

## **LXIII. Nemzeti Foglalkoztatási Alap**



<b>Alap fejezet száma és megnevezése:</b>	<b>LXIII. Nemzeti Foglalkoztatási Alap</b>
<b>Alap felett rendelkező megnevezése:</b>	<b>Nemzetgazdasági Miniszter</b>
<b>Alapkezelő megnevezése:</b>	<b>Nemzetgazdasági Minisztérium</b>

## **Nemzeti Foglalkoztatási Alap 2016. évi költségvetési javaslata**

### **I. A célok meghatározása:**

A Nemzeti Együttműködés Programjában már 2010. évben megfogalmazásra került, hogy a közfoglalkoztatás révén széles tömegek megmozgatása lehetséges olyan célok érdekében, ami által új érték keletkezik.

A múlt évhez hasonlóan a 2016. évi költségvetésnek is egyik legfontosabb célja, hogy a Start-munka program keretében a közfoglalkoztatás révén minél több ember munkát kapjon. A Start-munka program finanszírozása 2016. évben is a Nemzeti Foglalkoztatási Alapból (NFA) valósul meg.

Az Alap fő célja továbbra is, hogy biztosítsa a foglalkoztatási és képzési aktív eszközök működtetéséhez, a szakképzési és felnőttképzési támogatásokhoz, a bérgarancia támogatásokhoz szükséges pénzügyi forrást, valamint finanszírozza az álláskeresői ellátásokat. Az európai uniós források fogadásához a foglalkoztathatóság fejlesztésére és az alkalmazkodóképesség javítására szolgáló prioritások tekintetében társfinanszírozással járul hozzá az Alap. A 2014-2020-as időszak tervezett munkaerő-piaci programjainak tekintetében az NFA előfinanszírozást teljesít.

Az Alappal a nemzetgazdasági miniszter, mint foglalkoztatáspolitikáért felelős miniszter, a képzési alaprész tekintetében, mint szakképzésért és felnőttképzésért felelős miniszter rendelkezik. Rendelkezési jogát a közfoglalkoztatás támogatására meghatározott előirányzat tekintetében a közfoglalkoztatásért felelős miniszterrel (belügyminiszter) megosztva gyakorolja. A képzési alaprész központi keretéből az oktatásért felelős miniszter szakképzéssel összefüggő feladatai ellátáshoz szükséges forrás biztosításáról az oktatásért felelős miniszter (emberi erőforrás miniszter) és a szakképzésért és felnőttképzésért felelős miniszter külön megállapodásban dönt.

### **II. A célok megvalósításához rendelkezésre álló források 2016-ban:**

#### **25 cím Előfinanszírozott uniós programok kiadásainak visszatérülése**

A Társadalmi Megújulás Operatív Program, a Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program és a Versenyképes Közép-Magyarország Operatív Program ún. „egycsatornás finanszírozási” rendszerben, a Nemzeti Foglalkoztatási Alapból lebonyolításra kerülő programjainak megvalósítása során, a projekt előrehaladási jelentésekben igényelt támogatási összegek az EU által megtérítésre kerülnek az Alap javára. Az Előfinanszírozott uniós programok kiadásainak visszatérüléseként a 2016-os tervévben 51 700 millió forint bevétellel számoltunk.

## **26 cím Egyéb bevétel**

### **1 alcím Területi egyéb bevétel**

### **2 alcím Központi egyéb bevétel**

### **3 alcím Szakképzési és felnőttképzési egyéb bevétel**

A foglalkoztatási alaprészből visszterhesen nyújtott kölcsönökből, támogatások és ellátások visszaköveteléséből keletkező visszafizetések, bírságokból, kamatokból, valamint különféle egyéb bevételekből a tervében a területi NFA-t illetően 1 000 millió forint, a központi NFA tekintetében ugyancsak 1 000 millió forint tervezett bevétel folyik be az Alapba. A szakképzési és felnőttképzési egyéb bevételek jogcímen 800 millió forint bevételt tervezünk.

## **31 cím Szakképzési hozzájárulás**

A szakképzési hozzájárulás tekintetében a hozzájárulásra kötelezettek továbbra is megválaszthatják a kötelezettségük teljesítésének formáját. A szakképzési hozzájárulás alapja a hozzájárulásra kötelezettet terhelő szociális hozzájárulási adó alapja, a kötelezettség mértéke 1,5%. A korábbi tendenciákat, a 2015. évi várható teljesítést, a makrogazdasági mutatók szerinti bruttó bér- és keresettömeg változást, a jogszabályi változásokat figyelembe véve a szakképzési hozzájárulásból befolyó bevétel 2016-ban a tervek szerint 56 996,1 millió forint lesz. Az előirányzat összegének meghatározásakor az új szakképzési koncepció szerint benyújtott törvénytervezetnek megfelelő tervadatok alapján az Alap szakképzési hozzájárulásból származó bevételének csökkenésével számoltunk.

## **33 cím Bérgarancia támogatás törlesztése**

A bérgarancia támogatások keretében nyújtott kölcsönökből visszaáramló bevétel a tervek szerint 2016-ban 1 000 millió forintot tesz ki.

## **35 cím Egészségbiztosítási és munkaerőpiaci járulék NFA-t megillető hányada**

Az egészségbiztosítási és munkaerőpiaci járulék NFA-t megillető hányadának 2016. évi tervezett összege 150 476,4 millió forint. A járulék várható összegének a tervezésénél a 2015. évi várható teljesítés és a makrogazdasági mutatók szerinti bruttó bér- és keresettömeg változás hatásai kerültek figyelembe vételre.

## **36 cím Költségvetési támogatás**

2016. évben az Alap 95 000 millió forint költségvetési támogatásban részesül.

## **39 cím Munkahelyvédelmi akciótervvel összefüggő hozzájárulás**

A Munkahelyvédelmi akciótervvel összefüggő hozzájárulás jogcímen 2016. évben 105 769,9 millió forint költségvetési támogatásban részesül az Alap.

## **III. A célok eléréséhez 2016-ban tervezett feladatok, programok:**

### **1 cím Aktív támogatások**

#### **1 alcím Foglalkoztatási és képzési támogatások**

A Nemzeti Foglalkoztatási Alapban **foglalkoztatási és képzési támogatásokra** rendelkezésre álló előirányzat – a stabilitási tartalékképzésre is figyelemmel – 16 172 millió forint.

Ez az előirányzat felosztásra kerül decentralizált, valamint központi keretre.

A *decentralizált keret* az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében eljáró megyei/fővárosi kormányhivatalok részére allokálva, a foglalkoztatási törvényben meghatározott különféle aktív eszközök működtetésének finanszírozására szolgál. A tervévből havonta átlagosan 25-30 ezer fő támogatott foglalkoztatása, illetve képzése valósul meg, ami hozzájárul a munkanélküliségi ráta csökkenéséhez.

A *központi keretből* meghatározóan központi foglalkoztatási programok finanszírozására, a Nemzeti Fejlesztési Kormánybizottság egyedi döntései alapján nagyberuházások tárgyi eszköz fejlesztésének addicionális támogatására kerül sor.

## **2 cím Szakképzési és felnőttképzési támogatások**

A 2016. évi előirányzat tervezett összege – a Konvergencia Programban megfogalmazott, az aktív és a szakképzési eszközökre vonatkozó célokkal továbbra is összhangban, egyes támogatások megvalósítására szolgáló hazai pénzügyi források uniós forrásokkal történő kiváltásával, valamint az új szakképzési koncepcióval összefüggésben, továbbá a stabilitási tartalékképzést is figyelembe véve – 13 819 millió forintban került meghatározásra.

A Kormány a „*Szakképzés a gazdaság szolgálatában*” című koncepcióról szóló 1040/2015. (II.10.) határozatában a szakképzési feladat- és intézményrendszer, a szakképzés szerkezetének átalakítása, a gazdasági igényekkel összehangolt, versenyképes iskolai rendszerű szakképzés biztosítása, az intézményi finanszírozás hatékonyabb megvalósítása és az állami vagyonnal való felelős gazdálkodás érdekében fogadta el az új szakképzési koncepciót. Az ezzel összefüggően benyújtott, a szakképzési hozzájárulásról és a képzés fejlesztésének támogatásáról szóló 2011. évi CLV. törvény tervezett módosításai jelentősen érintik a szakképzési hozzájárulásból származó bevétel nagyságát és a szakképzési támogatási rendszert. Az Alap Szakképzési és felnőttképzési támogatások kiadási előirányzata is – a Szakképzési hozzájárulás bevételi előirányzatához hasonlóan – a törvénytervezetnek megfelelő tervadatok figyelembe vételével került megtervezésre.

Az előirányzat biztosít forrást: a szakképző iskolai Szabóky Adolf ösztöndíj (korábban szakiskolai tanulmányi ösztöndíj) program keretében nyújtott támogatásokra, az egyedi miniszteri döntéssel nyújtható beruházásösztönző képzési programok és nagy számban tanulószervező vállalkozó szervezetek tanműhelyfejlesztésének támogatására, NGM fenntartású iskolák fejlesztésére. Az alaprészen belül a decentralizált keret biztosít forrást a gyakorlati képzést szolgáló tárgyi eszköz-fejlesztések támogatására. A központi keretből kerül biztosításra a gazdasági kamarák szak- és felnőttképzéssel kapcsolatos, törvényben előírt feladatai ellátásához szükséges forrás.

## **4 cím Passzív kiadások**

### **1 alcím Álláskeresési ellátások**

2011. évben az álláskeresési támogatások rendszere jelentősen átalakult a mielőbbi elhelyezkedés ösztönzése érdekében. Az előirányzat 2016. évi tervezett összege 47 000 millió forintban került megállapításra.

Ez az előirányzat az álláskeresési járadékot, a nyugdíj előtti álláskeresési segélyt, valamint az ellátások megállapításával kapcsolatos útiköltség-térítést és az ellátásokkal összefüggő közvetlen költségeket foglalja magába.

Álláskeresési járadékban, a tervévből havonta átlagosan 40,2 ezer fő részesül. Az álláskeresési járadék átlagos havi összege a tervek szerint 76,9 ezer forint/fő/hó lesz.

Álláskeresési segélyben 2016-ban havonta várhatóan 23,2 ezer fő részesül, segélyük összege 42,4 ezer forint/fő/hó lesz. Az egyéb kiadásokra 0,6 milliárd forintot terveztünk. A

finanszírozási technikára figyelemmel pénzforgalmi szemléletben tarthatóvá válik az előirányzat.

## **5 cím Bérgarancia kifizetések**

A bérgarancia alaprészből a felszámolás alatt álló gazdálkodó szervezetek dolgozóikkal szemben fennálló, munkabér- és végkielégítés tartozásának kiegyenlítésére szolgáló támogatások a Bérgarancia Alapról szóló 1994. évi LXVI. törvény alapján nyújthatók. A bérgarancia kifizetések 2016. évi tervezett előirányzata – a 2015. évi várható felhasználást és a bérgarancia támogatás jövő évi várható maximális összegét figyelembe véve 4 950 millió forintban került meghatározásra.

## **6 cím Működtetési célú kifizetések**

A Magyar Államkincstár által terhelt, a számlavezetéssel kapcsolatos működési kiadásokra (kincstári tranzakciós díj, pénzügyi tranzakciós illeték, postai kifizetési utalvány díj) 2016. évre 3 283,4 millió forint előirányzat került meghatározásra.

## **8 cím Startmunka-program**

A közfoglalkoztatás támogatására a költségvetési törvény alapján az Alap 2015. évi költségvetésében 270 milliárd forint kiadási előirányzat áll rendelkezésre, amely a már elindult és a tervezett programok adatainak figyelembe vételével havi átlagban közel 213 ezer fő, év végéig történő folyamatos, napi 8 órás közfoglalkoztatásának megvalósítását biztosítja. A 2015. évi közfoglalkoztatási programok tervezése és indítása annak a célnak a figyelembe vételével történt, hogy a nyilvántartott álláskeresőik között a foglalkoztatást helyettesítő támogatásban részesülők 2014. évi átlagléttségét 25%-kal kell csökkenteni a 2015. július 1 – 2016. június 30. közötti időszakban.

A 2015-2017. éveket érintő kormányzati szándék a teljes foglalkoztatottság megvalósítása, valamint ezzel összefüggésben a jövedelem pótló támogatások (pl. foglalkoztatást helyettesítő támogatás) feltételrendszerének átalakítása, módosítása. Ezzel összhangban az Alap 2016. évi költségvetésének tervezetében 340 000 millió forint előirányzat került közfoglalkoztatás céljából meghatározásra, szem előtt tartva a minél magasabb létszámú álláskereső foglalkoztatását. Figyelembe vételre került továbbá a Kormány azon szándéka, hogy a foglalkoztatást helyettesítő támogatásban részesülő álláskeresőik újabb 25%-át be kell vonni a közfoglalkoztatásba, ami további mintegy 40 ezer fő közfoglalkoztatását jelenti.

A 2016. évi előirányzathoz az előző évről áthúzódó támogatásokon felül új indítású országos közfoglalkoztatási programok, járási és egyéb mintaprogramok valósulhatnak meg, valamint a hagyományos önkormányzati közfoglalkoztatás a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás formájában és a szociális földprogrammal.

## **14 cím EU-s elő- és társfinanszírozás**

A hátrányos helyzetű álláskeresőik foglalkoztathatóságának javítását szolgáló, az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében eljáró megyei/fővárosi kormányhivatalok által megvalósított programok esetében az Alap előfinanszírozóként működik, és a kifizetésekhez szükséges forráshoz az intézmények az NFA jelenlegi pénzellátási rendszerén keresztül jutnak hozzá.

### **1 alcím TÁMOP 1.1. Munkaerőpiaci szolgáltatások és támogatások**

A Nemzeti Foglalkoztatási Alapból előfinanszírozással megvalósuló TÁMOP programok kiadásaira az 1.1. Munkaerőpiaci szolgáltatások és támogatások intézkedés esetében 2016. évre – tekintettel a *Társadalmi Megújulás Operatív Program 2011-2013. évekre szóló*

*akciótervének megállapításáról* szóló 1172/2015 (III.24) Korm. határozat alapján 2015. év végéig meghosszabbított, kifutó programokkal kapcsolatos esetleges áthúzódó, a záróelszámolások kapcsán felmerülő kötelezettségek teljesítésére – 54,5 millió forint előirányzattal számoltunk. E TÁMOP programok a konvergencia régiókban megvalósuló, 2011. évben indult, a hátrányos helyzetűek foglalkoztathatóságának javítását szolgáló kiemelt projektek (TÁMOP 1.1.2-11/1).

### **3 alcím Foglalkoztathatóság és Alkalmazkodóképesség EU-s társfinanszírozása**

Az Alap az európai uniós források fogadásához – a TÁMOP keretében megvalósuló, a foglalkoztathatóság és az alkalmazkodóképesség javítására szolgáló prioritásokra tekintettel – társfinanszírozással biztosít forrást. A társfinanszírozásra szolgáló előirányzat tervezése – figyelembe véve a 2007-2014. években átadott, illetve 2015. évben átadásra kerülő társfinanszírozási pénzeszközöket is (együttesen 77 146 millió forint) – a tényleges kötelezettségvállalás alapján, pénzforgalmi szemléletben történt.

A Foglalkoztathatóság és Alkalmazkodóképesség EU-s társfinanszírozására az Alap 2016. évi költségvetésében 3 808,7 millió forint került beállításra.

### **4 alcím 2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjainak előfinanszírozása**

A TÁMOP források legnagyobb hányadát felhasználó kiemelt munkaerőpiaci programok végrehajtására kialakított NFA-n keresztüli előfinanszírozási és végrehajtási rendszer hatékonynak bizonyult az aktív munkaerőpiaci eszközök működtetése és pénzügyi felhasználás tekintetében, melyet a megfelelő tervezhetőség és a rendelkezésre álló uniós források ütemes és teljes-körű felhasználása érdekében továbbra is indokolt működtetni. Az előfinanszírozási rendszer kulcsfontosságúnak bizonyult a megfelelő ütemű forráslehívás biztosításában.

Tekintettel arra, hogy a 2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjai a Partnerségi Megállapodás alapján területileg elkülönülten kerülnek finanszírozásra (konvergencia megyék, illetve közép-magyarországi megyék), az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében eljáró megyei/fővárosi kormányhivatalok uniós programjainak előfinanszírozása is két operatív program, a Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program (GINOP), illetve a Versenyképes Közép-Magyarország Operatív Program (VEKOP) keretében valósul meg.

Az NFA 2016. évi költségvetésének tervezetében az EU-s előirányzatok között a 2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjainak előfinanszírozása megnevezésű kiadási jogcím 54 700 millió forint előirányzati összeggel került megtervezésre.

A 2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjainak előfinanszírozása előirányzat terhére 2016. évben az Ifjúsági Garancia (IG) intézkedés csomag kerül előfinanszírozásra (GINOP 5.2.1.), melynek végrehajtása 2015 elején megkezdődött.

A tervezett intézkedés célja, hogy a 25 év alatti, munkaerőpiaci szempontból hátrányos helyzetű fiatalok számára a Nemzeti Foglalkoztatási Szolgálat a programba való bejelentkezést követő 4 hónapon belül garantáltan felkínáljon valamilyen konkrét segítséget, vagy támogatást az elhelyezkedéshez, a munkatapasztalat-szerzéshez, vagy az oktatásba, szakképzésbe való be/visszalépéshez. Tekintettel arra, hogy az erőforrásokat az elhelyezkedéshez ténylegesen segítségre szoruló fiatalokra szükséges koncentrálni, az intézkedés azokra a munkaerőpiaci szempontból hátrányos helyzetű (pl. alacsony iskolai végzettségű, tartósan munkanélküli) fiatalokra fókuszál, akik nem vesznek részt szakképzésben, vagy nappali tagozatos iskolarendszerű oktatásban.

A hátrányos helyzetű 25 év feletti korosztály számára is lehetővé kell tenni, hogy szükség esetén képzési, foglalkoztatási lehetőséget kapjanak, elhelyezkedjenek az elsődleges munkaerőpiacon. A TÁMOP keretében bonyolított kiemelt munkaerőpiaci programok folytatását tervezzük a GINOP és VEKOP forrásokból a következő nyolc évben is,

munkaerőpiaci képzések, vállalkozóvá válás támogatása, lakhatási támogatás és bértámogatás alkalmazásával.

A Kormány a *Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program 2015. évre szóló éves fejlesztési keretének megállapításáról* szóló 1173/2015. (III.24.) határozatával jóváhagyta a GINOP 2015. évre szolgáló fejlesztési keretét, illetve a 2015-ben induló kiemelt projektek nevesítését. A 2014-2020-as időszakban a foglalkoztatási programokat a GINOP 5. prioritása és a VEKOP 6. prioritása tartalmazza.

A GINOP 5.1.1. Út a munkaerőpiacra elnevezésű kiemelt projektet tervezetten 2015 tavaszán hirdeti meg az Irányító Hatóság. A projekt célja a hátrányos helyzetű álláskeresők, különösen az alacsony iskolai végzettségűek foglalkoztathatóságának javítása a munkaerőpiaci eszközök hatékonyságának javítása mellett, valamint a közfoglalkoztatásból a versenyszférába való átlépés elősegítése azon közfoglalkoztatottak esetében, akik képessé tehetők és készek munkát vállalni a versenyszférában. A projekt keretében kerültek megtervezésre azok az országos fejlesztések, melyek az álláskeresőknek és a munkáltatóknak nyújtott munkaerőpiaci szolgáltatások minőségének, hatékonyságának javítását célozzák. A kiemelt projekt a konvergencia régiókban valósul meg, tervezett időtartama 2015. III. negyedév – 2018. év.

A VEKOP 8. Foglalkoztathatóságot szolgáló programok prioritása keretében a GINOP 5.1.1. kiemelt projekttel azonos elnevezésű és részben azonos tartalmú kiemelt projekt kerül megvalósításra a Közép-magyarországi régióban is.

### **15 cím Fejezeti stabilitási tartalék**

Az NFA fejezeti stabilitási tartalékképzési kötelezettsége 2016. évre 389,5 millió forint. A stabilitási tartalék előirányzatot 2016. október 1-jét megelőzően nem lehet felhasználni. A Kormány az államháztartásért felelős miniszter javaslatára határozatban dönt – a fejezetek költségvetési folyamatainak értékelése alapján – a fejezeti stabilitási tartalék előirányzat felhasználásának engedélyezéséről, fejezeten belüli és fejezetek közötti átcsoportosításáról.



**IV. 2016-ban tervezett költségvetési bevételek és költségvetési kiadások számszaki bemutatása:**

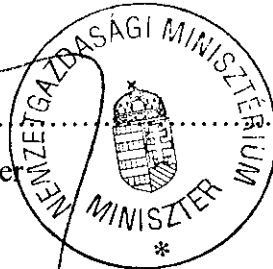
Millió forintban egy tizedessel

Megnevezés	Költségvetési kiadások	Költségvetési bevételek
Aktív támogatások		
Foglalkoztatási és képzési támogatások	16 172,0	
Szakképzési és felnőttképzési támogatások	13 819,0	
Passzív kiadások		
Álláskeresői ellátások	47 000,0	
Bérgarancia kifizetések	4 950,0	
Működtetési célú kifizetések	3 283,4	
Start-munka program	340 000,0	
EU-s elő- és társfinanszírozás		
TÁMOP 1.1. Munkaerőpiaci szolgáltatások és támogatások	54,5	
Foglalkoztathatóság és Alkalmazkodóképesség EU-s társfinanszírozása	3 808,7	
2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjainak előfinanszírozása	54 700,0	
Fejlesztési tartalék	389,5	
Előfinanszírozott uniós programok kiadásainak visszatérülése		51 700,0
Egyéb bevétel		
Területi egyéb bevétel		1 000,0
Központi egyéb bevétel		1 000,0
Szakképzési és felnőttképzési egyéb bevétel		800,0
Szakképzési hozzájárulás		56 996,1
Bérgarancia támogatás törlesztése		1 000,0
Egészségbiztosítási és munkaerőpiaci járulék NFA-t megillető hányada		150 476,4
Költségvetési támogatás		95 000,0
Munkahelyvédelmi akciótervvel összefüggő hozzájárulás		105 769,9
<b>Összesen:</b>	<b>484 177,1</b>	<b>463 742,4</b>

Budapest, 2015. május „.....”

**Jóváhagyta:**

*[Handwritten signature]*  
 az Alap felett rendelkező miniszter



P.H

**Jóváhagyásra felterjesztette:**



*[Handwritten signature]*

Gazdálkodásért Felelős Helyettes Államtitkár

P.H

**Készítette:** \* Ságiné Szabó Zsuzsanna

