



ORSZÁGGYÜLÉSI KÉPVISELŐ

Országgyűlés Hivatala

szám: T/5129/7

Érkezett: 2011 DEC 09

Módosító javaslat

Kövér László
az Országgyűlés elnöke részére

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

A Házszabály 94. § (1) bekezdése, valamint 102. § (1) bekezdése alapján „a területfejlesztéssel és a területrendezéssel összefüggő egyes törvények módosításáról” szóló T/5129. számú törvényjavaslathoz a következő

m ó d o s í t ó j a v a s l a t o t

terjesztem elő:

1. A törvényjavaslat 9. §-ával megállapított, a Tftv. 13. § (2) b) pontja az alábbiak szerint módosul:

„b) a megyei jogú város önkormányzata bevonásával kidolgozza és elfogadja – az országos és kiemelt térségi területfejlesztési koncepcióval összhangban – a megye hosszú távú területfejlesztési koncepcióját (a továbbiakban: megyei területfejlesztési koncepció), illetve – a megyei területfejlesztési koncepció és területrendezési terv, valamint a Kormány által elfogadott kiemelt térségi programok figyelembevételével – a megye fejlesztési programját és az egyes alprogramokat;”

2. A törvényjavaslat 12. §-a az alábbi új (2) bekezdéssel egészül ki, az ezt követő bekezdések számozása értelemszerűen módosul:

„(2) A Tftv. 15. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A Balaton Kiemelt Üdülőkörzet térségében a Balaton Fejlesztési Tanács látja el a kormányzat, a megyék, az önkormányzatok és a gazdasági szervezetek fejlesztési elképzeléseinek összehangolását. Ennek keretében:

a) vizsgálja és értékeli a kiemelt térség társadalmi és gazdasági helyzetét, környezeti állapotát, adottságait, a vizsgálatok során felhasznált információkat és a vizsgálatok eredményeit a területi információs rendszer rendelkezésére bocsátja;

b) kidolgozza a kiemelt térség hosszú távú területfejlesztési koncepcióját (a továbbiakban: kiemelt térségi területfejlesztési koncepció), illetve – a kiemelt térségi területfejlesztési

koncepció és területrendezési terv figyelembevételével – a kiemelt térség fejlesztési programját és az egyes alprogramokat;

c) részt vesz az országos területfejlesztési koncepció és a nemzeti fejlesztési stratégia kidolgozásában;

d) szakmai kapacitásával segíti a területfejlesztési önkormányzati társulások tervező, döntés-előkészítő, fejlesztési célokat feltáró, pályázatokat megalapozó tevékenységét;

e) előzetesen véleményezi az országos, valamint a kiemelt térséget érintő ágazati fejlesztési koncepciókat és programokat;

f) közreműködik a kiemelt térség területrendezési tervének elkészítésében;

g) figyelemmel kíséri az operatív programok kiemelt térségben jelentkező feladatainak megvalósítását, külön döntés alapján közreműködik azok végrehajtásában;

h) előzetesen véleményezi és koordinálja az illetékes területi államigazgatási szervek kiemelt térséget érintő fejlesztéseit és pályázatait;

i) megállapodásokat köthet külföldi térségekkel és régiókkal, részt vehet nemzetközi együttműködésekben;

j) elláthat egyéb más közös területfejlesztési feladatokat.”””

3. A törvényjavaslat 12. §-a az alábbi új (4) és (5) bekezdésekkel egészül ki, az ezt követő bekezdés számozása értelemszerűen módosul:

„(4) A Tftv. 15. § (9) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(9) A Balaton Fejlesztési Tanács a tanácsban való részvételre minisztert vagy minisztereket is felkérhet. A térségi fejlesztési tanácsban való részvételt a részvételben érdekelt miniszter is kezdeményezheti.”

(5) A Tftv. 15. § (10) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(10) A térségi fejlesztési tanács felkérhet a tanács munkájában való részvételre egyéb szervezeteket, személyeket is, de ezek létszáma a (8) bekezdés szerinti létszám kétharmadát nem haladhatja meg.”””

4. A törvényjavaslat 12. §-a az alábbi új (5) bekezdéssel egészül ki:

„(5) A Tftv. 15. §-a az alábbi új (16) bekezdéssel egészül ki:

„(16) A Balaton Fejlesztési Tanács a térség fejlesztési feladatai megvalósítására térségi Fejlesztési Alapot hozhat létre. A Fejlesztési Alap működésére vonatkozó szabályokat a Tanács határozza meg.”””

5. A törvényjavaslat 14. § (1) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„(1) A Tftv. 16. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A térségi fejlesztési tanács működéséhez szükséges pénzügyi fedezetet a költségvetési hozzájárulás, a pályázatokon elnyert források, valamint a térségi fejlesztési tanácsban szavazati joggal rendelkező szervezetek befizetései biztosítják [azzal, hogy költségvetési hozzájárulásban nem részesülnek]. A térségi fejlesztési tanács a szervezeti és működési

szabályzatában meghatározhat befizetési kötelezettségeket, amelyről a tanács határozattal dönt. E befizetés elmulasztása esetén a térségi fejlesztési tanács megkeresheti az állami adóhatóságot az adók módjára történő behajtás érdekében. A térségi fejlesztési tanácsban a Kormány részéről tagként résztvevők befizetését a költségvetési hozzájárulás a költségvetési törvényben meghatározott mértékben biztosítja.”

6. A törvényjavaslat 14. §-a az alábbi új (2) bekezdéssel egészül ki, az ezt követő bekezdések számozása értelemszerűen módosul:

„A Tftv. 16. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

(5) A térségi fejlesztési tanács szervezeti és működési szabályzatát maga állapítja meg. A szervezeti és működési szabályzatban kell rögzíteni a tanács és a munkaszervezet szervezetére és működésére vonatkozó legfontosabb szabályokat. Abban az esetben, ha a munkaszervezet egyéb területfejlesztési feladatokat is ellát, akkor az Államháztartásról szóló törvényben meghatározott kincstári fizetési számla vezetési kötelezettség a munkaszervezetre nem vonatkozik. A szervezeti és működési szabályzat elfogadásához a tanács tagjainak egyhangú támogató szavazata szükséges. Ennek hiányában a szervezeti és működési szabályzat a tanács 30 napon belül megismételt ülésén a tanács tagjai minősített többségének támogató szavazatával elfogadható.”

7. A törvényjavaslat 21. § (3) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„(3) A Tftv. 23/D. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A térségi területfelhasználási engedélykérelmet hatvan napon belül kell elbírálni.”

I n d o k o l á s

Az 1. ponthoz: a kiemelt térségre vonatkozó fejlesztési koncepciót és fejlesztési programokat a területfejlesztéssel és a területrendezéssel összefüggő egyes törvények módosításáról szóló törvénytervezet 3. § (3) bekezdése alapján a Kormány fogadja el, így indokolt ezen dokumentumok kötelező érvényű figyelembe vétele a megyei fejlesztési dokumentumok készítése során, hasonlóan a területrendezési tervek tervhierarchiájára. A kiegészítés a kormány által elfogadott kiemelt térségi koncepció és program megyei tervekbe való beépülését biztosítja, ezáltal erősítve a kormány által jóváhagyott kiemelt térségi tervek érvényesülését és végrehajtását.

A 2. ponthoz: a kiemelt térségi fejlesztési koncepciónak és programoknak, azok végrehajtásának, intézmény és eszközrendszerében figyelembe kell venni és együtt kell működni az országos és a térséget érintő ágazati fejlesztési tervekkel. Ezért indokolt, hogy a tervezés és végrehajtás során a kiemelt térség fejlesztési tanácsa a megfelelő felhatalmazással és eszközrendszerrel rendelkezzen.

A 3. ponthoz: a Balaton Fejlesztési Tanács szakmailag megalapozott működése érdekében szükségesnek tartja a térség fejlesztésében meghatározó minisztériumok és térségi szakmai szervezetek döntési jogkörrel való jelenlétét a Tanács munkájában. A jelenleg hatályos

törvényi szabályozás alapján miniszterek is tagjai felkérésre vagy kezdeményezésre a tanács tagjai lehetnek. A minisztériumi részvétel lehetőséget teremt a térséget érintő ágazati koordináció megvalósításra. Indokolt az eredeti szabályozás visszaemlése a kiemelt térségre vonatkozó megkötéssel.

Térségi szervezetek tekintetében a jelenleg hatályos szabályozás szerint a BFT a kötelező tagok számának 1/3-a mértékben kérhet fel tagokat. Jelenleg 3 felkért szervezet tagja a tanácsnak (NFÜ, 3 megyei kereskedelmi és iparkamara 1 képviselője, térségi NGO szervezetek 1 képviselője). A törvénymódosítás eredményeként a csak 2 felkért tag lehetne. A módosító javaslat eredményeként maximum 4 felkért tagja lehet a tanácsnak, ezzel biztosított a meglévő tagok részvétele, továbbá plusz egy hely biztosítható a későbbiekben a megalakuló félben lévő regionális TDM szervezet számára.

A 4. ponthoz: Meg kell erősíteni a Balaton Fejlesztési Tanács fejlesztéseket előkészítő, támogató és megvalósító tevékenységét. A térségi alap a térségi fejlesztések katalizálását, valamint a külső források eléréséhez szükséges önerőt hivatott biztosítani. Az alapnak visszaforgó elemeket is tartalmazni kell. Az alap hozzá tud járulni integrált projektek kidolgozásához, több évre áthúzódó fejlesztések eredményes megvalósításához.

Az 5. ponthoz: A megjelölt szövegrész törlendő, mert ellentmondás a mondaton belül.

A 6. ponthoz: A törvényjavaslat 15. § (5) bekezdés c) pontja alapján munkaszervezetet kell létrehozni. A BFT munkaszervezete, a Balatoni Integrációs Kft. a Tftv. alapján a Balaton Fejlesztési Tanács munkaszervezeti feladatait közhasznú társaság, majd később közhasznú nonprofit kft. formában látja el. A Kft. működését a Gt. Vonatkozó rendelkezései és az ezzel összefüggésben lévő pénzügyi törvények szabályozzák. A Tftv. adta lehetőség alapján a Kft. a munkaszervezeti feladatok keretében egyéb, a Balaton Kiemelt Üdülőkörzet fejlesztése, a BFT alapfeladatok minél hatékonyabb ellátása érdekében különböző hazai és nemzetközi programok és pályázatok megvalósításában vesz részt. A munkaszervezet a munkaszervezeti feladatok finanszírozását utófinanszírozás keretében kapja meg. Továbbá a különböző forrású programok és projektek lebonyolításához a kiíró szervezet által meghatározott elkülönített számlákkal kell rendelkeznie, melyek egy részét forintban, más részét devizában kell vezetnie. Ezek a programok és projektek is általában utófinanszírozásúak. Mivel a pályázatok többsége és a munkaszervezeti feladatok ellátása is utófinanszírozással történik, a Kft. - működőképessége fenntartása érdekében - évek óta rullírozó hitel felvételére kényszerül.

A Balatoni Integrációs Kft. felvette a kapcsolatot a Magyar Államkincstárral és tájékoztatást kért tőle, hogy a Kft. működéséhez alapvetően szükséges pénzügyi feltételeket milyen feltételekkel tudja teljesíteni. A Magyar Államkincstár tájékoztatása alapján a Kincstár hitelt nem nyújt. Ez a munkaszervezet számára a működés ellehetetlenítését jelentené.

Ezen kardinális probléma mellett a kincstári számlavezetés jelentős és felesleges többletköltséget, bevétel kiesést okozna a Kft. számára:

- drágább számlavezetés,
- nincs betéti kamat,
- korlátozottabb utalási rendszer,

a Kincstárnak nincs fiókja a munkaszervezet székhelyén, Siófokon.

A 7. ponthoz: A hatályos szabályozás megtartása indokolt. A térségi területfelhasználási engedélykérelem elbírálására adott határidő kevés, a megfelelő egyeztetések, vélemények kikérése miatt. Korrekt szakmai döntést ezen idő alatt meghozni nem lehetséges, különös tekintettel arra, hogy jelenleg a szakhatósági megkeresés melletti önkormányzati megkeresések részére egyetlen jogszabály sem állapít meg határidőt a területrendezési

hatósági eljárás keretén belül. (A 193/2009 Korm. rendelet az építésügyi hatósági eljárásokról és az építésügyi hatósági ellenőrzésről messzemenően nagyobb határidőt állapít meg még egy családi ház építésengedélyezéséhez is két hónapban (60napban) maximálva a döntés meghozatalát.)

Budapest, 2011. december 9.



Dr. Bóka István
Fidesz – Magyar Polgári Szövetség