



Az Országgyűlés  
Törvényalkotási bizottsága

Országgyűlés Hivatala

irómenyszám: H/4581/7

Érkezett: 2015 MAJ 28.

### Összegző módosító javaslat

**Kövér László úr,**  
az Országgyűlés elnöke részére

**Tisztelt Elnök Úr!**

A Törvényalkotási bizottság – az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat 46. § (5) bekezdése alapján – *a biológiai sokféleség megőrzésének 2015-2020 közötti időszakra szóló nemzeti stratégiájáról* szóló H/4581. számú határozati javaslatához az alábbi **összegző módosító javaslatot** terjeszti elő.

**1. A bizottság** a határozati javaslat **1. pontjának** a következő módosítását javasolja:

1. Az Országgyűlés elfogadja a biológiai sokféleség megőrzésének 2015–2020 közötti időszakra szóló nemzeti stratégiáját [**e határozat**] az 1. [**számú**] melléklet[**e**] szerint.

**2. A bizottság** a határozati javaslat **melléklete megjelölésének** a következő módosítását javasolja:

[**M**]1. melléklet a .../2015. (... ..) OGY határozathoz

**3. A bizottság** a határozati javaslat **melléklet 1.1.1. pontjának** a következő módosítását javasolja:

1. Bevezetés

1.1. A stratégia háttere

1.1.1. Indíttatás és mandátum

...

A Nemzeti Biodiverzitás Stratégia (2015-2020) kidolgozása és egyeztetése megfelel a kormányzati stratégiai irányításról szóló 38/2012. (III. 12.) Korm. rendeletben foglaltaknak **[és e rendelet alapján középtávra szóló szakpolitikai stratégiának minősül]**.

**4. A bizottság** a határozati javaslat **melléklet 1.2.2. pontjának** a következő módosítását javasolja:

#### 1.2.2. Alapfogalmak és lehatárolás

A biológiai sokféleség a földi élet, az élővilág változatosságát jelenti, amelynek megléte és fennmaradása alapvetően fontos az emberi élet feltételeinek, illetve a jól-létünk biztosítása érdekében. A biológiai sokféleség magában foglalja a szárazföldi és a vízi ökológiai rendszerek változatosságát, továbbá a fajok közötti és a fajokon belüli (genetikai) sokféleséget.<sup>7</sup> A biológiai sokféleség az emberi élethez elengedhetetlen ökoszisztéma-szolgáltatásokat nyújt: többek között biztosítja az egészséges ételkészítést, a tiszta édesvíz, a tiszta levegő ökológiai alapjait, élőhelyet és gyógyszer-alapanyagot biztosít számunkra, szerepet játszik a katasztrófák, a járványok és betegségek elkerülésében, hatásainak enyhítésében, valamint az éghajlat szabályozásában.

...

**5. A bizottság** a határozati javaslat **melléklet 2.1.8. pontjának** a következő módosítását javasolja:

#### 2.1.8. Mezőgazdaság

Magyarország területének jelentős része kedvező agroökológiai feltételekkel rendelkezik, azonban nem mindenhol az adottságoknak, a környezetérzékenységnek megfelelő a földhasznosítás, a művelés intenzitása. Számos helyen jelent problémát a természeti erőforrások túlzott használata, az özőnfajok megjelenése és terjedése, a környezetvédelmi szempontokat és a klímaváltozás hatásait figyelmen kívül hagyó, szakszerűtlen agrotechnika és a környezettudatos gazdálkodás hiánya. Az intenzív gazdálkodás, valamint a művelés felhagyása is veszélyt jelenthet, a biodiverzitás csökkenését eredményezheti. Ezzel összefüggésben pedig folyamatosan jelentkeznek művelési kockázatok, környezeti és a mezőgazdasági károk. Ezért e területen is a kis- és **[középvállalkozások] középvállalkozások** felkarolása, az általuk végzett környezetkímélőbb technológiák alkalmazása a támogatandó cél.

...

**6. A bizottság** a határozati javaslat **melléklet 2.1.12. pontjának** a következő módosítását javasolja:

<sup>7</sup> <http://www.biodiv.hu/convention/F1117799202>

### 2.1.12. Vízgazdálkodás

...

A folyószabályozással terhelt nagyobb víztestek[-,] (Magyarországon elsősorban a Duna) esetében jelentős probléma, hogy a korábban dinamikus egyensúlyban lévő hordaléklerakó és hordalék-elragadó jelleg megszűnt és jelentősen megnőtt a folyó hordalék-elragadó kapacitása. Ennek következményeként a laza alluviális rétegen kialakult mederrészek rohamos mértékben kezdtek bevágódni. Ennek és a sok esetben túlzott mértékű mederkotrásnak az eredményeképpen jelentősen süllyedni kezdett a meder, amiből alapvető problémaként következik, hogy a mederbeágyazódás felgyorsítja a mellékágak és holtágak elszigetelődését a főmedertől. A mederbeágyazódás együtt jár a vízszint süllyedésével is, aminek eredménye a talajvízszintek csökkenése is. Ezáltal a folyamatos medermélyülés közvetlenül hat a folyó szigeteinek és partmenti területeinek fokozatos szárazodására, a természetes élőhelyek átalakulására, ez hosszútávon a mellékágak és holtágak kiszáradásához, vagy pangó vizes területté válásához vezethet.

...

**7. A bizottság** a határozati javaslat **melléklet 2.1.13. pontjának** a következő módosítását javasolja:

#### 2.1.13. Az inváziós idegenhonos fajok (özönfajok)

...

Az özönfajok elleni védekezés az egész világon, így Európában és hazánkban is kiemelt fontosságú természetmegőrzési, gazdálkodási feladat. Az európai, vadon élő élővilág és a természetes élőhelyek védelméről szóló Berni egyezmény volt az első olyan nemzetközi megállapodás, amelyben megjelennek a nem (ös)honos fajok betelepülésének, telepítésének szigorú ellenőrzésére vonatkozó rendelkezések. Az Európai Bizottság, a biodiverzitás csökkenését eredményező fontos tényezők felszámolása érdekében 2013. szeptember 9-én tette közzé olyan uniós rendeletre vonatkozó javaslatát<sup>22</sup>, amely az inváziós fajokkal kapcsolatos feladatokat egységes formában fogja össze. Az Európai Parlament és a Tanács 2014. október 22[.]-én fogadta el az 1143/2014/EU **[Rendeletet]** rendeletet az idegenhonos inváziós fajok betelepítésének vagy behurcolásának és terjedésének megelőzéséről és kezeléséről, amely 2015. január 1-én lépett hatályba.

...

---

<sup>22</sup> Az Európai Bizottság dokumentumának száma: COM(2013) 620 final

**8. A bizottság** a határozati javaslat **melléklet 2.1.15. pontjának** a következő módosítását javasolja:

2.1.15. Kereskedelem által veszélyeztetett fajok

...

Magyarország 2004 óta tagja az Európai Uniónak, amely a CITES előírásait egységesen, mint közös gazdasági térség hajtja végre. Tekintve, hogy a belső határokon megszűnt a vámellenőrzés, a külső határok őrzése, ellenőrzése fokozott felelősséget ró a külső határszakasszal rendelkező tagállamokra, így hazánkra is. Emellett a jelenleginél sokkal nagyobb hangsúlyt kell helyezni a belső ellenőrzésekre is, hiszen ha valami jogellenesen bekerült az EU valamelyik határán, azt már csak a belső ellenőrzésekkel lehet kiszűrni. Ezen ellenőrzésekben – jogszabályi kijelölés alapján – fontos szerepe van a **[környezetvédelmi, természetvédelmi és vízügyi felügyelőségeknek]** környezetvédelmi és természetvédelmi hatóságoknak, a vámszerveknek, a rendőrségnek és az állat- és növény-egészségügyi hatóságoknak is. Annak érdekében, hogy az érintett hatóságok ellenőrzésért felelős munkatársai rendelkezzenek az ellenőrzések elvégzéséhez szükséges ismeretekkel, rendszeres képzésükre, továbbképzésükre a jelenleginél nagyobb hangsúlyt kell fektetni. A jogkövető magatartás elősegítése, valamint a jogellenes cselekmények felderítése és megakadályozása érdekében **2011–2012-ben** a környezetvédelmi, természetvédelmi és vízügyi felügyelőségek e területen **171 ellenőrzést** végeztek. Emellett továbbra is fontos feladat a közvélemény minél szélesebb körű tájékoztatása, az ellenőrizetlen kereskedelem biológiai sokféleségre gyakorolt hatásainak bemutatása a jogkövető magatartás előmozdítása, ösztönzése érdekében.

**9. A bizottság** a határozati javaslat **melléklet 2.1.16. pontjának** a következő módosítását javasolja:

2.1.16. Genetikai erőforrásokhoz való hozzáférés és a használatukból származó hasznok igazságos és méltányos megosztása

...

Magyarország az Európai Unió tagállamai közül elsőként ratifikálta a Jegyzőkönyvet 2014. április 29-én. Ezt követően, 2014[.] júliusában került sor az 50. ratifikációra, ami lehetővé tette, hogy a Jegyzőkönyv 2014. október 12-én hatályba lépjen.<sup>30</sup> **[Az Európai Unió]** 2014. április 16-án fogadta el az **[európai] Európai Parlament és a Tanács az 511/2014/EU [rendeletét] rendeletet** a genetikai erőforrásokhoz való hozzáféréssel és a hasznosításukból származó hasznok igazságos és méltányos megosztásával kapcsolatban a felhasználókra vonatkozó, a Nagojai Jegyzőkönyv szerinti, az Unióban alkalmazandó megfelelési szabályokról. Ez a rendelet azonban nem terjed ki az EU országokban fellelhető genetikai erőforrásokhoz való hozzáférés szabályozására, amely tagállami hatáskörbe tartozó kérdés. A rendelet a Jegyzőkönyv hatályba lépésének napjától, tehát 2014. október 12-től alkalmazandó.

...

<sup>30</sup> <http://www.biodiv.hu/news/>

10. A bizottság a határozati javaslat **melléklet 4.2. pontjának** a következő módosítását javasolja:

4.2. Intézményi eszközrendszer: a stratégia célkitűzéseinek megvalósításában érintett szereplők

A stratégia célkitűzéseinek megvalósításához a kormányzati, tudományos és oktatási intézményrendszerén túl elengedhetetlen a **[széleskörű]** széles körű társadalmi részvétel. Az alábbiakban ([7]6. táblázat) az egyes célkitűzésekben érintett főbb szereplőket mutatjuk be.

...

<b>KÖZPONTI ÉS TERÜLETI SZAKIGAZGATÁSI SZERVEK</b>																				
nemzeti park igazgatóságok	x	x	x	x	x	x	x		x		x		x	x	x	x				
Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal											x	x								
Nemzeti Élelmiszerlánc-biztonsági Hivatal									x			x	x	x		x	x	x		
vízügyi igazgatóságok	x	x				x	x						x	x	x	x				
<b>[kormányhivatal és abba integrált szakigazgatási szervek</b>																				
<b>környezetvédelmi, természetvédelmi és vízügyi felügyelőségek</b>	x														x	x			x	]
<u>környezetvédelmi és természetvédelmi hatóságok</u>	<u>x</u>											<u>x</u>		<u>x</u>	<u>x</u>			<u>x</u>		
Nemzeti Adó- és Vámhivatal																			x	
Rendőrség																			x	
Szellemi Tulajdon Nemzeti Hivatala																			x	

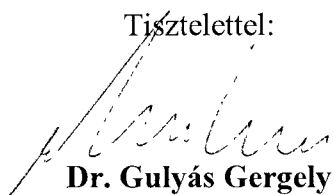
...

**INDOKOLÁS**

1. Lásd a **H/4581/4/1.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
2. Lásd a **H/4581/4/2.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
3. Lásd a **H/4581/4/3.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
4. Lásd a **H/4581/4/4.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
5. Lásd a **H/4581/4/5.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
6. Lásd a **H/4581/4/6.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
7. Lásd a **H/4581/4/7.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
8. Lásd a **H/4581/4/8.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
9. Lásd a **H/4581/4/9.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
10. Lásd a **H/4581/4/10.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.

Budapest, 2015. május 28.

Tisztelettel:



**Dr. Gulyás Gergely**

elnök