



Az Országgyűlés
Törvényalkotási bizottsága

Országgyűlés Hivatala

Irományszám: H/4582/5

Érkezett: 2015 MAJ 28.

Összegző módosító javaslat

Kövér László úr,
az Országgyűlés elnöke részére

Tisztelt Elnök Úr!

A Törvényalkotási bizottság – az egyes házsabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat 46. § (5) bekezdése alapján – *a 2015–2020 közötti időszakra szóló Nemzeti Környezetvédelmi Programról* szóló H/4582. számú határozati javaslatához az alábbi **összegző módosító javaslatot** terjeszti elő.

1. A bizottság a határozati javaslat 1. pontjának a következő módosítását javasolja:

1. Az Országgyűlés a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 39. § b) pontja alapján elfogadja a 2015–2020 közötti időszakra szóló Nemzeti Környezetvédelmi Programot e határozat 1. [számú] melléklete szerint.

2. A bizottság a határozati javaslat 1. melléklet 1. pontjának a következő módosítását javasolja:

1. Bevezetés

Magyarország környezetpolitikai céljainak és intézkedéseinek átfogó keretét 1997 óta a Nemzeti Környezetvédelmi Programok (a továbbiakban: NKP) jelentik. A Program kidolgozásáról, céljáról, tartalmáról és megvalósításáról a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: környezetvédelmi törvény) rendelkezik. Tekintettel arra, hogy a 96/2009. (XII. 9.) OGY határozattal elfogadott 3. Nemzeti Környezetvédelmi Program (a továbbiakban: NKP-3) 2014-ben lejár, szükségessé vált a 4. Nemzeti Környezetvédelmi Program (a továbbiakban: Program) kidolgozása. A Program elkészítését több tényező is indokolja. Az Európai Tanács és az Európai Parlament

elfogadta az Európai Unió új, a „Jólét bolygónk felélése nélkül” című, 2020-ig tartó időszakra szóló 7. Környezetvédelmi Cselekvési Programját (a továbbiakban: 7EAP), amely a tagországok számára számos feladatot fogalmaz meg, ezáltal jelentős igazodási pontot képvisel a hazai környezetpolitikai célkitűzések meghatározása során. További fontos szempont volt, hogy az NKP az EU-s fejlesztési források egyik szakmai alapjaként is szolgál, ami a 2014–2020 közötti pénzügyi tervezési időszak miatt szintén szükségessé tette a 2020-ig szóló környezeti célok meghatározását. A Program kidolgozása során fontos szempont volt a 2013 tavaszán az Országgyűlés által elfogadott Nemzeti Fenntartható Fejlődési Keretstratégiával való összhang, illetve a megújult stratégiai irányítási rendszernek való megfelelés biztosítása.

...

3. A bizottság a határozati javaslat 1. melléklet 2.1.2. pontjának a következő módosítását javasolja:

2.1.2. Szabályozási és intézményrendszer

...

Az NKP-3 időszakában módosult a környezetvédelem állami intézményrendszere. A közigazgatási rendszer átfogó átalakítása (fővárosi és megyei kormányhivatalok, illetve járási hivatalok létrehozása) során a korábban önállóan működő hatóságok, hivatalok integrálásra kerültek a kormányhivatalokba, és ún. szakigazgatási szervekként végzik hatáskörük szerinti tevékenységüket (pl. erdészeti igazgatóságok). A környezetvédelmi igazgatás **[nem került integrálásra] is integrálódott** a kormányhivatali rendszerbe. **[2014 augusztusától a környezetvédelmi és természetvédelmi felügyelőségek az országos zöldhatóság (Országos Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főfelügyelőség) irányítása mellett továbbra is regionális alapon szerveződve végzik az ágazathoz tartozó államigazgatási ügyek intézését. Jelentősebb változást első lépésként a közfoglalkoztatás új rendszerének kialakítása eredményezett.]** 2012. január 1-jével **[a vidékfejlesztési tárcától]** a belügyminiszter irányítása alá került a 12 területi vízügyi igazgatóság, valamint a Vízügyi és Környezetvédelmi Központi Igazgatóságból kiválással létrejövő Országos Vízügyi Főigazgatóság. Majd 2014. január 1-jétől a vízügyi hatósági feladatkörök is átkerültek **[a Vidékfejlesztési Minisztériumtól]** a Belügyminisztérium illetékességébe. **[Az NKP-3 időszakában létrejött több új intézmény is (Nemzeti Környezetügyi Intézet, Országos Hulladékgazdálkodási Ügynökség, Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal).]** A környezetvédelem, illetve a fenntartható fejlődés intézményrendszerében további változás volt, hogy a jövő nemzedékek országgyűlési biztosának 2007-ben létrehozott önálló intézménye megszűnt, jogutódja az új szabályozás értelmében az alapvető jogok biztosa, és feladatait az alapvető jogok biztosa a jövő nemzedékek érdekeinek védelmét ellátó helyettese vette át.

...

4. A bizottság a határozati javaslat 1. melléklet 5.1.5.1. pontjának a következő módosítását javasolja:

5.1.5.1. Fürdővizek minősége

A természetes fürdővizek monitorozása uniós irányelvek szerinti mintavételi naptár alapján zajlik. Az adatok értékelését az Országos [Környezet-egészségügyi] Környezetegészségügyi Intézet végzi az EU mindenkor érvényes minősítési szempontjaira figyelemmel. Az Európai Környezetvédelmi Ügynökség jelentése szerint 2013-ban a hazai fürdővizek 65%-a volt kiváló vagy jó minőségű, ami nem sokkal marad el az EU átlagától. Ugyanakkor kiugróan magas (30,7%) a nem megfelelőnek számító mintavételezések aránya, a minősítés nem mindig következetes és sokszor problémát jelent a monitoring naptár betartása és betartatása is.

Mivel hazánk természetes fürdővizek szempontjából kiváló adottságokkal rendelkezik, ezért kiemelten fontos fürdővizeink rendszeres monitorozása, egységes adatgyűjtő rendszer kiépítése, a lakosság megfelelő tájékoztatása. [megvalósításával érhető el.] Az adatok gyűjtésének, kezelésének és értékelésének megkönnyítésére egy országosan működő centralizált monitoring rendszerben természetes fürdővíz modul is kidolgozásra kerül, amely várhatóan a 2015. évi időnyitól üzemel.

...

5. A bizottság a határozati javaslat 1. melléklet 5.2.1.1. pontjának a következő módosítását javasolja:

5.2.1.1. A Natura 2000 területek, valamint a védett természeti, illetve nemzetközi természetvédelmi egyezmények hatálya alá tartozó területek megőrzése

...

Hazánkban a védett természeti területeken a földtulajdonviszonyok meghatározóan állami tulajdonra épülnek, amely hatékonyan biztosítja a természeti értékek megővését. [Az] A védett természeti területek védettségi szintjének helyreállításáról szóló 1995. évi XCIII. törvény értelmében folytatni szükséges a magántulajdonba került védett természeti területek védettségi szintjének helyreállítását, amelynek előrehaladása elsősorban az állami tulajdonba vételhez szükséges költségvetési források rendelkezésre állásától függ.

...

6. A bizottság a határozati javaslat 1. melléklet 5.2.1.2. pontjának a következő módosítását javasolja:

5.2.1.2. [Földtudományi] Földtani természeti értékek megőrzése

Hazánkban a barlangok a törvény erejénél fogva védelem alatt állnak, a többi [földtudományi] földtani természeti érték kiemelt oltalma pedig egyedi védetté nyilvánítással biztosítható. 2014-ben az

ismert barlangok száma 4 139, ebből 145 fokozottan védett és 260 megkülönböztetett védelmet igényel.

...

A geoparkok – bár sem területileg, sem szervezetenként nem minősülnek hivatalos természetvédelmi kategóriának – fontos szerepet játszanak a hazai **[földtudományi] földtani** természetvédelmi értékek fenntartásában.

[Földtudományi] Földtani természeti értékeink megőrzése érdekében a jövőben kiemelt figyelmet kell fordítani azok társadalmi elismertségének fokozására, a nemzetközi gyakorlatban bevált újszerű bemutatási formák és technikák alkalmazására is.

Cél ■ A **[földtudományi] földtani** természeti értékek megővése, hatékony felszíni és felszín alatti védelmük biztosítása.

7. A bizottság a határozati javaslat **1. melléklet 5.2.3. pontjának** a következő módosítását javasolja:

5.2.3. Vizeink védelme és fenntartható használata

...

A hazai vízpolitikai célkitűzéseket a vízpolitika terén a közösségi fellépés kereteinek meghatározásáról szóló, 2000. október 23-i 2000/60/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv (VKI), illetve az uniós vízpolitika hatékonyságának kiértékeléséről és jövőbeni szakpolitikai irányainak meghatározásáról szóló ún. Blueprint-jelentés figyelembevételével kell meghatározni.

...

8. A bizottság-a határozati javaslat **1. melléklet 5.3.4. pontjának** a következő módosítását javasolja:

5.3.4. Hulladékgazdálkodás

2013. január 1-jével hatályba lépett a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény, amely a hulladékokról és egyes irányelvek hatályon kívül helyezéséről szóló, 2008. november 19-i 98/2008/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvet átültetve és a magyar hulladékgazdálkodási ágazatot megújítva számos új fogalmat, elvet, célt és intézkedést vezetett be.

...

9. A bizottság a határozati javaslat **1. melléklet 6.8. pontjának** a következő módosítását javasolja:

6.8. Jogi szabályozás és jogalkalmazás

...

Cselekvési irányok, alapvető feladatok

...

- Az EU célokkal összhangban az adórendszer zöldítése, a környezetileg káros támogatások csökkentése.
- [Továbbra is célszerű fenntartani a környezetvédelem kormányhivataloktól különálló hatósági rendszerét, amely ily módon az ágazat sajátosságaira tekintettel képes biztosítani a környezetvédelem magas szintű védelmét.]
- Ugyancsak célszerű fenntartani egy környezetvédelmi ügynökség típusú minisztériumi háttérintézményt a szakmailag és tudományosan megalapozott környezetpolitikai döntéshozatalhoz, stratégia- és jogszabályalkotáshoz.

...

10. A bizottság a határozati javaslat **1. melléklet 6.9. pontjának** a következő módosítását javasolja:

6.9. Fejlesztéspolitika, beruházások

...

A 2014–2020 között rendelkezésre álló uniós források felhasználásához – a PM-mel összhangban – elkészült 8 operatív program, melyek közül a Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Program (a továbbiakban: KEHOP) támogat legnagyobb aránnyal néhány főbb környezeti ügyet.

...

11. A bizottság a határozati javaslat **1. melléklet Függelék 1.1. pontjának** a következő módosítását javasolja:

1. Az életminőség és az emberi egészség környezeti feltételeinek javítása

1.1. Levegőminőség javítása

A célok elérése érdekében szükséges intézkedések

Kormányzat:

...

- Az OLM megfelelő színvonalú működtetése (mobil mérőállomások beszerzése, elavult műszerek cseréje, adatbázis bővítés, kommunikációs hálózat kiépítése), **[a környezeti levegő minőségéről szóló 2008/50/EK irányelv] a környezeti levegő minőségéről és a Tisztább levegőt Európának elnevezésű programról szóló, 2008. május 21-i 2008/50/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv követelményeinek való teljes megfelelés biztosítása.**
- **[A környezetvédelmi és természetvédelmi felügyelőségek levegővédelmi feladatok ellátásához szükséges tárgyi (laboratóriumi háttér fejlesztése, műszerezettségének javítása) és személyi feltételeinek javítása.]**

...

12. A bizottság a határozati javaslat 1. melléklet Függelék 1.2. pontjának a következő módosítását javasolja:

1.2. A zajterhelés csökkentése

A célok elérése érdekében szükséges intézkedések

Kormányzat:

...

- **[A települési önkormányzatok, valamint a környezetvédelmi és természetvédelmi felügyelőségek eddiginél nagyobb mértékű szakmai támogatása (pl. több szakmai fórum).]**

...

13. A bizottság a határozati javaslat 1. melléklet Függelék V. Rövidítések jegyzékének a következő módosítását javasolja:

V. Rövidítések jegyzéke

...

IVP Ivóvízbázis-védelmi Program

K+F kutatás-fejlesztés

KBVR Kis-Balaton Vízvédelmi Rendszer

...

KEHOP Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Program

...

REACH A vegyi anyagok regisztrálásáról, értékeléséről, engedélyezéséről és korlátozásáról szóló rendelet (Registration, Evaluation, Authorisation and Restriction of Chemicals)

RSD Ráckevei (Soroksári)-Duna-ág

SAICM Nemzetközi Vegyi anyag-kezelés Stratégiai Megközelítése (Strategic Approach to International Chemicals Management)”

...

14. A bizottság a határozati javaslat 1. melléklet Nemzeti Természetvédelmi Alapterv melléklete tartalomjegyzékének a következő módosítását javasolja:

Tartalom

...

8.9.1. [Határmenti] Határ menti kétoldalú kapcsolatok 71

...

[10.2.2. Környezetvédelmi, természetvédelmi és vízügyi felügyelőségek 81]

10.2.2. Környezetvédelmi és természetvédelmi hatóságok 81

...

15. A bizottság a határozati javaslat 1. melléklet Nemzeti Természetvédelmi Alapterv melléklete 2. pontjának a következő módosítását javasolja:

2. Az NTA-IV megvalósítása során elérendő kiemelt stratégiai jellegű, átfogó célok

Az alábbi felsorolás a Nemzeti Természetvédelmi Alapterv, mint szakpolitikai dokumentum átfogó céljainak áttekintését mutatja be. A célok részletes kifejtését, az azokhoz tartozó helyzetértékeléssel, cselekvési irányokkal és mutatókkal együtt az alapterv további fejezetei tartalmazzák.

...

- A barlangok és a [földtudományi] földtani természeti értékek természetvédelmi helyzetének javítása.

...

- A természetvédelmi kutatás, fejlesztés támogatása:

- a természetvédelmi [szakember képzés] szakemberképzés, és továbbképzés minőségének javítása, a jelenleg jó gyakorlat beemelése a felsőoktatásba;

...

16. A bizottság a határozati javaslat 1. melléklet Nemzeti Természetvédelmi Alapterv melléklete 2.1. pontjának a következő módosítását javasolja:

2.1. Az NTA végrehajtásának nyomon követése

...

Az NTA végrehajtásának, a szükséges beavatkozások megvalósításának intézményi és személyi feltételeit elsősorban a kormányzat biztosítja, a minisztériumok közti munkamegosztásra építve. A Kormány irányítja a természet védelmével kapcsolatos állami feladatok végrehajtását, meghatározza és összehangolja a minisztériumok és a Kormánynak közvetlenül alárendelt szervek [ezirányú] ez irányú tevékenységét. Ugyanakkor a célok elérése érdekében kiemelten fontos valamennyi érintett társadalmi csoport – így kiemelten az önkormányzatok, a gazdasági szféra és a lakosság – részvétele a feladatok megvalósításában.

...

17. A bizottság a határozati javaslat 1. melléklet Nemzeti Természetvédelmi Alapterv melléklete 3.1. pontjának a következő módosítását javasolja:

3. Magyarország természetvédelmi helyzete

3.1. Az egyedi jogszabállyal védett természeti területek kiterjedése, adatai, védetté nyilvánítások

Helyzetkép:

A védetté nyilvánítások jelentős területnövekedéssel járó időszaka már lezárult, különösen a jelentős [kiterjedősű] kiterjedésű Natura 2000 területek kijelölése után. Az elmúlt NTA tervezési időszakokban a védetté nyilvánítások száma egyenletesnek tekinthető, ugyanakkor az utóbbi két tervezési időszakban a védetté nyilvánított területek kiterjedése az NTA-I időszak értékének töredékére csökkent. Az NTA-II tervezési időszakától a védetté nyilvánított területek kiterjedése enyhe növekedést mutatnak. Innentől fogva kis kiterjedésű, valamilyen különleges természeti érték megóvását célzó védett természeti területek nagyszámú létesítése jellemző. Az NTA-III időszakában két tájvédelmi körzet, Körös-éri TK (2012) és Nyugat-Mecsek TK (2009) létesült, együttesen képviselve az újonnan védetté nyilvánított területek 70%-át.

A helyi jelentőségű védett természeti területek száma az NTA-III időszakában természetvédelmi területek vonatkozásában 81-el, a természeti emlékek vonatkozásában 269-el növekedett. 2011–2012-ben lezajlott a helyi jelentőségű védett természeti területek törzskönyvi nyilvántartásának felülvizsgálata, amelynek eredményeként a természetvédelmi nyilvántartásban jelenleg 2014 darab védett természeti terület szerepel (2. táblázat, 2. ábra). A

táblázatban csak a természet védelméről szóló 1996. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Tvt.) előírásainak megfelelő védetté nyilvánító jogszabállyal rendelkező területeket és emlékeket jelenítettük meg. Számos helyi védett természeti terület védett státuszát kellett megváltoztatni, mivel csak a helyi építési szabályzatban sorolták fel, és hiányzik az önálló védetté nyilvánító önkormányzati rendelet.

...

18. A bizottság a határozati javaslat 1. melléklet Nemzeti Természetvédelmi Alapterv melléklete 3.2. pontjának a következő módosítását javasolja:

3.2. A Natura 2000 területek

Helyzetkép:

Hazánk természetvédelmi politikájának meghatározó eleme a két európai uniós természetvédelmi irányelv (az *Európai Parlament és a Tanács 2009. november 30-i 2009/147/EK irányelve* [2009. november 30.] a vadon élő madarak védelméről (a továbbiakban: *madárvédelmi irányelv*) – amely a 79/409/EGK irányelv újrakodifikált változata – és a *Tanács 1992. május 21.-i 92/43/EGK irányelve* [1992. május 21.] a természetes élőhelyek, valamint a vadon élő állatok és növények védelméről) (a továbbiakban: *élőhelyvédelmi irányelv*)) végrehajtása, amelynek teljesítése leginkább a Natura 2000 hálózat kialakítása, védelme, fenntartása és fejlesztése révén valósul meg.

...

A Natura 2000 hálózat működtetését és fenntartását nagymértékben segítik a gazdálkodás szabályait meghatározó, illetve a korlátozások ellentételezéseként járó kompenzációkról szóló jogszabályok. A Natura 2000 gyepterületek esetében már 2007-től létezik ilyen szabályozás (a Natura 2000 gyepterületek fenntartásának földhasználati szabályairól szóló 269/2007. (X.18.) kormányrendelet és az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból a Natura 2000 gyepterületeken történő gazdálkodáshoz nyújtandó kompenzációs támogatás részletes szabályairól szóló 128/2007. (X.31.) FVM rendelet). Az NTA-III időszakában nagy előrelépést jelentett az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból a Natura 2000 erdőterületeken történő gazdálkodáshoz nyújtandó kompenzációs támogatás részletes szabályairól szóló 41/2012. (IV.27.) VM rendelet megalkotása. Így a Natura 2000 gyepterületek mellett megvalósult a Natura 2000 erdőterületek támogatási rendszere is. A gazdálkodási keretek, az egyes Natura 2000 területekre vonatkozó konkrét kezelési iránymutatások tekintetében szintén jelentős előrelépést hozott, hogy megjelent Az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból a Natura 2000 területek fenntartási terveinek készítéséhez nyújtandó támogatás igénybevitelének részletes szabályairól szóló 43/2012. (V.3.) VM rendelet, amelynek alapján [2015.] 2015 májusáig 243 Natura 2000 területre, összesen mintegy 480 000 hektár kiterjedésben készül fenntartási terv.

...

19. A bizottság a határozati javaslat 1. melléklet Nemzeti Természetvédelmi Alapterv melléklete 3.3. pontjának a következő módosítását javasolja:

3.3. Barlangtani, földtani és felszínalaktani értékek, ásványok, karszt területek

Helyzetkép:

...

Az élettelen természet további elemei, a [földtudományi] földtani természeti értékek védelme számos esetben csak egyedi védetté nyilvánítással biztosítható.

...

20. A bizottság a határozati javaslat 1. melléklet Nemzeti Természetvédelmi Alapterv melléklete 3.4. pontjának a következő módosítását javasolja:

3.4. Ex lege védett lápok és szikes tavak, források, víznyelők, kunhalmok, földvárak

Helyzetkép:

Ex lege védett lápok és szikes tavak

...

2011-ben megvalósult az ex lege lápok és szikes tavak nyilvántartásának átfogó felülvizsgálata. Ennek keretében intézkedtünk az elmúlt években jogszabálysértő módon meghozott, az ilyen területek védettségét megszüntető hatósági határozatok visszavonásáról és a törvényben előírtaknak megfelelő állapotok visszaállításáról. A felülvizsgálat eredményeként, 2012 januárjában egy, a jogalkalmazást elősegítő VM miniszteri tájékoztatót jelentettünk meg a védett természeti területeken kívül elhelyezkedő ex lege védett lápok és szikes tavak jegyzékéről. A felülvizsgálat során 1229 db kisebb-nagyobb kiterjedésű láp (5. táblázat) és 415 db szikes tó felmérése és tájékoztató jegyzékben történő kihirdetése történt meg (6. táblázat). A tájékoztató jegyzék egy pillanatnyi állapotot tükröz, a [jogalkalmazást] jogalkalmazást segíti elő, azonban jogi kötőereje nincs.

...

Fő cselekvési irányok:

- Az ex lege szikes tavak, lápok esetében teljesüljenek a Víz keretirányelv (az Európai Parlament és a Tanács 2000/60/EK 2000. október 23.-i irányelve [{2000. október 23.}] a vízpolitika terén a közösségi fellépés kereteinek meghatározásáról, a továbbiakban: VKI) általános célkitűzései a vízgyűjtő-gazdálkodási tervezésen (továbbiakban: VGT) keresztül, továbbá a [a] vizes élőhelyek körül előírt (kölsönös megfeleltetés keretében) puffer terület szabadon hagyása.

...

- A még le nem határolt ex lege védett lápnak, szikes tónak minősülő, valamint a kunhalom és földvár földrészletek hatósági határozattal történő kijelölése.

...

21. A bizottság a határozati javaslat 1. melléklet Nemzeti Természetvédelmi Alapterv melléklete 3.5.1. pontjának a következő módosítását javasolja:

3.5. Nemzetközi minősítésű területek

3.5.1. Ramsari területek

...

Fő cselekvési irányok:

- Az érintett élőhelyek helyreállítása, a rekonstrukciók folytatása, a hosszú távú kezelés feltételeinek biztosítása, szükség esetén puffer területek kialakítása az intenzív **[agrár termelésből]** agrártermelésből való kivonással.

...

22. A bizottság a határozati javaslat 1. melléklet Nemzeti Természetvédelmi Alapterv melléklete 3.5.2. pontjának a következő módosítását javasolja:

3.5.2. Európa Diplomás területek

...

Fő cselekvési irányok:

...

- Évente országjelentés **[összállítása]** összeállítása az Európa Diplomás területek állapotáról, az Európa Tanács ajánlásainak teljesüléséről, a természetvédelmi kezelést ellátó nemzeti park igazgatóság jelentése alapján.

23. A bizottság a határozati javaslat 1. melléklet Nemzeti Természetvédelmi Alapterv mellékletének 4.3. pontjának a következő módosítását javasolja:

4.3. Védettségi szint helyreállítása

Helyzetkép:

...

A földvásárlásokkal egyidejűleg az arra jogosult személyek **[egyidejűleg]** megkapják a számukra járó teljes pénzbeli kártalanítást, így a tulajdonjoghoz fűződő alapjog esetleges sérelme sem állhat fenn.

...

24. A bizottság a határozati javaslat 1. melléklet Nemzeti Természetvédelmi Alapterv melléklete 4.4. pontjának a következő módosítását javasolja:

4.4. Erdők vagyonkezelése

Helyzetkép:

...

Természetvédelmi szakmai cél a folyamatos erdőborítással járó erdőkezelési technológiák üzemi méretekben történő megvalósításának bevezetése, minta jellegű bemutatása. A vágásos üzemmódban kezelt területek csökkenése és a **[faanyagtermelést]** faanyagtermelést nem szolgáló és átalakító üzemmódban kezelt terület növekedése a tervidőszakban természetvédelmi szempontból kedvező irányt mutat (6. ábra).

...

25. A bizottság a határozati javaslat 1. melléklet Nemzeti Természetvédelmi Alapterv mellékletének 4.4. pontjának a következő módosítását javasolja:

4.4. Erdők vagyonkezelése

Helyzetkép:

...

A kijelölt területeket erdőrezervátummá nyilvánító miniszteri rendeletek 2000 óta jelennek meg, a 2009–2014 közötti időszakban egy terület, a Kőszegi-forrás **[E]**erdőrezervátumot kijelölő, a Nyugat-Mecsek Tájvédelmi Körzet létesítéséről, valamint a Kőszegi-forrás erdőrezervátum létrehozásáról szóló 4/2009. (IV. 10.) KvVM [erdőrezervátummá nyilvánító] rendelet[e] jelent meg.

...

26. A bizottság a határozati javaslat 1. melléklet Nemzeti Természetvédelmi Alapterv melléklete 4.5. pontjának a következő módosítását javasolja:

4.5. Vadgazdálkodás

Helyzetkép:

...

A jelölő élőhelyek védelme érdekében a Natura 2000 területeken is fokozott **[figyelemet]** figyelmet kell szentelni a nagyvad vadászati hasznosításának. A vad az erdő része, ezért van szükség a terület eltartóképességét figyelembe vevő vadgazdálkodásra. Ennek hiányában az erdő természetes folyamatain (felújulás) alapuló erdőgazdálkodás akadályba ütközik. Hosszú távon olyan létszám fenntartása a kívánatos, amely mellett lehetővé válik az erdők természetes felújítása; vadkizáró kerítések alkalmazása nélkül. Ez csak országos szintű nagyvadlétszám-csökkentési program keretében érhető el, hiszen az igazgatóságok saját vadászatra jogosultsága alatt álló vadászterületeinek kiterjedése csak töredéke a haza nagyvadas vadászterületeknek, így azokon csak helyi szintű eredményt lehet elérni.

...

27. A bizottság a határozati javaslat 1. melléklet Nemzeti Természetvédelmi Alapterv melléklete 4.7.3. pontjának a következő módosítását javasolja:

4.7.3. Zöld Infrastruktúra

Helyzetkép:

...

A meglévő területi kategóriákból kiindulva a hazai zöld infrastruktúra gerincét a védett természeti területeket és Natura 2000 területeket is magában foglaló, az ország területének több mint 36%-át lefedő országos ökológiai hálózat (lásd 6.6 fejezet) képezheti, de azon messze **[túl mutat]** túlmutat.

...

28. A bizottság a határozati javaslat 1. melléklet Nemzeti Természetvédelmi Alapterv melléklete 4.9. pontjának a következő módosítását javasolja:

4.9. Fajok megőrzése, kezelése

Helyzetkép:

...

A szabadvezetékek madárbarát átalakításának 2020-ig történő elvégzését célzó Akadálymentes Égbolt megállapodás végrehajtását uniós pályázati forrásokból kezdtük meg. Számos vezetékszakasz átalakítása megtörtént, de a veszélyforrás **[teljeskörű]** teljes körű felszámolásához még az eddigieknél is jelentősebb erőfeszítésekre és anyagi forrásokra lesz szükség. Erősíteni kell továbbá az áramszolgáltató vállalatokkal folytatott együttműködést és fenn kell tartani a projekteken a társfinanszírozásukat. Az új, illetve átalakított vezetékszakaszok madárbarát kialakítását biztosítani kell, az ehhez szükséges tőpusterv kidolgozási folyamatokban is részt kell vennie a természetvédelemnek. Elkészült a

„Környezetbarát 22 kV-os szabadvezeték hálózat” irányterve, amely alkalmas a hatósági munka támogatására.

...

29. A bizottság a határozati javaslat 1. melléklet Nemzeti Természetvédelmi Alapterv melléklete 5.2.2. pontjának a következő módosítását javasolja:

5.2.2. Egyéb monitorozó rendszerek

...

Fő cselekvési irányok:

...

- A jelenleg folyó monitorozó programok kibővítése annak érdekében, hogy hiteles képet tudjanak nyújtani a vidékfejlesztési program és a vízgyűjtő-gazdálkodási terv intézkedéseinek ökológiai, és különösen a Natura 2000 jelölő fajokra és társulásokra gyakorolt hatásairól.

...

30. A bizottság a határozati javaslat 1. melléklet Nemzeti Természetvédelmi Alapterv mellékletének 6.1. pontjának a következő módosítását javasolja:

6. Természetvédelmi tervezés

6.1. Természetvédelmi és tájvédelmi célok integrálása más ágazatok terveibe/stratégiáiba

Helyzetkép:

...

1. A természetes környezet megőrzésére szánt takarmánynövény-vetőmagkeverékek forgalmazása tekintetében bizonyos eltérések biztosításáról szóló, 2010. augusztus 30-i [a] 2010/60/EU bizottsági irányelv átültetését szolgáló hazai jogszabályok kidolgozása megtörtént. 2011 évtől indulóan, minden évben a körzeti erdőtervezés Natura 2000 szempontú szakpolitikai megalapozása megvalósult, a tervezéshez útmutató készült. A Natura 2000 erdőterületeken történő gazdálkodáshoz nyújtandó kompenzációs támogatás (új UMVP jogcím) jogszabály kialakításának szakmai megalapozását segítettük.

...

31. A bizottság a határozati javaslat 1. melléklet Nemzeti Természetvédelmi Alapterv melléklete 6.2. pontjának a következő módosítását javasolja:

6.2. Az országos jelentőségű védett természeti területek természetvédelmi kezelési tervei

Helyzetkép:

A természetvédelmi kezelési tervek jogszabályi kihirdetése esetében a védetté nyilvánításokéhoz hasonló tendencia érvényesül. Ez egyrészt abból adódik, hogy védetté nyilvánítás csak természetvédelmi kezelési tervvel történhet (2001-ben hatályba lépett a vonatkozó végrehajtási rendelet), így a két tevékenység szorosan kötődik egymáshoz, másrészt a szakterület prioritásai és lehetőségei elsősorban a kis kiterjedésű gyeses területek esetében tették lehetővé a természetvédelmi kezelési tervek kihirdetését. Később, az NTA-II és NTA-III időszakában elmozdulás történt a nagyobb kiterjedésű, [erdőborította] erdő borította védett természeti területek felé is. Az elmúlt tervezési időszakokban mind jogszabályi (2008), mind belső utasítások (2009) szintjén módosult a vonatkozó szabályrendszer. Összességében megállapítható, hogy jóval kevesebb védett természeti terület rendelkezik jogszabályban kihirdetett természetvédelmi kezelési tervvel, mint amennyi esetben rendelkezésre áll a kezelési terv dokumentáció (24. táblázat).

...

32. A bizottság a határozati javaslat 1. melléklet Nemzeti Természetvédelmi Alapterv melléklete 7.1. pontjának a következő módosítását javasolja:

7. Társadalmi kapcsolatok, szemléletformálás, bemutatás

7.1. Tudásbázis, szakmai kapcsolatok

Helyzetkép:

...

A Magyar Arborétumok és [Botanikus kertek] Botanikus Kertek Országos Szövetsége tagkertjei tudományos közgyűjtemények a hazai biodiverzitás kiemelkedő bemutató és oktató bázisai. A több mint húszezer taxon megőrzését végző élő múzeumok programjaikkal jelentős oktató-nevelő munkát és értékmegőrzést végeznek.

A természetvédelmi [, és ezen belül a 2015–2020-as időszakban a Natura 2000-rel kapcsolatos] szemléletformálásnak a társadalom minden szintjét el kell [érje] érnie: az óvodás kortól a felnőtt korig. A köznevelésnek ismert és bevált természetvédelmi céljai és eszközei, tanulási helyszínei a zöld óvodák, az ökoiskolák, az erdei óvoda, iskola programok, a szakkörök, a kirándulások, az intézmények körüli akciók, a közösségi szolgálat, és a különféle versenyek. Ezek finanszírozása egymástól nagyon különböző, és időben is változik. Az érzelmi kapcsolat, a hazai tájjal való ismerkedés és azonosulás azonban sokkal biztosabbá válhatna, ha a fiatalok számára több lehetőség nyílna a természetvédelmi akcióban, cselekedetben, szolgálatban, vagy egészséges természeti környezetben zajló versenyben, kutatómunkában való részvételre. A természetvédelmi szakképzést végző közép- és felsőfokú oktatási intézmények, de a köznevelés számára is a gyakorlati természetvédelmi ismeretek

letéteményesei a nemzeti park igazgatóságok, ahol a – megfelelő képesítéssel (akár tudományos fokozattal) rendelkező – szakmai személyzet segíti az elmélyült tapasztalatszerzést és gyakorlati feladatellátást.

...

Fő cselekvési irányok:

...

- A természetvédelmi, és ezen belül a 2015–2020-as időszakban a Natura 2000-rel kapcsolatos szemléletformálásnak a társadalom minden szintjét el kell [érje] érnie.

...

33. A bizottság a határozati javaslat 1. melléklet Nemzeti Természetvédelmi Alapterv melléklete 7.4. pontjának a következő módosítását javasolja:

7.4. Kutatás-fejlesztés, oktatás

Helyzetkép:

...

Az MTA [ÖK-ban] Ökológiai Kutatóközpont végzi [is folyamatban van] az MTA támogatásával megvalósuló „A magyarországi természetvédelem legfontosabb 25 kutatási kérdése a következő 5 évben” elnevezésű kutatást.

Jelentős műhelymunka folyik a nemzeti park igazgatóságokon, az egyetemeken és kutatóintézetekben, illetve a gyűjteményes kertekben az alkalmazott természetvédelmi kutatások kapcsán mind módszertani kérdésekben, mind az adatok feldolgozása terén.

...

34. A bizottság a határozati javaslat 1. melléklet Nemzeti Természetvédelmi Alapterv melléklete 8.2. pontjának a következő módosítását javasolja:

8.2. Ramsari Egyezmény

Helyzetkép:

...

A ramsari kommunikációs [proram] program keretében folytatni kell a vizes élőhelyek általános ismertségét, a ramsari területek helyi, regionális és országos ismertségét erősítő tevékenységeket, amiben kiemelkedő szerepe van a minden év február 2-án megrendezendő vizes élőhelyek világnapjának vagy a Tatai Vadlúd Sokadalom nevű rendezvénynek.

...

35. A bizottság a határozati javaslat **1. melléklet Nemzeti Természetvédelmi Alapterv melléklete 8.4. pontjának** a következő módosítását javasolja:

8.4. CITES

Helyzetkép:

...

Az 1975-ben hatályba lépett egyezményhez Magyarország 1985-ben csatlakozott, előírásait **[a] a Washingtonban, 1973. március 3. napján elfogadott, a veszélyeztetett vadon élő állat- és növényfajok nemzetközi kereskedelméről szóló egyezmény kihirdetéséről szóló 2003. évi XXXII. törvény** hirdette ki.

...

36. A bizottság a határozati javaslat **1. melléklet Nemzeti Természetvédelmi Alapterv melléklete 8.5. pontjának** a következő módosítását javasolja:

8.5. Bonni Egyezmény

...

Fő cselekvési irányok:

...

- A tűzok fokozott védelme. **[Határmenti]** Határ menti állományok esetében a szomszédos országokkal történő együttműködés fenntartása, javítása.

...

37. A bizottság a határozati javaslat **1. melléklet Nemzeti Természetvédelmi Alapterv melléklete 8.8. pontjának** a következő módosítását javasolja:

8.8. Kárpátok Egyezmény

...

Fő cselekvési irányok:

...

- Aktív részvétel **[a]** a Kárpátok Tagszervezeteinek együttműködésével megvalósuló szakmai programokban.

38. A bizottság a határozati javaslat 1. melléklet Nemzeti Természetvédelmi Alapterv melléklete 8.9. pontjának a következő módosítását javasolja:

8.9. Egyéb nemzetközi kezdeményezések

8.9.1. **[Határmenti]** Határ menti kétoldalú kapcsolatok

Helyzetkép:

Szlovákia és Magyarország között 1999-ben aláírt környezetvédelem és természetvédelem terén való együttműködésről szóló egyezmény alapján jött létre a Magyar-Szlovák Környezetvédelmi és Természetvédelmi Együttműködési Vegyesbizottság. A Vegyesbizottság keretein belül a Természet- és Tájvédelmi Munkacsoport évente ülésezik. A **[határmenti]** határ menti nemzeti park igazgatóságok kivétel nélkül élénk kapcsolatot ápolnak valamelyik szlovák partnerrel (közös projektek, rendezvények). A sok éves együttműködés folytatása a közös munkaprogramban lefektetett alábbi témákban várható: Natura 2000 kérdések, határon átnyúló projektek, az Aggteleki- és Szlovák-karszt világörökséggé nyilvánított barlangjainak védelme, nagyragadozók védelme, közös Ramsari területek kezelése.

...

39. A bizottság a határozati javaslat 1. melléklet Nemzeti Természetvédelmi Alapterv melléklete 9.1. pontjának a következő módosítását javasolja:

9. Az NTA-IV keretében előirányzott feladatok finanszírozása

9.1. Természetvédelmi fejlesztések finanszírozása (EU források)

...

Fő cselekvési irányok:

- Az érintett fejlesztési programok végrehajtása során a természetvédelmi célokat szolgáló fejlesztések hatékony és sikeres végrehajtása, illetve ezek folyamatos **[nyomonkövetése]** nyomon követése.

...

40. A bizottság a határozati javaslat 1. melléklet Nemzeti Természetvédelmi Alapterv melléklete 10.2. pontjának a következő módosítását javasolja:

10.2. Intézményrendszer

...

A miniszter a jogszabályban meghatározott, a természet védelmével kapcsolatos szakigazgatási, hatósági és szakhatósági területi feladatait a nemzeti park igazgatóságokon valamint a **[környezetvédelmi, természetvédelmi és vízügyi felügyelőségeken]** környezetvédelmi és természetvédelmi hatóságokon keresztül valósítja meg.

...

A környezet-, természetvédelmi intézményrendszer **[alapjaiban kevésbé változott az elmúlt években]** az elmúlt időszakban átalakult. A változások egyik iránya, hogy az önálló Környezetvédelmi és Vízügyi Minisztérium 2010. évben beolvadt a Vidékfejlesztési Minisztériumba (korábbi elnevezése Földművelésügyi és Vidékfejlesztési Minisztérium), majd 2014-ben a szaktárca újra Földművelésügyi Minisztérium néven működik. Ennek megfelelően a környezet-, természetvédelmi szakterület jelenleg a Földművelésügyi Minisztérium (a továbbiakban: FM) Környezetügyért, Agrárfejlesztésért és Hungarikumokért Felelős Államtitkársága keretében végzi tevékenységét.

...

A természet- és környezetvédelem ügyeinek hatékonyabb vitelét tovább segíti, hogy 2012. január 1-ei határidővel megalakult a Nemzeti Környezetügyi Intézet (a továbbiakban: NeKI) a **[VM] tárca** háttérintézményeként. A NeKI a környezetvédelem, természetvédelem, **[vízgyűjtő-gazdálkodás, víziközmű]** szakterületeken tölt be feladatokat. Segít abban, hogy a Földművelésügyi Minisztériumban a szakpolitikai döntéseket tudományos megalapozottsággal hozzák. A NeKI tudás-alapú kormányzást hivatott támogatni a környezetügy – a környezetvédelem [,] és a természetvédelem [és a vízügy] – területén, a fenntartható fejlődés alapelveire építve, integrált megközelítést alkalmazva, a szakterületek közötti kapcsolódásokat kihasználva annak érdekében, hogy ezek egymást erősítsék.

A jövőbeni célok közé tartozik, hogy a **[NeKI] tárca háttérintézményének** természetvédelmi szakterületét tovább erősítsük, ennek első lépése, hogy az itt dolgozó szakértők létszámát növelni lehessen, amely az intézmény szakmai befolyásának, tudásbázisának az emelését, így a szakterület támogatottságát is növeli.

41. A bizottság a határozati javaslat 1. melléklet Nemzeti Természetvédelmi Alapterv melléklete 10.2.2. pontjának a következő módosítását javasolja:

[10.2.2. Környezetvédelmi, természetvédelmi és vízügyi felügyelőségek

Helyzetkép:

A természetvédelem és a tájvédelem elsőfokú hatósági (szakhatósági) feladatait 10 környezetvédelmi, természetvédelmi és vízügyi felügyelőségek látja el. Szintén a felügyelőségek hatáskörébe tartozik a környezetvédelmi és vízügyi hatósági (szakhatósági) feladatok végrehajtása is.

A nemzeti park igazgatóságok adatszolgáltatóként, szakvéleményezőként, ügyfélként működnek közre a természetvédelmi hatósági, illetve szakhatósági feladatok ellátásában. A természetvédelem és tájvédelem másodfokú hatósága (szakhatósága) az Országos Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főfelügyelőség (Budapest).

Fő cselekvési irányok:

- **Növelni kell a felügyelőségeken a természetvédelemmel foglalkozó szakemberek számát, biztosítva a hatóságok feladatellátását.**
- **Erősíteni kell a felügyelőségek kapacitását a területi, helyszíni ellenőrzések rendszeresebb és hatékonyabb végzése érdekében továbbra is.**
- **A kapacitásbővítéssel kell ösztönözni a pályázatokon, a projekteken történő részvételt.**

Indikátorok:

- **A jogszabályokban és alapító okiratokban előírt feladatok teljesítésének aránya.**
- **A megvalósuló szervezetfejlesztések, hatékonyságnövelő intézkedések aránya.]**

10.2.2. Környezetvédelmi és természetvédelmi hatóságokHelyzetkép:

A területi közigazgatás reformja keretében, a gyorsabb döntéshozatal, illetve hatékonyabb és átláthatóbb működést biztosító integrált szolgáltató centrumként működő hivatali struktúra kialakítása érdekében 2015. április 1-jétől a környezetvédelmi és természetvédelmi felügyelőségek önálló főosztályként csatlakoztak a 19 kormányhivatalhoz. Megnevezésük: XY Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztálya.

Az átalakítás célja az eljárások gyorsítása, ami nem a 21 napos általános ügyintézési időtartam, hanem a bruttó ügyintézés időtartamának csökkenésével valósul meg. Az integráció nyomán megszűntek a kormányhivatali rendszeren belüli szakhatósági eljárások, egek mellett a szociális igazgatás, a munkaügy és a környezetvédelem területén.

A változások eredményeképp nőtt a kormányhivataloknál elintézhető ügyek száma. Az azokkal kapcsolatos kérelmek pedig leadhatóak a járási hivataloknál, a kormányhivataloknál, a kormányablakoknál és a települési ügysegédekénél is, aminek köszönhetően az ügyfelek egyes ügyeket, amiket addig csak a megyeszékhelyen intézhettek, a jövőben már a lakóhelyükhöz közel is elindíthatják.

A nemzeti park igazgatóságok adatszolgáltatóként, szakvéleményezőként, ügyfélként működnek közre a természetvédelmi hatósági, illetve szakhatósági feladatok ellátásában.

A természetvédelem és tájvédelem másodfokú hatósága (szakhatósága), illetve másodfokú eljárásban kirendelhető szakértője az Országos Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főfelügyelőség (Budapest).

Fő cselekvési irányok:

- A kapacitásbővítéssel kell ösztönözni a pályázatokon, a projekteken történő részvételt.

Indikátorok:

- A jogszabályokban és alapító okiratokban előírt feladatok teljesítésének aránya.”

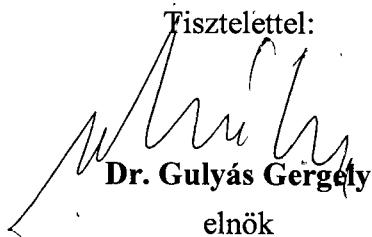
INDOKOLÁS

1. Lásd a **H/4582/2/1.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
2. Lásd a **H/4582/2/3.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
3. Lásd a **H/4582/2/4.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
4. Lásd a **H/4582/2/5.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
5. Lásd a **H/4582/2/6.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
6. Lásd a **H/4582/2/7.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
7. Technikai szövegpontosítás.
8. Technikai szövegpontosítás.
9. A hazai közigazgatási rendszer átfogó átalakítása következtében a környezetpolitikai intézményrendszerben történt változások aktualizálása.
10. Technikai szövegpontosítás és nyelvhelyességi szövegpontosító javaslat.
11. Lásd a **H/4582/2/8.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
12. Lásd a **H/4582/2/9.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
13. Technikai szövegpontosítás és nyelvhelyességi szövegpontosító javaslat.
14. Lásd a **H/4582/2/11.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
15. Lásd a **H/4582/2/12.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
16. Lásd a **H/4582/2/13.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
17. Lásd a **H/4582/2/14.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
18. Lásd a **H/4582/2/15.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
19. Lásd a **H/4582/2/16.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
20. Lásd a **H/4582/2/17.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
21. Lásd a **H/4582/2/18.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
22. Lásd a **H/4582/2/19.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
23. Technikai szövegpontosítás és nyelvhelyességi szövegpontosító javaslat.
24. Lásd a **H/4582/2/20.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
25. Technikai szövegpontosítás és nyelvhelyességi szövegpontosító javaslat.
26. Lásd a **H/4582/2/21.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
27. Lásd a **H/4582/2/22.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
28. Lásd a **H/4582/2/23.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
29. Lásd a **H/4582/2/24.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
30. Technikai szövegpontosítás és nyelvhelyességi szövegpontosító javaslat.
31. Lásd a **H/4582/2/25.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
32. Lásd a **H/4582/2/26.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
33. Lásd a **H/4582/2/27.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
34. Lásd a **H/4582/2/28.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.

35. Lásd a **H/4582/2/29.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
36. Lásd a **H/4582/2/30.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
37. Lásd a **H/4582/2/31.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
38. Lásd a **H/4582/2/32.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
39. Lásd a **H/4582/2/33.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
40. Lásd a **H/4582/2/34.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.
41. Lásd a **H/4582/2/35.** számú bizottsági módosító javaslat indokolását.

Budapest, 2015. május 28.

Tisztelettel:



Dr. Gulyás Gergely
elnök