

ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ
Fidesz – Magyar Polgári Szövetség

Országgyűlés Hivatala

Irományszám: T/11112/M

Érkezett: 2013 MAJ 2 J.

Módosító javaslat

Kövér László
az Országgyűlés elnöke részére

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

Az egyes házsabályi rendelkezésekről szóló 46/1994. (IX. 30.) OGY határozat 94. § (1) bekezdése és 102. § (1) bekezdése alapján a közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény módosításáról szóló T/11112. számú törvényjavaslatához az alábbi

m ó d o s í t ó j a v a s l a t o t

terjesztem elő:

1. A törvényjavaslat 24. §-a a következők szerint módosul:

„24. §

A Kbt. 122. § (8) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép[, valamint a 122. § a (8) bekezdést követően a következő (8a) bekezdéssel egészül ki]:

„(8) A (7) bekezdés a) pontja szerinti esetben a 100. § (1) bekezdés nem alkalmazandó. Az ajánlatkérő a (7) bekezdés a) és c) pontjai szerinti esetben is köteles biztosítani a versenyt és legalább három – a szerződés teljesítésére való alkalmasság feltételeit az ajánlatkérő megítélése szerint teljesíteni képes – gazdasági szereplőt ajánlattételre felhívni. Az ajánlattételre felhívandó gazdasági szereplők kiválasztásakor az egyenlő bánásmód elvének megfelelően[és lehetőleg különösen] a mikro-, kis- vagy középvállalkozások részvételét biztosítva kell eljárni. A kis- és középvállalkozásokról, fejlődésük támogatásáról szóló 2004. évi XXXIV. törvény 3. § (4) bekezdésében foglalt korlátozó rendelkezés ennek megítélésekor nem alkalmazandó.

[(8a) Az ajánlatkérő a (7) bekezdés a) pontja alapján indított eljárás megkezdését megelőzően öt nappal köteles honlapján – vagy amennyiben nem rendelkezik honlappal a Közbeszerzési Hatóság honlapján – a tervezett közbeszerzésről tájékoztatást közzétenni. A tájékoztatásnak tartalmaznia kell legalább az ajánlatkérő megnevezését, a szerződés tárgyának rövid leírását, a beszerzendő mennyiséget, a teljesítés helyét és idejét, utalást

arra, hogy az eljárás a (7) bekezdés a) pontja szerint kerül lefolytatásra, valamint az ajánlattételi felhívás kiküldésének tervezett napját és az ajánlatkérővel való kapcsolatfelvételre vonatkozó információkat. A tájékoztatás alapján a közbeszerzési eljárás megkezdéséig bármely gazdasági szereplő jelezheti az eljárásban való részvételi szándékát. Az ajánlatkérő köteles az eljárásban azoknak a gazdasági szereplőknek is ajánlattételi felhívást küldeni, amelyek részvételi szándékukat határidőben jelezték.]”

2. A törvényjavaslat 25. §-ának elhagyását javaslom, egyidejűleg a törvényjavaslat további szerkezeti egységeinek számozása és a törvényjavaslat önmagára vonatkozó merev hivatkozásainak megjelölése megfelelően változik:

[25. §

A Kbt. a következő 122/A. §-sal egészül ki:

„122/A. § (1) Ha az árubeszerzés vagy szolgáltatás becsült értéke nem éri el a huszonöt millió forintot, vagy az építési beruházás becsült értéke nem éri el a százötven millió forintot és az eljárásban tárgyalás tartása nem szükséges, az ajánlatkérő olyan közbeszerzési eljárást is lefolytathat, amelyben a nyílt eljárás nemzeti eljárásrendben irányadó szabályait alkalmazza az e §-ban foglalt különbségekkel. Az ajánlatkérő az eljárást megindító felhívás közzététele helyett legalább három – a szerződés teljesítésére való alkalmasság feltételeit az ajánlatkérő megítélése szerint teljesíteni képes – gazdasági szereplőnek köteles egyidejűleg, közvetlenül írásban ajánlattételi felhívást küldeni. Az ajánlattételre felhívandó gazdasági szereplők kiválasztásakor az egyenlő bánásmód elvének megfelelően és lehetőleg különösen a mikro-, kis- vagy középvállalkozások részvételét biztosítva kell eljárni.

(2) Az ajánlatkérő az ajánlattételi felhívás gazdasági szereplőknek történő megküldését megelőzően öt nappal köteles honlapján – vagy amennyiben nem rendelkezik honlappal a Közbeszerzési Hatóság honlapján – a tervezett közbeszerzésről tájékoztatást közzétenni. A tájékoztatásnak tartalmaznia kell legalább az ajánlatkérő megnevezését, a szerződés tárgyának rövid leírását, a beszerzendő mennyiséget, a teljesítés helyét és idejét, utalást arra, hogy az eljárás e § szerint kerül lefolytatásra, valamint az ajánlattételi felhívás kiküldésének tervezett napját és az ajánlatkérővel való kapcsolatfelvételre vonatkozó információkat. A tájékoztatás alapján a közbeszerzési eljárás megkezdéséig bármely gazdasági szereplő jelezheti az eljárásban való részvételi szándékát. Az ajánlatkérő köteles az eljárásban azoknak a gazdasági szereplőknek is ajánlattételi felhívást küldeni, amelyek részvételi szándékukat határidőben jelezték.

(3) Az ajánlattételi határidő minimális időtartama az ajánlattételi felhívás megküldésétől számított tizenöt nap. Az ajánlattételi határidő, az ajánlattételi felhívás vagy dokumentáció módosításáról, valamint az ajánlattételi felhívás visszavonásáról nem kell hirdetményt közzétenni, hanem az eredeti ajánlattételi határidő lejárta előtt közvetlenül, egyidejűleg írásban kell tájékoztatni azokat a gazdasági szereplőket, akinek az ajánlatkérő az ajánlattételi felhívást megküldte.

(4) Az eljárásban kizárólag az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplők tehetnek ajánlatot. Az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplők közösen nem tehetnek ajánlatot. Az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő jogosult közösen ajánlatot tenni olyan gazdasági szereplővel, akinek az ajánlatkérő nem küldött ajánlattételi felhívást.”]

indokolás

1.) Nem szabad figyelmen kívül hagyni azt a körülményt, hogy a jelenleg hatályos Kbt.-ben ez a fajta hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás annak érdekében került kialakításra, hogy az ajánlatkérőnek lehetősége legyen a Kbt.-ben rögzített értékhatár alatti közbeszerzési eljárásait a lehető leggyorsabban lebonyolítani. Számos könnyítést is tartalmaz a Kbt. erre az eljárásfajta alkalmazhatóan. Ilyen fontos lehetőség, hogy az ajánlatkérő jogosult lehetővé tenni az ajánlattevők számára, hogy csupán nyilatkozzanak arról, hogy megfelelnek az ajánlatkérő által előírt alkalmassági követelményeknek és nem szükséges különböző igazolásokat is csatolniuk az ajánlathoz. Az ajánlatkérő értelemszerűen akkor képes élni ezzel az adminisztratív kötelezettségeket csökkentő lehetőséggel, ha (esetleg a korábbi tapasztalatai alapján) ismeri azokat a gazdasági szereplőket, akiket ajánlattételre kíván felkérni, és alappal feltételezi, hogy a meghívottak közül - nyertessége esetén - bármelyik ajánlattevő képes lesz a szerződés szerű teljesítésre. Ha a T/11112 számú törvényjavaslatban foglaltak szerinti Kbt. módosítás kötelezővé tenné az ajánlatkérő számára, hogy általa ismeretlen gazdasági szereplőket is meghívjon az eljárásban, csak akkor cselekedhet felelősen, ha egyfelől részletesebb és több alkalmassági feltételt támaszt a számára ismeretlen ajánlattevőkkel szemben. Nyilvánvaló az is, hogy felelős ajánlatkérő nem alkalmazná azt a lehetőséget, hogy az ajánlattevőknek csak nyilatkoznia kell az alkalmasságról, mert meg kell róla győződnie, hogy a nyertes ajánlattevő alkalmas a szerződés teljesítésére.

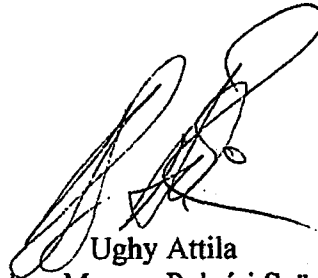
2.) A T/11112 számú törvényjavaslatban foglaltak alapján az ajánlattevői kör kiszélesítése egyúttal azzal is jár, hogy az ajánlatkérő feladatai jelentősen megnövekednek, mivel jelentős számú ajánlat elbírálásával kell számolni, ami jelentős tehernövekedés az ajánlatkérői oldalon. A jelenlegi szabályozás tervezet ráadásul lehetővé teszi azt is, hogy teljesen alkalmatlan ajánlattevők is felvételüket kérjék a meghívandó ajánlattevők listájába, ami szintén adminisztratív tehernövekedést eredményez az ajánlatkérői oldalon. Ezzel összefüggésben nem csak adminisztratív tehernövekedést jelent, hanem komoly költségnövekedést is, hogy a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásokban, amikor az ajánlatkérő dokumentációt is készít (építési beruházásnál ez kötelező is) azt ingyenesen kell az ajánlattevők rendelkezésére bocsátani. Az építési beruházások esetében igen költséges a közbeszerzési műszaki leírás, a tervek, árazatlan költségvetés elkészítése, előállítás. Így az ajánlatkérőnek kellene a jövőben a komoly ajánlattételi szándék nélkül érdeklődő ajánlattevők részére átadandó dokumentáció költségeit állni. Az érdeklődők számában pedig nincsen felső határ meghatározva a módosítás tervezetben.

3.) Ez az eljárásfajta eddig lehetőséget adott arra is, hogy az ajánlatkérő olyan KKV-k között versenyeztesse meg a beszerzési igényét, akik helyi vállalkozásnak minősülnek. Ez kiemelt jelentőségű a hátrányos helyzetű térségekben, egyúttal lehetőséget adott arra, hogy a konkrét beszerzési igény megvalósításán túl, egyéb helyben jelentkező hasznosulása is legyen egy például uniós forrásból támogatott beszerzésnek, a helyi foglalkoztatás elősegítése formájában, illetve a helyi vállalkozások helyzetbe hozása által. Ez a funkciója teljesen megszűnne ennek az eljárásfajtának.

4.) Összefoglalva: a T/11112 számú törvényjavaslatban foglalt módosítás tervezet elfogadásával a korábbi rugalmas, a KKV-kat és a helyi vállalkozásokat helyzetbe hozó, rugalmas és relatíve gyorsan és olcsón lefolytatható eljárásfajta helyett egy olyan eljárásfajta eredményez a módosítás, amelyre az alábbi állítások fogalmazhatók meg:

- megnyitja az utat a nagy vállalkozások számára, hogy nagy volumenben nyerjenek meg alacsonyabb értékű közbeszerzéseket, a KKV-kat kifejezetten hátrányosan érintve,
- a helyi gazdasági érdeket teljesen háttérbe szorítja,
- a részben komolytalan ajánlattevők számának jelentős megnövekedésével az eljárás lefolytatásának költsége is jelentősen növekedni fog, különösen a dokumentációk költségeit figyelembe véve,
- egy gyorsan (az eljárás megindításától a szerződéskötésig akár 20 nap alatt) lefolytatható eljárás helyett egy elhúzódó eljárásfajta eredményez a módosítás, ami akár több hónapig is eltarthat

Budapest, 2013. május 23.



Ughy Attila
Fidesz Magyar Polgári Szövetség