elő:

1. A Javaslat 2. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) Az országgyűlési képviselők választásán nem választható, aki jogerős ítélet alapján szabadságvesztés büntetését vagy büntetőeljárásban elrendelt intézeti kényszergyógykezelését tölti.”

2. A Javaslat 4. § (2) bekezdése a következők szerint módosul:

„(2) Az egyéni választókerületeket úgy kell kialakítani, hogy

- a) azok ne lépjék át a megyehatárokat, valamint a főváros határát[;],
- b) azok összefüggő területet alkossanak[.],
- c) a választásra jogosultak száma megközelítően azonos legyen.”

3. A Javaslat 4. § (3) bekezdése a következők szerint módosul:

„(3) A fővárosi kerület, valamint [település két vagy több egyéni választókerületre osztható,] - ha a választásra jogosultak száma meghaladja az egyéni választókerületek választásra jogosultjainak átlagos számát - a település két vagy több egyéni választókerületre osztható.”

4. A Javaslat 4. § (5) bekezdése a következők szerint módosul:

„(5) A megyékben és a fővárosban az egyéni választókerületek számát [e törvény] az 1. számú melléklet[e], sorszámát, székhelyét és területi beosztását a 2. számú melléklet[e] tartalmazza.”

5. A Javaslat 4. § (6) bekezdése a következők szerint módosul:

„(6) Ha a (4) bekezdésben foglalt eltérés [a népességmozgás következtében] meghaladja a húsz százalékot, az Országgyűlés [e törvény] a 2. számú melléklet[é]t módosítja. Az [általános] országgyűlési képviselők általános választását megelőző év első napja és az [általános] országgyűlési képviselők általános választásának napja [befejezése] közötti időben – az Országgyűlés feloszlása vagy feloszlata miatti választás kivételével – nem kerülhet sor a 2. számú melléklet módosítására.”

6. A Javaslat 4. §-a a következő (7) és (8) bekezdéssel egészül ki:

„(7) Helységnev, közterület-elnevezés, helyrajzi szám - és házszámváltozás esetében a 2. számú mellékletben szereplő választókerületek területi beosztása változatlan marad.

(8) A (4) és (6) bekezdésben foglalt eltérés mértékét az országgyűlési képviselők megelőző általános választásának napján választásra jogosultak számához viszonyítva kell megállapítani.”

7. A Javaslat 4. § (7) bekezdése a következők szerint módosul:

„(7) Amikor az Országgyűlés a megyehatárok[,] vagy a főváros határának megváltoztatásáról dönt, egyidejűleg gondoskodik az egyéni választókerületek határainak megváltoztatásáról.”

8. A Javaslat 5. § (1) bekezdése a következők szerint módosul:

„(1) Az egyéni választókerületben képviselőjelölt

- a) párt jelöltjeként[,] vagy
- b) független jelöltként indulhat.”

9. A Javaslat 6. § (1) bekezdése a következők szerint módosul:

„(1) Az egyéni választókerületben a jelöléshez legalább ezer[ötszáz], az adott egyéni választókerület névjegyzékében szereplő választópolgár ajánlása szükséges.”

10. A Javaslat 8. § (1) bekezdése a következők szerint módosul:

„(1) Pártlistát az a párt állíthat, amely - legalább kilenc megyében és a fővárosban [Budapest] - legalább huszonnégy egyéni választókerületben önállóan jelöltet állított.”

11. A Javaslat 14. § (3) bekezdése a következők szerint módosul:

„(3) Nem szerezhetsz mandátumot az a nemzetiségi lista, amely a 16. § d) pontja szerint megállapított kedvezményes nemzetiségi mandátum megszerzéséhez szükséges szavazatszámot (a továbbiakban: kedvezményes kvóta) nem érte el.”

12. A Javaslat 15. § (5) bekezdésének elhagyását javaslom:

„**[(5) Az a párt, amelyik a pártlistás szavazataival nem éri el a 14. § (1) és (2) bekezdésében meghatározott százalékot**

a) elveszti az egyéni választókerületekben elért töredékszavazatait,

b) nem szerez mandátumot az országos listán.]”

13. A Javaslat 16. §-a a következők szerint módosul:

„16. §

Az országos listáról megszerezhető mandátumokat a következő eljárás szerint kell kiosztani:

a) a 14. § (1) és (2) bekezdése alapján mandátumszerzésre jogosult párt listás szavazatainak számához a 15. §-ban foglaltak alapján hozzá kell adni az adott párt töredékszavazatait (a továbbiakban: pártlistára jutó szavazatok száma),

b) a pártlistákra jutó szavazatok számát össze kell adni (a továbbiakban: összes pártlistás szavazatot),

c) az összes pártlistás szavazatot és a nemzetiségi listákra leadott szavazatokat össze kell adni (a továbbiakban: összes országos listás szavazatot),

d) az összes országos listás szavazatot el kell osztani kilencvenhárommal, **[az országos listán kiosztható, a 3. § (2) bekezdésében meghatározott mandátumok számával]** és az eredményt tovább kell osztani négygyel. **[A]z így kapott hányados egész része a [kedvezményes nemzetiségi mandátum megszerzéséhez szükséges szavazatszám (a továbbiakban:)] kedvezményes kvóta**],

e) ha egy adott nemzetiségi listára jutó szavazatok száma nagyobb vagy egyenlő, mint a kedvezményes kvóta, az adott nemzetiségi lista kap egy kedvezményes mandátumot. **[E]gy nemzetiségi lista egy kedvezményes mandátumot kaphat. [A]z országos listán megszerezhető [3. § (2) bekezdésében meghatározott] mandátumok számát csökkenteni kell a kiosztott kedvezményes mandátumok számával.**]

f) az e) pontban leírt eljárás után megmaradt mandátumokat

fa) a 14. § (1) és (2) bekezdése alapján mandátumszerzésre jogosult pártlisták **[listája]** között, és

fb) az olyan, kedvezményes mandátumot szerzett nemzetiségi listák **[a]** között kell kiosztani, **[–]** amely nemzetiségi listákra leadott szavazatok száma eléri a 14. § (1) bekezdésben meghatározott százaléknak megfelelő szavazatszámot, **[– kell kiosztani.]**

g) az f) pont szerinti mandátumok kiosztása a következő eljárás szerint történik:

ga) **[Ö]ssze kell állítani egy táblázatot, amelynek első sorát a pártlistákra jutó szavazatok száma, illetve a nemzetiségi listákra leadott - a kedvezményes kvótával csökkentett - szavazatok száma (a továbbiakban: szavazatok) képezik. [M]inden pártlista, illetve nemzetiségi lista szavazatai alatt képezünk egy számoszlopot, amelynek első száma az adott lista szavazatainak a fele, a következő szám a harmada, a negyede stb.,**

gb) [A] a táblázat segítségével történik a mandátumok kiosztása. [M] meg kell keresni a táblázatban előforduló legnagyobb számot. [A] amelyik lista számozásában találjuk meg azt, az a lista kap egy mandátumot. [E] ezt követően meg kell keresni a következő legnagyobb számot. [A] amelyik lista oszlopában találjuk meg azt, az a lista kap egy mandátumot. [E] ezt az eljárást folytatjuk, míg az összes mandátum kiosztásra nem kerül. [.]
gc) [H] ha a táblázatban több lista alatt egyenlő számok vannak, és ezzel a szavazatszámmal mandátumhoz jutnának, de a megszerezhető mandátumok száma kevesebb, mint az azonos szavazatot elért listák száma, akkor a lista sorszáma szerinti sorrendben kell kiosztani a mandátumokat.”

14. A Javaslat 17. §-a a következők szerint módosul:

„17. §

(1) Az országos [párt]lista által megszerzett mandátumokat a jelöltek az országos [párt]listán elfoglalt helyük sorrendjében szerzik meg.

(2) Az egyéni választókerületben mandátumot szerző jelöltet az országos [párt]listáról törölni kell.

(3) Ha az országos [párt]listáról a jelölt kiesik, helyébe az országos [párt]listán soron következő jelölt lép.

(4) Ha az országos [párt]listán kevesebb jelölt van, mint a lista által megszerzett mandátumok száma, a ki nem osztott mandátum betöltetlen marad.”

15. A Javaslat 19. § (2) bekezdése a következők szerint módosul:

„(2) Az időközi választást az országgyűlési képviselők megelőző általános választás[okon]án alkalmazott választókerületi beosztás szerint kell megtartani.”

16. A Javaslat 23. §-a elmarad, a további §-ok számozása értelemszerűen változik:

„[23. §

(1) E törvény elfogadását követő helységnév, közterület elnevezés, helyrajzi szám - és házszámváltozás esetében a 2. számú mellékletben szereplő választókerületek területi beosztása változatlan marad.

(2) E törvény 2. számú mellékletének a 4. § (6) bekezdés szerinti módosításakor az eltérés mértéke a módosítást megelőző általános országgyűlési választáson választásra jogosultak számához viszonyítva kerül megállapításra.]”

17. A Javaslat 24. §-a a következők szerint módosul:

„24. §

E törvény rendelkezéseit - a 19. § (2) bekezdés kivételével - első alkalommal a hatályba lépését követő **[általános]** országgyűlési képviselők általános választás[okon]án kell alkalmazni.”

18. A Javaslat 27. §-a a következők szerint módosul:

„27. §

Hatályát veszti

a) az országgyűlési képviselők választásáról szóló 1989. évi XXXIV. törvény,

b) az országgyűlési képviselők választásáról szóló 1989. évi XXXIV. törvény módosításáról és kiegészítéséről szóló 1994. évi III. törvény,

c) az országgyűlési képviselők választásáról szóló 1989. évi XXXIV. törvény módosításáról szóló 1997. évi XCVI. törvény,

d) a választási eljárásról szóló 1997. évi C. törvény 160. §-a.”

INDOKOLÁS:

Az 1. ponthoz

A Javaslat szerint minden választópolgár, aki a névjegyzékben szerepel, egyúttal választható is. Az egyes törvények Alaptörvénnyel összefüggő módosításáról szóló törvényjavaslat (T/5001.) az önkormányzati választásokon és az európai parlamenti választásokon egyaránt kizárja a jelöltek közül azt, „aki jogerős ítélet alapján szabadságvesztés büntetését vagy büntetőeljárásban elrendelt intézeti kényszergyógykezelését tölti.” Ugyanezen korlátozás alkalmazása az országgyűlési képviselők választásán is indokolt.

A 2. ponthoz

Kodifikációs pontosítás, a pontokat vesszővel kell lezárni.

A 3. ponthoz

A szöveg csak a települések esetén teszi lehetővé azok több választókerületre osztását, ezt azonban szükséges a fővárosi kerületek esetében is lehetővé tenni. A fővárosi kerületek esetében – mivel azok egymás mellett helyezkednek el – nem lehetséges annak a korlátozásnak a betartása, amely szerint csak akkor osztható több választókerületre egy település, ha a választásra jogosultak száma meghaladja az egyéni választókerületek választásra jogosultjainak átlagos számát.

A 4. ponthoz

Kodifikációs pontosítás.

Az 5. ponthoz

Az első mondatból elhagyandó a „népességmozgás következtében” fordulat, mivel ha a 20% feletti eltérés bekövetkezik, az Országgyűlés módosítási kötelezettsége fennáll. A második mondatban a módosító javaslat az „az országgyűlési képviselő általános választása” alaptörvényi kifejezést alkalmazza, másrészt kizárja a szabály alól azt az esetet, amikor a választásra az Országgyűlés feloszlása vagy felosztatása miatt kerül sor [vö. Alaptörvény 2. cikk (3) bekezdés].

A 6. és 16. ponthoz

A törvényjavaslat 23. §-ában szereplő szabályok valójában nem átmeneti rendelkezések, hiszen nemcsak a törvény megalkotásakor vonatkoznak a választókerületek területének kialakítására, hanem a későbbi felülvizsgálatok során is. A módosító javaslat ennek megfelelően a rendelkezéseket a 4. alcímben helyezi el, és megfogalmazásukat is ehhez igazítja.

A módosító javaslat rendelkezik arról is, hogy ugyan kifejezetten a helységnév, közterület-elnevezés stb. változása miatt nem áll fenn az Országgyűlésnek módosítási kötelezettsége.

A módosító javaslat pontosan meghatározza, hogy a választópolgároknak a megelőző általános választás napja szerinti számát kell figyelembe venni a választókerületek arányosságának számításakor.

A 7. és 8. ponthoz

A javaslatok nyelvhelyességi módosításokat tartalmaznak.

A 9. ponthoz

A törvényjavaslat 6. § (1) bekezdése a választókerületek területének, és ezáltal az egy választókerületre eső választópolgárok számának megközelítőleg duplájára növekedésére tekintettel került megállapításra, azonban a módosító javaslatban meghatározott minimális ajánlási szám a jelenleg hatályos szabályokhoz képest nagyobb esélyt biztosít a pártoknak a választásokon való indulásra.

A 10. ponthoz

A 4. § (2) bekezdés *a)* pontja a „főváros” megnevezést használja, kodifikációs megfontolásból csak az egységes szóhasználat elfogadható.

A 11. ponthoz

A törvényjavaslat 14. § (3) bekezdésében jelenik meg első alkalommal a „kedvezményes nemzetiségi mandátum megszerzéséhez szükséges szavazatszám” fogalma, ezért ennek rövidítését a jogszabályszerkesztés szabályai szerint itt kell megadni, nem pedig a 16. § *d)* pontjában.

A 12. ponthoz

A törvényjavaslat 15. § (5) bekezdése a 14. § (1) és (2) bekezdésében foglalt rendelkezést ismétli meg, ezért elhagyandó.

A 13. ponthoz

A törvényjavaslat 16. §-ában szükséges a jogszabályszerkesztés azon szabályát alkalmazni, hogy a pontokon belül új mondat nem kezdhető, helyette pontosvesszővel tagmondatokra kell tagolni a pontot.

A törvényjavaslat 16. § *d)* pontjában felesleges a 3. § (2) bekezdésére utalás, az ott meghatározott mandátumszám konkrétan itt is megnevezhető. A „kedvezményes kvóta” meghatározását a 14. § (3) bekezdésében kell lerövidíteni, itt már csak a rövidítést kell használni.

A törvényjavaslat 16. § *e)* pontjában nem a nemzetiség kapja a kedvezményes mandátumot, hanem a nemzetiségi lista. A második mondatban felesleges a 3. § (2) bekezdésére hivatkozás.

A törvényjavaslat 16. § *fa)* pontjában nem a párt jogosult a mandátumszerzésre, hanem a pártlista; emellett többes számot kell használni. A törvényjavaslat 16. § *fb)* pontjában is többes számot kell használni.

A 14. ponthoz

A törvényjavaslat 17. §-ában a pártlista helyett országos listáról kell szólni valamennyi bekezdésben, mert a rendelkezések kiterjednek a nemzetiségi listákra is.

A 15. és 17. ponthoz

A módosító javaslatok „az országgyűlési képviselő általános választása” alaptörvényi kifejezést alkalmazzák.

A 18. ponthoz

A törvényjavaslat 27. §-ában hatályon kívül kell helyezni az országgyűlési képviselők választásáról szóló 1989. évi XXXIV. törvény módosításáról szóló 1997. évi XCVI. törvényt is.

Budapest, 2011. december 8.




Dr. Lukács Tamás
elnök