

I. Országgyűlés
Közbeszerzési Hatóság

A közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 172. §-a alapján a Közbeszerzési Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) feladata, hogy a közérdeket, az ajánlatkérők és az ajánlattevők érdekeit figyelembe véve, hatékonyan közreműködjön a közbeszerzési politika alakításában, a jogszerű közbeszerzési magatartások kialakításában és elterjesztésében, elősegítve a közpénzek nyilvános és átlátható módon történő elköltését.

Intézmény név: Közbeszerzési Hatóság
Törzskönyvi azonosító: 329190
www.kozbeszerzes.hu

A beszámolási időszakban a közbeszerzési szabályozás stabil, s ebből kifolyólag teljes mértékben kiszámítható volt, a módosításokra akár a Kbt-ben, akár annak valamely végrehajtási rendeletében csupán jogtechnikai okból volt szükség, annak érdekében, hogy a jogrend konzisztenciája biztosított legyen.

A Kbt. a fenti okból mintegy 8 alkalommal módosult, ezek közül kiemelendők a 2014. január 1-jei, illetve március 15-i hatállyal történt módosítások. Mindkét alkalommal változott a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács létszáma január 1-ével 14, majd március 15-ével 15 tagúra bővült, amit az indokolt, hogy a közérdekű célok, az ajánlatkérők és az ajánlattevők megfelelő képviselőt kapjanak. A március 15-ével életbe lépett további változásokat a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény (a továbbiakban: Ptk.) hatályba lépése indokolta, mivel a közbeszerzés szabályai szorosan kötődnek a mindenkori Ptk. szabályaihoz, a gyakorlatban azokkal szerves egységben alkalmazandóak, ezért a Kbt. rendelkezéseit az új Ptk.-hoz kellett igazítani, hogy a polgári jogi szabályokkal való összhang megteremtődjön.

Az Európai Unió 2014-ben elfogadott új közbeszerzési irányelvei alapján a tagállamoknak biztosítaniuk kell (a központosított ajánlatkérő szervekre nézve 2017. április 18-ig, valamennyi ajánlatkérő szervezetre pedig 2018. október 18-ig) az alábbiakat:

- a hirdetmények elektronikus formában történő feladását,
- a közbeszerzési dokumentumok elektronikus formában való rendelkezésre bocsátását,
- az eljárás menetében a teljes körű elektronikus kommunikációt.

A Miniszterelnökség által 2014. október 30-án kiadott Konceptcionális Javaslat összefoglalta az új irányelvekkel kapcsolatos elképzeléseket, mely tartalmazza az e-közbeszerzés hazai bevezetésével összefüggő előzetes elgondolásokat is. A Konceptcionális Javaslat kiemeli, hogy egységes állami e-közbeszerzési rendszer (EKR) kialakítása és bevezetése szükséges.

A Hatóságnak a 2007-2014. közötti időszakban sikerült olyan fejlesztéseket véghezvinni, amelyekre építkezve tovább lehet lépni az e-közbeszerzés terén.

A lefolytatott közbeszerzési eljárások jellemzői:

A Hatóság a megjelent hirdetmények alapján statisztikai elemzéseket készít, mely szerint a 2014. évben az ajánlatkérők összesen 14 197 eredményes eljárást folytattak le, amely 19,4%-os növekedést jelent a 2013. évben regisztráltakhoz képest. Az értéket tekintve ugyanakkor csökkenés tapasztalható, a 2 135,9 Mrd Ft-os összérték 10,8%-kal marad el a korábbi évben mért 2 394,3 Mrd Ft-tól.

Az európai uniós forrásokból finanszírozott közbeszerzések aránya a darabszámot tekintve a korábbi évhez hasonlóan alakult, az értéket figyelembe véve 11,9%-os visszaesés tapasztalható.

Az uniós eljárásrendben a korábbi évekhez hasonlóan a 2014. évben is a nyílt eljárástípus dominált, amely a legnagyobb nyilvánosságot és átláthatóságot biztosítja.

A beszámolási időszakban a nemzeti eljárásrendben az ajánlatkérők közbeszerzéseik lefolytatására a legtöbb esetben (55,9%) a Kbt. 122/A. § szerinti eljárást választották, amely lehetővé teszi, hogy az egy meghatározott becsült értéket el nem érő árubeszerzésekre, szolgáltatásokra és építési beruházásokra felhívás közzététele helyett legalább három gazdasági szereplőt közvetlenül írásban ajánlattételre kérjenek fel.

A közbeszerzések ajánlatkérői oldalról történő vizsgálata alapján az látszik, hogy 2014. évben a regionális/helyi szintű ajánlatkérők bizonyultak a legnagyobb közbeszerzőknek: az összes eljárás 45,8%-át ők folytatták le, ami az érték 27,9%-át jelentette.

A 2014. évben a beszerzési tárgyak közül az építési beruházások domináltak mind az eljárások száma, mind azok értéke tekintetében szemben a korábbi évvel, amikor a darabszámot figyelembe véve még a szolgáltatás-megrendelésre kiírt eljárások szerepeltek az első helyen.

Az önmagukat mikro-, kis és középvállalkozásként besoroló ajánlattevők az eljárások 84,0%-át nyerték el, ami lényegében megegyezik a korábbi év azonos időszakának arányával (83,8%). Az értéket tekintve ugyanakkor a kkv-k teljesítményének számottevő javulásáról beszélhetünk: az eljárások összértékéből való részesedésük a 2013. évi 27,5 %-ról 40,7%-ra nőtt.

Egyes kiemelt feladatok ellátása

A Közbeszerzési Értesítő – a Hatóság hivatalos lapja – 2008. július 1. óta kizárólag elektronikus formában jelenik meg a Hatóság honlapján (főszabály szerint heti három alkalommal: hétfőn, szerdán és pénteken). 2014. évben 152 lapszám került közzétételre.

A vonatkozó jogszabályok alapján a Hatóság tartalmi és formai szempontból ellenőrizte a kötelezően, illetve nem kötelező hirdetményellenőrzés esetén kérelemre, az Európai Unió Hivatalos Lapjában, illetőleg a Közbeszerzési Értesítőben közzétételre kerülő hirdetményeket. A nem kötelező hirdetményellenőrzés körében, ha a kérelmező nem kérte a hirdetményellenőrzést, a hirdetményeket díjmentesen továbbította az Európai Unió Hivatalos Lapjának, illetve közzétette a Közbeszerzési Értesítőben.

A közbeszerzésekben résztvevők informálását és a közérdekű bejelentések kezelését a Hatóság kiemelt feladatának tartja. 2014. évben mintegy 330 darab a Közbeszerzési Hatóság elnökéhez címzett állásfoglalás-kérésre adtunk írásbeli véleményt a Kbt. és végrehajtási rendeletei értelmezése tárgyában, továbbá változatlanul lehetőséget biztosítottunk arra, hogy minden hét hétfő és szerda délutánján a jogalkalmazók telefonon kérhessenek segítséget a jogi tanácsadóinktól. 2014. évben a 2013. évhez képest csekély mértékben ugyan, de nőtt a közérdekű bejelentések száma, 60 közérdekű bejelentés érkezett a Hatósághoz. A beszámolási időszakban a Közbeszerzési Hatóság elnöke a közérdekű bejelentések alapján összesen 12 esetben látta indokoltnak jogorvoslati eljárás kezdeményezését.

A Kbt. 172. § (2) bekezdésének l) pontja alapján a Hatóság keretében működő Tanács feladata a közbeszerzési szerződések módosítása jogszerűségének figyelemmel kísérése. A 2014. év során a Hatóság elnöke 12 esetben kért további tájékoztatást ajánlatkérőktől, melyek közül 4 esetben kezdeményezett jogorvoslati eljárást azért, mert az indokolás alapján valószínűsíthetően a Kbt.-be ütköző módon módosították a szerződést.

A Hatóság, mint az állam által elismert közbeszerzési tárgyú szakképesítés, a közbeszerzési referens szakképesítés Országos Képzési Jegyzék szerinti egyik felelőse, a szakképesítéshez kapcsolódó szakmai és technikai feladatok jelentős részét ellátta a 2014. év során is. Az elmúlt években megkezdett gyakorlata alapján a Hatóság továbbra is nagy figyelmet szentelt közéleti természetű feladatai ellátásának. E körben kiemelt célként kezeli, hogy szabályozott keretek között működjön együtt felsőfokú oktatási intézményekkel közbeszerzési szakirányú továbbképzési lehetőségének kialakításával, az együttműködés – több intézménnyel is – a 2014. év során is megvalósult, továbbá az elmúlt években megkezdett gyakorlata alapján folyamatosan aktív szerepet vállal a közbeszerzési jogalkalmazók közbeszerzési tárgyú konferenciákon történő tájékoztatásában.

A Kbt. 172. §-a (2) bekezdésének ec) alpontja alapján a Hatóság keretében működő Tanács vezeti a hivatalos közbeszerzési tanácsadók névjegyzékét. 2014-ben 82 kérelmező nyújtott be névjegyzékbe való bejegyzésre irányuló kérelmet a Hatósághoz, közülük 80-an nyertek felvételt a névjegyzékbe. A névjegyzékben 2014. december 31-én összesen 655 hivatalos közbeszerzési tanácsadó szerepelt, így számuk a 2013. évihez (629) képest növekedett.

A Kbt. 172. §-a (2) bekezdésének o) pontja a Hatóság keretében működő Tanács feladataként nevesíti a nemzetközi kapcsolatok ápolását, mely szerint a Hatóság hatáskörébe tartozik a más államok közbeszerzési szervezeteivel való kapcsolattartás. A nemzetközi szervezetekkel való kommunikáció első helyi felelősének feladatait 2014-ben a Nemzeti Fejlesztési Minisztérium, majd a Miniszterelnökség látta el. A Hatóság a nemzetközi kapcsolattartással összefüggő feladatait a 2014. évben is az illetékes szaktárcával szoros szakmai együttműködésben látta el.

A Közbeszerzési Döntőbizottság tevékenységének jellemzői

A közbeszerzésre, a közbeszerzési eljárásra, a minősített beszerzésre, valamint a minősített beszerzési eljárásra, a védelmi beszerzésre, valamint a védelmi beszerzési eljárásra vonatkozó jogszabályok megsértése miatt indult eljárás lefolytatása - ideértve az előminősítési ügyekben indított jogorvoslati eljárást is - a Közbeszerzési Döntőbizottság hatáskörébe tartozik.

A jogorvoslati struktúra, benne a Tanács mellett, a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Döntőbizottság, mint autonóm államigazgatási szerv megfelel az európai uniós jogi követelményeknek, teljesíti az Európai Unió irányelveiben a jogorvoslati rendszerrel szemben támasztott kritériumokat, így a függetlenség alapvető követelményét is.

A Döntőbizottság egyfokú közigazgatási eljárásban meghozott minden döntése írásbeli, nyilvános és indokolással ellátott, amelyek bíróság által felülvizsgálhatóak.

A Döntőbizottság tárgyalásai fő szabályként nyilvánosak, a honlapon közzétett adatokból nyomon követhetőek, 2009-től már a benyújtott jogorvoslati kérelmek és hivatalból induló kezdeményezések haladéktalanul, a Döntőbizottság valamennyi döntése a döntés meghozá-

talának napján közzétételre kerül a honlapon, így biztosított az elektronikus elérhetőség és kereshetőség.

A Döntőbizottság eljárása megfelel a gyors és hatékony jogorvoslat követelményének is. Az elmúlt években az ügyek összetettebbé, bonyolultabbakká váltak, azonban így is igyekszik a Döntőbizottság a határidők betartására. Az elmúlt év adatai szerint a Döntőbizottság átlagosan 29 nap alatt hozta meg a döntéseit.

A szerződéskötési moratórium biztosítja a jogsértő döntések megsemmisítésének, a reparációnak a lehetőségét, amennyiben jogorvoslati kérelmet vagy hivatalból induló kezdeményezést nyújtanak be, a szerződést az ügy érdemében hozott vagy a közbeszerzési ügy befejezését eredményező határozat meghozataláig nem lehet megkötni, kivéve, ha a Döntőbizottság a szerződés megkötését engedélyezi. A Döntőbizottsághoz a 2014. évben 15 szerződéskötés engedélyezése iránti kérelmet terjesztettek elő az ajánlatkérők, melyből a Döntőbizottság 6 esetben engedélyezte a szerződés megkötését.

A Döntőbizottság az érdemi döntéseiben összesen 177 esetben semmisítette meg az ajánlatkérők jogsértő döntéseit.

A Döntőbizottság előtt a 2014. évben 986 jogorvoslati eljárás indult, amely a 2013. évi jogorvoslati eljárások számához képest 72,4 %-os emelkedést mutat.

A beszámolási időszakban lefolytatott összes jogorvoslati eljárás közül 392 esetben állapított meg a Döntőbizottság jogsértést, amely az érdemi döntések 78,7 %-a.

A Döntőbizottság a jogsértőkkel szemben a 2014. évben 169.417.500,- Ft bírságot szabott ki. 2014. évben kezdeményezett 986 jogorvoslati eljárás közül a jogviták 54,6%-a, 539 ügy véglegesen befejeződött a Döntőbizottság döntésének meghozatalával.

A magyar közbeszerzési jogorvoslati rendszerben a jogalkotó biztosította annak ellenőrzését, átláthatóságát, hogy az ajánlatkérők csak a törvényi feltételek megléte esetén folytathassanak le hirdetmény közzététele nélküli eljárásokat. A Döntőbizottság elnöke törvényességi ellenőrzési jogkört gyakorol a hirdetmény közzététele nélküli tárgyalásos eljárások tekintetében.

2014. évben az ajánlatkérők 965 esetben tájékoztatták arról a Döntőbizottság elnökét, hogy hirdetmény közzététele nélküli tárgyalásos közbeszerzési eljárást indítottak.

A Döntőbizottság elnöke a közbeszerzési törvényben biztosított jogkörében eljárva összesen 93 esetben indított hivatalból jogorvoslati eljárást hirdetmény közzététele nélküli közbeszerzési eljárásokkal szemben. A jogorvoslati eljárások eredményeként 43 esetben került sor jogsértés megállapítására, illetve további jogkövetkezmények alkalmazására, amely az érdemben elbírált ügyek 82,7 %-a.

A közbeszerzési törvény biztosítja a Döntőbizottság közigazgatási határozatainak bírósági felülvizsgálatát. 2014-ben 447 esetben kérték a felek a Döntőbizottság döntéseinek a felülvizsgálatát, mely azt jelenti, hogy az ügyek 45,3%-át támadták meg bíróság előtt, amely megtámadási arány magasabb a korábbi évekhez képest. A bírósági felülvizsgálatok több évi eredményét áttekintve az a következtetés vonható le, hogy a bíróságok túlnyomó részben jogszerűnek találják a Döntőbizottság döntéseit, csekély mértékű a hatályon kívül helyezés és nagyon alacsony arányú a megváltoztatás. Az összesített adatok szerint a 2014. évben az ügyfelek és a bíróságok a döntések 59,6 %-át fogadták el és tartották jogszerűnek.

Ezen adatok egyértelműen igazolják azt, hogy a Döntőbizottság jogorvoslati tevékenysége gyors és magas színvonalú.

Az előirányzatok alakulása

Fejezet és intézmény

Megnevezés	2013. évi tény	2014. évi eredeti előirányzat	2014. évi törvényi módosított előirányzat	2014. évi módosított előirányzat	2014. évi tény	5/1	5/4
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
	millió forintban, egy tizedessel					% -ban	
Kiadás	2 262,9	1 664,0	1 664,0	4 020,2	3 036,7	134,2	75,5
ebből: személyi juttatás	591,4	597,5	597,5	711,5	636,2	107,6	89,4
Bevétel	2 260,8	1 524,0	1 524,0	1 681,8	2 406,6	106,5	143,1
Támogatás	418,2	140,0	140,0	141,2	141,2	33,8	100,0
Előirányzat-maradvány	1 219,1	0,0	-	2 197,2	1 708,3	140,1	77,7
Létszám (fő)	89	100	100	100	87	95,5	85,0

Megnevezés	<i>millió forintban egy tizedessel</i>				<i>fő</i>
	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Kiadásból személyi juttatás	Létszám engedélyezett
2013. évi CCXXX. törvény szerinti előirányzat	1 664,0	1 524,0	140,0	597,5	100
Módosítások jogcímenként					
- 2013. évi költségvetési kötelezettség vállalással terhelt maradvány 1562/2014. (X.2.) Korm. határozat	840,1	840,1		14,5	
- 2013. évi szabad maradvány	1 357,1	1 357,1			
- Bérkompenzáció az 1201/2014. (IV.1.) és 1746/2014. (XII.15.) Korm. határozatok alapján	1,2		1,2	0,8	
- Előirányzat módosítás többletbevétel terhére	125,4	125,4		98,7	
- ÁROP-3.1.218/A-2013-2013-0014/T pályázathoz kapcsolódó támogatás	24,0	24,0			
- Felhalmozási célú visszatérítendő támogatás, lakáskölcsön	8,4	8,4			
2014. évi módosított előirányzat	4 020,2	3 879,0	141,2	711,5	100

Intézmény

A Hatóság 2014. évben 2 406,6 millió forint saját bevételből, 133,0 millió forint költségvetési támogatásból, valamint a 2013. évben jóváhagyott, 2014. évi 1 700,1 millió forint pénzmaradványból gazdálkodott.

Megnevezés	2013. évi tény	2014. évi eredeti előirányzat	2014. évi törvényi módosított előirányzat	2014. évi módosított előirányzat	2014. évi tény	5/1	5/4
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
	millió forintban, egy tizedessel					% -ban	
Kiadás	2 250,3	1 655,8	1 655,8	4 003,8	3 028,5	134,6	75,6
ebből: személyi juttatás	591,4	597,5	597,5	711,5	636,2	107,6	89,4
Bevétel	2 260,8	1 524,0	1 524,0	1 681,8	2 406,6	106,5	143,1
Támogatás	410,0	131,8	131,8	133,0	133,0	32,4	100,0
Előirányzat-maradvány	1 219,1	0,0	-	2 189,0	1 700,1	139,5	77,7
Létszám (fő)	89	100	100		87	97,7	87,0

millió forintban egy tizedessel fő

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Kiadásból személyi juttatás	Létszám engedélyezett
2013. évi CCXXX. törvény szerinti előirányzat	1 655,8	1 524,0	131,8	597,5	100
Módosítások jogcímenként					
- 2013. évi költségvetési kötelezettség vállalással terhelt maradvány 1562/2014. (X. 2.) Korm. határozat	831,9	831,9		14,5	
- 2013. évi szabad maradvány	1 357,1	1 357,1			
- Bérkompenzáció az 1201/2014. (IV. 1.) és 1746/2014. (XII. 15.) Korm. határozatok alapján	1,2		1,2	0,8	
- Előirányzat módosítás többletbevétel terhére	125,4	125,4		98,7	
- ÁROP-3.1.218/A-2013-2013-0014/T pályázathoz kapcsolódó támogatás	24,0	24,0			
- Felhalmozási célú visszatérítendő támogatás, lakáskölcsön	8,4	8,4			
2014. évi módosított előirányzat	4 003,8	3 870,8	133,0	711,5	100

Bevételek alakulása

A saját bevételek hirdetményellenőrzési- és közzétételi díjából, a döntőbizottsági eljáráshoz, a minősített ajánlatevők hivatalos jegyzékbe vételéhez és a hivatalos közbeszerzési tanácsadók névjegyzékbe vételéhez kapcsolódó igazgatási szolgáltatási díjból tevődtek össze, melyet kizárólag az alaptevékenység finanszírozására fordítottunk. A bevételek között meghatározók a közhatalmi bevételek, amelyek 2014-ben 2,4%-kal bővültek.

A közhatalmi bevételek 2014. évi eredeti előirányzatának növelésére azért került sor, mert bár a hirdetményellenőrzési feladatok számottevően nem bővültek, a közbeszerzési eljárásoknál jelentős növekedés következett be, melynek okai:

- egyrészt a 2007-2013-as időszak zárásához kapcsolódóan az európai uniós forrásokból megvalósuló projektekhez kapcsolódó,
- másrészt a Kbt. egybeszámítási szabályainak enyhítése miatt, különösen a hirdetmény nélkül megindított

közbeszerzési eljárások számának növekedése, így az ellenőrzésükhöz kapcsolódó díjbevétel is növekedett.

A Hatóság 2014. évi költségvetésének módosítására jellemzően kormányzati intézkedés, a pénzmaradvány igénybevétele, a bevétel-többlet (költségvetés-növelés), valamint a költségvetés végrehajtása során felmerült igényeknek megfelelően belső átcsoportosítás miatt került sor.

Személyi juttatások

A Hatóság létszáma 2014-ben eredeti előirányzatként 100 fő volt, amely létszám-előirányzat év közben nem változott. A megbízási szerződéssel és részmunkaidőben foglalkoztatott munkavállalók figyelembe vételével 2014. év végére a munkajogi létszám 91 fő volt, 87 fő foglalkoztatott létszám mellett.

A személyi juttatások előirányzatát az év közben a saját bevételekből bővítették, mivel a 2014. évi költségvetés tervezésekor nem volt mód jutalmak, céljuttatások betervezésére. A tényleges teljesítés ugyan elmaradt a módosított előirányzattól, de a 2013. évi értéket azért haladta meg, mert az őszi, év végi vezetőváltásokkal összefüggésben merültek fel többlet kifizetési igények.

Előirányzat-maradvány

A 2014. évi elszámolásban a Hatóság 1 393,5 millió forint szabad előirányzat-maradványt mutatott ki, amelynek visszahagyását kérte az elektronikus közbeszerzés rendszerének kialakításával összefüggő feladatokra. A kötelezettségvállalással terhelt előirányzat-maradvány 306,5 millió forint.

Fejezeti kezelésű előirányzatok

Fejezeti tartalék

A 2013. évi XCII. törvény a Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. törvény módosításáról 7.§-a értelmében 2013. június 30-áig fejezeti tartalékot kellett létrehozni, amely a Hatóságnál 8,2 millió forint volt. A Magyarország 2014. évi központi költségvetéséről szóló 2013. évi CCXXX. törvény a fejezeti tartalék mértékét szintén 8,2 millió forintban állapította meg. Az Országgyűlés a fejezeti tartalék felhasználását 2014. évben nem engedélyezte, a tartalék teljes összege kötelezettségvállalással nem terhelt előirányzat-maradványként került kimutatásra.

Megnevezés	2013. évi tény	2014. évi eredeti előirányzat	2014. évi törvényi módosított előirányzat	2014. évi módosított előirányzat	2014. évi tény	5/1	5/4
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
	millió forintban, egy tizedessel					% -ban	
Kiadás	-	8,2	8,2	16,4	8,2	-	50,0
Támogatás	8,2	8,2	8,2	8,2	8,2	100,0	100,0
Előirányzat-maradvány	-	-	-	8,2	8,2	-	100,0

millió forintban egy tizedessel *fő*

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Kiadásból személyi juttatás	Létszám engedélyezett
2013. évi CCXXX. törvény szerinti előirányzat	8,2		8,2		
Módosítások jogcímenként					
- előirányzat maradvány igénybevétele	8,2				
2014. évi módosított előirányzat	16,4	8,2	8,2		

Budapest, 2015. június 11.



Balázs Csaba
Csaba Balázs
alelnök