

Az Országgyűlés
Törvényalkotási bizottsága

Országgyűlés Hivatala

Irományszám: T/7397/6

Érkezett: 2015 DEC 11.

A Törvényalkotási bizottság összegző jelentése

a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény módosításáról szóló törvényjavaslathoz
(T/7397. szám) benyújtott,
részletes vitát lezáró bizottsági módosító javaslat vitájáról

Kövér László úr,
az Országgyűlés elnöke részére

Tisztelt Elnök Úr!

Az Országgyűlés Törvényalkotási bizottsága – az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat (a továbbiakban: HHSZ) 46. §-a szerinti eljárásában – (2015. december 10-i ülésén) értékelte a törvényjavaslathoz benyújtott részletes vitát lezáró bizottsági módosító javaslatot és arról állást foglalt.

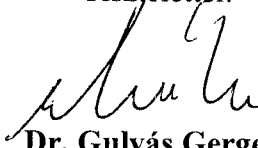
A Törvényalkotási bizottság megtárgyalta a törvényjavaslatot és az összegző jelentés *mellékletében* szereplő módosító javaslatokat, megvizsgálva egyben azt is, hogy azok megfelelnek-e a HHSZ 42. §-ában, illetve 44. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek.

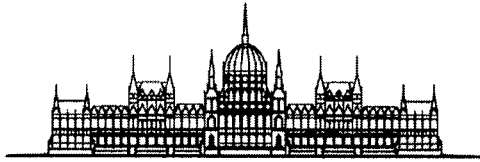
A Törvényalkotási bizottság – a HHSZ 46. § (5) bekezdése alapján – az általa támogatott részletes vitát lezáró bizottsági módosító javaslatot tartalmazó összegző módosító javaslatot nyújt be.

A Törvényalkotási bizottság a törvényjavaslathoz benyújtott, részletes vitát lezáró bizottsági módosító javaslat tárgyalását 2015. december 10-én lezárta.

Budapest, 2015. december 10.

Tisztelettel:


Dr. Gulyás Gergely
elnök



Az Országgyűlés
Törvényalkotási bizottsága

MELLÉKLET

ÁLLÁSFOGLALÁS

a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény módosításáról szóló T/7397. számú törvényjavaslathoz benyújtott, T/7397/2. számú részletes vitát lezáró bizottsági módosító javaslatról

A dokumentumban használt rövidítés:

Ht.: a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény

A dokumentum készítésének elvei: A törvényjavaslat szövegéből elhagyni javasolt szöveget [] zárójel közé téve, az új szövegrészeket pedig aláhúzással jelöljük. Ha a módosító javaslatban ettől eltérő jelölési mód szerepel – az egységes elbírálás megkönnyítése érdekében – a javaslatot ehhez a jelölési módhoz igazítottuk annak szó szerinti tartalmára figyelemmel.

Amennyiben a módosító javaslat a törvényjavaslat §-ainak, illetve a §-ok bekezdéseinek számozására, vagy a pontok jelölésére is vonatkozik, a javaslat elfogadása esetén ezek értelemszerűen megváltoznak a törvényjavaslat minden érintett rendelkezésében, hivatkozásában, az erre történő külön utalás nélkül is.

A módosító javaslatokra vonatkozó észrevételeket a dokumentum érintett pontjaihoz fűzött keretes megjegyzések tartalmazzák.

A módosító javaslatok közötti összefüggésekre akkor utalunk, ha a módosító javaslat az összefüggést megjelöli, illetve ha ugyanazon bizottság által benyújtott módosító javaslatokról vagy több bizottság által közösen benyújtott módosító javaslatokról egyszerre célszerű dönten.

A dokumentum felhívja a figyelmet az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat (a továbbiakban: HHSZ) 42. § a) és b) pontja szerinti módosító javaslatokra.

A bizottság megvizsgálja, hogy a HHSZ 42. § a) pontja szerinti, a törvényjavaslat által nem érintett törvény rendelkezésére vonatkozó módosító javaslat (a továbbiakban: túlterjeszkedő módosító javaslat) megfelel-e a házszabályi rendelkezéseknek. Ha a bizottság szerint a túlterjeszkedő módosító javaslat megfelel a házszabályi rendelkezéseknek, dönt a túlterjeszkedő módosító javaslat benyújtásáról.

Ha a bizottság saját módosító javaslatként fogalmaz meg túlterjeszkedő módosító javaslatot, azt – az összefüggésekre is tekintettel – a HHSZ 71. § (2) bekezdése alapján az összegző módosító javaslattól elkülönítve kell benyújtania. Ha az Országgyűlés azt állapítja meg, hogy a túlterjeszkedő módosító javaslat szabályszerű, akkor arra a HHSZ 71. § (4)–(6) bekezdése alapján az általános vita újra megnyílik és kiegészítő részletes vita lefolytatására kerül sor.

Az Országgyűlés a túlterjeszkedő módosító javaslatot akkor minősíti szabályszerűnek, ha az valamely szabályszerű módosító javaslat tartalmával való összefüggése vagy a HHSZ 44. § (1) bekezdésében meghatározott szempontok érvényesítése miatt nyilvánvalóan szükséges.

A HHSZ 72. §-a alapján, ha a bizottság a HHSZ 44. § (1) bekezdésében meghatározott követelményeknek való megfelelés érdekében túlterjeszkedő módosító javaslatot nyújt be, a bizottság kérheti az Országgyűlés hozzájárulását, hogy a szabályszerű túlterjeszkedő módosító javaslatra ne nyíljon meg újból az általános vita és ne kerüljön sor kiegészítő részletes vita lefolytatására.

Az Országgyűlés – a jelen lévő képviselők kétharmadának szavazatával – a hozzájárulását akkor adja meg,

ha a HHSZ 44. § (1) bekezdésében meghatározott követelményeknek való megfelelés érdekében benyújtott szabályszerű túlerjeszkedő módosító javaslat a törvényjavaslat céljára és tartalmára tekintettel kizárólag arra irányul, hogy a törvényjavaslat által nem érintett törvény rendelkezését a törvényjavaslattal összhangba hozza.

1. A Fenntartható fejlődés bizottsága a törvényjavaslat **1. §-ának** a következő módosítását javasolja:

1. § (1) ...

(2) A Ht. 2. § (1) bekezdése a következő 27a. és 27b. ponttal egészül ki:

(E törvény alkalmazásában)

„27a. önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat: a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 19. pontja szerinti **[önkormányzati hulladékgazdálkodási]** közfeladat az önkormányzat közigazgatási területén a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás helyi szintű részletszabályainak meghatározása, valamint a hulladékgazdálkodási közszolgáltató kiválasztása, a közszolgáltatási szerződés megkötése **[(helyi hulladékgazdálkodási közszolgáltatás)]**;

27b. állami hulladékgazdálkodási közfeladat: a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás országos szintű megszervezése.”

(3) A Ht. V. Fejezete a következő 17/A. alcímmel egészül ki:

„17/A. Az állami hulladékgazdálkodási közfeladatra vonatkozó rendelkezések

32/A. § (1) Az állami hulladékgazdálkodási közfeladat keretében az állam

a) meghatározza a hulladékgazdálkodás országos céljait, melyek a 73. § (1) bekezdése szerinti e törvényben megállapított céloknak minősülnek,

b) meghatározza a hulladékgazdálkodás fejlesztésének irányait,

c) ellátja az önkormányzatok közötti és a regionális koordinációt,

d) elkészíti az Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervet, amely többek között meghatározza a közszolgáltatás ellátásának optimális területi lehatárolását és az adott területen minimálisan ellátandó közszolgáltatási feladatokat,

e) megállapítja, hogy a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási rendszerelem fejlesztése megfelel-e az Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervnek,

f) megállapítja, hogy a közszolgáltató tevékenysége megfelel-e az Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervben foglaltaknak, és arról véleményt állít ki (a továbbiakban: megfelelőségi vélemény),

(2) Az állam az (1) bekezdés szerinti feladatainak ellátására koordináló szervezetet (a továbbiakban: Koordináló szerv) hoz létre.

(3) A Koordináló szerv az érintett közigazgatási szervezetnek javaslatot tesz a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás[;]

- a) állami támogatásainak felhasználására,
- b) közszolgáltatási területek szerinti lehatárolására, és
- c) szabályozására.

...

(4) A Ht. 32/A. § (1) bekezdése a következő g) - j) ponttal egészül ki:

(Az állami hulladékgazdálkodási közfeladat keretében az állam)

„g) a hulladékgazdálkodás országos szintű céljainak és fejlesztési irányainak teljesülése érdekében kialakítja az infrastrukturális erőforrások optimális használatának rendszerét[;],

h) kezeli az önkormányzatok, önkormányzati társulások által önkéntesen vagyonkezelés körében rábízott vagyont[;],

i) beszedi a közszolgáltatási díjat és kifizeti a közszolgáltatóknak **[a miniszter] a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj megállapításáért felelős miniszter (a továbbiakban: miniszter)** által meghatározott szolgáltatási díjat[;],

j) kezeli a közszolgáltatás keretében keletkező kintlévőségeket.”

(5) A Ht. 34. § (3) és (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(3) A települési önkormányzat hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést csak a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenység minősítéséről szóló törvényben meghatározott minősítési engedéllyel (a továbbiakban: minősítési engedély) és a 32/A. § (1) bekezdés f) pontja szerinti megfeleléségi véleménnyel rendelkező gazdasági szereplővel köthet.

(4) A települési önkormányzat a (3) bekezdésben meghatározottaktól eltérően azzal a 32/A. § (1) bekezdés f) pontja szerinti megfeleléségi véleménnyel rendelkező, de minősítési engedéllyel nem rendelkező gazdasági szereplővel is köthet hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést, amelynek tagjai – az államot és a települési önkormányzatot kivéve – valamennyien rendelkeznek minősítési engedéllyel.”

(6) A Ht. 35. § (1) bekezdés a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A települési önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben állapítja meg:)

„a) **[a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás]** az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat tartalmát, a közszolgáltatási terület határait az Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervben foglaltakkal összhangban.”

...

(9) A Ht. 18. alcíme a következő 37/B. §-sal egészül ki:

„37/B. § A települési önkormányzat és az önkormányzatok társulása[,] a tulajdonukban álló hulladékgazdálkodási létesítményeket, eszközöket, vagyonelemeket – ha nem adják át a Koordináló **[szervezetnek]** szervnek vagyonkezelésre –[,] a nemzeti vagyonról szóló törvény előírásainak megfelelően kötelesek a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásához biztosítani, e körben az adott önkormányzattal, önkormányzati társulással közszolgáltatási szerződéssel rendelkező közszolgáltatónak üzemeltetésre átadni. A települési önkormányzat és az önkormányzatok társulása a **[tulajdonukban]** tulajdonában álló hulladékgazdálkodási rendszerek azon fejlesztését, amely az Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervben szereplő az adott területre vonatkozó feladatokat, előírásokat érinti, csak a 32/A. § (1) bekezdés e) pontja szerinti nyilatkozat birtokában kezdheti meg.”

(10) A Ht. 41. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A közszolgáltató gondoskodik arról, hogy a feladatkörébe tartozó hulladékgazdálkodási tevékenységeket a hulladékhierarchiára figyelemmel úgy válassza meg, hogy az e törvényben, illetve a hulladékgazdálkodási tervekben foglalt megelőzési, hasznosítási és ártalmatlanítási célkitűzések teljesülni tudjanak. A közszolgáltató a tevékenységét az Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervben előírtaknak megfelelően köteles ellátni, **[melyet]** amelyet a Koordináló **[Szerv]** szerv a 32/A. § (4) és (5) bekezdése szerinti adatkezelés keretében ellenőrizz, és erről megfelelő ségi véleményt állít ki.”

(11) A Ht. 47/A. §-a a következő (6) bekezdéssel egészül ki:

„(6) A miniszter rendeletben állapítja meg a beszedett közszolgáltatási díj felosztásának elvét. A miniszter a Koordináló szerv javaslatának **[figyelembe vételével]** figyelembevételével rendeletben állapítja meg a Koordináló szerv által fizetendő szolgáltatási díjat.”

...

(14) A Ht. 88. § (3) bekezdés b) pontja a következő bf) - bh) alponttal egészül ki:

[(Felhatalmazást kap a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj megállapításáért felelős miniszter, hogy)]

(Felhatalmazást kap

b) a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj megállapításáért felelős miniszter, hogy)

„bf) a Koordináló szerv részére történő adatszolgáltatás tartalmát és rendjét,

bg) a díjhátralék kezelésére vonatkozó részletszabályokat,

bh) a szolgáltatási díjat, a díjalkalmazási feltételeket, a díjmegfizetés rendjét, a közszolgáltatási díj felosztásának elvét,”

(rendeletben állapítsa meg.)

(15) A Ht. 91/A. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Ha a közszolgáltató az általa nyújtott közszolgáltatást közbeiktatott személy vagy szerződéses kapcsolati lánc (a továbbiakban együtt: közvetített szolgáltatás) útján juttatja el a

természetes személy ingatlanhasználó, illetve jogszabály alapján vele egy díjkategóriába tartozó személy (a továbbiakban együtt: rezsicsökkentésre jogosult) részére, a Koordináló [Szerv] szerv legfeljebb a természetes személy ingatlanhasználóra a 91. §-ban meghatározott díjat alkalmazhatja.”

(16) A Ht. a következő 92/B. §-sal egészül ki:

„92/B. § Az Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási [Tervet] Tervben, amelyet első alkalommal 2016. március 31-ig kell kidolgozni, [amelyben] meg kell határozni a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás országos céljait, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás fejlesztésének irányait; a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásának optimális területi lehatárolását és az adott területen minimálisan ellátandó közszolgáltatási feladatokat; az infrastrukturális erőforrások optimális használatának rendszerét.”

(17) A Ht. 92/B. §-a a következő (2) - (4) bekezdés[ek]kel egészül ki:

„(2) Az önkormányzatok 2016. június 30-ig módosítják a közszolgáltatási szerződéseiket oly módon, hogy azokból törlésre kerül a közszolgáltatási díjbeszedés és a [kintlévőség kezelés] kintlévőség-kezelés, valamint rögzítésre kerül, hogy a közszolgáltató részére a Koordináló szerv a közszolgáltatási szerződésben rögzített feladataiért szolgáltatási díjat fizet.

(3) A 2016. április 1-jén működő közszolgáltató a 32/A. § (1) bekezdés f) pontja szerinti megfelelésegi [nyilatkozatot] véleményt 2016. október 1-jéig beszerzi.

(4) Ha a 2016. április 1-jén működő közszolgáltató megfelelésegi [nyilatkozattal] véleménnyel a (3) bekezdésben meghatározott határidőig nem rendelkezik, a települési önkormányzat a (3) bekezdésben meghatározott határidőt követő 30 napon belül a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést 1 hónapos határidővel felmondja. A települési önkormányzat e kötelezettségét a fővárosi és megyei kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárás keretében vizsgálja.”

Indokolás: Lásd a T/7397/2/1. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): – a **bizottság** támogatja

– az **Előterjesztő** képviselője egyetért

2. A Fenntartható fejlődés bizottsága a törvényjavaslat **2. §-ának** a következő módosítását javasolja:

2. § [(1) A Ht. 33. § (1) és (2) bekezdéseiben, a Ht. 34. § (1) és (2) bekezdéseiben, a Ht. 35. § (1) bekezdés a) és c)-d) pontjaiban, a Ht. 41. § (1) bekezdésében a „hulladékgazdálkodási közszolgáltatás” szövegrész helyébe a „helyi hulladékgazdálkodási közszolgáltatás” szöveg, valamint a Ht. 49. § (2) bekezdésében a „hulladékgazdálkodási közszolgáltatással” szövegrész helyébe a „helyi hulladékgazdálkodási közszolgáltatással” szöveg lép.

(2) A Ht. 38. § (3) bekezdésében, 39. § (2) bekezdésében, a 83. § (1) bekezdésében, a 91. § (2a) bekezdésében, (3) bekezdésében, (5) bekezdésében, (5a) bekezdésében és (10) bekezdésében a „közszolgáltató” szövegrész helyébe a „Koordináló szerv” szöveg, a 91. §

(3) bekezdésében a „közszolgáltatót” szövegrész helyébe a „Koordináló szervet” szöveg lép.]

(1) A Ht.

a) 33. § (1) és (2) bekezdésében, 34. § (1) bekezdésében, 35. § (1) bekezdés c) – d) pontjában, 41. § (1) bekezdésében az „a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás” szövegrész helyébe az „az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat”,

b) 34. § (2) bekezdésében a „hulladékgazdálkodási közszolgáltatás” szövegrész helyébe az „az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat”,

c) 49. § (2) bekezdésében az „a hulladékgazdálkodási közszolgáltatással” szövegrész helyébe az „az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladattal”

szöveg lép.

(2) A Ht.

a) 38. § (2) bekezdésében a „hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj megállapításáért felelős miniszter (a továbbiakban: miniszter)” szövegrész helyébe a „miniszter”,

b) 38. § (3) bekezdésében, 39. § (2) bekezdésében, 49. § (1) bekezdésében, 83. § (1) bekezdésében, 91. § (2a), (3), (5) és (10) bekezdésében a „közszolgáltató” szövegrész helyébe a „Koordináló szerv”,

c) 91. § (3) bekezdésében a „közszolgáltatót” szövegrész helyébe a „Koordináló szervet”,

d) 91. § (5a) bekezdésében a „közszolgáltató” szövegrészek helyébe a „Koordináló szerv”

szöveg lép.

...

[(4) A Ht. 53. § (1) bekezdésében a „hulladékgazdálkodási közszolgáltatással” szövegrész helyébe a „helyi hulladékgazdálkodási közszolgáltatással” szöveg, a „közszolgáltatással” szövegrész helyébe a „helyi hulladékgazdálkodási közszolgáltatással” szöveg lép.]

(4) A Ht. 53. § (1) bekezdésében

a) a „hulladékgazdálkodási közszolgáltatással” szövegrész helyébe az „önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladattal”,

b) az „a közszolgáltatással kapcsolatos” szövegrész helyébe az „az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladattal kapcsolatos”

szöveg lép.

(5) A Ht. 83. § (1) bekezdésében az „a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást érintő értesítési, tájékoztatási, szolgáltatásnyújtási kötelezettségre” szövegrész helyébe az „a közszolgáltató

hulladékgazdálkodási közszolgáltatást érintő értesítési, tájékoztatási, szolgáltatásnyújtási kötelezettségére” szöveg lép.

....

Indokolás: Lásd a **T/7397/2/2.** számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): – a **bizottság** támogatja

– az **Előterjesztő** képviselője egyetért

3. A Fenntartható fejlődés bizottsága a törvényjavaslat **4. §-ának** a következő módosítását javasolja:

4. § (1) Ez a törvény a (2) bekezdésben foglalt kivétellel a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Az 1. § (1), (4) – (10), (15) és (17) bekezdése[i], valamint a 2. § és 3. § 2016. április 1-jén lép hatályba.

Indokolás: Lásd a **T/7397/2/3.** számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): – a **bizottság** támogatja

– az **Előterjesztő** képviselője egyetért