

T/8737/12. szám

Érkezett: 2012 DEC 17.



Az Országgyűlés
Alkotmányügyi, igazságügyi és ügyrendi
bizottságának

a j á n l á s a

a földgázellátásról szóló 2008. évi XL. törvény és a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény módosításáról szóló T/8737. számú törvényjavaslat

z á r ó v i t á j á h o z

(Együtt kezelendő a T/8737/8. sz. egységes javaslatlallal)

Tisztelt Országgyűlés!

Az Országgyűlés Alkotmányügyi, igazságügyi és ügyrendi bizottsága (továbbiakban: Alkotmányügyi bizottság) megvitatta a **földgázellátásról szóló 2008. évi XL. törvény és a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény módosításáról** szóló, T/8737/8. számon beterjesztett egységes javaslatot, továbbá az ahhoz benyújtott *T/8737/9-11. számú zárószavazás előtti módosító javaslatokat*.

Az ajánlásban használt rövidítés:

- Fbkt.:** a földgáz biztonsági készletezéséről szóló 2006. évi XXVI. törvény
Get.: a földgázellátásról szóló 2008. évi XL. törvény
Nvtv.: a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény
Kt.: a behozott kőolaj és kőolajtermékek biztonsági készletezéséről szóló 1993. évi XLIX. törvény
Jöt.: a jövedéki adóról és a jövedéki termékek forgalmazásának különös szabályairól szóló törvény

Az egységes javaslat 5-8. §-ai, továbbá az ajánlás 4. és 13. pontjai az Alaptörvény 38. cikk (1) és (2) bekezdése alapján **sarkalatosnak minősülnek**.

1. Az Előterjesztő az egységes javaslat 1. §-át új (7) bekezdéssel – az Fbkt. 8. § (8)-(10) bekezdését érintően – kiegészíteni javasolja:

(7) Az Fbkt. 8. §-a a következő (8)-(10) bekezdéssel egészül ki:

„(8) Visszaigényelhető a 8. § (2) bekezdés a) pontja szerinti tagi hozzájárulásnak az a része, amelyet az egyetemes szolgáltató a lakossági fogyasztó részére történő földgáz értékesítés után a Szövetség részére megfizetett.

(9) A (8) bekezdés szerinti visszaigénylésre a földgáz egyetemes szolgáltató a tagi hozzájárulás befizetésétől számított 90 napon belül jogosult. A Szövetség a visszautalást az igénylésnek és az értékesítés könyvelésen alapuló igazolásának a Szövetséghez történő beérkezésétől számított 15 napon belül teljesíti.

(10) A tagi hozzájárulás visszaigénylésének jogosságát a tag az erre vonatkozó okiratok, nyilvántartások benyújtásával hitelt érdemlően köteles a Szövetség és a Hivatal részére igazolni. Az ellenőrzésre és a visszaigénylésre vonatkozó részletszabályokat az Alapszabályban kell meghatározni.”

Indokolás: Lásd a T/8737/11. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Alkotmányügyi** biz. támogatja
- a **Kormány** képviselője egyetért

2. Az Előterjesztő az egységes javaslat **3. § nyitó szövegének** a következő **módosítását** javasolja:

3. § A Get. a következő 124/A. §-sal egészül ki:

„124/A. § (1) A Magyar Államot elővásárlási jog illeti meg

a) az e törvény szerinti földgáztároló, valamint az Fbkt. szerinti biztonsági földgáztároló (a továbbiakban együttesen: földgáztároló),

b) az a) pontban meghatározott földgáztárolóval egységet alkotó ingatlan, az a) pontban meghatározott földgáztároló használatához szükséges ingatlan és az a) pontban meghatározott földgáztárolóhoz a földfelszínen kapcsolódó létesítmény vagy felépítmény (a továbbiakban: ingatlan)

c) az e törvény szerinti földgáztároló engedélyesben, valamint az Fbkt. szerinti biztonsági földgáztároló engedélyesben lévő közvetlen tulajdoni részesedés (a továbbiakban: tulajdoni részesedés)

bármilyen módon való elidegenítése vagy átruházása esetén.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott elővásárlási jog megelőzi a más jogszabályokon alapuló vagy szerződésben biztosított elővásárlási jogot.

(3) Az (1) bekezdés *a) és b)* pontja szerinti elővásárlási jog attól függetlenül fennáll, hogy a földgáztárolót, a földgáztárolóval egységet alkotó ingatlant, a földgáztároló használatához szükséges ingatlant és a földgáztárolóhoz kapcsolódó létesítményt vagy felépítményt együttesen vagy önállóan idegenítik el vagy ruházzák át.

(4) Az (1) bekezdésben meghatározott földgáztárolóra, ingatlanra vagy tulajdoni részesedésre vonatkozó vételi ajánlatot a földgáztároló, ingatlan vagy tulajdoni részesedés tulajdonosának kell a vételi ajánlat kézhezvételét követő 3 napon belül közölnie az állami vagyon felügyeletéért felelős miniszterrel. A vételi ajánlatot a Magyar Állam nevében az állami vagyon felügyeletéért felelős miniszter jogosult elfogadni a vételi ajánlat vele történt közlésétől számított 120 naptári napon belül. A vételi ajánlatban szereplő fizetési határidők az állami vagyon felügyeletéért felelős miniszter elfogadó nyilatkozatának a földgáztároló, ingatlan vagy tulajdoni részesedés tulajdonosa által történt igazolt kézhezvételétől számítandók.

(5) Az (1) bekezdésben meghatározott földgáztároló, ingatlan vagy tulajdoni részesedés kizárólag adásvétel vagy csere jogcímén ruházható át vagy idegeníthető el. Az apportálásra az adásvételre vonatkozó szabályokat kell alkalmazni. Az (1) bekezdés *a)* és *b)* pontjában meghatározott földgáztároló vagy ingatlan cseréjére kizárólag akkor kerülhet sor, ha a földgáztárolót, vagy ingatlant megszerző személy maga is földgáztároló engedélyes. Az (1) bekezdés *c)* pontjában meghatározott tulajdoni részesedés cseréjére kizárólag akkor kerülhet sor, ha a tulajdoni részesedést megszerző személy maga is földgáztároló engedélyesben közvetlen tulajdoni részesedéssel rendelkezik.

(6) Az (1) bekezdésben meghatározott földgáztárolót, ingatlant vagy tulajdoni részesedést semmilyen formában nem lehet biztosítékkul adni, fedezetként lekötni, megterhelni, különösen arra zálogjogot, vételi jogot alapítani, vagy a földgáztárolóhoz, ingatlanhoz, felépítményhez vagy tulajdoni részesedéshez kapcsolódó jogosultságokat más számára – akár időlegesen sem – átengedni, illetve ezen jogosultságok fennállását vagy gyakorlását bármely módon korlátozó megállapodást kötni.

(7) Az e §-ban foglaltakkal ellentétes vagy az e §-ban foglaltak megkerülésére irányuló szerződés, megállapodás vagy egyoldalú jognyilatkozat semmis.”

T/8737/9/1-2. sz.

Megjegyzés: Az ajánlás következő pontjaiban ismertetett módosító indítványok tartalmilag összefüggnek: 2., 3.

Indokolás: Lásd a T/8737/9/1. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Alkotmányügyi biz. támogatja**
- a **Kormány képviselője egyetért**

3. Az Előterjesztő az egységes javaslat 4. § (1) és (2) bekezdésében a Get. 124/B. valamint 145/A. §-ának a következő módosítását javasolja:

4. § (1) A Get. a következő 124/[C]B. §-sal egészül ki:

„124/[C]B. § (1) Biztonsági földgáztároló kizárólag a Magyar Állam közvetlen vagy közvetett többségi tulajdonában állhat.

(2) Ha a biztonsági földgáztároló idegen ingatlanon fekszik, a Magyar Államot átjárási, vezetékfektetési és berendezés elhelyezési szolgalmi jog, valamint korlátozás nélküli használati jog illeti meg az idegen ingatlanon azzal, hogy az abból származó jogok gyakorlása – a földgáztároló működtetéséhez indokolt mértékben – a biztonsági földgáztárolói engedélyest is megilleti. A biztonsági földgáztárolói engedélyes viselni köteles a joggyakorlás következtében felmerülő terheket.”

(2) A Get. a következő 145/A. §-sal egészül ki:

„145/A. § E törvény 124/[C]B. §-ának rendelkezéseit a földgáz biztonsági készletezéssel összefüggésben egyes törvények módosításáról szóló 2012. évi törvény hatálybalépését követően létrehozott vagy a 124/A. § szerint megvásárolt biztonsági földgáztárolókra kell alkalmazni.”

T/8737/9/1-2. sz.

Megjegyzés: Az ajánlás következő pontjaiban ismertetett módosító indítványok tartalmilag összefüggnek: 2., 3.

Indokolás: Lásd a T/8737/9/2. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Alkotmányügyi biz. támogatja**
- a **Kormány képviselője egyetért**

4. Az Előterjesztő az egységes javaslatot új 9. §-sal – az Nvtv. 19. § a) pontját érintően – kiegészíteni javasolja:

9. § Az Nvtv. 19. § a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

/19. § E törvény/

„a) I. Fejezete, 4. §-a, 6-8. §-a, 10-11. §-a, 12. § (1) és (3)-(14) bekezdése, 13. §-a, 17. § (2) bekezdése, 18. §-a, 18/A. §, valamint 1. és 2. melléklete az Alaptörvény 38. cikk (1) és (2) bekezdése alapján, ..

/sarkalatosnak minősül./

T/8737/9/3-4. sz.

Megjegyzés: Az ajánlás következő pontjaiban ismertetett módosító indítványok tartalmilag összefüggnek: 4., 13.

Indokolás: Lásd a T/8737/9/3. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Alkotmányügyi biz. támogatja**
- a **Kormány képviselője egyetért**

5. Az Előterjesztő az egységes javaslat 10. §-ának – a Kt. 9. § (3) bekezdés c) pontját érintően – az elhagyását javasolja:

[10. § A Kt. 9. § (3) bekezdése az alábbi c) ponttal egészül ki:

/(3) A Szövetség hatáskörébe tartozik/

„c) a jövedéki adóról és a jövedéki termékek forgalmazásának különös szabályairól szóló 2003. évi CXXVII. törvény 7. § 53. pontja, valamint 50. § (6) bekezdésében meghatározott tevékenység – saját maga vagy szerződés útján történő – ellátása.”]

T/8737/10/1. és 8. sz.

Megjegyzés: Az ajánlás következő pontjaiban ismertetett módosító indítványok tartalmilag összefüggnek: 5., 12.

Indokolás: Lásd a T/8737/10/1. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Alkotmányügyi biz. támogatja**
- a **Kormány képviselője egyetért**

6. Az Előterjesztő az egységes javaslat 11. §-ában a Kt. 11. § (2) bekezdésének az elhagyását, valamint (3) bekezdésének a következő módosítását javasolja:

11. § A Kt. 11. §-a helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„11. § (1) A Szövetség feladata a 3. § (2) bekezdésben és a földgáz biztonsági készletezéséről szóló 2006. évi XXVI. törvényben (a továbbiakban: Fbkt.) meghatározott mértékű biztonsági készletképzés feltételeinek megteremtése és fenntartásának biztosítása, valamint az ehhez szükséges tárolók létesítése, működtetése és fejlesztése.

[(2) A Szövetség feladata – saját maga vagy szerződés útján – eleget tenni a jövedéki adóról és a jövedéki termékek forgalmazásának különös szabályairól szól 2003. évi CXXVII. törvény 50. § (6) bekezdésében meghatározottaknak.]

[(3)] (2) A Szövetség feladata, hogy a 3. § (2) bekezdés szerinti biztonsági készlet, illetve a tagi hozzájárulás mértékének megalapozott számítása érdekében olyan ellenőrz[ési]ő és jelölő rendszert működtessen, amely folyamatosan lehetővé teszi a szabad forgalomba bocsátott, behozott és felhasznált kőolajtermékek megfigyelését. E feladatának teljesítése során folyamatosan együttműködik az adó- és vámhatósággal, s az ellenőrzés során szerzett minden adatot az adó- és vámhatóság részére is átad.

[(4)] (3) A Szövetség nem alanya a társasági adónak.”

Indokolás: Lásd a T/8737/10/2. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Alkotmányügyi biz. támogatja**
- a **Kormány képviselője egyetért**

7. Az Előterjesztő az egységes javaslat **15. §-ában a Kt. 28. § f) pontjának** a következő módosítását javasolja:

15. § [(1)] A Kt. 28. §-a az alábbi *f)* ponttal egészül ki:

/28. § Az igazgató/

„*f)* szerződést köt a [9. § (3) bekezdés *c)* pontjában] 11. § (2) bekezdésében meghatározott feladat ellátására.”

T/8737/10/3., 4., 5., 7. sz.

<p>Megjegyzés: Az ajánlás következő pontjaiban ismertetett módosító indítványok tartalmilag összefüggnek: 7., 8., 9., 11.</p>
--

Indokolás: Lásd a T/8737/10/3. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Alkotmányügyi biz. támogatja**
- a **Kormány képviselője egyetért**

8. Az Előterjesztő az egységes javaslat **16. §-ában a Kt. 28/A. §-ának** a következő módosítását javasolja:

16. § A Kt. az alábbi 28/A. §-sal egészül ki:

„28/A. § Az igazgató csak olyan szervezettel köthet szerződést a [9. § (3) bekezdés *c)* pontjában] 11. § (2) bekezdésében meghatározott feladat ellátására, amely szervezetet a miniszter, az államháztartásért felelős miniszter és a Magyar Energia Hivatal Elnökének képviselői közül legalább három támogat.”

T/8737/10/3., 4., 5., 7. sz.

<p>Megjegyzés: Az ajánlás következő pontjaiban ismertetett módosító indítványok tartalmilag összefüggnek: 7., 8., 9., 11.</p>
--

Indokolás: Lásd a T/8737/10/4. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Alkotmányügyi biz. támogatja**
- a **Kormány képviselője egyetért**

9. Az Előterjesztő az egységes javaslat 17. § (2) és (3) bekezdésében a Kt. 30. § (3) és (4) bekezdésének a következő módosítását javasolja:

(2) A Kt. 30. § (3) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(3) A Szövetség az éves költségvetés alapján határozza meg a termékcsoportonkénti egységnyi hozzájárulás mértékét, figyelembe véve a (4) bekezdésben meghatározottak szerint számított, és a 11. § (2) [és (3)] bekezdésben előírt feladat költségeinek finanszírozását biztosító termékcsoportonkénti egységnyi tagi hozzájárulás mértékét.”

(3) A Kt. 30. §-a az alábbi (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) A Szövetség a 11. § (2) [és (3)] bekezdésben meghatározott feladat ellátását biztosító bevételhez szükséges tagi hozzájárulás termékcsoportonkénti egységnyi mértéke, a költségvetés közgyűlés általi elfogadása évének az első hat havi termékcsoportonkénti nagykereskedelmi napi átlagárának legalább 1%-a.”

T/8737/10/3., 4., 5., 7. sz.

<p>Megjegyzés: Az ajánlás következő pontjaiban ismertetett módosító indítványok tartalmilag összefüggnek: 7., 8., 9., 11.</p>
--

Indokolás: Lásd a T/8737/10/5. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Alkotmányügyi biz. támogatja**
- a **Kormány képviselője egyetért**

10. Az Előterjesztő az egységes javaslat 19-20. §-ának – a Kt. 40/A. § (2) bekezdését, valamint a 42. § (1) bekezdését érintően – az elhagyását javasolja:

[19. § A Kt. 40/A. §-a a következő (2) bekezdéssel egészül ki, egyidejűleg a § jelenlegi szövege (1) bekezdés jelölést kap:

„(2) A 11. § (2) és (3) bekezdésében meghatározott ellenőrzési tevékenység során szerzett adatokat a Szövetség az adó- és vámhatóság rendelkezésére bocsátja.”

20. § A Kt. 42. § (1) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„42. § (1) A Szövetség az általa megbízott, illetve szerződés alapján felhatalmazott ellenőrök (a továbbiakban: ellenőr) útján ellenőrzi a tagoknál a 38. § (1) bekezdése szerint közölt adatok valóságát, valamint az üzemanyagkutakon, a felhasználóknál, illetve a közúti járműellenőrzések keretében a rendőrséggel, valamint az adó- és vámhatósággal együttműködve a kőolajtermékek vizsgálatával az ellenőrző jelölések meglétét.”]

Indokolás: Lásd a T/8737/10/6. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Alkotmányügyi biz. támogatja**
- a **Kormány képviselője egyetért**

11. Az Előterjesztő az egységes javaslat 21. §-ában a Kt. 47/A. §-ának a következő módosítását javasolja:

21. § A Kt. Záró rendelkezések fejezete az alábbi 47/A. §-sal egészül ki:

„47/A. § A 11. § (2) [és (3)] bekezdésében meghatározott feladat ellátásához szükséges ellenőrző és jelölő rendszert a Szövetségnek 2013. július 1. napjáig kell kialakítania.”

T/8737/10/3., 4., 5., 7. sz.

Megjegyzés: Az ajánlás következő pontjaiban ismertetett módosító indítványok tartalmilag összefüggnek: 7., 8., 9., 11.

Indokolás: Lásd a T/8737/10/7. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Alkotmányügyi biz. támogatja**
- a **Kormány képviselője egyetért**

12. Az Előterjesztő az egységes javaslat 23-25. §-ának az elhagyását javasolja:

[23. §

A jövedéki adóról és a jövedéki termékek forgalmazásának különös szabályairól szóló törvény (a továbbiakban: Jöt.) 7. §-a az alábbi 53. és 54. ponttal egészül ki:

/7. § E törvény alkalmazásában/

„53. Ellenőrző jelölés: olyan – az e törvény 50. § (6) bekezdésében meghatározott termékekbe, az ISO 17025 akkreditációval rendelkező ellenőrző rendszerrel és számítógéppel irányított automata vagy precíz kézi vezérlésű befecskendezési eljárással, irányított és ellenőrzött módon bekevert – anyag, amely megfelel az alábbi követelményeknek:

a) molekuláris szinten ágyazódik be a termékbe és alkalmas „fehér termékek” (gázolaj, benzin és bio üzemanyagok), „fekete termékek” (nehézolaj, pakura, kőolaj és köztes kőolajtermékek) megjelölésére,

b) nem módosítható, nem másolható vagy hamisítható,

c) nem eltávolítható (sem fizikai, sem mechanikai vagy kémiai úton),

d) nem változtatja meg a termék minőségét (nem változtatja meg az üzemanyagok jellegzetességeit és tulajdonságait és nem változtatja meg a jelölt anyag látható színét és nem lép kémiai reakcióba más forgalmazott üzemanyagok adalékanyagaival),

e) legalább 12 hónapig stabil marad a termékben,

f) ellenáll a hőnek, napfénynek valamint a szélsőséges időjárási körülményeknek,

g) nem befolyásolja a felhasználó járművének teljesítményét,

h) nem tartalmaz ólmot, foszfor alapú összetevőket, klórozott szénhidrogéneket,

i) nem radioaktív,

j) a termékek meglévő összetevőivel, színezékeivel nem lép kölcsönhatásba,

k) a jelölt üzemanyagok már nem károsak a környezetre,

l) alkalmazható a kőolaj megjelölésére és kimutatására;

54. Elemző berendezés: olyan berendezés, amely megfelel az alábbi követelményeknek:

a) a végeredmény a helyszínen, a központi laboratóriumban végezhető ellenőrző tesztek nélkül megkapható,

b) az eredmény csak „megfelelő” vagy „nem megfelelő” lehet, a hamisítás arányát digitális módon kijelzi,

c) a vizsgálati eredmények 99,5 %-ban megismételhetőek és a mérés pontossága a +/- 5% eltérést nem haladja meg,

d) az elemző berendezés járműre szerelhető és 220-110 Volttal vagy gépkocsi akkumulátorról nyert áram átalakításával működtethető,

f) az elemzés eredményeit helyben, rövid idő (nem több mint 7 perc) alatt megkapjuk,

g) az elemzések részletesen rögzítésre kerülnek, és mind a rögzített információk, mind a vizsgálati eredmények a hamisítástól és kicseréléstől védettek,

h) az elemző berendezés képes az eredmények automatikus vagy manuális továbbítására, ide értve a tesztelés helyszínének GPS koordinátáit is,

i) az elemző berendezés képes a meghatározott követelményeknek megfelelő, szükséges jelentések és más adatok előállítására,

j) könnyen kezelhető és speciális ismeretek nélkül is egyszerűen üzemeltethető,

k) az elemző berendezés CE minőségtanúsítvánnyal, vagy más, ezzel egyenértékű nemzetközi minősítéssel rendelkezik;

24. §

A Jöt 50. §-a az alábbi (6) és (7) bekezdéssel egészül ki:

„(6) A 2710 11 31, 2710 11 41, 2710 11 45, 2710 11 49, 2710 11 51, 2710 11 59, 2710 11 70, valamint a 2710 19 21, továbbá a 2710 19 41, 2710 19 45, 2710 19 49 vámtarifa szám alatt termékek csak – termékenként különböző – a 7. § 53. pontja szerinti ellenőrző jelöléssel lehet szabad forgalomba bocsátani.

(7) A (6) bekezdésben, illetve a 7. § 53. pontjában meghatározott ellenőrző jelöléssel a (6) bekezdés szerinti termékeket a Magyar Szénhidrogén Készletező Szövetség jelöli meg.”

25. §

A Jöt. 111. § (1) bekezdése az alábbi d) ponttal egészül ki:

/111. § (1) A vámhatóság és az adóhatóság a jövedéki szabályok megtartásának ellenőrzése érdekében/

„d) a 7. § 54. pontja szerinti elemző berendezéssel ellenőrzi a szabadforgalomba bocsátott - 2710 11 31, 2710 11 41, 2710 11 45, 2710 11 49, 2710 11 51, 2710 11 59, 2710 11 70, valamint a 2710 19 21, továbbá a 2710 19 41, 2710 19 45, 2710 19 49 vámtarifa szám alatti – termékekben az 50. § (6) bekezdése szerinti ellenőrző megjelölés meglétét.”]

T/8737/10/1. és 8. sz.

Megjegyzés: Az ajánlás következő pontjaiban ismertetett módosító indítványok tartalmilag összefüggnek: 5., 12.

Indokolás: Lásd a T/8737/10/8. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az Alkotmányügyi biz. támogatja
- a Kormány képviselője egyetért

13. Az Előterjesztő az egységes javaslatot új 26. §-sal kiegészíteni javasolja:

26. § E törvény 5-9. §-ai az Alaptörvény 38. cikk (1)-(2) bekezdése alapján sarkalatosnak minősülnek.

T/8737/9/3-4. sz.

Megjegyzés: Az ajánlás következő pontjaiban ismertetett módosító indítványok tartalmilag összefüggnek: 4., 13.

Indokolás: Lásd a T/8737/9/4. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Alkotmányügyi biz. támogatja**
- a **Kormány képviselője egyetért**

Összeállította: az Országgyűlés Hivatalának Jogi főosztálya

Budapest, 2012. december 17.

**dr. Salamon László s.k.,
az Alkotmányügyi, igazságügyi
és ügyrendi bizottság elnöke**