

I. ORSZÁGGYŰLÉS

Közbeszerzések Tanácsa

5. Cím: Közbeszerzések Tanácsa¹

A Közbeszerzések Tanácsa (a továbbiakban: Tanács) alaptevékenységének ellátását a közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény² (a továbbiakban: Kbt) szabályozza. A Kbt. célja a közpénzek ésszerű felhasználása, átláthatóságának és széleskörű nyilvános ellenőrizhetőségének megteremtése, továbbá a közbeszerzések során a verseny tisztaságának biztosítása. A Kbt-ben meghatározott célok érvényre juttatására hozták létre az Közbeszerzések Tanácsát, amely feladatát a fentiek szellemében hatékonyan látja el, és tevékenységéről évenként beszámol a felügyeletét közvetlenül gyakorló Országgyűlésnek.

Törzskönyvi azonosító száma: 010502;

honlapjának címe: www.kt.hu.

A Tanács a 2011. évben folytatta egyrészt a korábban megkezdett különböző rendszerfejlesztéseit, másrészt új informatikai eszközök és alkalmazások beszerzését és bevezetését indította el. A Tanács a meglévő rendszerei folyamatos frissítésével, továbbfejlesztésével igyekezett megfelelni a változó jogszabályi környezet és az ügyfelek igényeinek (e körbe sorolhatók különösen a hirdetményfeladáshoz és közzétételhez kapcsolódó szakrendszerek továbbfejlesztései).

A pénzügyi tevékenység informatikai támogatásának megoldása, rendszerszerű üzemeltetésének megvalósítása keretében 2011. év januárjában éles működéssel teljeskörűen bevezettük a Forrás SQL Kincstári Gazdálkodási Rendszert.

Ezzel párhuzamosan valamennyi egyedileg használt, elavult informatikai program kiváltását megvalósítottuk: a pénzügyi-számviteli rendszeren belül rendszerszerűen működik a kötelezettségvállalás nyilvántartása, szállítói számlák nyilvántartása, a főkönyvi könyvelés, a határozatok pénzügyi analitikája és bonyolítása (bírságok, perköltségek), a tárgyeszköz-nyilvántartás (leltár program), valamint a vevő számlák kezelése. Így a pénzügyi folyamatok integráltan, a jogszabályoknak megfelelően, hatékonyan működnek kevesebb élő munka ráfordítással, nagyobb biztonsággal és pontossággal.

A Tanács alaptevékenységének ellátása keretében rendszeres feladatként jelentkezett a

a) statisztikai nyilvántartási feladatokkal összefüggésben

- a statisztikai kimutatásokhoz szükséges alapadatok rögzítése,
- a havi statisztikai kimutatások készítése,
- a Hatóság Országgyűlési beszámolója statisztikai részeinek összeállítása,
- az éves és féléves sajtótájékoztatók megszervezése, a sajtóanyag összeállítása,
- az Európai Bizottságnak küldendő statisztikai jelentés elkészítése,
- a közigazgatásból és versenyszférából érkező statisztikai megkeresések megválaszolása,
- a KT munkatársai számára elemzések összeállítása konferenciákon történő előadásokhoz,

¹ 2012. január 1-től: Közbeszerzési Hatóság

² 2012. január 1-től: 2011. évi CVIII. törvény

- az ajánlatkérői nyilvántartás folyamatos vezetése,
- a minősített ajánlattevők nyilvántartásának vezetése, az új és hosszabbítási kérelmek elbírálása,
- részvétel az EU Közbeszerzési Tanácsadó Bizottság Közgazdasági és Statisztikai Munkacsoportjának munkájában.

b) A nemzetközi és oktatási feladatok keretében elláttuk a

- nemzetközi és közösségi közbeszerzési jogi feladatokat,
- a hivatalos közbeszerzési tanácsadók nyilvántartásának vezetésével és a tanácsadói kérelmek elbírásával kapcsolatos hatósági feladatokat,
- az OKJ-s közbeszerzési referens szakképesítéshez kapcsolódó szakképzési feladatokat,
- a Hatóság belső továbbképzéseinek szervezéséhez kapcsolódó feladatokat,
- hazai és nemzetközi konferenciák szervezéséhez, lebonyolításához kapcsolódó feladatokat,
- a Tanács részére közbeszerzési oktatáshoz kapcsolódó általános feladatokat,
- a Tanács és a Tanács vezetőinek közéleti megjelenéséhez kapcsolódó feladatokat, valamint
- útmutatók, ajánlások, elnöki tájékoztatók előkészítését, egyeztetését.

c) Jogi feladataink keretében – összhangban a Közbeszerzések Tanácsa törvényi kötelezettségeivel – a tavalyi év során is közreműködtünk a jogszerű közbeszerzési magatartás kialakításában és elterjesztésében.

Egyedi állásfoglalások kiadása és telefonos ügyfélszolgálat fenntartása útján 2011-ben is felvilágosítást nyújtottunk a közbeszerzésekkel kapcsolatos általános jellegű megkeresésekkel összefüggésben.

A 2011-ben beérkezett – közel 400 darab – írásbeli megkeresés arra utal, hogy a közbeszerzési eljárások résztvevői változatlanul igényt tartanak a Tanács jogalkalmazást támogató tevékenységére.

d) Hirdetményellenőrzési, szerkesztési feladataink keretében történik egyrészt a **Közbeszerzési Értesítő kiadása**, másrészt a **hirdetmények ellenőrzése**.

A Kbt. 2010. szeptember 15. napján hatályba lépett módosítását megelőzően tartalmi és formai szempontból ellenőriztük valamennyi, az Európai Unió Hivatalos Lapjában, illetőleg a Közbeszerzési Értesítőben közzétételre kerülő, továbbá a közzétételre nem kerülő, azonban a Közbeszerzések Tanácsa részére kötelezően megküldendő, illetőleg megküldhető hirdetményeket.

A Kbt. fenti módosítását megelőzően megkezdett eljárások vonatkozásában 2010. szeptember 15. napját követően megküldött hirdetmények vonatkozásában a teljes körű ellenőrzési kötelezettség továbbra is fennmaradt. A 2010. szeptember 15. napját követően megkezdett eljárások tekintetében a Kbt.-ben, illetőleg a Közzétételi rendeletben meghatározottak szerint az ellenőrzés egy része valamennyi megküldött kérelem és hirdetmény vonatkozásában továbbra is kötelező, a

hirdetmények teljes terjedelemben történő ellenőrzésére azonban kizárólag abban az esetben került sor, amennyiben az ellenőrzés a Kbt. értelmében kötelező, vagy azt kérelmezik.

A Közbeszerzési Értesítőnek a 2011. évben 152 lapszáma jelent meg, három lapszámmal kevesebb, mint a 2010. évben. A megjelentetéssel összefüggésben gondoskodtunk a Közbeszerzési Értesítő egyes lapszámainak összeállításáról, lapzárásáról, és elektronikus úton történő publikálásáról.

A Tanácshoz 2011-ben mintegy 34 000 db hirdetmény érkezett, amelyet valamilyen szempontból ellenőriztünk. A hirdetmények száma a tavalyi évhez képest 13%-kal csökkent, míg a bevételek 34%-kal, azaz a hivatkozott törvénymódosításnak köszönhetően az ajánlatkérők jelentős része nem fizetett a hirdetmények ellenőrzéséért.

e) A döntőbizottsági feladatok keretében az alábbi jellemző adatokat mutatjuk be:

A Közbeszerzési Döntőbizottság (továbbiakban: Döntőbizottság) 2011. évben összesen 1011 jogorvoslati eljárást folytatott le, ami megegyezik a 2010. évi jogorvoslati ügyek számával.

A 2011. évben 35%-kal kevesebb, 1 359 hirdetmény nélküli tárgyalásos közbeszerzési eljárás megindításáról szóló tájékoztatás érkezett a Döntőbizottsághoz.

A jogorvoslati eljárások közül 435 közösségi értékhatárt elérő értékű közbeszerzési eljárással, míg 540 nemzeti értékhatárt elérő értékű közbeszerzési eljárással volt kapcsolatos. A közbeszerzési eljárás jogsértő mellőzése miatt 26 esetben kezdeményeztek jogorvoslati eljárást.

A Döntőbizottság előtt a jogorvoslati eljárás kérelemre, vagy hivatalból indul.

2011. évben 810 esetben indult az eljárás kérelemre. 174 esetben hivatalbóli kezdeményezés alapján, ebből a Döntőbizottság elnöke 44 esetben indította meg a hirdetmény nélküli tárgyalásos közbeszerzési eljárások kapcsán hivatalból a jogorvoslati eljárást, míg 130 esetben a törvény által erre felhatalmazottak éltek a hivatalbóli kezdeményezési jogukkal. Új eljárásra kötelezés miatt 27 esetben indult meg a jogorvoslati eljárás a bíróság által felülvizsgált ügyekben.

A jogorvoslattal érintett közbeszerzési eljárások beszerzési tárgy szerinti megoszlása a korábbi évekhez hasonlóan alakult. A legnagyobb számban, 504 esetben építési beruházás képezte a beszerzés tárgyát. A jogorvoslattal érintett közbeszerzési eljárások közül 286 szolgáltatás megrendelésre, míg 214 árubeszerzésre irányult.

2011. évi jogorvoslati eljárások közül egy esetben volt építési, 2 esetben szolgáltatási koncesszió a közbeszerzés tárgya.

A Döntőbizottság a jogsértés megállapítása mellett leggyakrabban az ajánlatkérői döntés megsemmisítésének jogkövetkezményét alkalmazta, mellyel megvalósult a reparáció. A Döntőbizottság 2011. évben 345 esetben semmisített meg jogsértő döntéseket.

A Tanács 2011. évben 1 270 585 ezer forint saját bevételből, 147 174 ezer forint költségvetési támogatásból, valamint 1 417 931 ezer forint előző évi pénzmaradványból gazdálkodott.

A saját bevételek hirdetményellenőrzési- és közzétételi díjából, a döntőbizottsági eljáráshoz, a minősített ajánlattevők hivatalos jegyzékbe vételéhez és a hivatalos közbeszerzési tanácsadók névjegyzékbe vételéhez kapcsolódó **igazgatási szolgáltatási díjből**, valamint a Döntőbizottság által lefolytatott jogorvoslati eljárás keretében kiszabott **bírság 50%-ából** tevődtek össze.

A Tanács 2011. évi **költségvetésének módosítására** jellemzően kormányzati intézkedés, a pénzmaradvány igénybevétele, a bevétel-elmaradás (költségvetés-csökkentés), valamint a költségvetés végrehajtása során felmerült igényeknek megfelelően belső átcsoportosítás miatt került sor: kormányzati hatáskörben 2,6 millió forint összegű, felügyeleti hatáskörben -317,3 millió forint összegű és intézményi hatáskörben 2 784 millió forint összegű költségvetés módosítás történt.

Az Állami Számvevőszék a 2011. évi beszámoló auditálása során eltérést nem állapított meg.

A költségvetési előirányzatok alakulását az alábbi táblázatok szemléltetik (millió forintban):

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Kiadásból személyi juttatás
2010. évi CXXX. törvény szerinti előirányzat	1.794,1	1.649,5	144,6	668,4
Módosítások jogcímenként				
- Kormány	2,6	-	2,6	2,0
- Irányító szervi	-317,3	-317,3	-	-33,2
- Intézményi	2.784,0	2.784,0	-	96,0
2011. évi módosított előirányzat	4.263,4	4.116,2	147,2	733,2

Megnevezés	2010. évi tény	2011. évi eredeti előirányzat	2011. évi módosított előirányzat	2011. évi tény	4/1	4/3
	1.	2.	3.	4.	5.	6.
	millió forintban, egy tizedessel				% -ban	
Kiadás	2518,3	1.794,1	4.263,4	2.494,2	99,0	58,5
ebből: személyi juttatás	597,2	668,4	733,2	643,0	107,7	87,7
központi beruházás	0	0	0	0	-	-
Folyó bevétel	4.119,1	1.694,5	1.333,2	1.270,6	30,8	95,3
Támogatás	183,7	144,6	147,2	147,2	80,1	100,0
Előirányzat-maradvány	885,4	0	2.783,0	1.417,9	160,1	50,9
Létszám (fő)	91	96	96	89	97,8	92,7

A Tanács a Kbt-ben, és az egyéb, központi költségvetési szervek részére előírt jogszabályokban meghatározott feltételeknek megfelelően végezte munkáját 2011-ben.

A Tanács szervezetében a 2011. évben nem történt változás.

A Tanács **létszáma** 2011-ben eredeti előirányzatként 96 fő volt, amely létszám-előirányzat év közben nem változott. A megbízási szerződéssel és részmunkaidőben foglalkoztatott munkavállalók figyelembe vételével 2011. év végére a munkajogi létszám 96 fő volt, 89 fő foglalkoztatotti létszám mellett.

A Tanács alaptevékenysége keretében a tervezettnél 34%-kal alacsonyabb bevételt realizált 910 484 ezer forint összegben. A 2010. évi pénzmaradvány igénybevételével a bevételek mindösszesen 1 270 600 ezer forintra teljesültek, amely az előző évihez képest 30%-os teljesítést mutat.

Az **eszközök és források** egyező mérleg főösszege az előző évhez viszonyítva 25,3 %-kal csökkent. A legnagyobb csökkenés – az alacsony bevételi teljesítés miatt - a pénzeszközök soron jelentkezett. A forrásoknál legjelentősebben a költségvetési tartalékok csökkentek, mert alacsony volt a tárgyévi maradvány is.

A bevételek teljesítésére az alábbi tényezők hatottak:

- A bírságbevételek nagyságát befolyásolta, hogy a Döntőbizottság azon eljárásokkal összefüggésben, amely eljárásokban a szabálysértés orvosolható, nem-, vagy csak csekély mértékben szabott ki bírságot, illetve a bírság megállapítása során vizsgálta az eljárás alá vont ajánlatkérő fizetőképességét a bírság nagyságának meghatározásakor. Ennek megfelelően a bírság bevételünk 76%-ra teljesült.
- a közbeszerzési törvény 2010. szeptember 15-én hatályba lépett módosítása megszüntette a hirdetmények kötelező ellenőrzését, ezzel együtt az eljárásért fizetendő díjat. A módosítást követően kizárólag azon ajánlatkérők fizettek ellenőrzési díjat, akik kérték az ellenőrzést. Ennek hatása látványosan 2011. február hónaptól kezdődően jelentkezett. Így az 1 112 000 ezer forint eredeti előirányzatként megtervezett hirdetményellenőrzési díj mindösszesen 736 230 ezer forintra (66%-ra) teljesült.
- A **pénzmaradvány összegét** befolyásolta, hogy 2011. év októberében a Kormány a 1334/2011. (X.13.) Korm. határozattal, a 2012. évi hiánycél tartása érdekében a meglévő pénzmaradvány tekintetében maradványtartási kötelezettséget rendelt el. Ebben az időszakban valamennyi, a 2010. évről áthúzódó, de a 2011. októberéig pénzügyileg nem teljesült kötelezettségvállalásokat átütemeztük a 2012. évre. Az intézkedését 2011. december 29-én feloldották, azonban ekkor már nem volt reális lehetőség a kötelezettségvállalások újbóli módosítására és a kifizetések teljesítésére.

A **tartósan adott kölcsönök** között a dolgozóknak nyújtott lakásépítési és vásárlási támogatás összege szerepel, amelynek év végi záró értéke 39,7 millió forintra csökkent a nyitó állomány 44,3 millió forintos összegéből. Év közben 1 millió forint kölcsön került kiutalásra, a folyósított kölcsönökből 10,9 millió forintot a dolgozók az év során törlesztettek.

Fejezeti tartalék

A Kvtv. 29. § (3)-(4) bekezdései értelmében 2011. március 31-ig az I-VI. a VIII., a XXX., a XXXIII. fejezeteknél irányító szervi hatáskörben végrehajtott fejezeten belüli átcsoportosítással fejezeti tartalékot kellett létrehozni, amely a Hatóságnál 7,2 millió forint volt. A törvény értelmében a tartalék felhasználásáról az Országgyűlés döntött. A Kvtv.-ben előírt egyes tartalékok felhasználásáról szóló 93/2011. (XII. 14.) OGY határozat alapján az Országgyűlés a Kvtv. 29. § (4) bekezdésében meghatározott fejezeti tartalékok felhasználását nem engedélyezte.

A Hatóságnál, mint fejezetnél létrehozott tartalék a beszámolás során kötelezettségvállalással nem terhelt előirányzat-maradványként került kimutatásra.

Megnevezés	2010. évi tény	2011. évi eredeti előirányzat	2011. évi törvényi módosított előirányzat	2011. évi módosított előirányzat	2011. évi tény	5/1	5/4
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
	millió forintban, egy tizedessel					% -ban	
Kiadás	0	0	0	7,2	0	-	-
Támogatás	0	0	0	7,2	7,2	-	-

millió forintban

2011. évi előirányzat-módosítások levezetése	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Kiadásból személyi juttatás
2010. évi CLXIX. törvény szerinti előirányzat	0	0	0	0
Módosítások jogcímenként				
Fejezetben belül címek közötti átcsoportosítás (Fejezeti tartalék létrehozása)	7,2	0	7,2	0
2011. évi módosított előirányzat	7,2	0	7,2	0

Budapest, 2012. „ 06. 06. „

