

Az Országgyűlés  
Vállalkozásfejlesztési bizottsága

Országgyűlési határozat  
Irományszám: T/1143/31  
Érkezett: 2014 OKT 30.

**Kapcsolódó bizottság**

## A Vállalkozásfejlesztési bizottság jelentése

### **a Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. törvény végrehajtásáról szóló törvényjavaslat (T/1143 szám) részletes vitájáról**

**Kövér László úr,**  
az Országgyűlés elnöke  
részére

**Tisztelt Elnök Úr!**

Az Országgyűlés Vállalkozásfejlesztési bizottsága – az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat (a továbbiakban: HHSZ.) 92. § (3) bekezdése alapján, vitához kapcsolódó bizottságként – a 2014. október 28-ai ülésén – a T/1143/8. számú bejelentésében foglaltaknak megfelelően – lefolytatta a Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. törvény végrehajtásáról szóló törvényjavaslat részletes vitáját.

A bizottság a törvényjavaslat 1. mellékletét és a 17. § megvizsgálva megállapította, hogy azok megfelelnek a HHSZ. 44. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek.

A bizottság feladatkörébe tartozó módosító javaslat nem került benyújtásra, a bizottság sem fogalmazott meg módosításra irányuló szándékot ezért a Vállalkozásfejlesztési bizottság részletes vitát lezáró bizottsági módosító javaslatot nem nyújt be.

A bizottság véleménye:

A Kormány az Alaptörvény 36. cikkének megfelelően készítette elő, és nyújtotta be a zárszámadási törvényjavaslatot az Áht-ban előírt határidők pontos betartásával, így az megfelel az Alaptörvényből eredő tartalmi és formai követelményeknek. A zárszámadási törvényjavaslat az Alaptörvény 36. cikkében meghatározott törvényi szinten került benyújtásra, így az illeszkedik a jogrendszer egységébe, nemzetközi jogból és az európai uniós jogból eredő kötelezettséget nem sért.

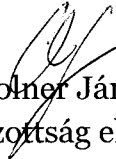
A zárszámadási törvényjavaslat a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009 (XII.14.) IRM rendelet előírásainak betartásával készült, azt az Igazságügyi tárca is ellenőrizte közigazgatási egyeztetések során, így az megfelel a jogalkotás szakmai követelményeinek.

Az MSZP és a Jobbik kisebbségi véleményét a jelentés függeléke tartalmazza.

A bizottság a törvényjavaslat részletes vitáját 2014. október 28-án lezárta.

Budapest, 2014. október 28.



  
Volner János  
a bizottság elnöke



Az Országgyűlés  
Vállalkozásfejlesztési  
bizottsága

## Függelék

### **A Jobbik képviselőcsoportjához tartozó bizottsági tag kisebbségi véleménye**

#### **a Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. törvény végrehajtásáról szóló T/1143. számú törvényjavaslat részletes vitájáról szóló bizottsági jelentéshez**

Az Országgyűlés Vállalkozásfejlesztési bizottsága lefolytatta a törvényjavaslat részletes vitáját. A bizottság részletes vitáról szóló jelentésének elfogadása során kisebbségben maradt, a Jobbik képviselőcsoportjához tartozó bizottsági tag – az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat 92. § (5) bekezdése és 117. § (2) - (3) bekezdése alapján – az alábbi kisebbségi véleményt terjeszti elő:

Magyarország Alaptörvényének a központi költségvetésről szóló törvény alkotására és annak végrehajtására vonatkozó tartalmi követelmények a törvényjavaslatban nem teljesülnek. Az Alaptörvény 36. cikk (1) pontja kimondja, hogy: *Az Országgyűlés minden évre vonatkozóan törvényt alkot a központi költségvetésről és a központi költségvetés végrehajtásáról.* A Kormány a 2013. évben háromszor is módosította a költségvetést, ezáltal csorbította az Országgyűlés költségvetés alkotási jogát.

Negatívumként értékeljük továbbá az elvonás mértékének alakulását is. 2000 és 2004 között átlagosan a GDP 43,2 százalékát vonta el a költségvetés, 2010-re ez 45,6 százalékra nőtt, 2010-hez képest a tavalyi évben már 47,6 százalékos lett ez az érték. Régiós összehasonlításban is gyengén szerepel hazánk, ugyanis Szlovákiában 38,7 százalékát vonják el a GDP-nek, Lengyelországban 41,9 százalékát, a Cseh Köztársaságban 42,4 százalékát, szemben a magyarországi 47,6 százalékos adattal.

A munkaerő újratermelését szolgáló ágazatokban is leépülés tapasztalható a Kormány politikájának köszönhetően. Az oktatási kiadások 2010-ben 11,6 százalékát tették ki a GDP-nek, míg 2013-ban csupán 10,2 százalék volt ez az érték. A Jobbik álláspontja szerint, az oktatás alulfinanszírozása a foglalkoztatási ráta csökkenését fogja eredményezni, emellett gátolja a tudásalapú társadalom létrejöttét.

Az egészségügyben hasonló negatív tendencia figyelhető meg. 2010-ben még a GDP 9,1 százalékát fordítottuk egészségügyi kiadásokra, 2013-ban már 8,7 százalékát csupán. A nemzetközi viszonylatban is rossz egészségügyi mutatókkal rendelkező magyar emberek, még rosszabb ellátásban kénytelenek részesülni a Kormány felelőtlen intézkedései következményeként. Az egészségügyi dolgozók elvándorlását is okozó költségvetési politikája a Kormánynak, a Jobbik számára nem elfogadható.

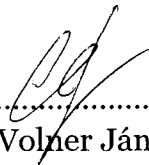
A 2013. évi költségvetés 6,1 százalékos adóbevétel növekménnyel számolt az előző évihez képest. A tervezés felelőtlenségét jól mutatják a teljesült adóbevételek eredményei: 534 milliárd forinttal kevesebb adó folyt be, mint ahogy azt a Kormány tervezte. Kisvállalati adóból 120 milliárd forinttal folyt be kevesebb a költségvetésbe. Kisadózóktól 45,9 milliárd forinttal; az állítólag agyonadóztatott energetikai szektorból 26 milliárd forinttal szedett be a kormány kevesebb pénzt, mint amennyit tervezett. A hitelintézeti járadék, ami terheli a bankokat, 20 milliárd forinttal folyt be kevesebb. Ezek hatására került sor a három megszorító csomagra, melyeket felelős tervezéssel el lehetett volna kerülni.

A foglalkoztatás tekintetében sem beszélhetünk átütő sikerről. Az OECD-országok között hazánkban a legalacsonyabb, 60 százalék alatti a ráta, ha a közfoglalkoztatást, amit a kormány földúsított, nem számoljuk ide.

A 24 év alatti fiatalok negyedének nincs munkája jelenleg Magyarországon, hogyha pedig az idősebbeket, az 55-64 év közötti embereket nézzük, 38,5 százalékuknak van csupán munkahelye. Ez azt jelenti, hogy az 55 évnél idősebb, de a 64 évnél fiatalabb emberek közül minden tíz emberből négyen tudnak munkához jutni. Erre nem lehet azt mondani, hogy elindult a fellendülés, amikor tíz emberből mindössze négynek van munkája, rendkívül rossz a helyzet.

A Jobbik nem tudja támogatni a Kormány felelőtlen, megszorításokra épülő, valós eredményt felmutatni nem képes költségvetés alkotási gyakorlatát.

Budapest, 2014.október 29.

  
.....  
(Volner János)



Az Országgyűlés  
Vállalkozásfejlesztési  
bizottsága

## Függelék

**Az MSZP képviselőcsoportjához tartozó bizottsági tagok  
kisebbségi véleménye  
a Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló  
2012. évi CCIV. törvény végrehajtásáról szóló T/1143. számú törvényjavaslat  
részletes vitájáról szóló bizottsági jelentéshez**

Az Országgyűlés Vállalkozásfejlesztési bizottsága lefolytatta a törvényjavaslat részletes vitáját. A bizottság részletes vitáról szóló jelentésének elfogadása során kisebbségben maradt, az MSZP képviselőcsoportjához tartozó bizottsági tagok – az egyes hárszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat 92. § (5) bekezdése és 117. § (2) - (3) bekezdése alapján – az alábbi kisebbségi véleményt terjesztik elő:

A Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. törvény végrehajtásáról szóló törvényjavaslat (T/1143. szám) részletes vitája során megállapítottuk, hogy csak részben felel meg a HHSZ. 44. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek. Formailag az előterjesztés megfelel a jogszabályokban előírtaknak, azonban tartalmilag már számos észrevétel, szakmai kritika fogalmazható meg vele szemben.

A Kormány az Alaptörvény 36. cikkének megfelelően készítette elő, és nyújtotta be a zárszámadási törvényjavaslatot az Áht-ban előírt határidők pontos betartásával, így az megfelel az Alaptörvényből eredő tartalmi és formai követelményeknek. A zárszámadási törvényjavaslat az Alaptörvény 36. cikkében meghatározott törvényi szinten került benyújtásra, így az illeszkedik a jogrendszer egységébe, nemzetközi jogból és az európai uniós jogból eredő kötelezettséget nem sért. A zárszámadási törvényjavaslat a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009 (XII.14.) IRM rendelet előírásainak betartásával készült, azt az Igazságügyi tárca is ellenőrizte a közigazgatási egyeztetések során, így az megfelel a jogalkotás szakmai követelményeinek.

A hazai foglalkoztatás terén az **elmúlt években a keresetek sem az elvárható mértékben emelkedtek**. 2010-es évben a minimálbér nettója a 60.200 forint volt, most ez 66.487 forintot tesz ki. Ha az elmúlt 3-4 év viszonylatában összességében 18 százalékos inflációval számolunk, akkor nagyjából 4-5 ezer forinttal kevesebbet ér ma a minimálbér, mint ért 2010-ben.

Az utóbbi időszakban tapasztalható foglalkoztatotti létszám bővülés is a kormány által mesterségesen teremtett számokat mutat, és nem a gazdaság valós állapotát tükrözi. **A kormányzat által ismertett 300 -350 ezres foglalkoztatás-bővülés hozzávetőlegesen három tényezőtől adódik össze.**

**Egyrészt a közfoglalkoztatotti százezres vagy adott esetekben több százezres növekményéből**, ami automatikusan szinte kivétel nélkül a munkanélküliek számának a csökkenését jelenti, és nagyjából statisztikai játszmannak tekinthető.

**Másrészt a legutóbb mért hozzávetőlegesen 350 ezer fős külföldön dolgozóból**, akik egy évnél nem régebben folytatnak munkatevékenységet külföldön, ezek az emberek mind-mind benne vannak a magyar statisztikában, mintha Magyarországon dolgoznának.

**Harmadrészt a részmunkaidőben foglalkoztatottak számának a növekedéséből**. Ma nagyjából olyan 50 ezerrel több a részmunkaidőben foglalkoztatottak száma, mint négy évvel ezelőtt. Ez nem baj. Az a baj, hogy ha a 8 órából lesz két 4 órás vagy egy 4 órás részfoglalkoztatott.

**Kifogásoljuk az alap tervezését, ill. későbbi újratervezést, mivel az nem a valós munkaerőpiaci folyamatoknak megfelelően történt.**

**Az előzetesen tervezett közfoglalkoztatotti létszám és az ahhoz kapcsolódó feladatokat sem tudta a Nemzeti Foglalkoztatási Alap irányítója pontosan kiszámolni, továbbá nem tudta tartani a kiegészítő munkáltatói kompenzáció mértékét sem.**

**A központi költségvetésbe történő befizetések esetén elvárható lenne, hogy az ott befizetett milliárdok a későbbi munkahelyteremtésekben realizálódjanak. Jelenleg ugyanis az elhibázott központi költségvetési tervezésből keletkező hiányok csökkentését szolgálja.**

**A képzési támogatásokban megmutatkozott a szakképzés és felsőképzési törvény mulasztásos és nem megfelelő kezelése is.**

**A Nemzeti Foglalkoztatási Alap (Továbbiakban: Alap) működtetése és az oda befolyó pénzek felhasználása kiszámíthatatlan.** Az Alap a központi költségvetéssel együtt elfogadott számait év közben újra kellett tervezni, de év végére kiderült, hogy ezek a számok is sok esetben jelentős mértékben eltértek az újraevetettekhez képest is. Év közben számtalan esetben történtek átcsoportosítások az egyes alaprészek, és előirányzatok között. Sem a kiadásokat, sem a bevételeket nem tudta a munkaügyi kormányzat kiszámítható és előretervezhető módon kezelni. A zárolás, tranzakciós illeték mind-mind olyan tételek, melyek nem segítették az Alapba

befizetők munkaerőpiaci helyzetének a javulását. Az állami elvonások is nőttek az eredetileg tervezetthez viszonyítva, ugyanis a szakképzési hozzájárulási rendszer átalakítása után is milliárdokkal több folyt be a tervezetnél. Ugyanakkor az állam milliárdokat spórol a munkanélkülieknek járó kiadások drasztikus csökkentésével, ill. a munkavállalók munkaerőpiaci pozícióinak javítására szolgáló aktív eszközökre elköltött pénzekben.

Az sem elhanyagolható tényező továbbá, hogy az Alap a 2013-as évben költségvetési támogatást is kapott, többek között a közfoglalkoztatás szervezésére, valamint a „*Kötelező legkisebb munkabér és a garantált bérminimum emelés ágazati támogatása*”. Ez utóbbi rendkívüli költségvetési támogatásra az év során azért volt szükség, mert az adórendszer átalakítása miatt kiegészítő munkáltatói támogatásra (bérkompenzációra) volt szükség a munkahelyek megtartása miatt. Ha a kormányzat korábbi átgondolatlan döntését egy ilyen kényszerű lépéssel nem korrigálta volna, akkor több ezer munkahely szűnhetett volna meg. Továbbá több tízezer munkavállaló (pl. óvónők, tanítók, tanárok, egészségügyi dolgozók) keresett volna kevesebbet, mint a minimálbér összege. A kormány tehát 10 milliárd forintot különített el ezen év közben keletkező kiadások fedezetére. Ezt az összeget sem tudták alaposan felmérni. Az év során a módosított előirányzaton ragadt közel 5 milliárd forint, amit az Alapnak vissza kellett utalni a központi költségvetésbe. Azon túl, hogy a visszautalt pénz nem szolgálta a munkahelyteremtést vagy munkahelymegtartást óhatatlanul is több kérdés vetődik fel. Miért nem tudta a kormányzat pontosan, hogy mekkora összeget kell fordítania bérkompenzációra, ill. az is, hogy miért nem tudták igénybe a munkáltatók ezt a kormányzati támogatást.

2013-ban a központi költségvetés összeomlásának megakadályozására az Alapból 6 milliárd forint került zárolásra. Ennyivel növelte az állam a munkavállalói és munkáltató elvonásokat. Ugyanis a közel 350 milliárdos éves bevételű Alap legnagyobb befizetői a munkáltatók és munkavállalók. Az Alap eredeti célja, hogy a befizetők házzájárulásait úgy osszák újra, hogy az a munkaerőpiacon lévők, visszatérők vagy új belépők helyzetén érdemben javítsanak.

- **2013-ban a kormányzat Foglalkoztatási és képzési támogatásokra**, azaz pl. (Munkahelymegőrzés támogatásokra, Foglalkoztatás bővítést szolgáló támogatásokra, Bér-, ill. bérköltség támogatásokra, Munkaerőpiaci képzések elősegítésére, Szakképzettséggel rendelkező, pályakezdő állás keresők munkatapasztalat-szerzésének támogatására, Lakhatási támogatásokra, Utazási támogatásokra) **az eredetileg betervezett 30 milliárd forint helyett csak 25 milliárd forintot költött el**, ami azt jelenti, hogy az aktív foglalkoztatáspolitikai eszközökre a kormányzat 5 milliárd forinttal kevesebbet költött. Ez sajnálatos módon a munkavállalók vagy a munkát keresők munkaerőpiaci pozícióinak a romlását eredményezte.

Ha a **2010-es számokat** vetjük össze a 2013-asokkal, akkor szembeötlő, hogy a különbség eléri a **10 milliárd forintot**. A 2010-es számokhoz viszonyítva ennyivel **kevesebbet köt az állam a munkavállalókra**.

- **2013-ban a kormányzat álláskeresési támogatásokra, azaz munkanélküli ellátásra az eredetileg betervezett 59 milliárd forint helyett csak 52 milliárd forintot költött.** A munkanélkülieken spórolt a kormány újabb 7 milliárd forintot. Miközben a munkáltatóktól és munkavállalóktól a járulékokat épp ugyanúgy beszedi, mint korábban. Ha az elmúlt 5 évet nézzük, akkor nagyjából 190-200 ezer millió forint járulékot szedett be, ezen jogcímen a munkaadóktól és a munkavállalóktól az állam, és ennek gyakorlatilag az egyharmadát használta csak fel álláskeresési támogatásokra.

Ha a **2010-es** számokat vetjük össze a 2013-asokkal, akkor szembeötlő, hogy a különbség megközelíti a **85 és félmilliárd forintot**, tehát 2010-hez viszonyítva ennyivel **kevesebbet költ az állam a munkanélküliekre**. Ennek oka, hogy az Orbán-kormány három hónapra csökkentette a munkanélkülieknek járó álláskeresési járadék idejét és jócskán csökkentette az ellátás mértékét is.

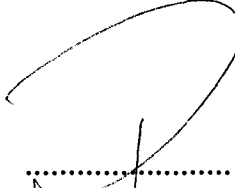
- **2013-ban közfoglalkoztatásra az eredetileg tervezett 153 milliárd forint helyett a kormányzat 171 milliárdot költött, közel 18 milliárddal többet, mint eredetileg tervezte.** Ebből fizették az országgyűlési kampányhoz szorosan kapcsolódó úgynevezett „Téli közmunka programot”. Ennek a közfoglalkoztatási programnak az eredményei finoman szólva is kétesek, mivel a 100 ezer fő képzése során szakmailag megkérdőjelezhető képzők, képzőintézmények oktattak silány és sok esetben a képzésben résztvevőkre nézve megalázó felzárkóztató és felnőttképzési tananyagokra épült. Ezzel a programmal a kormányzatnak sikerült a munkaerőpiaci folyamatokon is torzítania, mivel jelentős mértékben befolyásolta a szezonális munkaerőpiaci hatásokat.

2010-ben a közfoglalkoztatottak bére az 60.200 forintot tett ki. A Fidesz-kormány döntése nyomán ez az összeg 47 ezer forint volt, most ez az összeg 51 ezer forint környékén tart. Ha ennek az 51 ezer forintnak a vásárlóerő értékét nézzük, figyelembe véve, hogy 18 százalékos volt az infláció az elmúlt négy esztendőben, akkor nagyjából ott tartunk, hogy ez az összeg olyan 42 ezer forintot érhet. Ez azt jelenti, hogy a korábbi 60.200 forinttal szemben ezek a közfoglalkoztatott emberek 40-42 ezer forint értékű pénzt tesznek zsebre, azaz a kétharmados kormány az egyharmadát elvette a közfoglalkoztatotti bére értékének.



- **2013-ban az Alap a Nyugdíjbiztosítási Alapnak az eredetileg betervezett összeg közel háromszorosát engedte át, azaz az eredetileg tervezett 362 millió forint helyett 961 millió forint került átadásra.** Ekkora összeggel támogatta az Alap 2013-ban azt a nyugdíjkasszát, amelyet a kormány az önkéntes magánnyugdíj kasszák államosításával egyszer már elvileg rendbe tett. Úgy tűnik, hogy a korábbi erőszakos magánnyugdíj-kassza államosításnak nincsen tartós eredménye. Ezen a területen úgy tűnik, hogy csak vesztesek vannak, azok pedig a munkavállalók, akik nem számíthatnak stabil kiegyensúlyozott nyugdíjas évekre és érdemi állami segítségre.
- **2013-ban az Alap működési célú kiadásai az eredetileg tervezett 300 millió forint helyett közel ötszörösére nőttek, év végére ez az összeg közel másfél milliárd forintot tett ki.** Ennek a hatalmas majdnem ötszörös növekedésnek pedig egyetlen egy oka van a banki tranzakciós illeték bevezetése. Az Alapba befizetők zsebéből az állam ennyit húzott ki korábbi döntésével. Másfél milliárd forinttal kevesebb jutott munkahelyteremtésre és munkahelymegtartásra.
- **2013-ban a szakképzési hozzájáruláshoz kapcsolódó bevételek az eredeti tervezethez képest 5 milliárd forinttal felülteljesültek, az eredetileg tervezett közel 55 milliárd forint helyett köze 60 és fél milliárd forint érkezett az Alaphoz.** Ez a bevétel többlet az jelenti, hogy az állam a munkáltatóktól, alapvetően a KKV szektortól 5 milliárd forinttal több pénzt vett el, mint azt korábban tervezte. Ennyivel kevesebb pénztel gazdálkodhattak a munkáltatók, ennyivel kevesebb pénzt jutott a saját dolgozók képzésére.

Budapest, 2014. október 30.



Gúr Nándor  
MSZP