

T/11206./22.



Az Országgyűlés

Érkezett: 2013 JÚN 26.

Alkotmányügyi, igazságügyi
és ügyrendi bizottságának

a j á n l á s a

*a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenység minősítéséről szóló
T/11206. számú törvényjavaslat*

záró vitájához

(Együtt kezelendő a T/11206/20. sz. egységes javaslattal.)

Tisztelt Országgyűlés!

Az Országgyűlés Alkotmányügyi, igazságügyi és ügyrendi bizottsága (továbbiakban: Alkotmányügyi bizottság) megvitatta a **hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenység minősítéséről** szóló, T/11206/20. számon beterjesztett egységes javaslatot, továbbá az ahhoz benyújtott T/11206/21. számú zárószavazás előtti módosító javaslatot.

Az ajánlásban használt rövidítés:

Ht.: a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény

Ket.: a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény

1. Az Előterjesztő az egységes javaslat 21. § (2) bekezdésének a következő módosítását javasolja:

(2) A 3. § (4)–(6) bekezdése, a 4. § (3) bekezdés *d)* pontja, a 7. § (1) bekezdés *a)* pontja, a 15. §, a 39. § (3) [és (4)] bekezdése, az 57. §, a 60. § (2) [és (3)] bekezdése, a 61. §, [valamint] a 77. §, valamint a 7. melléklet e törvény kihirdetését követő 31. napon lép hatályba.

Indokolás: Lásd a T/11206/21/1. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Alkotmányügyi biz. támogatja**

2. Az Előterjesztő az egységes javaslat 34. §-ának a következő módosítását javasolja:

34. § A Ht. 31. § (1) és (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép, és a § a következő (2a) bekezdéssel egészül ki:

„(1) A hulladékbirtokos gondoskodik a hulladék kezeléséről.

(2) A hulladékbirtokos a hulladék kezeléséről

a) az általa üzemeltetett hulladékkezelő létesítményben vagy berendezéssel végzett előkezelő, hasznosító vagy ártalmatlanító eljárás,

b) a hulladék hulladékkezelőnek történő átadása,

c) a hulladék szállítónak történő átadása,

d) a hulladék gyűjtőnek történő átadása,

e) a hulladék közvetítőnek történő átadása,

f) a hulladék kereskedőnek történő átadása,

g) a hulladék közszolgáltatónak történő átadása – ideértve a hulladék hulladékgyűjtő ponton vagy hulladékgyűjtő udvarban történő átadásának esetét is –, vagy

h) a hulladék átvételi helyen, illetve az átvételre kötelezettnek történő átadása

útján gondoskodik.

(2a) Ha a hulladék kezeléséről a hulladékbirtokos a (2) bekezdés b)–h) pontja szerint gondoskodik, a kezelésre vonatkozó kötelezettség akkor tekinthető teljesítettnek, ha a hulladék a gyűjtő, a kereskedő, a hulladékkezelő vagy a közszolgáltató tulajdonába kerül.”

Indokolás: Lásd a T/11206/21/2. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az Alkotmányügyi biz. támogatja

3. Az Előterjesztő az egységes javaslat 35. § (1) bekezdésének a következő módosítását javasolja:

35. § (1) A Ht. 33. §[-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki] (3) bekezdésének helyébe a következő rendelkezés lép:

„([4]3) A felhívásban az ajánlatkérő meghatározza, hogy a közbeszerzési eljárás során milyen, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenység minősítéséről szóló törvény szerint osztályba sorolt gazdasági szereplők tehetnek ajánlatot vagy nyújthatnak be részvételi jelentkezést.”

Indokolás: Lásd a T/11206/21/3. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az Alkotmányügyi biz. támogatja

4. Az Előterjesztő az egységes javaslat 36. §-ának helyébe a következő rendelkezést javasolja:

36. § [A Ht. 37. § (1) és (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést a települési önkormányzat a Polgári Törvénykönyvben meghatározott felmondási okokon túlmenően e törvény alapján akkor mondhatja fel, ha a közszolgáltató

a) a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátása során a környezet védelmére vonatkozó jogszabályok vagy a rá vonatkozó hatósági döntés előírásait súlyosan megsértette, és ennek tényét a bíróság vagy a hatóság jogerősen megállapította,

b) a szerződésben megállapított kötelezettségét neki felróható módon súlyosan megsértette, vagy

c) nem rendelkezik érvényes hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedéllyel és az OHÜ által kiállított minősítő okirattal.

(2) A felmondási idő legfeljebb 6 hónap. A felmondási idő alatt a közszolgáltató a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást változatlanul ellátja.”]

(1) A Ht. 37. § (1) és (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést a települési önkormányzat a Polgári Törvénykönyvben meghatározott felmondási okokon túlmenően e törvény alapján akkor mondhatja fel, ha a közszolgáltató

a) a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátása során a környezet védelmére vonatkozó jogszabályok vagy a rá vonatkozó hatósági döntés előírásait súlyosan megsértette, és ennek tényét a bíróság vagy a hatóság jogerősen megállapította,

b) a szerződésben megállapított kötelezettségét neki felróható módon súlyosan megsértette, vagy

c) nem rendelkezik érvényes hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedéllyel és az OHÜ által kiállított minősítő okirattal.

(2) A felmondási idő legfeljebb 6 hónap. A felmondási idő alatt a közszolgáltató a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást változatlanul ellátja.”

(2) A Ht. 18. alcíme a következő 37/A. §-sal egészül ki:

„37/A. § Ha a települési önkormányzat a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátását a 33–34. §-ban foglaltak szerint nem biztosítja, vagy a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás a 33–34. §-ban meghatározott eljárás eredménytelensége miatt nem biztosítható, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló törvény szerint kell eljárni.”

Indokolás: Lásd a T/11206/21/4. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az Alkotmányügyi biz. támogatja

5. Az Előterjesztő az egységes javaslat 38. § (3) bekezdésében a Ht. 44. § (2) bekezdésének a következő módosítását javasolja:

(3) A Ht. 44. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„...

(2) A közszolgáltató törekszik arra, hogy az elkülönített hulladékgyűjtési rendszert [egyre] több hulladékáramra kialakítsa, és azt, valamint a lomtalanítást házhoz menő gyűjtésként szervezze meg.

...”

Indokolás: Lásd a T/11206/21/5. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az Alkotmányügyi biz. támogatja

6. Az Előterjesztő az egységes javaslat 46. §-ának – a Ht. 68. § (8) bekezdését érintően – az elhagyását javasolja:

46. § [A Ht. 68. § (8) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(8) Az előirányzaton rendelkezésre álló forrás nem vonható el, és arra a Magyarország központi költségvetéséről szóló törvény által előírt tartalék-, maradványképzési és befizetési kötelezettség nem vonatkozik.”]

Indokolás: Lásd a T/11206/21/6. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az Alkotmányügyi biz. támogatja

7. Az **Előterjesztő** az egységes javaslat **50. §-ában a Ht. 74. §-ának** a következő módosítását javasolja:

50. § A Ht. 32. alcíme helyébe a következő rendelkezés lép:

„32. A területi hulladékgazdálkodási tervek és a területi megelőzési programok

74. § (1) Az OHÜ a hulladékgazdálkodási tervekre és a megelőzési programokra vonatkozó részletes **[tartalmi követelményeiről]** szabályokról szóló kormányrendeletben megjelölt területre területi hulladékgazdálkodási tervet, és annak részeként területi megelőzési programot készít.

(2) **[Az OHÜ a területi hulladékgazdálkodási tervek és a területi megelőzési programok készítésébe a tervezési területen működő helyi önkormányzatokat, érdek-képviselői és környezetvédelmi civil szervezeteket, továbbá a területen illetékességgel rendelkező hatóságokat, valamint környezetvédelmi igazgatási szerveket bevonja.**

(3) A területi hulladékgazdálkodási terveket és a területi megelőzési programokat a környezetvédelemért felelős miniszter hagyja jóvá.”

Indokolás: Lásd a T/11206/21/7. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az Alkotmányügyi biz. támogatja

8. Az **Előterjesztő** az egységes javaslat **51. § (2) bekezdésében a Ht. 75. §-ának** a következő módosítását javasolja:

(2) A Ht. 75. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„75. § (1) Az OHT-t, az OMP-t, valamint a területi hulladékgazdálkodási terveket és a területi megelőzési programokat – a tervezési területre vonatkozó környezetvédelmi programokban, a területfejlesztési koncepciókban és programokban, a településfejlesztési koncepcióban és integrált településfejlesztési stratégiában, valamint terület- és településrendezési tervekben foglaltakkal összhangban – 7 évre kell elkészíteni.

(2) Az OHÜ az OHT, az OMP, valamint a területi hulladékgazdálkodási tervek és a területi megelőzési programok készítésébe a tervezési területen működő helyi önkormányzatokat, érdek-képviselői és környezetvédelmi civil szervezeteket, továbbá a területen illetékességgel rendelkező hatóságokat, valamint környezetvédelmi igazgatási szerveket bevonja.

(3) Az OHT, az OMP, valamint a területi hulladékgazdálkodási tervek és a területi megelőzési programok kidolgozását, egyeztetését, elfogadását **[az egyes tervek, illetve programok környezeti vizsgálatáról]** a hulladékgazdálkodási tervekre és a megelőzési programokra vonatkozó részletes szabályokról szóló kormányrendelet szerint kell elvégezni.

[(3)] (4) Az OHÜ az OHT-t, az OMP-t, valamint a területi hulladékgazdálkodási terveket és a területi megelőzési programokat a tervezési időszak negyedik évében felülvizsgálja, a felülvizsgálat eredményéről beszámolót készít, és azt a környezetvédelemért felelős miniszter elé terjeszti.

[(4)] (5) A beszámolóban az OHÜ bemutatja a tervezési területen képződő hulladék mennyiségére, a hulladékgazdálkodás helyzetére, a hulladékkezelő létesítmények állapotára, a kezelési kapacitásokra, a kezelés végzésére és az ezek környezeti hatásaira vonatkozó információkat, valamint ezek alapján ismerteti a tervezett intézkedések előrehaladását, az OHT és az OMP, valamint a területi hulladékgazdálkodási tervek és a területi megelőzési programok esetleges módosításának szükségességét.”

Indokolás: Lásd a T/11206/21/8. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az Alkotmányügyi biz. támogatja

9. Az Előterjesztő az egységes javaslat 59. §-ában a Ht. 88. § (2) bekezdés 1. pontjának a következő módosítását javasolja:

59. § A Ht. 88. § (1) és (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„...

(2) Felhatalmazást kap a környezetvédelemért felelős miniszter, hogy rendeletben állapítsa meg:

1. a veszélyes és nem veszélyes hulladéktípusokat tartalmazó hulladékjegyzéket, és a hulladék veszélyességét eredményező tulajdonságok megállapítására vonatkozó részletes szabályokat;

...”

Indokolás: Lásd a T/11206/21/9. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az Alkotmányügyi biz. támogatja

10. Az Előterjesztő az egységes javaslat 60. § (2) bekezdésében a Ht. 90. § (9) bekezdése helyébe a következő rendelkezést javasolja:

(2) A Ht. 90. § (8) és (9) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép, és a § a következő (10) bekezdéssel egészül ki:

„...

(9) [A hulladékgazdálkodási közszolgáltatást ellátó gazdálkodó szervezet a települési önkormányzattal megkötött szerződésének időbeli hatálya lejártáig, de legkésőbb 2014. június 30-ig a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást változatlanul ellátja.] Az a törvény hatálybalépésekor, és azóta folyamatosan működő, a települési önkormányzattal megkötött érvényes hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződéssel és hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedéllyel rendelkező gazdálkodó szervezet, amely 2014. január 1-jén

a) az OHÜ által kiállított minősítő okirattal nem rendelkezik, és a települési önkormányzattal hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést nem kötött, vagy

b) az OHÜ által kiállított minősítő okirattal rendelkezik, de a települési önkormányzattal hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést nem kötött,

2014. július 1-ig a minősítő okiratot beszerzi és a települési önkormányzattal a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést megköti.

...”

Indokolás: Lásd a T/11206/21/10. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az Alkotmányügyi biz. támogatja

11. Az Előterjesztő az egységes javaslat 60. § (3)-(4) bekezdésének a következő módosítását javasolja:

[(3) A Ht. 91. § (8)-(10) bekezdésének helyébe a következő rendelkezés lép:

„(8) Nem természetes személy ingatlanhasználó vonatkozásában a (7) bekezdés esetében az alkalmazott díjnak a települési önkormányzat rendeletében a nem természetes személy ingatlanhasználóra megállapított hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjat kell tekinteni, függetlenül attól, hogy 2012. december 31-én az adott ingatlanhasználóra a szerződő felek alkalmaztak-e hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjat.

(9) Ha a települési önkormányzat rendelete hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjat a (8) bekezdés szerint nem állapított meg, de a nem természetes személy ingatlanhasználó, valamint egy szolgáltató között 2012. december 31-én egyedi szerződéses jogviszony állt fenn, a (7) bekezdés esetében az alkalmazott díjnak a szerződésben rögzített közszolgáltatási díjat kell tekinteni.

(10) Ha a (7) bekezdés szerinti alkalmazott díj megállapítása a (8) vagy a (9) bekezdés alapján nem lehetséges, akkor a (7) bekezdés esetében az alkalmazott díjnak a természetes személy ingatlanhasználóra megállapított közszolgáltatási díjat kell tekinteni.”]

(3) A Ht. 90. §-a a következő (11) bekezdéssel egészül ki:

„(11) A 2. § (1) bekezdés 37. pontja szerinti közszolgáltatón kívül 2013. december 31-ig közszolgáltatónak kell tekinteni azt a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást ellátó gazdálkodó szervezetet is, amely 2012. december 31-én hulladékgazdálkodási közszolgáltatást látott el, és azóta e tevékenységét folyamatosan végzi.”

[(4) A Ht. 91. § (11) bekezdésének helyébe a következő rendelkezés lép:

„(11) 2013. évre vonatkozólag a közszolgáltató a felügyeleti díjat a Hivatal részére díjfelügyeleti tevékenységéért szeptember 1-jéig fizeti meg.”]

Indokolás: Lásd a T/11206/21/11. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az Alkotmányügyi biz. támogatja

12. Az Előterjesztő az egységes javaslat 61. §-át új (2) bekezdéssel kiegészíteni javasolja:

61. § (1) A Ht. 5. melléklete a 7. melléklet szerint módosul.

(2) A Ht. 1. melléklete a 8. melléklet szerint módosul.

Indokolás: Lásd a T/11206/21/15. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az Alkotmányügyi biz. támogatja

13. Az Előterjesztő az egységes javaslat 68. § (4) bekezdésének az elhagyását javasolja:

(4) [A Ht. 47. § (7) bekezdésében

a) az „A közszolgáltató a Hivatalnak” szövegrész helyébe az „A közszolgáltató és a települési önkormányzat a Hivatalnak”,

b) az „A közszolgáltató a Hivatal” szövegrész helyébe az „A közszolgáltató és a települési önkormányzat a Hivatal”

szöveg lép.]

Indokolás: Lásd a T/11206/21/12. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az Alkotmányügyi biz. támogatja

14. Az Előterjesztő az egységes javaslat 76. § (2)-(6) bekezdésének az elhagyását javasolja:

76. § [(1)] A Ht. 90. § (1) bekezdésében az „indult” szövegrész helyébe az „indult ügyekben” szöveg lép.

[(2) A Ht. 91. § (13) bekezdésében a „47. § (5) bekezdés” szövegrész helyébe a „47/A. § (2) bekezdés” szöveg lép.

(3) A Ht. 91. § (2) és (7) bekezdésében az „ingatlantulajdonos” szövegrész helyébe az „ingatlanhasználó” szöveg lép.

(4) A Ht. 91. § (3) és (5) bekezdésében az „ingatlantulajdonosok” szövegrész helyébe az „ingatlanhasználók” szöveg lép.

(5) A Ht. 91. § (4) bekezdésében az „ingatlantulajdonost” szövegrész helyébe az „ingatlanhasználót” szöveg lép.

(6) A Ht. 91. § (6) bekezdésében az „ingatlantulajdonosra” szövegrész helyébe az „ingatlanhasználóra” szöveg lép.]

Indokolás: Lásd a T/11206/21/13. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az Alkotmányügyi biz. támogatja

15. Az Előterjesztő az egységes javaslat 78. §-ának a következő módosítását javasolja:

78. § Hatályát veszti a Ht.

a) 2. § (1) bekezdés 42. pontja,

b) 8. alcíme és 11. §-a,

c) 34. § (6) bekezdése,

d) 42. § (3) és (4) bekezdése,

e) 45. § (1) bekezdése,

f) 49. § (3) bekezdése,

g) 51. §-a,

h) 68. § (8) bekezdése,

i) 79. § (3) bekezdése, és

[i) j) 90. § (6) és (7) bekezdése],

j) 91. § (12) bekezdése].

Indokolás: Lásd a T/11206/21/14. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az Alkotmányügyi biz. támogatja

16. Az **Előterjesztő** az egységes javaslat **7. melléklet 2. pont nyitó szövegrészének** a következő módosítását javasolja:

2. A Ht. 5. melléklet 2. pontjában foglalt táblázat a következő 6. ponttal és az azt követő szöveggel egészül ki:

Indokolás: Lásd a T/11206/21/16. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az Alkotmányügyi biz. támogatja

17. Az **Előterjesztő** az egységes javaslatot **új 8. melléklettel** kiegészíteni javasolja:

8. melléklet a 2013. évi törvényhez

A Ht. 1. melléklete a következő szöveggel egészül ki:

„Megjegyzés: A H3–H8, H10 és H11 veszélyességi jellemzők esetében a hulladék veszélyességének megállapításához a hulladékjegyzékben meghatározott tulajdonságokat is figyelembe kell venni.”

Indokolás: Lásd a T/11206/21/1. melléklet számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az Alkotmányügyi biz. támogatja

Összeállította: az Országgyűlés Hivatalának Kodifikációs főosztálya

Budapest, 2013. június 26.

**Dr. Cser-Palkovics András s.k.,
az Alkotmányügyi, igazságügyi és
ügyrendi bizottság elnöke**