



Az Országgyűlés

Fenntartható fejlődés
bizottságának**a j á n l á s a***a Nemzeti Fenntartható Fejlődés Keretstratégiáról szóló H/9064. számú
országgyűlési határozati javaslat***r é s z l e t e s****vitájához**

Tisztelt Országgyűlés!

Az Országgyűlés Fenntartható fejlődés bizottsága megvitatta a **Nemzeti Fenntartható Fejlődés Keretstratégiáról** szóló, H/9064. számon beterjesztett határozati javaslatot, továbbá az ahhoz benyújtott H/9064/2-6. számú módosító és bizottsági módosító javaslatokat.

Kővári János képviselő a H/9064/4. sz. módosító javaslatát a Fenntartható bizottság 2013. március 11-i ülésén viszavonta.

A **Fenntartható fejlődés bizottságának** 2013. március 11-i ülésén az Előterjesztő és a Kormány képviselője nem foglalt állást a H/9064/5. és 6. sz. bizottsági módosító javaslatról.

Megjegyzés: A határozati javaslat szövegéből elhagyni javasolt szöveget [] zárójel közé téve, az új szövegrészeket pedig aláhúzással jelöljük. Ha a módosító javaslatban ettől eltérő jelölési mód szerepel - az egységes elbírálás megkönnyítése érdekében - az ajánlásban a javaslatot ehhez a jelölési módhoz igazítottuk annak szó szerinti tartalmára figyelemmel.

Ahol az ajánlás a bizottságok állásfoglalásaként a "nem támogatja" megjegyzést használja, ott a módosító javaslat a jelenlévő képviselők egyharmadának támogatását megkapta.

Ahol az ajánlás a bizottság nevét nem tartalmazza, ott az adott bizottság a módosító javaslatról nem foglalt állást.

A nyelvhelyességi javaslatokat – a szavazás megkönnyítése érdekében – a szokásostól eltérő módon tesszük közzé az ajánlás végén.

Amennyiben a módosító javaslat a határozati javaslat §-ainak, illetve a §-ok bekezdéseinek számozására, vagy a pontok jelölésére is vonatkozik, a javaslat elfogadása esetén ezek értelemszerűen megváltoznak a határozati javaslat minden érintett rendelkezésében, hivatkozásában, az erre történő külön utalás nélkül is.

A Házsabály 145. § (1) bekezdés b/ pontja szerinti, a módosító javaslatokra vonatkozó észrevételeket az ajánlás érintett pontjaihoz fűzött keretes megjegyzések tartalmazzák.

Módosításra irányuló határozati javaslat esetén az **ajánlás-tervezet** akkor tartalmaz utalást a HHSZ. 94. § (3) bekezdésére, ha a benyújtott módosító javaslat a módosítandó törvény határozati javaslattal nem érintett §-ára vonatkozik, és ezért a módosító javaslat házsabályszerűségéről bizottsági döntés szükséges.

Az **ajánlás** abban az esetben tartalmazza a fenti joghelyre történő utalást, ha az első helyen kijelölt bizottság megállapítja, hogy a módosító javaslat ellentétes a HHSZ. 94. § (3) bekezdésében foglaltakkal.

A módosító javaslatok közötti összefüggésekre akkor utalunk, ha ugyanazon képviselő által benyújtott módosító javaslatokról vagy több képviselő által közösen benyújtott módosító javaslatokról egyszerre célszerű dönteni.

Azokat a módosító javaslatokat, amelyek egy gépelt oldalnál hosszabb szövegrész elhagyására tesznek javaslatot, terjedelmi okokból csak a jogszabályhelyre történő hivatkozással tesszük közzé.

1. Szilágyi László és Szabó Rebeka képviselő a határozati javaslat **preambulumának** a következő **módosítását** javasolja:

Az Országgyűlés

- Magyarország Alaptörvényébe foglalt, a fenntartható fejlődés, a jövő nemzedékek lehetőségeinek védelme és a nemzeti erőforrásainkkal való hosszú távú felelős gazdálkodás követelményeinek érvényesítése érdekében,

- tekintettel a **[hazai és]** globális kihívásokra, **[valamint]** a fenntartható fejlődésre vonatkozó nemzetközi és közös európai célkitűzésekre, **valamint a sajátos hazai helyzetből adódó feladatokra,**

- figyelemmel a jövő nemzedékek létfeltételeit veszélyeztető állapotokra és folyamatokra vonatkozó szaporodó számú tudományos eredmények és előrejelzések sürgető jelzéseire,

- annak tudatában, hogy a demokratikus politikai intézményrendszert a XXI. század elején érő egyik fő kihívás a döntések hosszú távú, a jövő nemzedékeket érintő hatásainak megfelelő értékelése és kezelése,

- felismerve, hogy a fenntartható társadalom kialakítása összefogást igényel mind a nemzetek között, mind a magyar társadalom különböző szereplői: az egyének, a közösségek, a gazdálkodó szervezetek és a kormányzat között,

- **[számolva azzal] felismerve,** hogy a fenntarthatóság biztosítása valamennyi nemzeti erőforrás (elsősorban a természeti erőforrások, de ezektől nem függetlenül az emberi, a társadalmi[, a természeti] és a gazdasági erőforrások) kiegyensúlyozott, egymással összhangban lévő megőrzését, fejlesztését igényli, **[ezért a fenntartható fejlődés követelményeinek érvényesítése valamennyi szakpolitikai terület számára feladatokat ad,]**

- felismerve, hogy nem a mennyiségi változásra utaló növekedést, hanem a minőségi változást, a fejlesztést kell szem előtt tartani,

- tudomásul véve, hogy a természeti erőforrások kapcsán az eleve adott korlátok tiszteletben tartása az elsődleges feladat,

- számolva azzal, hogy a fenntartható fejlődés követelményeinek érvényesítése valamennyi szakpolitikai terület számára feladatokat ad,

- figyelembe véve a Nemzeti Fenntartható Fejlődési Tanács által szervezett széleskörű társadalmi párbeszéd tapasztalatait,

a következő határozatot hozza:

Indokolás: Lásd a **H/9064/3/1.** számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - a **Fenntartható fejlődés biz. egyharmada sem támogatja**

- az **Előterjesztő** képviselője nem ért egyet
- a **Kormány** képviselője nem ért egyet

2. Szilágyi László és Szabó Rebeka képviselő a határozati javaslat **1. pontjának** a következő módosítását javasolja:

1. Az Országgyűlés elfogadja [az **1. mellékletben foglalt,**] „A fenntarthatóság felé való átmenet nemzeti koncepciója” című, Magyarország 2012-2014-es időszakra szóló Átfogó Nemzeti Fenntartható Fejlődési Keretstratégiáját (a továbbiakban: Keresztstratégia).

Indokolás: Lásd a **H/9064/3/2.** számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - a **Fenntartható fejlődés biz. egyharmada sem támogatja**

- az **Előterjesztő** képviselője nem ért egyet
- a **Kormány** képviselője nem ért egyet

3. Szilágyi László és Szabó Rebeka képviselő a határozati javaslat **2. pont a) alpontjának** a következő módosítását javasolja:

2. Az Országgyűlés megerősíti, hogy

a) a Keretstratégiában foglalt, a magyarországi természet és társadalom [nemzet] hosszú távú sikeres fennmaradását célzó alapelveket és stratégiai célkitűzéseket a jogalkotásban – többek között a költségvetés elfogadásakor – és a szakpolitikai stratégia- és programalkotásban folyamatosan érvényre kell juttatni;

b) az Országgyűlés és a Kormány döntéseit a Keretstratégia által javasolt intézkedésekre és teendőkre figyelemmel kell meghozni.

Indokolás: Lásd a **H/9064/3/3.** számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - a **Fenntartható fejlődés** biz. egyharmada sem támogatja

- az **Előterjesztő** képviselője nem ért egyet

- a **Kormány** képviselője nem ért egyet

4. Szilágyi László és Szabó Rebeka képviselő a határozati javaslat **3. és 4. pontjának** a következő módosítását javasolja:

3. Az Országgyűlés felkéri a Kormányt, hogy

a) hozzon létre a Keretstratégia érvényesítését, megvalósítását elősegítő, a fenntartható fejlődés ügyét érintő kormányzati döntések koordinációjáért felelős állam[titkárokból]i vezetőkből álló testületet;

b) dolgozzon ki a fenntartható fejlődést mérő mutatókészletet, s gondolkodjon az e készletbe tartozó mutatók rendszeres megállapításáról és kiszámításáról, értékeléséről és felülvizsgálatáról, ideértve az ökológiai lábnyom számítását is;

c) vizsgálja felül az ágazati stratégiákat a keretstratégia szellemének és iránymutatásainak megfelelően, és az átdolgozott dokumentumokat bocsássa társadalmi vitára;

[c] d) az ország számára mindenkor rendelkezésre álló fejlesztési források felhasználásának tervezésekor – különösen a 2014-2020 közötti Partnerségi szerződés, a Programok és az Operatív Programok elkészítésekor, valamint a 2007-2013 közötti tervezési időszakban az Európai Unió Kohéziós Alapjából, a Strukturális Alapokból, illetve egyéb nemzetközi és hazai támogatási alapokból még rendelkezésre álló fejlesztési források elosztásakor – érvényesítse a Keretstratégia elveit és javaslatait;

[d] e) a Keretstratégia megvalósítását szolgáló kormányzati intézkedésekről két évente – a jelen határozat 4. a) pontjában foglalt feladat teljesítését támogatva – adjon összefoglaló tájékoztatást a Nemzeti Fenntartható Fejlődési Tanácson keresztül az Országgyűlésnek.

4. Az Országgyűlés felkéri a Nemzeti Fenntartható Fejlődési Tanácsot, hogy

a) koordinálja az ágazati stratégiák átdolgozását és ezek társadalmi vitáját;

[a] b) kísérje figyelemmel a Keretstratégia megvalósítását, járuljon hozzá az eredmények értékeléséhez, s erről két évente tájékoztassa az Országgyűlést;

[b] c) koordinálja a Keretstratégia négyévenkénti felülvizsgálatát.

Indokolás: Lásd a **H/9064/3/4.** számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - a **Fenntartható fejlődés biz. egyharmada sem támogatja**

- az **Előterjesztő** képviselője nem ért egyet
- a **Kormány** képviselője nem ért egyet

5. Kepli Lajos képviselő a határozati javaslat **3. pont a) alpontjának** a következő módosítását javasolja:

3. Az Országgyűlés felkéri a Kormányt, hogy

a) hozzon létre a Keretstratégia érvényesítését, megvalósítását elősegítő, a fenntartható fejlődés ügyét érintő kormányzati döntések koordinációjáért felelős államtitkárokból és az NFFT legalább 3 főnyi civil delegáltjaiból álló testületet;

Indokolás: Lásd a **H/9064/2.** számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - a **Fenntartható fejlődés biz. egyharmada sem támogatja**

- az **Előterjesztő** képviselője nem ért egyet
- a **Kormány** képviselője nem ért egyet

6. A Fenntartható fejlődés bizottság a határozati javaslat **3. pont c) alpontjának** a következő módosítását javasolja:

3. Az Országgyűlés felkéri a Kormányt, hogy

c) az ország számára mindenkor rendelkezésre álló fejlesztési források felhasználásának tervezésekor – különösen a 2014-2020 közötti Partnerségi szerződés, a Programok és az Operatív Programok elkészítésekor, valamint a 2007-2013 közötti tervezési időszakban az Európai Unió Kohéziós Alapjából, a Strukturális Alapokból, illetve egyéb nemzetközi és hazai támogatási alapokból még rendelkezésre álló fejlesztési források elosztásakor – érvényesítse a Keretstratégia elveit és javaslatait, és az erre vonatkozó európai uniós jogalkotási javaslatokra tekintettel különítsen el ezen pénzalapokból a fenntarthatóság kialakítását szolgáló pilot-projektekre (fenntartható településmodellek);

Megjegyzés: A Bizottsággal történt egyeztetés alapján pontosított szöveg.
--

Indokolás: Lásd a **H/9064/6.** számú módosító javaslat indokolását.

7. A Fenntartható fejlődés bizottság a határozati javaslat **1. melléklete 7.3.2. „Tanácskozó testületek” alpontjának – Keretstratégia 44. oldal 3. bekezdése –** a következő módosítását javasolja:

7.3. Döntések előzetes elemzése

7.3.2 Tanácskozó testületek

...

Hatékony megoldást jelentene a gazdasági fenntarthatósági ellenőrzési feladatok esetében egy helyre telepíteni a koordináló tevékenységeket (kivéve természetesen az alkotmánybírósági eljárásokat). Ez elősegítené azt is, hogy a közvélemény felé egy jól megismert, megszokott intézmény jelenítse meg a hosszú távú gazdasági korlátok érvényesítését. **[A Keretstratégia a Költségvetési Tanácsot javasolja erre a célra, az ezen tevékenységhez szükséges szakértői, apparátusi háttérrel pedig az Állami Számvevőszéken vagy a Nemzeti Bankban kellene létrehozni.] Ebben az Állami Számvevőszék és a Költségvetési Tanács saját feladatkörében eljárva működne közre.**

...

H/9064/5/1-2. sz.

Megjegyzés: Az ajánlás következő pontjaiban ismertetett módosító indítványok tartalmilag összefüggnek: 7., 8.

Indokolás: Lásd a **H/9064/5/1.** számú módosító javaslat indokolását.

8. A Fenntartható fejlődés bizottság a határozati javaslat 1. melléklete 7.5. „Alkotmányos szabályok” pontjának – Keretstratégia 45. oldal – a következő módosítását javasolja:

1. melléklet a .../2012. (.....) OGY határozathoz

7.5. Alkotmányos szabályok

Egyes, a nemzeti erőforrásokat védő rendelkezéseket az Országgyűlés az Alaptörvényben rögzített. Alkotmányos szabályaink szerint ezen követelmények nem teljesülése esetén a megfelelő intézményeknek joguk van a korlátozó lépés megtételére.

Az intézményes (utólagos) védelem szervezetei:

Általában:

- Alkotmánybíróság – minden, az alaptörvénnyel kapcsolatos kérdésben
- Alapvető jogok biztosa

Természeti erőforrásokra vonatkozó szabályokat érvényesítő intézmények:

- Alapvető jogok biztosának jövő nemzedékekért felelős helyettese

A gazdasági erőforrásokra vonatkozó **[korlátokat érvényesítő] korlátok betartását ellenőrző** intézmények:

- Költségvetési Tanács és az Állami Számvevőszék [**– államadóságra, életpálya-finanszírozásra, nemzeti gazdasági vagyponra vonatkozó korlátok betartásában, jó gazdasági kormányzásra vonatkozó indikátor közzététele**] saját feladatkörében eljárva
- Magyar Nemzeti Bank - implicit államadóságra

H/9064/5/1-2. sz.

Megjegyzés: Az ajánlás következő pontjaiban ismertetett módosító indítványok tartalmilag összefüggnek: 7., 8.

Indokolás: Lásd a **H/9064/5/2.** számú módosító javaslat indokolását.

Összeállította: az Országgyűlés Hivatalának Kodifikációs Főosztálya

Budapest, 2013. március 12.

**dr. Szili Katalin s.k.,
a Fenntartható fejlődés
bizottságának elnöke**