

XXX. Gazdasági Versenyhivatal

A költségvetés fejezetrendjében a XXX. fejezet a Gazdasági Versenyhivatal, melynek legfontosabb szerkezeti sajátossága, hogy egyetlen intézménnyel rendelkezik, költségvetését az 1. Gazdasági Versenyhivatal Igazgatása cím tartalmazza. A Gazdasági Versenyhivatal (a továbbiakban: „GVH” vagy „Hivatal”) autonóm országos hatáskörű államigazgatási szerv, amelynek elnöke éves beszámolási kötelezettséggel tartozik az Országgyűlésnek. Feladata a köz érdekében a gazdasági verseny tisztaságának és szabadságának védelme. Tevékenysége alapvetően három pillérrre épül: versenyfelügyeleti munkája során érvényesíti a magyar versenytörvény és az uniós versenyjog szabályait (versenyfelügyelet), a rendelkezésre álló eszközökkel igyekszik a verseny érdekében befolyásolni az állami döntéseket - versenypártolás, illetve a verseny társadalmi elfogadottsága érdekében a versenypolitikai ismeretek terjesztésével és a verseny közgazdasági és jogi kérdéseivel foglalkozó szakmai közélet támogatásával hozzájárul a versenykultúra fejlesztéséhez - versenykultúra fejlesztés.

Intézmény név: Gazdasági Versenyhivatal

Törzskönyvi azonosító: 325279

Honlapjának címe: www.gvh.hu

Gazdasági Versenyhivatal szakmai tevékenysége Jogszabályi környezet változása

A Versenytörvény módosítása

Az Országgyűlés 2013 novemberében fogadta el a Tpv-t. nagyobb terjedelmű módosítását, amelynek egyes – alapvetően a GVH jogállását, a GVH-ban foglalkoztatottak jogviszonyát érintő – rendelkezései 2014. január 1-jén, a módosítások többségét kitevő egyéb, jellemzően inkább eljárásjogi rendelkezések pedig 2014. július 1-jén léptek hatályba. A törvény átfogó felülvizsgálatára és módosítására legutóbb 2009-ben (illetve azt megelőzően 2005-ben) került sor. Az azóta eltelt idő során a GVH működését, eljárásait számos ponton érintő jogszabályi környezet igen jelentős mértékben változott, amely változások következetes átvezetése a Tpv-t. szövegén, az ezekkel való összhang maradéktalan biztosítása érdekében a Tpv-t. megfelelő módosítása nem történt meg teljes körűen. Ezen – az alapvetően a jogrendszeri koherencia biztosítására vonatkozó – igényen túl az elmúlt időszak jogalkalmazási gyakorlatának tapasztalatai, valamint a versenyjogi szabályozás és gyakorlat terén mindig is szorosan követett nemzetközi versenyjogi szabályozási tendenciák és versenyhatósági gyakorlatok fejlődése (ezek között is kiemelten az európai uniós versenyjogé) szintén szükségessé és időszerűvé tette a Tpv-t., valamint egyes kapcsolódó más törvények rendelkezéseinek felülvizsgálatát, a hatályos eljárási rendelkezések módosítását, adott esetben új jogintézmények bevezetését.

A vállalkozások összefonódásának ellenőrzése tárgyában a módosítások célja a fúziókontroll hatékonyabbá, ügyfélbarátabbá, egyben átláthatóbbá és kiszámíthatóbbá tétele volt, annak biztosítása mellett, hogy az összefonódások engedélyezésére vonatkozó szabályokat be nem tartó vállalkozásokkal szemben is hatékony és adekvát eszközök álljanak a GVH rendelkezésére. A szabályozás kiigazítására elsősorban az engedélykérés joghatásának tisztázása, a végrehajtási tilalom egyértelmű kimondása, érvényesülése korlátainak meghatározása, az egyszerűsített és a teljes körű engedélyezési eljárás élesebb elhatárolása, valamint az előzetes egyeztetés jogintézményének bevezetése érdekében volt szükség. Az összefonódások ellenőrzésének hatékonyabbá tétele terén az egyik jelentős változás az volt, hogy a módosítás az egyszerűsített eljárások határidejét 45 napról 30 napra csökkentette. A

jogszabály változása szükségessé tette a fúziós dokumentumok (űrlap és útmutatója) és a jogalkalmazás kiszámíthatóságát növelni célzó szabályozási (ún. soft-law) eszközök frissítését is.

A módosítás koncepcionálisan újraszabályozta továbbá a személyes adatokhoz és az egyes törvény alapján védett adatokhoz való hozzáférésre, illetve az ezen adatok kezelésére, valamint az iratbetekintésre vonatkozó szabályokat is.

A GVH feladatainak hatékonyabb és eredményesebb ellátása, valamint a megváltozott háttérjogszabályokkal való összhang megteremtése több ponton módosult a Tpv.-nek a GVH jogállására, szervezetére és foglalkoztatási jogviszonyaira vonatkozó VII. Fejezete. Így, a GVH-ban foglalkoztatott közszolgálati tisztviselők tekintetében egységes besorolási rendszer és kiszámítható előmeneteli rend került kialakításra, továbbá – a felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselők egységes besorolási rendszerével – a szakmai-funkcionális megosztás a besorolási rendszer szintjén megszűnt, és a besorolási lehetőségek bővítésével az előmeneteli rendszer a jövőben jobban épít a fokozatosságra, és a közszolgálati jogviszonyban töltött időn alapuló szakmai tapasztalatra.

Mindezekén túl, a GVH jogalkalmazási gyakorlatának tapasztalatai, illetve az európai uniós és nemzetközi versenyjogi fejlemények nyomán szükségessé vált számos eljárási szabály kisebb módosítása, kiigazítása is.

Új szabályozási elemként vált lehetővé a GVH számára a tervezett kötelezettségvállalás esetében az érdekeltekkel való, így különösen az érintett piacon tevékenységet folytató vállalkozásokkal és az ügyben érintett egyéb személyekkel történő egyeztetés is, valamint – más versenyhatóságokhoz hasonlóan – a kötelező adatszolgáltatással nem járó piacelemzési tevékenység folytatása. További új szabályozási elemként a törvény megteremtette az Európai Bizottság és számos más tagállami versenyhatóság által az eljárás lezárásának gyorsítása és egyszerűsítése céljából már sikerrel alkalmazott speciális egyezségi eljárás (ún. settlement) hazai alkalmazásának lehetőségét, melynek során – a tényállás megfelelő feltárása és az ügyfelek együttműködése esetén – a hatóság (eljáró versenytanács) egyezségi kísérletbe bocsátkozhat a felekkel, biztosítva számukra a feltárt tényállás, a várható bírság mértékének, és a rendelkezésre álló bizonyítékok megismerését.

A Tpv.-t módosító 2013. évi CCI. törvénnyel sor került a GVH eljárását, feladat- és hatáskörét érintő egyéb főbb jogszabályok módosítására is. Így – az egységes jogalkalmazás előmozdítása érdekében – az új szabályozás szerint a korábban a GVH hatáskörébe tartozó Grt.-beli szabályok (megtévesztő és a jogellenes összehasonlító reklámot érintő szabályozás) a Tpv.-be integráltnak jelennek meg a jövőben.

Az uniós versenyszabályozás változásai

2014-es évben az EU egyik legjelentősebb, a versenyszabályokat érintő jogalkotási eseménye az Európai Bizottság által 2014. március 21-én elfogadott új technológiatranszfer csoportmentességi rendelet (316/2014/EU rendelet) 2014. május 1-i hatályba lépése volt. A felülvizsgált rendszer továbbra is kifejezi, hogy a technológiatranszfer a legtöbb esetben elősegíti a versenyt. Az új bizottsági rendelet több olyan kiegészítő rendelkezést vezet be, amelyeket az érintettek összességében pozitívan ítélték meg a két nyilvános egyeztetés során.

Az új rendeletnek a korábbihoz képest néhány új vonása a következő:

- a közös szabadalmakra vonatkozó új iránymutatás lehetővé teszi a vállalatok számára, hogy egy egyablakos rendszer kiépítésével olcsóbban és könnyebben férjenek hozzá az olyan szükséges szellemi tulajdonjogokhoz, mint például az alapvető szabadalmi szabványok. A közös szabadalmak gyakori pozitív versenyhatásait felismerve a közös szabadalmak létrehozása és az azokból való licencia csoportos mentességet nyernek az új szabályozás alapján;
- a versenyre és az innovációra hátrányos kikötések megfontoltabb megközelítése: a kikötések bizonyos elemei már nem élveznek az antitröszt szabályok alóli automatikus mentességet, hanem esetileg kell értékelni őket.
- a szabályok az egyezségi eljárásra (settlement) is útmutatást adnak, a Bizottság legfrissebb tapasztalatainak tükrében.

A hatályos magyar technológiatranszfer csoportmentességi rendelet (a 86/1999. (IV. 11.) Korm. rendelet) még a korábban hatályos EU-s jogszabály alapján készült. Ezért a változások átvezetése feladatként jelentkezik a magyar jogalkotás részére.

A másik, a magyar jogalkotás szempontjából is fontos jogi környezeti változás 2014-ben a tagállamok és az Európai Unió versenyjogi rendelkezéseinek megsértésén alapuló, nemzeti jog szerinti kártérítési keresetekre irányadó egyes szabályokról szóló 2014/104/EU irányelv elfogadása volt, amely szerint

- a nemzeti bíróságok felszólíthatják a vállalkozásokat, hogy bizonyítékot osszanak meg – természetesen az arányosság és az üzletit titkok védelmének elvét szem előtt tartva – abban az esetben, ha ez szükséges a sértett ügyének lefolytatásához;
- egy versenyhatóság jogsértést megállapító határozata automatikusan a jogsértés bizonyítékának tekintendő a nemzeti bíróságok előtt is;
- a károsultak számára a versenyhatóság végső döntésétől számított legalább egy évet kell biztosítani kártérítési keresetük előterjesztésére;
- ha a jogsértés hatására keletkező áremelkedés hatásait az ellátási lánc alsó tagjaiig hárították („passing-on”), akkor a végső károsultaknak is van lehetőségük kártérítést kérni, még ha nincsenek is közvetlen vevői kapcsolatban a jogsértő vállalkozással;
- az irányelv a bírósági eljárások és a peren kívüli egyezségek viszonyát is rendezi, ezzel megkönnyítve azt, hogy a felek az egyezségi kísérlet intézményével éljenek.

Az irányelv legfőbb érdeme, hogy harmonizálja a nemzeti jogrendszereket a kártérítési keresetek tekintetében, valamint biztosítja, hogy az összes tagállamban legyen egy olyan legalább alapszintű szabályozás, amely biztosítja a károsultak teljes kártalanításhoz való európai uniós jogát.

A magyar jogalkotó számára lényeges időpont 2016. december 27., mivel az Európai Unió tagállamainak legkésőbb ekkorra kell a nemzeti jogszabályrendszerükbe implementálni az irányelv elemeit.

Intézményi stratégia

A GVH stratégiaalkotási projektjének eredményeként 2014 decemberére elkészült a GVH 2015-2018 közötti időszakra szóló középtávú intézményi stratégiája. A stratégiai dokumentum célja, hogy bemutassa a Hivatal 2015-2018 közötti időszakra vonatkozó stratégiai cselekvés

irányát és célját. A dokumentum reflektál a helyzetértékelés során feltárt kihívásokra és a hivatali szintű működés további fejlesztése érdekében részletezi a 2015-2018 évekre vonatkozó tervezett stratégiai elemeket, úgymint küldetés, alapértékek, jövőkép, továbbá a stratégiai célrendszert és stratégiai akcióterületeket. A stratégiai dokumentum rögzíti a GVH alapértékeit és részletesen kifejti azok tartalmát. Ezek az alapértékek a törvényesség és tisztességes eljárás, az ügyfélközpontúság, a szakmaiság, a munkatársak együttműködése, a munkatársak elismerése, a transzparencia és kiszámíthatóság, az integritás és partnerség.

Fejezet szakmai tevékenységének ismertetése

Versenyfelügyeleti eljárások

A 2014-ben 125 versenyfelügyeleti eljárás indult. A korábbi évekhez hasonlóan valamivel több, mint 50 %-ot tesz ki a hivatal portfóliójában a fogyasztóvédelmi ügyek aránya. A 2014-ben indított eljárások közül 66 tisztességtelen kereskedelmi gyakorlat, 36 összefonódások ellenőrzése, 17 versenykorlátozó magatartás és 6 erőfölénnyel való visszaélés tárgyában indult. A korábbi évekhez viszonyítva jelentősnek mondható az előrelépés a versenykorlátozó magatartás tárgyában indított eljárások vonatkozásában, ahol az indított eljárások száma (17) számottevően meghaladta az előző évit (11). Az indított ügyekhez kapcsolódóan a határidő tartási mutatók javuló tendenciát mutatnak. A korábbi gyakorlattal ellentétben 2014 végére mindössze 3 határidőn túli ügy volt függőben.

A 2014-ben lezárt ügyek száma nagyságrendileg megegyezik a korábbi évek adataival. A GVH 2014-ben 124 eljárást zárt le. Ez a szám 2013-ban 120, míg 2012-ben 116 volt. A lezárt eljárások közül 69 tisztességtelen kereskedelmi gyakorlat, 35 összefonódások ellenőrzése, 13 versenykorlátozó megállapodás és 7 erőfölénnyel való visszaélés tárgyában született.

GVH versenypártolási tevékenysége

A versenypártolás révén a GVH a jogalkotást, az állami döntéseket a verseny érdekében igyekszik befolyásolni. Az állami döntések kifejezés magában foglalja a közpolitikák kialakítását, azok alkalmazását, valamint a kormányzat és egyéb állami szervek egyedi adminisztratív lépéseit és beavatkozásait is.

2014-ben a versenypártolási tevékenysége körében – a korábbi években tapasztalt csökkenő trendhez képest is – kevesebb, összesen 68 jogszabálytervezetet véleményezett a GVH, amelyből *18 esetben tett észrevételt*. Ezek nagyobb hányada változatlanul a verseny szabályozási környezetének versenybarátabb kialakítására, az adminisztrációs terhek csökkentésére, vagy a fogyasztói döntéshozatal körülményeinek javítására kívánt hatni, kisebb része pedig a kodifikáció minőségének javítását célozta. További *kilenc* olyan közbenjárás volt, amelyek egyes piacokon a verseny szabályozási környezetének javítását, vagy romlásának megelőzését, megakadályozását célozták. Előfordult az is, hogy a hatóságok közötti egyértelműbb feladat- és hatáskörmegosztás kialakítása érdekében, vagy az egyes jogterületek közötti koherencia zavarok elkerülése érdekében került sor a közbejárásra. *Három* esetben a minisztériumoktól, vagy más hatóságtól, köztestülettől érkezett olyan egyéb megkeresés, amely jellemzően a GVH feladat- és hatáskörének, jogalkalmazásának ismeretén alapuló választ igényelt, így a GVH-ban rendelkezésre álló tapasztalat hasznosítására nyílt lehetőség.

A versenykultúra fejlesztése

A GVH a 2014. évben is kiemelten kezelte tevékenységének harmadik pillérét, a versenykultúra fejlesztését, így a verseny társadalmi elfogadottsága érdekében a versenypolitikai ismeretek terjesztését, illetve a verseny közgazdasági és jogi kérdéseivel foglalkozó szakmai közélet fejlődéséhez való hozzájárulást.

A GVH versenykultúra fejlesztési tevékenysége körében szerepelnek egyrészt a GVH szakmai háttérére építő saját feladatok, másrészt olyan programok, amelyek megvalósításában a GVH más szervezetek munkájára számít, s ehhez szükség szerint szakmai segítséget, illetve pénzügyi támogatást is nyújt.

2014. évi munkájából a legjelentősebbek a versenytörvény 2014. július 1. átfogó módosítását is figyelembe vevő kommentár elkészítése, a Versenypolitikai Tanácsadó Irodahálózat kiépítése, a versenyjogi megfelelés elősegítését célzó médiakampány és a kapcsolódó konferencia megvalósítása, illetve a Visegrádi Csoport országainak részvételével rendezett nemzetközi konferencia lebonyolítása.

A GVH a Visegrádi Csoport soros elnöksége keretében rendezte meg 2014. március 20-án a V4 Országok Versenyjogi Konferenciáját, amelynek fő témái a regionális versenyjogi problémák, a jogalkotási gyakorlat, a közbeszerzési kartellek elleni küzdelem és a bírósági felülvizsgálat voltak.

A GVH a versenykultúra és a tudatos fogyasztói döntéshozatal kultúrájának fejlesztése érdekében 2014 áprilisában nyílt közbeszerzési eljárást hirdetett Versenypolitikai Tanácsadó Irodahálózat kiépítésére és működtetésére. Az eljárás eredményeként öt városban, Debrecenben, Egerben, Szegeden, Pécsen és Győrben létesítettek irodákat. A tanácsadó irodák feladata a hozzájuk ügyfelek tájékozottságának, versenyjogi ismereteinek és fogyasztói tudatosságának növelése, a helyi versenypiacokon jelentkező, de a GVH-hoz esetenként el nem jutó versenyproblémák beazonosítása, valamint a GVH hatáskörét érintő fogyasztói jelzések szakszerű előszűrése volt.

A GVH a gazdasági versenyt szabályozó törvények és normák vállalati gyakorlatba ültetésének és követésének ösztönzésére 2014-ben egy komplex médiakampánnyal egészítette ki a 2012-ben indult versenyjogi megfelelést támogató programjait.

A versenyjog komplexitását figyelembe véve a GVH a hazai, magyar nyelven készülő szakkönyvek bővítése érdekében - a versenytörvény 2014. július 1-jei átfogó módosítására is tekintettel - elkészítette a versenytörvény kommentárját.

Más szervezetek versenykultúra fejlesztő tevékenységének támogatása érdekében a GVH támogatási rendszerének szabályozása alapján egyedi támogatási kérelem keretében összesen 5 szervezet versenyjogi és versenypolitikai, illetve piacelméleti, valamint a tudatos fogyasztói döntéshozatallal és védelmével kapcsolatos programját támogatta a 2014-es évben.

Az OECD-GVH Budapesti Versenyügyi Regionális Oktatási Központ (ROK) tevékenysége

Az OECD-GVH Budapesti Versenyügyi Regionális Oktatási Központ (ROK) az OECD Versenyügyi Részlegére és a GVH szakmai háttérére építve szemináriumok és szakmai programok szervezésével kapacitásfejlesztési támogatást nyújt a versenyjog és a

versenypolitika területén, elsősorban a kelet-, délkelet- és közép-európai országok versenyhatóságai számára. A GVH az OECD-GVH Budapesti Versenyügyi Regionális Oktatási Központ tevékenységén keresztül vezető szerepet kapott a régióon belül a fiatal piacgazdaságok fejlesztésében. A ROK működése nagyban hozzájárul a magyarországi versenyjogi jogalkalmazás régióon belüli elismertségéhez.

A ROK a versenyhatóságok igényeit szem előtt tartva, a résztvevőkkel és a hatóságok vezetőivel folytatott párbeszéd eredményeképpen egy folyamatosan változó, fejlődő, a résztvevők képzési igényeinek megfelelő programstruktúrát alakított ki. 2014-ben, éves programja keretében, összesen nyolc, a versenyhatóságok legfontosabb hatásköreit, valamint a versenyjog területén bevált gyakorlatokat középpontba állító eseményt szervezett. A ROK 2014-ben 33 országból összesen 269 résztvevőt és 16 országból 53 előadót látott vendégül programjain.

Intézményi és nemzetközi kapcsolatok

A fogyasztóvédelem területén a GVH továbbra is tevékenyen működik együtt más hatóságokkal, ezen belül is kiemelten az NFH-val. Az NFH-val és az MNB-vel a GVH rendszeresen egyeztet az Fttv., illetve további vonatkozó jogszabályok alkalmazásával kapcsolatos hatásköri- és anyagi jogi kérdésekről. A felek között (NFH-MNB-GVH) háromoldalú megállapodás előkészítése folyt a 2014. évben.

A GVH fogyasztóvédelmi munkájában továbbra is nagy súllyal szerepelnek egyes termékek egészségre gyakorolt kedvező hatásairól tett megtévesztő tájékoztatásokkal kapcsolatos versenyfelügyeleti eljárások. Ezen vizsgálatokban kiemelkedő szerepe van az Egészségügyi Engedélyezési és Közigazgatási Hivatallal (EEKH) és az Országos Élelmiszerbiztonsági és Táplálkozástudományi Intézettel (OÉTI) való kapcsolattartásnak, valamint gyógyszerekkel kapcsolatos reklámok vizsgálata esetén a Gyógyszerészeti és Egészségügyi Minőség-és Szervezetfejlesztési Intézet Országos Gyógyszerészeti Intézettel (GYEMSZI-OGYI) történő együttműködésnek. Az EEKH-val és az OÉTI-vel a 2014. évben együttműködési megállapodást kötött a GVH, a GYEMSZI-OGYI-val az együttműködési megállapodás előkészítése folyamatban van. (A 2015-ben bekövetkezett szervezeti átalakulásokra az EEKH jogutódjával, az Egészségügyi Nyilvántartási és Képzési Központtal, valamint az OÉTI és a GYEMSZI-OGYI jogutódjával, az Országos Gyógyszerészeti és Élelmezés-egészségügyi Intézettel az egyeztetések elkezdődtek az együttműködési megállapodások módosítása tárgyában.) A GVH rendszeres szakmai konzultációt folytat az Országos Tisztifőorvosi Hivatallal is.

A GVH-hoz érkező megkeresések kapcsán támogattuk a rendőrség munkáját. A GVH több esetben tett feljelentést a rendőrségen, elsősorban a fogyasztói csoportok tevékenysége kapcsán.

A GVH nemzetközi kapcsolatait 2014-ben is főként az Európai Unió és a tagállamok versenyhatóságaival, továbbá a Gazdasági Együttműködési és Fejlesztési Szervezet (OECD), illetve a Nemzetközi Versenyhálózat (ICN) keretében folytatott, valamint a kétoldalú együttműködések határozták meg. 2011-ben megalakult az OECD Nemzeti Tanács, amelyben a GVH is képviselteti magát.

2014-ben az uniós versenyjog alkalmazásához kapcsolódóan a nemzetközi együttműködés egyik fő irányának továbbra is az operatív, ügy-vonatkozású kapcsolattartás bizonyult, amely az EU tagállamok és az Európai Bizottság versenyhatóságai együttműködésének kereteket

adó ECN keretében valósult meg. A GVH aktív szerepet vállalt az ECN horizontális és ágazat-specifikus témákkal foglalkozó munkacsoportjaiban.

Mint a Nemzetközi Fogyasztóvédelmi és Felügyeleti Hálózat (ICPEN) tagja a GVH 2014-ben is részt vett a szervezet tevékenységében. A GVH tagja az Európai Unió által 2006-ban létrehozott, a fogyasztóvédelmi hatóságok együttműködésén alapuló nemzetközi hálózatnak (CPCS). Az egyes versenyfelügyeleti eljárásokban hasznosítható információcsere és a végrehajtási cselekményekben való együttműködés keretében a GVH munkatársai 2014-ben is kértek információt más tagállami társhatóságoktól, illetve fordultak végrehajtás iránti megkereséssel más tagállamok hatóságaihoz, valamint hasznosították a rendszeren keresztül érkező riasztásokat is. A CPC rendszeren keresztül érkezett végrehajtás iránti megkeresés kapcsán 2014-ben egy versenyfelügyeleti eljárás indult, és zárult le eredményesen kötelezettségvállalással a GVH-nál (VJ/64/2013). A GVH pedig tizenegy esetben élt végrehajtás és információ iránti megkereséssel az EU különböző tagállamai felé azokban az esetekben, amikor az eljárásban más EU-s tagállamban székhellyel rendelkező vállalkozással szemben folytatott (panaszos vagy bejelentéses) eljárást. A megkeresések címzettjei legtöbb esetben a szomszédos országok, Szlovákia vagy Csehország volt.

A GVH továbbá részt vett az ENSZ Fogyasztóvédelmi Irányelvei felülvizsgálatát előkészítő szakértői munkában.

A Gazdasági Versenyhivatal 2014-ben is aktívan részt vett az Európai Versenyhatóságok Hálózatának (ECN) munkájában a fúziós ügyekben is. Az európai tagállamok és az Európai Bizottság által közösen üzemeltetett elektronikus rendszeren keresztül (ECN-ET) a GVH figyelemmel kíséri a Bizottsághoz bejelentett összefonódásokat, illetve véleményezi az indokolt áttételi kérelmeket, annak érdekében, hogy a magyar piacot érdemben érintő összefonódások elbírálása az arra legjobb helyzetben lévő hatósághoz kerüljön. Ez nagyságrendileg évi 150-200 eljárás figyelemmel kísérését jelenti.

Szakmai tevékenységet segítő fejlesztések

Informatikai fejlesztés

Az állami és önkormányzati szervek elektronikus információbiztonságáról szóló 2013. évi L. törvény, továbbá a 77/2013. (XII. 19.) NFM rendelet rendelkezéseinek és végrehajtási határidőinek figyelembe vételével a Gazdasági Versenyhivatal elvégezte elektronikus információs rendszereinek biztonsági osztályba sorolását, majd ennek alapján a Hivatal biztonsági szintbe sorolását, s intézkedési tervet készített az elvárt biztonsági szint elérésének teendőiről, felelőseiről és határidőiről. A felmérés eredményéről a Nemzeti Elektronikus Információbiztonsági Hatóság számára határidőben a tájékoztatást megküldte, s az eredmények alapján megkezdte a GVH új Informatikai Rendszerhasználati és Biztonsági Szabályzatának előkészítését.

A GVH honlapjának 2013. évi teljes megújulása után, az OECD-GVH Budapesti Versenyügyi Regionális Oktatási Központ honlapja (www.oecdgvh.org), továbbá a GVH tevékenységéhez szorosan kapcsolódó tematikus honlapok integrációja, teljes tartalmi migrációja és éles üzembe állítása is megtörtént. A honlapokat biztosító portálrendszert a GVH saját székhelyén üzemelteti, mely magában foglalja a hardveres infrastruktúra biztosítását és a tartalmi szerkesztési feladatok ellátását is.

Ügyfélszolgálati tevékenység fejlesztése

2014-ben az Ügyfélszolgálati Iroda tájékoztatási tevékenysége minőségének további javítása érdekében a GVH kérdőíves minőségbiztosítási rendszert vezetett be, amelynek eredményeit a panaszosok értékelése alapján összesítette. A felmérés eredménye a panaszosok elégedettségét tükrözte. A korábban csak szóban kapott pozitív visszajelzéseket a minőségbiztosítási kérdőív bevezetésével szerzett eredmények megerősítették, amelyet továbbfejlesztett formában 2015-ben is alkalmazni kíván annak érdekében, hogy a Hivatalhoz fordulókat segítse és a versenykultúra fejlesztéséhez hozzájáruljon.

Humánerőforrás-gazdálkodás

A humánerőforrás-gazdálkodás célja annak megteremtése, hogy a fiatal vizsgálók számára a GVH szakmai tapasztalatuk gyarapodásával is vonzó, változatos lehetőségeket kínáló munkahely maradjon. Ez a cél határozottan megjelenik a GVH 2014-2018 közötti időszakra szóló hivatali stratégiájában is. A kiváló szakembergárda megtartását célzó humánerőforrás programok és fejlesztések alapját a 2014 októberében elvégzett munkakör-elemzés és értékelés teremti meg, amelynek alapján megújítható a kompetencia és teljesítményértékelés rendszere.

A GVH képzési rendszerében a vezetői kompetenciák és készségek fejlesztésére helyeztük a hangsúlyt 2014-ben. Új vezetőinket és a vezető utánpótlásként számításba vett munkatársaink előzetes kompetenciamérésen alapuló vezetői kompetenciafejlesztő képzésben vettek részt 2014 első félévében. Ezen felül a GVH minden vezetője részt vett egy két napos vezetői hatékonyságot fejlesztő képzésen is, amelynek fókuszában a vezető munkájában praktikus és a hagyományos módszereknél nagyobb hatással alkalmazható kommunikációs technikák, vezetői visszajelzési módszerek bemutatása és begyakorlása állt.

A munka eredményességének fenntartása a szervezeti együttműködés fejlesztését is igényli, amely célból a Versenytanács tagjainak és a munkájukat támogató versenytanácsai munkatársainak tréninget szerveztünk 2014-ben. A fejlesztés új, egyénre szabott módszereként 4 munkatársunk részesült az év során egyéni coaching képzésben, a nemrég létrehozott Felderítő Iroda munkatársai pedig DISC alapú csoportos coaching foglalkozáson vehettek részt.

Fontosnak tartjuk a munkatársak munkakörhöz szükséges angol nyelvi készségeinek fejlesztését, ezért az év során kihelyezett angol általános és angol jogi szaknyelvi képzés keretében biztosítottuk a gyakorlati nyelvismeret bővítését.

A Gazdasági Versenyhivatal gazdálkodása

Előirányzatok alakulása

A GVH fejezet 2014. évi költségvetését az Országgyűlés 2.358,4 millió forint kiadási összeggel hagyta jóvá. Ez tartalmazta a Gazdasági Versenyhivatal igazgatása című költségvetésének 2.246,3 millió forint összegű támogatását és a 66,3 millió forint összegű bevételét, valamint a Fejezeti kezelésű előirányzatok Fejezeti tartalék címet 45,8 millió forint összeggel.

2014. évben a kormányzati, irányítószervi és saját hatáskörű előirányzat módosítások következtében a fejezetenél összességében 3.420,0 millió forint összegű kiadási előirányzat állt rendelkezésre, melyből a teljesítés 2.953,3 millió forint volt. A bevételek az eredeti

előirányzathoz képest jelentősen 191,9 millió forinttal túlteljesültek. A többletbevételek teljes egészében a Versenyhivatal Igazgatása címen realizálódtak. A támogatás előirányzata év 19,1 millió forinttal növekedett a jogszabályokban meghatározott kifizetésekhez kapcsolódóan (prémiumévek program, bérkompenzáció), a fejezeti szintű előirányzat maradvány összege 850,6 millió forint.

XXX. Gazdasági Versenyhivatal	2013. évi tény	2014. évi eredeti előirányzat	2014. évi törvényi módosított előirányzat	2014. évi módosított előirányzat	2014. évi tény	5/1	5/4
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
	millió forintban, egy tizedessel					% -ban	
Kiadás	2 558,8	2 358,4	2 358,4	3 420,0	2 953,3	115,4	86,4
ebből: személyi juttatás	1 003,6	1 042,4	1 042,4	1 158,0	1 121,3	111,7	96,8
Bevétel	219,8	66,3	66,3	258,2	258,2	117,4	100,0
Támogatás	2 315,8	2 292,1	2 292,1	2 311,2	2 311,2	99,8	100,0
Előirányzat-maradvány	873,8	-	0,0	850,6	850,6	97,3	100,0
Létszám (fő)	121	125	125		117	96,7	

XXX. Gazdasági Versenyhivatal	millió forintban egy tizedessel				Létszám (engedélyezett)
	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Kiadásból személyi juttatás	
2013. évi CCXXX. törvény szerinti előirányzat	2 358,4	66,3	2 292,1	1 042,4	125
Módosítások jogcímenként					
– 1201/2014. (IV. 1.) és 1746/2014 (IV.1.) Korm. határozat foglalkoztatottak kompenzációja	0,3	0,0	0,3	0,2	
– 8/2005. (II.8) PM rendelet prémiumévek program	18,8	0,0	18,8	14,8	
– maradvány felhasználás	850,6	850,6	0,0	26,4	
– működési bevételek	182,9	182,9	0,0	74,2	
– felhalmozási bevételek	9,0	9,0	0,0	0,0	
2014. évi módosított előirányzat	3 420,0	1 108,8	2 311,2	1 158,0	125

Gazdasági Versenyhivatal igazgatása cím

A 2014. évre a GVH engedélyezett létszáma 125 fő volt.

A tárgyévi munkaerő-mozgás negatív szaldóval zárt, hiszen 19 kilépő munkatárssal szemben 15 fő új munkatárs felvételére került sor. A tárgyévi fluktuációs ráta 16% volt, a saját döntése alapján kilépő munkatársak aránya az összes kilépőn belül továbbra is alacsony.

2014-ben tovább folytattuk ösztöndíjas foglalkoztatási és gyakornoki programunkat, valamint a GVH megújuló honlapján külön „karrier” rovatban tájékoztatjuk a GVH-hoz pályázókat az aktuális lehetőségekről. 2014. évben a Hivatal ösztöndíjas foglalkoztatás keretében átlagban 4 fő pályakezdővel állt szerződésben, akiknek ez a foglalkoztatási forma lehetőséget teremtett arra, hogy a Hivatal feladatait, illetve egyes szervezeti egységek tevékenységét megismerjék,

és az egyetemen tanultakat a gyakorlatban is hasznosítsák. A prémium évek program keretében foglalkoztatottak létszáma 2014. évben 3 fő volt.

A személyi juttatások rendelkezésre álló előirányzata biztosította a foglalkoztatott létszám 12 havi illetményét, valamint a jogszabályok és a belső szabályozás szerint kötelező és adható juttatások fedezetét. Az éves munka elismeréseként a rendszeres személyi juttatások előirányzat-maradványából a jogszabályban meghatározott mértékű juttatás kifizetése történt meg. A személyi juttatások növekedését a tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvény módosítása, valamint a reprezentációs kiadások külső személyi juttatások között történő szerepeltetése indokolta.

A munkaadókat terhelő járulékok és a szociális hozzájárulási adó alapját képező kiadások utáni befizetési kötelezettségének a hatályos jogszabályok alapján a Hivatal eleget tett. A teljesülés 329,6 millió forint volt.

A dologi kiadások eredeti előirányzata 552,3 millió forint, a módosított előirányzat 885,0 millió forint, a teljesítés 627,6 millió forint volt. A szokásos működési kiadásokon továbbá a ROK tevékenységét és a versenykultúra fejlesztését szolgáló dologi kiadásokon túl a rendelkezésre álló források biztosították a szakmai és vezető tréningek lebonyolítását, 2014. évi általános kommunikációs tevékenység megvalósításához szükséges médiatervezési feladatok bonyolítását, Versenypolitikai Tanácsadó Irodahálózat működtetésének megvalósítását.

Az egyéb működési célú kiadások eredeti előirányzata 197,3 millió forint, a módosított előirányzat 473,4 millió forint, a teljesítés 441,9 millió forint volt. Az egyéb működési célú kiadások kiemelt előirányzat a forrása a VKK tevékenységi körébe tartozó pályázatok, szakmai együttműködések, valamint a ROK és az OECD közötti megállapodásból adódó fizetési kötelezettség finanszírozásának, valamint a kötelezettségvállalással nem terhelt előirányzat-maradvány 1423/2014. (VII. 28.) számú Korm. határozat alapján történő átadásának.

2014. évben az intézményi beruházási kiadások eredeti előirányzata 229,3 millió forint volt, ami 291,3 millió forintra módosult és 227,6 millió forintra teljesült. A beruházások keretében bevezetésre került egy csoportmunka és dokumentumtár-rendszer, továbbá egy ügyteher mérési és szignálási rendszer. A humán erőforrás gazdálkodási feladatok teljes körű támogatására kialakításra került egy humánügyviteli rendszer, mely a klasszikus HR feladatok mellett a cafeteria és a teljesítményértékelés rendszerét is teljes körűen támogatja, továbbá egy új munkaidő nyilvántartási rendszer. Beszerzésre és bevezetésre került fentiekén túl egy ún. adatszivárgás elleni védelmi rendszer, mely szoftveres eszközzel kényszeríti ki a védett adatok véletlen vagy szándékos kiszivárgását. 2014. évben tovább folytatódott az 1997 óta használt ügynyilvántartó rendszer Versenyfelügyeleti eljárásokra kialakított moduljának fejlesztése, mely magában foglalta elsősorban a versenytörvény módosításának 2014. július 1-i hatályba lépésével kapcsolatos fejlesztéseket, felhasználói igények implementálását, az adatbázist érintő módosítások rendszerben történő átvezetését, az adatok kinyerésére szolgáló listák, szűrők programozását, tesztelést, hibajavítást, továbbá a felhasználók képzését. Megvalósult az Irodaház épületgépészeti automatika és felügyeleti rendszerének kiépítése. 2014. évben a felújítások módosított előirányzata a teljesítéssel egyezően 130,7 millió forint, amelyet a székház energetikai korszerűsítésének befejező ütemére használtunk fel.

Bevételek

A Hivatal eljárásai során fizetendő igazgatási szolgáltatási díj a Hivatal saját bevétele. A jóváhagyott költségvetésben közhatalmi bevételek jogcímen 49,6 millió forint előirányzati összeg szerepel. 2014-ben a teljesítés összege ezen a jogcímen 179,0 millió forint volt, az igazgatási szolgáltatási díj felhasználása a hatályos jogszabályoknak megfelelően, a belső szabályzat által meghatározott jogcímenen történt.

Intézményi működési célú bevételekből – jellemzően perköltség, külföldi kiküldetések utazási költségének megtérülése, munkatársak térítése – 24,2 millió forint összeg folyt be.

A Gazdasági Versenyhivatal 2014. június 30-áig sikeresen teljesítette az Új Széchenyi Terv keretében megvalósuló ÁROP-1.2.18/A-2013-2013-0002 „A teljesítő szervezet - Zárt menedzsment ciklus megvalósítása a GVH intézményirányítási rendszerében” elnevezésű szervezetfejlesztési projektben 2013. szeptemberében vállalt feladatait, az ÁROP támogatás keretében működési célú támogatási jogcímen 18,4 millió forint, felhalmozási célú támogatási jogcímen 1,4 millió forint összeg szerepel.

2014. évben a ROK tevékenységével összefüggő feladatok ellátására 27,7 millió forint összegű működési célú pénzeszköz átvétele történt, melyek felhasználása a költségvetési évben megtörtént. Felhalmozási célú pénzeszközök rovaton 2014. évben a teljesítés összege 7,1 millió forint, melyből a dolgozók részére biztosított munkáltatói kölcsön visszatérüléséből származó bevétel 0,4 millió forint. A követelések állománya a nyitó állományhoz viszonyítva csökkent, mely a követelés jellegű sajátos elszámolások változásából adódott.

A felhalmozási bevételek 0,4 millió forintos bevétele a selejtezett eszközök hasznosításából származott.

Megnevezés	2013. évi tény	2014. évi eredeti előirányzat	2014. évi törvényi módosított előirányzat	2014. évi módosított előirányzat	2014. évi tény	5/1	5/4
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
	millió forintban, egy tizedessel					%-ban	
Kiadás	2 487,9	2 312,6	2 312,6	3 328,4	2 907,5	116,9	87,4
ebből: személyi juttatás	1 003,6	1 042,4	1 042,4	1 158,0	1 121,3	111,7	96,8
Bevétel	219,8	66,3	66,3	258,2	258,2	117,5	100,0
Támogatás	2 270,0	2 246,3	2 246,3	2 265,4	2 265,4	99,8	100,0
Előirányzat-maradvány	802,9	–	–	804,8	804,8	100,2	100,0
Létszám (fő)	121	125	125		117	96,7	

Megnevezés	millió forintban egy tizedessel				fő
	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Kiadásból személyi juttatás	Létszám (engedélyezett)
2013. évi CCXXX. törvény szerinti előirányzat	2 312,6	66,3	2 246,3	1 042,4	125
Módosítások jogcímenként					
– 1201;1746/2014 (IV.1.) Korm. határozat foglalkoztatottak kompenzációja	0,3	0,0	0,3	0,2	
– 8/2005. (II.8) PM rend. prémiumévek program	18,8	0,0	18,8	14,8	
– maradvány felhasználás	804,8	804,8	0,0	26,4	
– működési bevételek	182,9	182,9	0,0	74,2	
– felhalmozási bevételek	9,0	9,0	0,0	0,0	
2014. évi módosított előirányzat	3 328,4	1 063,0	2 265,4	1 158,0	125

Előirányzat-maradvány alakulása

2013. évben a Gazdasági Versenyhivatal igazgatása címen 804,8 millió forint összegű előirányzat-maradvány keletkezett. A 416,1 millió forint összegű kötelezettségvállalásból a szerződéseknek megfelelően 397,6 millió forint összeg teljesült, 18,5 millió forint összeg felhasználása megghiúsult.

A kötelezettségvállalással nem terhelt kötelezettségvállalások miatti 434,4 millió forint előirányzat maradvány átutalás megtörtént, amely összeg tartalmazta 45,8 millió forint Fejezeti tartalékot is.

2014. évben az igazgatás címnél 420,9 millió forint összegű előirányzat maradvány keletkezett, amelynek kötelezettségvállalással terhelt része 341,8 millió forint.

Egyéb gazdálkodási adatok

A Hivatal 2014. évi mérleg főösszege a nyitó állományhoz képest 229,6 millió forinttal csökkent:

- Ezen belül a befektetett eszközök állománya a nyitó állományhoz viszonyítva növekedett. Ennek oka az informatikai beruházások, valamint az Irodaház korszerűsítését célzó energetikai beruházásainak 2014. évi megvalósulása, mely növelte a befektetett eszközök összegét.
- A csökkenést a Hivatal pénzeszközeinek változása, valamint a követelések állományának változása indokolta.

2014-ben lakásépítés munkáltatói támogatásra 2 millió forint összeget fordított a Hivatal 2 fő támogatására.

A Hivatal kiegészítő, illetve vállalkozási tevékenységet nem folytat.

A Hivatal 2014. évben sem rendelkezett gazdasági társaságban, közhasznú társaságban (köz)alapítványban vagyონrészesedéssel, államháztartáson kívüli szervezet részére állami feladatellátással kapcsolatban pénzeszközt nem adott át.

Fejezeti kezelésű előirányzatok

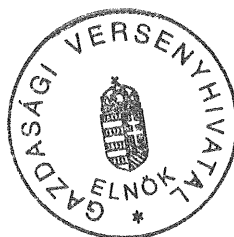
A Magyarország 2014. évi központi költségvetéséről szóló 2013. évi CCXXX. törvényben megállapította a Fejezeti tartalékot 45,8 millió forint összegben. Az Országgyűlés a fejezeti tartalék felhasználását 2014. évben nem engedélyezte, a tartalék teljes összege kötelezettségvállalással nem terhelt előirányzat-maradványként került kimutatásra.

Megnevezés	2013. évi tény	2014. évi eredeti előirányzat	2014. évi törvényi módosított előirányzat	2014. évi módosított előirányzat	2014. évi tény	5/1	5/4
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
	millió forintban, egy tizedessel					% -ban	
Kiadás		45,8	45,8	91,6	45,8	-	50,0
Támogatás	45,8	45,8	45,8	45,8	45,8	100,0	100,0
Előirányzat-maradvány		-	-	45,8	45,8	-	100,0

millió forintban egy tizedessel *fő*

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Kiadásból személyi juttatás	Létszám (engedélyezett)
2013. évi CCXXX. törvény szerinti előirányzat	45,8	0,0	45,8		
Módosítások jogcímenként					
– maradvány felhasználás	45,8	45,8	0,0		
2014. évi módosított előirányzat	91,6	45,8	45,8		

Budapest, 2015. június „ 15 „



Dr. Juhász Miklós
Dr. Juhász Miklós
elnök

[Handwritten signature]

