

MAGYARORSZÁG KORMÁNYA

T/10314. számú

törvényjavaslat

**az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye és annak Kiotói Jegyzőkönyve végrehajtási
keretrendszeréről szóló 2007. évi LX. törvény,
valamint**

**az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat
végrehajtásában történő részvételről szóló 2012. évi CCXVII. törvény
módosításáról**

Előadó:

**Dr. Seszták Miklós
nemzeti fejlesztési miniszter**

Budapest, 2016. április

2016. évi törvény
az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye és annak Kiotói Jegyzőkönyve végrehajtási
keretrendszeréről szóló 2007. évi LX. törvény,
valamint
az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási
határozat végrehajtásában történő részvételről szóló 2012. évi CCXVII. törvény
módosításáról

1. Az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye és annak Kiotói Jegyzőkönyve végrehajtási keretrendszeréről szóló 2007. évi LX. törvény módosítása

1. §

Az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye és annak Kiotói Jegyzőkönyve végrehajtási keretrendszeréről szóló 2007. évi LX. törvény (a továbbiakban: Éhvt.) az alábbi 2/A.§-sal egészül ki:

„2/A. § Az e törvényben nem meghatározott fogalmak tekintetében a fluortartalmú üvegházhatású gáz esetében az 517/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 2. cikkében és a rendelet végrehajtására kiadott uniós jogi normákban meghatározottak az irányadóak.”

2. §

Az Éhvt. 3. § (2) bekezdés helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az Éghajlatváltozási Stratégiát első alkalommal a 2008-2025-ig tartó időszakra kell kidolgozni a nemzetközi kötelezettségvállalásoknak megfelelően. A Kormány az Éghajlatváltozási Stratégiát a Keretegyezményből fakadó 2018. évi döntésekre tekintettel 2019-ben, majd a nemzetközi döntésekben meghatározott ütemezés szerint, de legkésőbb öt évente felülvizsgálja. A felülvizsgálat előkészítéséről az energiapolitikáért felelős miniszter (a továbbiakban: miniszter) gondoskodik. A felülvizsgált Éghajlatváltozási Stratégiát az Országgyűlés fogadja el. Az Éghajlatváltozási Stratégia különösen az alábbiakat tartalmazza:

a) az éghajlatváltozás várható magyarországi hatásainak, természeti és társadalmi-gazdasági következményeinek, valamint az ökoszisztémák és az ágazatok éghajlati sérülékenységének értékelését;

b) az üvegházhatású gázok kibocsátáscsökkentésének céljait, prioritásait és cselekvési irányait tartalmazó hazai dekarbonizációs útitervet az alacsony karbontartalmú, versenyképes gazdaságra történő, 2050-ig tartó átmenetről, figyelembe véve az Európai Bizottság hasonló időtávú stratégiai dokumentumait;

c) egy nemzeti alkalmazkodás stratégiai keretrendszert, különös tekintettel az éghajlatváltozással és a klímabiztonsággal összefüggő kockázatok megelőzésére és károk mérséklésére; a stratégiai keretrendszer támogatásul a nemzeti alkalmazkodási térinformatikai rendszer és az arra épülő területi és ágazati éghajlati sérülékenységvizsgálatok eredményei szolgálnak;

d) az éghajlatváltozás megelőzését, valamint az éghajlatváltozásra való felkészülést és alkalmazkodást szolgáló szemléletformálási tevékenységek célrendszerét.”

3. §

Az Éhvt. 10/B. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Vállalkozások – ide értve az egyéni vállalkozót is – csak a klímavédelemért felelős hatóság által kiadott képesítési igazolás birtokában jogosultak bármilyen, az 517/2014/EU európai parlamenti és

tanácsi rendeletben meghatározott fluortartalmú üvegházhatású gázokkal kapcsolatos tevékenységet végezni. A képesítési igazolás a vállalkozásnak a klímavédelemért felelős hatóság által vezetett adatbázisban történő regisztrációját és a vállalkozó által a klímavédelemért felelős hatósághoz benyújtott megfelelési nyilatkozat elfogadását követően kerül kiállításra.”

4. §

Az Éhvt. 10/B. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) A klímavédelemért felelős hatóság e törvény végrehajtására kiadott kormányrendelet szerinti hatósági eljárás keretében elismeri az Európai Unió más tagállamában kiadott képesítéseket. A képesítés elismerése érdekében a képesített személy, valamint a képesített vállalkozás köteles benyújtani a kiállított képesítési, képzési igazolást. A klímavédelemért felelős hatóság az elismerési eljárást soron kívül, 8 munkanapon belül folytatja le, melynek eredményéről a képesített személyt, valamint a képesített vállalkozást haladéktalanul értesíti.”

5. §

Az Éhvt. 10/C. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A fluortartalmú üvegházhatású gázokat tartalmazó vagy azzal működtetett termékeknek, berendezéseknek és létesítményeknek az e törvény végrehajtására kiadott kormányrendeletben meghatározott tulajdonosai, üzemeltetői, valamint az e gázokkal tevékenységet folytató vállalkozások az 517/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet, az e törvény, valamint e törvény végrehajtására kiadott kormányrendelet szerinti nyilvántartásokat vezetik.”

6. §

Az Éhvt. 10/C. §-a a következő (4a) és (4b) bekezdéssel egészül ki:

„(4a) Minden olyan vállalkozás, amely a gépjárművek légkondicionáló rendszereiből eredő kibocsátásokról és a 70/156/EGK tanácsi irányelv módosításáról szóló, 2016. május 17-i 2006/40/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv hatálya alá nem tartozó mobil légkondicionáló berendezés tulajdonosa vagy üzemeltetője, és amelynek a hivatkozott berendezések vonatkozásában a (4) bekezdés szerinti adatbázisban regisztrációs kötelezettsége nem áll fenn, köteles dokumentálni az 517/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 3. cikkében foglalt követelmények betartása érdekében megtett intézkedéseket oly módon, hogy az alkalmas legyen a hivatkozott uniós jogi rendelkezésben foglaltak hiteles tanúsítására. A dokumentációt a klímavédelemért felelős hatóság kérésére a vállalkozás köteles átadni.

(4b) A dokumentációnak tartalmaznia kell különösen, az esetlegesen elvégzett szivárgásvizsgálatot; a szivárgásvizsgálatot végző képesített személy adatait; a rátöltés, betöltés, lefejtés tényét, a rátöltött, betöltött, lefejtett gáz mennyiségét; az elvégzett javítást, karbantartást, szervizelést; a szivárgás tényét, az elszivárgott gáz mennyiségét.”

7. §

Az Éhvt. 10/C. § (5) bekezdés *a)* és *b)* pontjai helyébe a következő rendelkezések lépnek:

(A (2) és (3) bekezdés szerinti felügyeleti díj éves mértéke a fluortartalmú üvegházhatású gázokkal és az ózonréteget lebontó anyagokkal kapcsolatos tevékenységek végzésének feltételeiről szóló kormányrendeletben meghatározott)

„a) HR-I, NK hűtőközeg, NK berendezés, E-I képesített természetes személy alkalmazottal rendelkező vállalkozás és T kategória esetén 31 000 forint,

b) HR-IV, MR-I és VE hűtőközeg, VE berendezés esetén 26 000 forint,”

8. §

Az Éhvt. 10/C. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) A felügyeleti díj megfizetésére kötelezettek a felügyeleti díjat két egyenlő részletben, utólag, minden év július 31. napjáig és január 31. napjáig kötelesek megfizetni. A január 1. és június 30., valamint július 1. és december 31. közötti időszakra vonatkozó felügyeleti díj összegéről az energiapolitikáért felelős miniszter felügyelete alatt álló klímavédelemért felelős hatóság az adatbázison keresztül, egyenlegértesítő megküldése útján, június 30. és december 31. napját követő 5 munkanapon belül tájékoztatja a felügyeleti díj megfizetésére kötelezetteket. A tevékenység tárgyév január 1. és június 30. napja vagy július 1. és december 31. napja között történő megkezdése esetén a felügyeleti díjat a tevékenység megkezdésétől időarányosan kell megfizetni. A (3) bekezdés szerinti kötelezettek az (5) bekezdés e) pontja szerinti felügyeleti díjat a hűtőkörben megtalálható F-ÜHG töltet tCO₂ egyenértéke után az üzemeltetés időszakára vonatkozóan időarányosan fizetik meg.”

9. §

Az Éhvt. 10/C. § (9) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(9) A felügyeleti díj határidőben történő megfizetésének elmulasztása esetén, a klímavédelemért felelős hatóság a határidő lejártát követő 15 napon belül fizetési kötelezettség teljesítésének elmulasztását megállapító és a felügyeleti díj megfizetésére kötelező határozatot hoz. A felügyeleti díjat esedékességétől a jegybanki alapkamat kétszeresének megfelelő mértékű késedelmi pótlék terheli. A jogerős határozatban megállapított teljesítési határidő eredménytelen elteltét követően a klímavédelemért felelős hatóság a felügyeleti díj behajtása érdekében soron kívül megkeresi az illetékes adóhatóságot. A felügyeleti díj és a késedelmi pótlék megfizetéséig a klímavédelemért felelős hatóság az adatbázison keresztül korlátozza a vállalkozás tevékenységét oly módon, hogy a vállalkozás az 517/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet szerint képesített személy által végezhető tevékenység tekintetében új megbízást nem fogadhat el. A klímavédelemért felelős hatóság a fizetési kötelezettség teljesítését követően haladéktalanul, de legkésőbb 8 napon belül intézkedik a korlátozás adatbázison keresztül történő megszüntetése iránt.”

10. §

Az Éhvt. 10/D. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A gyártók és importőrök fluortartalmú üvegházhatású gázokat csak az 517/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletben foglaltak szerint hozhatnak forgalomba Magyarország területén.”

11. §

Az Éhvt. 10/G. § (2) bekezdés c) pont ce) alpontjának helyébe a következő rendelkezés lép:

(Az (1) bekezdésben meghatározott célra az F-Gáz ügyfélazonosító alatt az adatbázisban nyilvántartható:

az a) és b) pontokhoz kapcsolódóan a klímavédelemért felelős hatóság döntéseinek rendelkezései, valamint a jogszabályban meghatározott képesítési, adatszolgáltatási adatok:)

„ce) a természetes személy képesítését, képzettségét igazoló tanúsítvány száma, kiállítás dátuma, vállalkozás esetében megfelelő képesítéssel rendelkező munkatársnak az a) pontban rögzített adatai és képesítést, képzettséget igazoló tanúsítvány száma,”

12. §

Az Éhvt. 10/G. §-a a következő (6) bekezdéssel egészül ki:

„(6) Az energiapolitikáért felelős miniszter felügyelete alatt álló klímavédelemért felelős hatóság döntése ellen fellebbezésnek helye nincs.”

13. §

Az Éhvt. 10/H. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Aki tevékenységével vagy mulasztásával a fluortartalmú üvegházhatású gázokkal kapcsolatos jogszabály, az Európai Unió általános hatályú, közvetlenül alkalmazandó jogi aktusa vagy a klímavédelemért felelős hatóság határozatában foglalt előírásait megsérti, az azokban foglalt kötelezettségeit nem vagy nem megfelelően teljesíti, vagy a tevékenységet nyilvántartásba vétel nélkül vagy attól eltérően végzi, azt a klímavédelemért felelős hatóság klímavédelmi bírság megfizetésére kötelezi.”

14. §

Az Éhvt. 13/F. §-a a következő (5) és (6) bekezdéssel egészül ki:

„(5) A Montreali Jegyzőkönyvvel kapcsolatos nemzetközi és hazai feladatok ellátásáról a miniszter gondoskodik, együttműködésben a környezetvédelemért felelős miniszterrel.

(6) A fluortartalmú üvegházhatású gázokkal kapcsolatos nemzetközi és hazai feladatok ellátásáról a miniszter gondoskodik.”

15. §

Az Éhvt. 17. § (2) bekezdése a következő *d*) ponttal egészül ki:

(E törvény – a végrehajtására kiadott jogszabályokkal együtt –)

„*d*) az 517/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet alapján a fluortartalmú üvegházhatású gázokat tartalmazó, helyhez kötött hűtő-, légkondicionáló és hőszivattyú-berendezések, valamint a hűtőkamionok és -pótkocsik fluortartalmú üvegházhatású gázokat tartalmazó hűtőegységei tekintetében a természetes személyek képesítésére, valamint a fluortartalmú üvegházhatású gázokat tartalmazó, helyhez kötött hűtő-, légkondicionáló és hőszivattyú-berendezések tekintetében a vállalatok képesítésére vonatkozó minimumkövetelmények és kölcsönös elismerési feltételek meghatározásáról, 2015. november 17-ei 2015/2067 bizottsági végrehajtási rendelet”

(végrehajtásához szükséges rendelkezéseket állapít meg.)

16. §

Az Éhvt.

a) 8. § (2) bekezdésében a „gondoskodik” szövegrész helyébe a „az adott kötelezettségvállalási időszak alatt gondoskodik” szöveg,

b) 10/B. § (3) bekezdésében a „feladatokat a klímavédelemért felelős hatóság látja el.” szövegrész helyébe a „feladatok ellátásáról a klímavédelemért felelős hatóság gondoskodik.” szöveg,

- c) 10/C. § (2) bekezdésében a „kapcsolatos,” szövegrész helyébe a „kapcsolatos, az 517/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet szerinti” szöveg,
- d) 10/C. § (5) bekezdés e) pontjában a „tCO₂,” szövegrész helyébe a „tCO₂ egyenérték,” szöveg,
- e) 10/F. § (4) bekezdésében a „termékek és berendezések visszanyerése, újrahasznosítása és regenerálása” szövegrész helyébe a „termékekben és berendezésekben lévő gázok visszanyerése, újrahasznosítása és regenerálása” szöveg, a „vállalkozásoknak és üzemeltetőknek, tulajdonosoknak” szövegrész helyébe a „vállalkozásoknak, üzemeltetőknek és tulajdonosoknak” szöveg,
- f) 13/F. § (1) bekezdésében az „egyetértésével” szövegrész helyébe az „egyetértésével, az államháztartásért felelős miniszter tájékoztatásával egyidejűleg” szöveg,
- g) 13/F. § (3) bekezdésében a „külpolitikáért felelős miniszterrel” szövegrész helyébe a „külpolitikáért felelős miniszterrel és az államháztartásért felelős miniszterrel” szöveg lép.

17. §

Hatályát veszti az Éhvt.

- a) 2. § 23. pontja,
 b) 10/C. § (8) bekezdése,
 c) 10/D. § (4), (5) bekezdése,
 d) 10/E. § (2) bekezdése,
 e) 10/F. § (5) bekezdése.

2. Az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételről szóló 2012. évi CCXVII. törvény módosítása

18. §

Az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételről szóló 2012. évi CCXVII. törvény (a továbbiakban: Ügkr.) 2. §-a a következő 42. ponttal egészül ki:

(E törvény és a felhatalmazása alapján kiadott jogszabályok alkalmazásában:)

„42. szezonális üzemmód: rendszeresen idényszerű, időszakos ütemtervet követve üzemeltetett létesítmény működési jellemzője; nem ideértve a folyamatosan (normál üzemmódban) üzemeltetett, készenléti- vagy tartalék üzemmódban működő létesítményeket,”

19. §

Az Ügkr. 2. §-a a következő 43. ponttal egészül ki:

(E törvény és a felhatalmazása alapján kiadott jogszabályok alkalmazásában:)

„43. Piaci stabilizációs tartalék: a 2015/1814/EU európai parlamenti és tanácsi határozattal létrehozott tartalék,”

20. §

(1) Az Ügkr. 2. §-a a következő 44. ponttal egészül ki:

„44. *üzemszerű működés kezdete*: a 2011/278/EU európai bizottsági határozat 3. cikk *n)* pontja szerinti időpont,”

(2) Az Ügkr. 2. §-a a következő 45. ponttal egészül ki:

„45. *megváltozott működés kezdete*: a 2011/278/EU európai bizottsági határozat 3. cikk *o)* pontja szerinti időpont.”

21. §

Az Ügkr. 4. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A hatóság a kibocsátási engedélyt rendszeresen, de legalább ötévente felülvizsgálja. A hatóság a felülvizsgálatot hatósági ellenőrzés keretében végzi. Ha a hatóság az ellenőrzés eredményeképpen megállapítja, hogy

- a)* az engedély kiadásakor megállapított feltételek megváltoztak, felhívja az üzemeltetőt az engedély módosítása iránti kérelem benyújtására, és ugyanazon engedélyazonosító alatt új kibocsátási engedélyt ad ki,
- b)* az engedély kiadásához szükséges valamely feltétel nem áll fenn, a kibocsátási engedélyt visszavonja,
- c)* az engedély kiadásához szükséges valamennyi feltétel változatlanul fennáll, ennek ténye a hatósági ellenőrzést lezáró jegyzőkönyvben rögzítésre kerül.”

22. §

Az Ügkr. 4. § (5) bekezdés *d)* pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A kibocsátási engedély kötelező tartalmi elemei:)

„*d)* üzemeltető által benyújtott nyomkövetési terv jóváhagyása,”

23. §

Az Ügkr. 5. §-a a következő (3a) bekezdéssel egészül ki:

„(3a) A korábbi üzemeltető köteles valamennyi olyan adatot az új üzemeltető rendelkezésére bocsátani, amely ahhoz szükséges, hogy az új üzemeltető arra az évre (tárgyévre) vonatkozóan, amikor az üzemeltető személyében változás következett be, a 10. § (1) bekezdésének megfelelő éves kibocsátását tartalmazó hitelesített kibocsátási jelentéstételi kötelezettségének eleget tudjon tenni. A korábbi üzemeltető ezen adat-átadási kötelezettségének határideje a korábbi üzemeltetőnek a létesítmény üzemeltetésével kapcsolatos tevékenysége megszűnésétől számított 30 nap.”

24. §

Az Ügkr. 16. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép, és a § a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1) Az új belépők az üzemszerű vagy megváltozott működés megkezdését követően egy éven belül a miniszterhez benyújtott független hitelesítő által hitelesített kérelem alapján részesülhetnek térítésmentes kiosztásban. A határidő elmulasztása jogvesztő. A 2. § 29. pont *a)* alpontja szerinti új belépő esetében az üzemszerű működés megkezdése előtt keletkezett, független hitelesítő által hitelesített kibocsátás esetében további kibocsátási egység kiosztása a múltbeli kibocsátások alapján lehetséges. A kérelemhez csatolni kell a hitelesítői jelentést.

(1a) A 2. § 29. pont *b*) alpontja szerinti új belépő esetében a megváltozott működés megkezdése előtt keletkezett kibocsátás esetében további kibocsátási egység kiosztása a 2011/278/EU bizottsági határozat értelmében nem lehetséges.”

25. §

Az Ügkr. 25. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az állam tulajdonában lévő, térítésmentesen ki nem osztott valamennyi kibocsátási egység, mely nem került a 2015/1814/EU európai parlamenti és tanácsi határozat által létrehozott piaci stabilizációs tartalékba, árverés útján kerül értékesítésre.”

26. §

Az Ügkr. 34. §-a a következő (5) bekezdéssel egészül ki:

„(5) A visszaadás elmulasztása esetén a hatóság zárolja az üzemeltető vagy a légi jármű üzemeltető forgalmi jegyzékbeli számláját. A zárolást a jegyzékkezelő akkor oldja fel, ha a (4) bekezdésben előírt ÜHG-egység visszaadásra kerül.”

27. §

Az Ügkr. 42. § (2) bekezdése a következő *l*) ponttal egészül ki:

(E törvény – a végrehajtására a 39. §-ban foglalt felhatalmazások alapján kiadott jogszabályokkal együtt –)

„*l*) az üvegházhatású gázok uniós kibocsátás-kereskedelmi rendszeréhez piaci stabilizációs tartalék létrehozásáról és működtetéséről, valamint a 2003/87/EK irányelv módosításáról szóló, 2015. október 6-i, 2015/1814/EU európai parlamenti és tanácsi határozat”

(végrehajtásához szükséges rendelkezéseket állapít meg.)

28. §

Az Ügkr. *1. melléklete* helyébe az *1. melléklet* lép.

29. §

Az Ügkr.

a) 2. § 41. pontjában a „küszöbértéket.” szövegrész helyébe a „küszöbértéket,” szöveg,

b) 15. § (7) bekezdésében a „kerülő” szövegrész helyébe a „megállapított” szöveg,

c) 15. § (8) bekezdésében az „Intézkedést.” szövegrész helyébe az „Intézkedést, az Európai Bizottság által jóváhagyott új belépő kérelemnek megfelelő vagy jelentős változást tartalmazó táblázatot.” szöveg,

d) 24. § (1) bekezdésében a „Magyar Állam részére.” szövegrész helyébe a „389/2013/EU bizottsági rendelet 67. cikkének megfelelően.” szöveg,

e) 24. § (2) bekezdésében a „visszaadni az állam részére.” szövegrész helyébe „a 389/2013/EU bizottsági rendelet 67. cikkének megfelelően visszaadni.” szöveg,

f) 30/A. § (1) bekezdésében a „Nem lehet” szövegrész helyébe az „Az állam tulajdonában lévő ÜHG-egységek és a 38. § (1) bekezdésben meghatározott ESD-egységek nyilvántartására szolgáló számlák kivételével nem lehet” szöveg,

g) 35. § (6) bekezdésében a „végzi el.” szövegrész helyébe a „végzi el. A felügyeleti díj és a késedelmi pótlék üzemeltetői és légi jármű üzemeltetői teljesítéséhez kapcsolódó zárolás és a

zárolás feloldás tényéről a jegyzékkezelő minden esetben értesíti az érintetteket és arról tájékoztatást nyújt a miniszter részére a zárolást és a zárolás feloldását követő 8 napon belül.” szöveg

h) Az Ügkr. 36. § (1) bekezdésében „az Európai Bizottság számára az ÜHG-egység kereskedelmi rendszer működéséről.” szövegrész helyébe „a 2003/87/EK irányelv 21. cikkének megfelelően.” szöveg

lép.

30. §

Hatályát veszti az Ügkr.

a) 9. § (1) bekezdésében a „felülvizsgálatára,” szövegrész,

b) 16. § (6) bekezdése,

c) 24. § (1) bekezdésében az „A visszaadott kibocsátási egységeket a jegyzékkezelő a forgalmi jegyzékből törli.” szövegrész,

d) 24. § (2) bekezdésében az „A visszaadott ÜHG-egységeket a jegyzékkezelő a forgalmi jegyzékből törli.” szövegrész,

e) 25. § (5) bekezdése,

f) 36. § (2) bekezdésében az „A jelentés tartalmazza az ÜHG-egységek kiosztásával, a forgalmi jegyzék működésével, a nyomon követéssel és jelentéstétellel, a hitelesítéssel és akkreditálással kapcsolatos intézkedéseket, a rendszer működésének európai uniós jogi aktusoknak és a jogszabályoknak való megfelelésére vonatkozó kérdéseket, valamint az ÜHG-egységek adózási kérdéseinek összefoglalóját.” szövegrész.

3. Záró rendelkezések

31. §

(1) Ez a törvény – a (2)-(4) bekezdésben meghatározott kivétellel – a kihirdetését követő 16. napon lép hatályba.

(2) A 7. § a kihirdetését követő 31. napon lép hatályba.

(3) A 8. § 2017. január 1-jén lép hatályba.

(4) A 19. § és a 25. § 2019. január 1-jén lép hatályba.

32. §

(1) Az 1. alcím

a) a fluortartalmú üvegházhatású gázokról és a 842/2006/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2014. április 16-i 517/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet,

b) az 517/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet alapján a fluortartalmú üvegházhatású gázokat tartalmazó, helyhez kötött hűtő-, légkondicionáló és hőszivattyú-berendezések, valamint a hűtőkamionok és -pótkocsik fluortartalmú üvegházhatású gázokat tartalmazó hűtőegységei tekintetében a természetes személyek képesítésére, valamint a fluortartalmú üvegházhatású gázokat tartalmazó, helyhez kötött hűtő-, légkondicionáló és hőszivattyú-berendezések tekintetében a vállalatok képesítésére vonatkozó minimumkövetelmények és kölcsönös elismerési feltételek meghatározásáról, 2015. november 17-ei 2015/2067 bizottsági végrehajtási rendelet végrehajtásához szükséges rendelkezéseket állapít meg.

(2) A 2. alcím a piaci stabilizációs tartalék EU kibocsátás-kereskedelmi rendszerében történő létrehozásáról és működéséről, továbbá a 2003/87/EK irányelv módosításáról szóló, 2015. október 6-i 2015/1814/EU európai parlamenti és tanácsi határozat végrehajtásához szükséges rendelkezéseket állapít meg.

„1. melléklet a 2012. évi CCXVII. törvényhez**Üvegházhatású gázkibocsátással járó kibocsátási engedélyköteles és légiközlekedési tevékenységek**

	A	B	C
1.		Tevékenység	Üvegházhatású gáz
2.		Energiatermeléssel kapcsolatos tevékenységek	
3.	I.	Tüzelőanyagok égetése a 20 MWth-ot meghaladó bemenő hőteljesítményű létesítményekben (kivéve a veszélyes hulladék- és települési hulladékégető létesítményeket)	Szén-dioxid
4.	II.	Ásványolaj-feldolgozás	Szén-dioxid
5.	III.	Kokszolás	Szén-dioxid
6.		Fémek termelése és feldolgozása	
7.	IV.	Fémérc (beleértve a szulfidércet) pörkölése és zsugorítása	Szén-dioxid
8.	V.	Vas vagy acél termelése (elsődleges vagy másodlagos olvasztás), beleértve a folyamatos öntést is 2,5 tonna/óra kapacitás felett	Szén-dioxid
9.	V.a	Vasfémek (beleértve a vasötvözeteket is) előállítása vagy feldolgozása, amennyiben 20 MW-ot meghaladó teljes bemenő hőteljesítményű tüzelőberendezéseket működtetnek. A feldolgozás magában foglalja többek között a hengerműveket, a fűtőberendezéseket, a temperáltkohókat, kovácsműhelyeket, öntödét, bevonatolást és a lemaratást is	Szén-dioxid
10.	V.b	Elsődleges alumínium előállítása	Szén-dioxid és perfluorkarbonok (PFC-k)
11.	V.c	Másodlagos alumínium előállítása, amennyiben 20 MW-ot meghaladó teljes bemenő hőteljesítményű tüzelőegységeket működtetnek	Szén-dioxid
12.	V.d	Nemvasfémek előállítása vagy feldolgozása, beleértve az ötvözetek előállítását, a finomítást, az öntést stb., amennyiben (a redukálóanyagokként alkalmazott tüzelőanyagokat is beleszámítva) 20 MW-ot meghaladó teljes bemenő hőteljesítményű tüzelőegységeket működtetnek	Szén-dioxid
13.		Ásványanyagipar	
14.	VI.a	Cementklinker napi 500 tonnát meghaladó gyártókapacitással rendelkező forgókemencében történő előállítása vagy napi 50 tonnát meghaladó gyártókapacitással rendelkező más típusú kemencében történő kalcinálása	Szén-dioxid
15.	VI.b VI.c	Mész előállítása vagy dolomit és magnezit napi 50 tonnát meghaladó gyártókapacitással rendelkező forgókemencében vagy más típusú kemencében történő kalcinálása	Szén-dioxid
16.	VI.d	Gipszszárítás vagy -kalcinálás, illetve gipszkarton és más gipsztermékek előállítása, amennyiben 20 MW-ot meghaladó teljes bemenő hőteljesítményű tüzelőberendezéseket működtetnek	Szén-dioxid
17.	VII.	Üveg gyártása, beleértve az üvegszálat is, 20 tonna/nap	Szén-dioxid

		olvasztókapacitáson felül	
18.	VII.a	Ásványi gyapot szigetelőanyag előállítása, kőzet, üveg vagy salak felhasználásával, napi 20 tonnát meghaladó olvasztási kapacitással	
19.		Kerámiatermékek égetéssel történő gyártása	
20.	VIII.a	Kerámiatermékek, tetőcserepek, téglák, tűzálló téglák gyártása 75 tonna/nap termelési kapacitáson felül	Szén-dioxid
21.	VIII.b	Csempék, kőárúk vagy porcelánok gyártása 75 tonna/nap termelési kapacitáson felül	Szén-dioxid
22.		Egyéb tevékenységek	
23.	IX.	Faanyagból származó pép (cellulóz) vagy egyéb szálal anyagok gyártása	Szén-dioxid
24.	X.	Papír és karton gyártása 20 tonna/nap termelési kapacitáson felül	Szén-dioxid
25.		Vegyipar	
26.	XI.	Salétromsav előállítása	Szén-dioxid és dinitrogén-oxid
27.	XII.	Adipinsav előállítása	Szén-dioxid és dinitrogén-oxid
28.	XIII.	Glioxál és glioxilsav előállítása	Szén-dioxid és dinitrogén-oxid
29.	XIV.	Ammónia előállítása	Szén-dioxid
30.	XV.	Nátrium-karbonát (Na_2CO_3) és nátrium-hidrogén-karbonát (NaHCO_3) előállítása	Szén-dioxid
31.	XVI.	Ömlesztett szerves vegyszerek előállítása krakkolással, reformálással, részleges vagy teljes oxidálással vagy hasonló eljárással, 100tonna/napot meghaladó gyártókapacitással	Szén-dioxid
32.	XVII.	Hidrogén (H_2) és szintézisgáz előállítása reformálással vagy részleges oxidálással 25 tonna/napot meghaladó gyártókapacitással	Szén-dioxid
33.	XVIII.	Korom szerves anyagok – mint például olaj, kátrány, krakkoló, desztillációs maradékok – karbonizálásával járó előállítása, amennyiben 20 MW-ot meghaladó teljes bemenő hőteljesítményű tüzelőegységeket működtetnek	Szén-dioxid
34.	XIX.	Üvegházhatású gázoknak szállítás és a 2009/31/EK irányelv értelmében engedélyezett tárolóhelyen történő geológiai tárolás céljából való elkülönítésére használt létesítmények	Szén-dioxid
35.	XX.	Üvegházhatású gázoknak a 2009/31/EK irányelv értelmében engedélyezett tárolóhelyen történő geológiai tárolás céljából való csővezetékek révén történő szállítása	Szén-dioxid
36.	XXI.	Üvegházhatású gázoknak a 2009/31/EK irányelv értelmében engedélyezett tárolóhelyen történő geológiai tárolása	Szén-dioxid
37.	XXII.	Az Európai Gazdasági Térségről szóló megállapodásban részes államok területén található repülőtérrel induló vagy oda érkező légi járatok üzemeltetése.	Szén-dioxid

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye és annak Kiotói Jegyzőkönyve végrehajtási keretrendszeréről szóló 2007. évi LX. törvényt (a továbbiakban: Éhvt.) érintő módosítások főbb indokai, hogy a fluortartalmú üvegházhatású gázokkal kapcsolatos tevékenységekhez szükséges, az EU más tagállamai által kiadott képesítések elismerését érintő szabályok kerülnek az Éhvt.-be. A felügyeleti díj megfizetésének részletszabályai is kis mértékben módosulnak, valamint a jogalkalmazás során felmerült kérdések (különösen az adatbázisban történő regisztrációs kötelezettség egyértelműsítése) miatt az Éhvt. egyes rendelkezéseinek pontosítása vált szükségessé. A Nemzeti Klímavédelmi Hatóság képesítés felfüggesztéssel kapcsolatos eljárása és eljárási határideje kismértékben módosul. A bürokratikus terhek csökkentése érdekében a módosítás – a másodfokú közigazgatási szint kiiktatásával – lehetővé teszi a bírósági úton történő jogorvoslatot közvetlenül a Nemzeti Klímavédelmi Hatóság döntését követően. Ezáltal a másodfokú közigazgatási szintet már nem a Nemzeti Fejlesztési Minisztérium látja el. A dereguláció érdekében a jogkövetkezményekre való ismételt hivatkozások törlésre kerülnek és csak egy helyen, a jogkövetkezményeknél való szerepeltetés segíti a jogalkalmazást.

A törvényjavaslat rendelkezik többek között a nemzetközi klímafinanszírozást érintő feladatokról is, melyek érintik az államháztartásért felelős miniszter hatáskörét. Ennek körében indokolt, hogy a nemzetközi klímafinanszírozást koordináló nemzetközi szervezet (Zöld Klíma Alap) döntéshozó testülete esetében, a szervezethez akkreditált nemzeti képviselő kijelölésekor az államháztartásért felelős minisztert tájékoztassák a jelölésről, valamint az is, hogy az államháztartásért felelős miniszter is részt vegyen a klímafinanszírozással kapcsolatos döntések meghozatalában.

Törvényi szinten is kimondásra kerül, hogy a fluortartalmú üvegházhatású gázokkal kapcsolatos nemzetközi és hazai feladatok ellátásáról az energiapolitikáért felelős miniszter gondoskodik; továbbá a Montreali Jegyzőkönyvvel kapcsolatos feladatok ellátásáról az energiapolitikáért felelős miniszter gondoskodik a környezetvédelemért felelős miniszterrel együttműködésben.

A törvényjavaslat tartalmaz módosítást – az Éhvt. vonatkozásában – a Nemzeti Éghajlatváltozási Stratégia felülvizsgálatának időbeli ütemezésére is a nemzetközi kötelezettségvállalásoknak való megfelelés érdekében.

A törvényjavaslat kiterjed az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételről szóló 2012. évi CCXVII. törvény (a továbbiakban: Ügkr.) módosítására is.

Az Ügkr. módosításának általános indoka az eddigi joggyakorlat és jogalkalmazás során tapasztalt nehézségek, esetleges hiányosságok orvoslása, továbbá egyes intézkedések felülvizsgálata az eljárások racionalizálása érdekében.

A piaci stabilizációs tartalék EU kibocsátás-kereskedelmi rendszerében történő létrehozásáról és működéséről, továbbá a 2003/87/EK irányelv módosításáról szóló Európai Parlament és Tanács által 2015. október 6-án elfogadott 2015/1814/EU határozat hazai végrehajtása érdekében szükséges az Ügkr. értelmező rendelkezéseibe – új elemként – a piaci stabilizációs tartalék fogalmát beemlíteni, valamint az üvegházhatású egységek értékesítésére vonatkozó szabályozást egy helyen kiegészíteni.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1. §-hoz

Az Éhvt. törvény nem definiál minden, fluortartalmú üvegházhatású gázokkal kapcsolatos tevékenységhez köthető fogalmat, ezért szükséges az általános kiutalás a fluortartalmú üvegházhatású gázok vonatkozásában az 517/2014/EU rendeletre és végrehajtási rendeleteire.

A 2.§-hoz

A 2015. november 30. és december 12. között rendezett Párizsi Klímakonferencián a résztvevő államok létrehozták a "Párizsi Megállapodás" című klímapolitikai tárgyú globális nemzetközi szerződés szövegét. A szerződés aláírására 2016. április 22-én New Yorkban kerül majd sor, Magyarország részéről várhatóan Áder János köztársasági elnök úr írja alá a dokumentumot. A Párizsi Megállapodás rögzíti – többek között –, hogy 2018-ban jelenik meg az Éghajlatváltozási Kormányközi Testület (IPCC - Intergovernmental Panel on Climate Change) speciális jelentése a 1,5 °C-os globális felmelegedés hatásaira vonatkozóan. A Párizsi Megállapodás szerint 2018-ban értékelik ki az aláíró Részes Felek (államok) a kollektív erőfeszítéseket a nemzetközi egyezményekben rögzített hosszú távú kibocsátás-csökkentési célok teljesülése tekintetében. 2018-ban kerül megrendezésre az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye és annak Kiotói Jegyzőkönyve általi Részes Felek 24. Konferenciája. A fent említett nemzetközi folyamatokra tekintettel, tehát szükséges lesz a Nemzeti Éghajlatváltozási Stratégia 2019-ben, majd a nemzetközi döntésekben meghatározott ütemezés szerinti felülvizsgálata.

A 3.§-hoz

Az Éhvt. 10/B. § (1) bekezdésére vonatkozó módosítás szövegpontosítási célt szolgál, amely arról rendelkezik, hogy a képesítési igazolást a Nemzeti Klímavédelmi Hatóság adja ki, a vállalkozás általi hatósági adatbázisban történő regisztrációt követően és a benyújtott megfelelési nyilatkozat elfogadását követően.

A 4. §-hoz

Az Éhvt. 10/B. § új (4) bekezdéssel egészül ki a következő indokok miatt. Az Európai Unió tagállamainak kötelezettsége, hogy kölcsönösen elismerjék a más tagállamok által – az 517/2014/EU rendelet 10. cikke szerint – kibocsátott képesítési igazolásokat és képzési igazolásokat. A képesítési igazolás elismerését a klímavédelemért felelős hatóság végzi. Azon személyek esetében, akik a hazai képzési és képesítési rendszerben szerzik meg a képzési igazolást, a sikeres vizsga teljesítésével, a vizsga napján képesített személyeknek minősülnek. Ezen automatizmus a más tagállamban szerzett képesítésnél nem lehetséges, a benyújtott igazolásokat a hatóságnak meg kell vizsgálni, hogy azok alapján a személy képesítése az adatbázisban rögzíthető-e. Annak érdekében, hogy azon ügyfelet, aki nem hazai képzési és képesítési rendszerben vesz részt, hátrány ne érje, a Hatóság soron kívüli eljárás keretében folytatja le az elismerési eljárást a más tagállam által kiadott igazolások esetében.

Az 5.§-hoz

Az Éhvt. 10/C. § (1) bekezdése pontosításra kerül, a közvetlenül hatályos uniós jogi aktus nevesítésével.

A 6. §-hoz

A 10/C. §-ba új (4a) bekezdésként kerül be a rendelkezés a 2006/40/EK irányelv hatálya alá nem tartozó mobil légkondicionáló berendezések tulajdonosa vagy üzemeltetője vonatkozásában. Ezen

tulajdonosoknak, illetve üzemeltetőknek nem áll fenn regisztrációs kötelezettsége, de mégis szükséges, hogy hitelt érdemlően dokumentálják – az 517/2014/EU rendelet 3. cikkében foglalt – szivárgás-megelőzésre és óvintézkedések betartására vonatkozóan előírt kötelezettségeik érdekében megtett intézkedéseket.

A 7. §-hoz

Az Éhvt. 10/C. § (5) bekezdése a képesítési kategóriákat szabályozza. Az 517/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet alapján a fluortartalmú üvegházhatású gázokat tartalmazó elektromos kapcsolóberendezések telepítését, szervizelését, karbantartását, javítását vagy használaton kívül helyezését vagy a fluortartalmú üvegházhatású gázok helyhez kötött elektromos kapcsolóberendezésekből való visszanyerését végző természetes személyek képzésére vonatkozó minimumkövetelmények és kölcsönös elismerési feltételek meghatározásáról szóló 2015/2066/EU (2015. november 17.) bizottsági végrehajtási rendeletnek megfelelően a kategóriák pontosításra, lebontásra kerültek. A korábbi, hatályos szabályozásból kimaradt az E-I képesített természetes személy, illetve a T kategória (mely a tűzvédelmi berendezésekkel foglalkozó vállalkozásokra vonatkozik) törvényi szintű nevesítése. Az NK hűtőközeg és NK berendezés illetve VE hűtőközeg és VE berendezés kategóriák vonatkozásában a fizetési kötelezettség a módosítással nem változik, a korábbi NK és VE kategóriákat bontja ketté a módosított melléklet alapján. A E-I képesített természetes személy alkalmazottal rendelkező vállalkozás esetében, tekintettel arra, hogy korábban fizetési kötelezettség nem volt meghatározva, csak 2016. II. félévre állapít meg fizetési kötelezettséget.

A 8. §-hoz

Az Éhvt. 10/C. § (6) bekezdésének módosítása lehetővé teszi a felügyeleti díj időarányos megfizetését szivárgásvizsgálatra kötelezett alkalmazások üzemeltetői és tulajdonosai számára.

A 9. §-hoz

Az Éhvt. 10/C. § (9) bekezdésében szabályozott, felügyeleti díj megfizetés határidejének módosítását a gyakorlati tapasztalatok, valamint a Magyar Államkincstár december 31. napját megelőző zárása, és az indokolta, hogy a 10/C. § (5) bekezdésének e) pontja szerinti felügyeleti díj megfizetésére kötelezettek részére az adott félévre vonatkozó felügyeleti díjfizetési kötelezettség mértéke a félév lezárását követően állapítható meg. Továbbá a vállalkozás tevékenységének felfüggesztése helyett a Nemzeti Klímavédelmi Hatóság a vállalkozás tevékenységét korlátozza, oly módon, hogy a vállalkozás új megbízást nem fogadhat el. Ezen módosítás indoka, hogy a tevékenység felfüggesztése aránytalanul sérelmes a vállalkozással szerződést kötött üzemeltetőkre, tulajdonosokra nézve.

A 10. §-hoz

Az Éhvt. 10/D. § (1) bekezdésének hatályos rendelkezése nem egyezik meg az 517/2014/EU rendelet szabályaival, ezért módosítani szükséges. A törvényjavaslat egy általános kiutalást tartalmaz az uniós rendeletre, annak érdemi szabályait nem érintve.

A 11. §-hoz

A Nemzeti Klímavédelmi Hatóság által vezetett adatbázisban nyilvántartható adatok vonatkozásában kerülnek szövegpontosító módosítások a törvénybe, melynek oka, hogy jelenleg tanúsítvány igazolja a természetes személy képzését, képzettségét, nem pedig kártya.

A 12. §-hoz

A bürokratikus terhek csökkentése érdekében, a módosítás – a másodfokú közigazgatási szint kiiktatásával – lehetővé teszi a bírósági úton történő jogorvoslatot közvetlenül a Nemzeti Klímavédelmi Hatóság döntését követően.

A 13. §-hoz

Az Éhvt. 10/H. § (1) bekezdése a klímavédelmi bírság kiszabhatóságának feltételeit foglalja össze. Az Éhvt. több bekezdéséből hatályon kívül helyezésre került a jogkövetkezményekre való ismételt hivatkozás, ezért az egységes megfogalmazás, csak a 10/H. § (1) bekezdésben szerepel majd a módosítás következtében. A módosítás szövegpontosításra irányul, a hatályos rendelkezés kiegészül a klímavédelmi hatóságra való utalással, illetve azzal, hogy a fluortartalmú üvegházhatású gázokkal kapcsolatos jogszabályban, közvetlenül hatályosuló uniós jogi aktusban, vagy hatósági határozatban foglaltak nem vagy nem megfelelő teljesítése esetén is kiszabható a klímavédelmi bírság.

A 14. §-hoz

Az Éhvt. 13/F. §-ába új (5) bekezdésként kerül be a Montreali Jegyzőkönyvvel kapcsolatos hazai és nemzetközi feladatok ellátása, amelyet az energiapolitikáért felelős miniszter a környezetvédelemért felelős miniszterrel együttműködésben lát el.

Új (6) bekezdésként kerül be a fluortartalmú üvegházhatású gázokkal kapcsolatos feladatoknak az energiapolitikáért felelős miniszter általi ellátása, melynek törvényi szintű szabályozása eddig hiányzott.

A 15. §-hoz

A jogharmonizációs záradék kiegészítése.

A 16. §-hoz

a) Az Éhvt. 8. § (2) bekezdését érintő módosítás célja szövegpontosítás. Az államháztartásért felelős miniszter az energiapolitikáért felelős miniszterrel együttműködésben az adott elszámolási időszak végén – a jegyzékező útján – gondoskodik az *adott kötelezettségvállalási időszak alatt kibocsátott üvegházhatású gáz mennyiségnek megfelelő kiotói egység törléséről.*

b) Az Éhvt. 10/B. § (3) bekezdése szabályozza a fluortartalmú üvegházhatású gázokkal kapcsolatos képzési, képesítési feladatait a Nemzeti Klímavédelmi Hatóságnak (a továbbiakban: NKvH). A módosítás arra irányul, hogy az NKvH ezt a feladatot nem közvetlenül saját maga látja el, hanem a feladatok ellátásáról gondoskodik. A fluortartalmú üvegházhatású gázokkal és az ózonréteget lebontó anyagokkal kapcsolatos tevékenységek végzésének feltételeiről szóló 14/2015. (II.10.) Korm. rendelet 27. § (1) bekezdése rögzíti, hogy az NKvH az általa kötött képzési megállapodás alapján, a szakképzésért és felnőttképzésért felelős miniszter irányítása alatt álló Szakképzési Centrumok közreműködésével látja el a képzési és vizsgáztatási feladatokat.

c) Az Éhvt. 10/C. § (2) bekezdése kiegészül az 517/2014/EU rendeletre való hivatkozással, szövegpontosító céllal.

d) Az Éhvt. 10/F. § (4) bekezdése nyelvhelyességi okok miatt módosul. A visszanyerés, újrahasznosítás és regenerálás nem a termékekre, berendezésekre, hanem az azokban lévő fluortartalmú üvegházhatású gázokra vonatkozik.

e) Az Éhvt. 13/F. § (1) bekezdése rendelkezik arról, hogy az energiapolitikáért felelős miniszter ellátja a nemzetközi klímavédelmi erőfeszítéseket támogató multi- és bilaterális szervezetekben a hazai képviselőt és koordinálja a részvételt. Ennek keretében kijelöli a külpolitikáért felelős miniszter egyetértésével a Zöld Klíma Alap döntéshozó testületéhez akkreditált nemzeti képviselőt, melyről tájékoztatja – a módosítás következtében – az államháztartásért felelős minisztert.

f) Az Éhvt. 13/F. § (3) bekezdés módosításának indoka, hogy a nemzetközi klímafinanszírozással kapcsolatos döntések előkészítésébe az államháztartásért felelős miniszter

bevonásra kerül, tekintettel arra, hogy a nemzetközi kötelezettségvállalások teljesítése minden esetben költségvetési hatással jár.

A 17. §-hoz

Az Éhvt. hatályát veszítő rendelkezéseit tartalmazza. Az Éhvt. 2. § 23. pontjában szereplő klímavédelmi bírságra vonatkozó fogalom-meghatározás pontatlan. Tekintettel arra, hogy ez a kifejezés, a fogalmi meghatározás nélkül is közérthető, illetve az Éhvt. 10/H. § (1) bekezdése már rendelkezik róla, ezért nem indokolt az alapfogalmak körében szabályozni.

Az Éhvt. 10/C. § (8) bekezdése, 10/D. § (4) bekezdése, 10/E. § (2) bekezdése és 10/F. § (5) bekezdése a jogkövetkezményekre való ismételt hivatkozások csökkentése érdekében kerülnek hatályon kívül helyezésre. A jogkövetkezményekre való egységes hivatkozás a továbbiakban egy helyen, az Éhvt. 10/H. § (1) bekezdésében fog szerepelni.

A 10/D. § (5) bekezdése hatályon kívül helyezésre kerül, mert ezen rendelkezéseket már kimondja az Éhvt. 10/C. § (2) bekezdése.

Az Ügkr. 9. § (1) bekezdésében szereplő „felülvizsgálatára” szövegrész hatályát veszti azon indok miatt, hogy a kibocsátási engedély felülvizsgálatára irányuló eljárás hivatalból indul, ezért az nem igazgatási szolgáltatási díj-köteles.

A 18. §-hoz

Az Ügkr. értelmező rendelkezési közé, a 2. § új 42. pontjaként kerül be a szezonális üzemmód fogalma. A fogalom bevezetésére azért van szükség, mert bizonyos létesítményeket kvótakiosztás szempontjából a 2011/278/EU határozat 22. cikk (2) bekezdése értelmében – ami a 410/2012. (XII.28.) Korm. rendelet 12. § (3) bekezdésébe került átültetésre – bezártnak kellene minősíteni annak okán, hogy alig működnek, és nincsenek hivatalosan szezonális, tartalék- vagy készenléti üzemmódban működőnek beazonosítva, ami a fenti jogszabályhelyek értelmében jogalapot képezne arra, hogy az uniós kibocsátás-kereskedelmi rendszer hatálya alá tartozzanak, és ne minősüljenek bezáró létesítménynek. Tekintettel arra, hogy a hatályos jogszabályban nem került eddig definiálásra a szezonális üzemmód (a készenléti- vagy tartalék üzemmód azonban igen), az Országos Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főfelügyelőség nem szerepeltette a létesítmények üvegházhatású gáz-kibocsátási engedélyeiben ezt a kategóriát, ami problémát okozott kvótakiosztási szempontból.

A 19. §-hoz

Az Ügkr. értelmező rendelkezéseire, a 2. § új 43. pontjaként kerül be a piaci stabilizációs tartalék fogalmára történő utalás, melyet az üvegházhatású gázok uniós kibocsátás-kereskedelmi rendszeréhez piaci stabilizációs tartalék létrehozásáról és működtetéséről, valamint a 2003/87/EK irányelv módosításáról szóló Európai Parlament és Tanács 2015/1814/EU (2015. október 6.) határozata definiál. A piaci stabilizációs tartalékba kerül bele majd 2019-től a tagállamok által aukción értékesíthető uniós egységek egy bizonyos része a fent hivatkozott uniós határozatban foglaltak szerint.

A 20. §-hoz

Továbbá bekerül az értelmező rendelkezésekbe új 44. és 45. pontként az üzemszerű működés kezdetének és a megváltozott működés kezdetének definíciója, mely kiutal a kibocsátási egységekre vonatkozó harmonizált ingyenes kiosztás uniós szintű átmeneti szabályainak a 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv 10a. cikke értelmében történő meghatározásáról szóló, (2011. április 27.), 2011/278/EU európai bizottsági határozatra.

A 21. §-hoz

Az Ügkr. 4. § (3) bekezdésére vonatkozó módosítását az indokolja, hogy a bürokráciacsökkentés keretében egyszerűsödjön a kibocsátási engedély felülvizsgálatának eljárása és hatékonyan, illetve gyorsan átvezethetőek legyenek az engedélyben történt változások.

A kibocsátási engedély felülvizsgálata a jelenleg hatályos törvénytől eltérően nem végzéssel történik, hanem a – törvényjavaslat szerint – hatósági ellenőrzés keretében. Amennyiben az engedély kiadásakor fennálló feltételek megváltoztak a hatóság felhívja az üzemeltetőt a módosítás iránti kérelem benyújtására, amennyiben pedig az engedély kiadásához szükséges feltételek változatlanok, ezt jegyzőkönyvben rögzíti.

A 22. §-hoz

Az Ügkr. 4. § (5) bekezdése szabályozza a kibocsátási engedély kötelező tartalmi elemeit. A módosítás indoka, hogy az üvegházhatást okozó gázok kibocsátásának a 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvnek megfelelő nyomon követéséről és jelentéséről szóló (2012. június 21.-i) 601/2012/EU bizottsági rendelet X. melléklet 4. pontja úgy rendelkezik, hogy nem a teljes jóváhagyott nyomonkövetési terv a kibocsátási engedély kötelező tartalmi eleme, hanem a nyomonkövetési terv jóváhagyása.

A 23. §-hoz

Az Ügkr. 5. §-nak új (3a) bekezdéssel való kiegészítése azt a célt szolgálja, hogy a korábbi üzemeltető átadja az új üzemeltető részére azon adatokat, melyek a tárgyévi kibocsátást tartalmazó hitelesített kibocsátási jelentéstételi kötelezettség teljesítéséhez szükségesek. Erre a törvényi határidő a módosítás szerint a korábbi üzemeltetőnek a létesítmény üzemeltetésével kapcsolatos tevékenysége megszűnésétől számított 30 nap.

A 24. §-hoz

Az Ügkr. 16. § (1) bekezdésének módosítása a következők miatt indokolt. A 278/2011/EU határozat megkülönbözteti az új belépők körét (29. a) és b) alpont) az üzemszerű működés megkezdését megelőző időszakban kiosztható kvótamennyiség vonatkozásában. A 2011/278/EU bizottsági határozat 19. cikke értelmében a megváltozott és az üzemszerű működésű új belépő esetekre azonos módszertan alkalmazandó a kiosztandó egységek száma meghatározása tekintetében. A 19. cikk (2) bekezdése, a 20. cikk, valamint a vonatkozó térítésmentes kiosztási útmutató dokumentumok viszont kizárólag az emisszió-kereskedelmi rendszerbe újként belépő létesítmények esetében engedélyezi az üzemszerű működés megkezdése előtt keletkezett kibocsátásra vonatkozóan is a kiosztást, a jelentős kapacitásnövekedés miatt benyújtott új belépő kérelmek esetében csak a megváltozott működés megkezdésétől számított működésre. A fentieknek megfelelően kerül pontosításra a 16. § (1) bekezdés, ugyanis a hatályos normaszöveg nem különbözteti meg az üzemszerű működés megkezdése előtti időszakra járó kiosztás tekintetében a 29. § a) és b) alpontja szerinti új belépő létesítményeket.

A 25. §-hoz

Az Ügkr. 25. § (2) bekezdésére vonatkozó módosítás indoka, hogy a 2015/1814/EU (2015. október 6.) európai parlamenti és tanácsi határozat létrehozta az uniós szintű piaci stabilizációs tartalékot, melyre vonatkozóan előírja, hogy a tagállamok által aukción értékesíthető egységmennyiségek bizonyos hányada, a fenti uniós határozatban foglaltak szerint levonásra és a piaci stabilizációs tartalékban történő elhelyezésre kerül. Ez az uniós határozat tehát csökkenteni fogja a tagállamok által értékesíthető árverés útján értékesíthető egységek mennyiségét.

A 26. §-hoz

Az Ügkr. 34. § új (5) bekezdésében foglalt rendelkezések eddig kimaradtak a korábbi szabályozásból és szükséges azoknak a törvényi szintű rögzítése.

A 27. §-hoz

Az Ügkr. jogharmonizációs záradéka kiegészül az üvegházhatású gázok uniós kibocsátás-kereskedelmi rendszeréhez piaci stabilizációs tartalék létrehozásáról és működtetéséről, valamint a 2003/87/EK irányelv módosításáról szóló, 2015. október 6-i, 2015/1814 európai parlamenti és tanácsi határozatra utalással.

A 28. §-hoz

Az Ügkr. 1. mellékletére irányuló módosítás indoka, hogy egyrészt hiányzik az ige a mondatból, másrészt pedig a 2003/87/EK Irányelv 1. Melléklet 6. pont 1. tevékenysége az eredeti angol szöveg szerint így hangzik: „Combustion of fuels in installations with a total rated thermal input exceeding 20 MW (except in installations for the incineration of hazardous of municipal waste)”. Ennek megfelelően indokolt a változtatással érintett rész magyar fordításának módosítása.

A 29. §-hoz

Szövegcsere módosításokat tartalmaz.

- a) Az Ügkr. 2. § 41. pontja végén a pont helyett vessző zárja le a fogalmi meghatározást, ugyanis új pontokkal egészül ki a 2. §.
- b) Az Ügkr. 15. § (7) bekezdésére vonatkozó módosítás indoka, hogy egy esetleges időközbeni változás követhető legyen.
- c) Az Ügkr. 15. § (8) bekezdésére irányuló módosítás indoka az, hogy az új belépők esetében nem a Nemzeti Végrehajtási Intézkedést, hanem az Európai Bizottság által jóváhagyott új belépő kérelemnek megfelelő vagy jelentős változást tartalmazó táblát kell módosítani.
- d) Az Ügkr. 24. § (1) bekezdésére vonatkozó módosítás oka, hogy a hatályos szabályozást összehangolni szükséges a 2003/87//EK európai parlamenti és tanácsi irányelv, valamint a 280/2004/EK és a 406/2009/EK európai parlamenti és tanácsi határozat szerinti uniós kibocsátási egység-forgalmi jegyzék létrehozásáról, továbbá a 920/2010/EU és az 1193/2013/EU bizottsági rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló (2013. május 2.) 389/2013/EU bizottsági rendelet (RegReg) 67. cikkével. Ugyanis a gyakorlatban a visszaadás nem a Magyar Állam részére történik, hanem egy központi törlési számlára kerül a RegReg-nek megfelelően.
- e) Az egységek visszaadása a RegReg értelmében a légi jármű üzemeltetők esetében sem a Magyar Állam részére történik, hanem egy központi törlési számlára.
- f) Az Ügkr. 30/A. § (1) bekezdésének módosítására irányuló javaslat indoka, hogy a forgalmi jegyzék kezelője, (az Ügkr.-ben nem nevesített Országos Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főfelügyelőség) tagállami számlákat is kezel, és az összeférhetlenségi kritérium a 389/2013/EU rendelet 8. cikk (1) bekezdése, 13. cikk (2) bekezdése értelmében kizárólag az üzemeltetői és légi jármű üzemeltetői számlák, valamint az Országos Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főfelügyelőség közötti viszonyra vonatkozik.
- g) Az Ügkr. 35. § (6) bekezdése kiegészül a zárolás és a zárolás feloldásának tényéről szóló, jegyzékkezelő általi értesítés szabályaival.
- h) Az Ügkr. 36. § (1) bekezdésében szabályozott jelentéstételi kötelezettséget a 2003/87/EK irányelv 21. cikke szabályozza, ezért a módosítás kiutal az uniós jogi aktusra.

A 30. §-hoz

Az Ügkr. hatályon kívül helyezendő rendelkezéseit tartalmazza.

- a) Az Ügkr.) 9. § (1) bekezdésében a „felülvizsgálatára,” szövegrész hatályon kívül helyezésre kerül, ugyanis a felülvizsgálat hivatalból indul, az nem igazgatási-szolgáltatási díj-köteles.

- b) Az Ügkr. 16. § (6) bekezdését helyezi hatályon kívül. Ezen rendelkezés megtalálható a 410/2012. (XII.28.) Korm. rendelet 3. § (1) bekezdésének a) pontjában is. Várhatóan még 2016-ban változások következhetnek be a hitelesítést igénylő változás-típusok esetében, az uniós akkreditálási rendszer szabályainak tisztázását követően, ezért célszerű a szabályozást jelen esetben kormányrendeleti szinten tartani.
- c) Az Ügkr. 24. § (1) bekezdésének utolsó mondata hatályon kívül helyezésre kerül, ugyanis az ÜHG-egységeket nem a jegyzékkezelő törli a forgalmi jegyzékből (tehát ez nem külön feladata), hanem a rendszer automatikusan törli.
- d) A légi jármű üzemben tartók esetében is az egységek visszaadása törlési számla segítségével valósul meg, ebben az esetben a rendszer automatikusan törli az egységeket, nem a jegyzékkezelő törli azokat a forgalmi jegyzékből.
- e) Az Ügkr. 25 § (5) bekezdése azért kerül hatályon kívül helyezésre, mert a hatályos megfogalmazás nem felel meg a 389/2013/EU bizottsági rendeletben szereplő szabályozásnak, ugyanis az aukción keresztül értékesíthető egységek nem jelennek meg a forgalmi jegyzékben, azok a fenti uniós rendelet 64. cikke szerint uniós aukciós számlán, illetve uniós légi közlekedési aukció számlán vannak és onnan kerülnek továbbításra az árverési kézbesítő számlára.
- f) Az Ügkr. 36. § (2) bekezdésének első mondata kerül hatályon kívül helyezésre, mert az Európai Unió felé teljesítendő jelentéstétel tartalmi elemeit a 2003/87/EK irányelv 21. cikke teljes körűen szabályozza.

A 31. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezések.

A 32. §-hoz

Jogharmonizációs záradék.