



országgyűlési képviselő

Képviselői önálló indítvány

Kövér László úrnak,
az Országgyűlés elnökének

Helyben

Országgyűlés Hivatala

Irományszám: T/12465

Érkezett: 2016 OKT 10.

Tisztelt Elnök Úr!

Mellékelten – Magyarország Alaptörvénye 6. cikk (1) bekezdése alapján – benyújtjuk **Az országgyűlési képviselők, a Kormány tagjai és az államtitkárok kötelező vagyongyarapodási vizsgálatáról, valamint – a vagyonyilatkozat-tételi eljárás szigorításával – vagyonuk átláthatóságának a növeléséről** szóló törvényjavaslatot.

A törvényjavaslat indokolását csatoljuk.

Budapest, 2016. október 10.

Tisztelettel:

Dúró Dóra
országgyűlési képviselő
Jobbik Magyarországért Mozgalom

Szilágyi György
országgyűlési képviselő
Jobbik Magyarországért Mozgalom

Dr. Staudt Gábor
országgyűlési képviselő
Jobbik Magyarországért Mozgalom

2016. évi ... törvény

Az országgyűlési képviselők, a Kormány tagjai és az államtitkárok kötelező vagyongyarapodási vizsgálatáról, valamint – a vagyonyilatkozat-tételi eljárás szigorításával – vagyonuk átláthatóságának a növeléséről

I.

A közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény módosítása

1. §

(1) A közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény 2. § (1) bekezdésének d) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„[E törvény alkalmazásában]

„d) *kizárt közjogi tisztségviselő*: a Kormány tagja, a kormánybiztos, a miniszterelnöki biztos, a miniszteri biztos, az államtitkár, a közigazgatási államtitkár, a helyettes államtitkár, a megyei közgyűlés elnöke, a fővárosi közgyűlés esetében a főpolgármester, a területfejlesztésről és a területrendezésről szóló törvény által meghatározott regionális fejlesztési ügynökség vezető tisztségviselői, felügyelő bizottsága tagjai, illetve az Ágazati Operatív Programok Közreműködő szervezetei vezető tisztségviselői és ellenőrző szervének tagjai, a köztársasági elnök, az Országgyűlés által választott vagy a köztársasági elnök által kinevezett tisztségviselő, az országgyűlési és az európai parlamenti képviselő, a nemzetiségi szószóló, a polgármester, az alpolgármester, a főpolgármester, a főpolgármester-helyettes, a központi államigazgatási szerv vezetője és helyettesei;”

(2) A közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény 2. § (1) bekezdésének e) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„[E törvény alkalmazásában]

„e) *nem kizárt közjogi tisztségviselő*: a helyi önkormányzati képviselő, a helyi önkormányzat képviselő-testülete bizottságának tagja;”

II.

Az Országgyűlésről szóló 2012. évi XXXVI. törvény módosítása

2. §

(1) Az Országgyűlésről szóló 2012. évi XXXVI. törvény (a továbbiakban: Ogytv.) 90. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„90. § (1) A képviselő a megbízatása keletkezését követő harminc napon belül, majd azt követően minden évben január 31-ig, valamint a megbízatásának megszűnését követő harminc napon belül vagyonyilatkozatot tesz az 1. melléklet szerinti formában, elektronikus módon.”

(2) Az Ogytv. 94. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„94. § (1) A vagyonyilatkozatokról és a bejelentési kötelezettség alá tartozó tevékenységekről a nyilvántartást a Mentelmi, összeférhetlenségi, fegyelmi és mandátumvizsgáló bizottság vezeti.

(2) A vagyonyilatkozatot – ideértve a családtag vagyonyilatkozatát is, a családtag személyes adatainak kivételével – a Mentelmi, összeférhetlenségi, fegyelmi és mandátumvizsgáló bizottság az Országgyűlés honlapján haladéktalanul közzéteszi.

(3) A képviselő vagyonyilatkozatával kapcsolatos eljárást a Mentelmi, összeférhetlenségi, fegyelmi és mandátumvizsgáló bizottság elnökénél bárki kezdeményezheti a vagyonyilatkozat konkrét tartalmára vonatkozó olyan tényállítással, amely konkrétan megjelöli a vagyonyilatkozat kifogásolt részét és tartalmát. Ha a kezdeményezés nem felel meg az e bekezdésben foglalt követelményeknek, nyilvánvalóan alaptalan, vagy az ismételten benyújtott kezdeményezés új tényállítást vagy adatot nem tartalmaz, a Mentelmi, összeférhetlenségi, fegyelmi és mandátumvizsgáló bizottság elnöke az eljárás lefolytatása nélkül elutasítja a kezdeményezést. A vagyonyilatkozatban foglaltak valóságtartalmát a Mentelmi, összeférhetlenségi, fegyelmi és mandátumvizsgáló bizottság ellenőrzi.

(4) A képviselő vagyonyilatkozatában — saját döntése alapján vagy a Mentelmi, összeférhetlenségi, fegyelmi és mandátumvizsgáló bizottság elnöke felhívására — javítást eszközölhet. A javítás tényét a vagyonyilatkozat javítással érintett részének megnevezésével együtt — a javítás megtörténte napján — a Mentelmi, összeférhetlenségi, fegyelmi és mandátumvizsgáló bizottság elnöke az Országgyűlés honlapjának kezdő oldalán közzéteszi.

(5) A (4) bekezdésben foglalt javítást követő három napon belül a Mentelmi, összeférhetlenségi, fegyelmi és mandátumvizsgáló bizottság elnöke a vagyonyilatkozattal kapcsolatos eljárást hivatalból indítja meg.

(6) A vagyonyilatkozattal kapcsolatos eljárás során a Mentelmi, összeférhetlenségi, fegyelmi és mandátumvizsgáló bizottság felhívására a képviselő köteles a saját, illetve családtagja vagyonyilatkozatában feltüntetett vagyoni, jövedelmi és érdekeltségi viszonyokat igazoló adatokat haladéktalanul, írásban bejelenteni. A vagyonyilatkozattal kapcsolatos eljárás eredményéről a Mentelmi, összeférhetlenségi, fegyelmi és mandátumvizsgáló bizottság elnöke tájékoztatja a házelnököt, aki a Mentelmi, összeférhetlenségi, fegyelmi és mandátumvizsgáló bizottság által megállapított tényekről a soron következő ülésen tájékoztatja az Országgyűlést.

(7) Ha a vagyonyilatkozattal kapcsolatos eljárás során a Mentelmi, összeférhetlenségi, fegyelmi és mandátumvizsgáló bizottság azt állapítja meg, hogy a képviselő vagyonyilatkozattételi kötelezettségét szándékosan mulasztotta el, vagy a vagyonyilatkozatban lényeges adatot, tényét szándékosan valótlanul közölt, akkor a Mentelmi, összeférhetlenségi, fegyelmi és mandátumvizsgáló bizottság elnöke köteles kezdeményezni a képviselő összeférhetlenségének a kimondását és felhívni a Nemzeti Adó-és Vámhivatalt az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény 87. § (1) bekezdés a) pontja szerinti ellenőrzés lefolytatására.

(8) A képviselő által benyújtott igazoló adatokat a vagyonyilatkozattal kapcsolatos eljárás lezárulását követő harmincadik napon törölni kell.”

III.

Az egyes vagyonyilatkozat-tételi kötelezettségekről szóló 2007. évi CLII. törvény módosításáról

3. §

(1) Az egyes vagyonyilatkozat-tételi kötelezettségekről szóló 2007. évi CLII. törvény 3. § (2) bekezdése a következő i) ponttal egészül ki:

„[(2) Az (1) bekezdésben foglaltaktól függetlenül vagyonyilatkozat tételére kötelezett, aki]

„i) kormánybiztos, miniszterelnöki biztos, miniszteri biztos.”

(2) Az egyes vagyonyilatkozat-tételi kötelezettségekről szóló 2007. évi CLII. törvény 8. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A vagyonyilatkozatot a vagyonyilatkozat-tétel napján fennálló érdekeltségi és vagyoni helyzetről, valamint a vagyonyilatkozat-tétel időpontját megelőző öt naptári évben szerzett bármilyen jogviszonyból származó jövedelemről, valamint a társadalmi vagy gazdasági szervezetben vállalt tisztségről – akkor is, ha az nem jár jövedelemmel - kell kitölteni.”

(3) Az egyes vagyonyilatkozat-tételi kötelezettségekről szóló 2007. évi CLII. törvény 11. § - a helyébe a következő rendelkezés lép:

„11. § (1) A vagyonyilatkozatot elektronikus úton kell kitölteni és a kötelezett által elektronikus aláírással ellátni.

(2) A nyilatkozó a vagyonyilatkozatát köteles továbbítani az erre a célra kialakított internetes felületen keresztül az egységes, elektronikus, állami vagyonyilatkozati adatbázisba.

(3) A vagyonyilatkozat egységes, elektronikus, állami vagyonyilatkozati adatbázisba történő átküldésére, nyilvántartására, a vagyonyilatkozatban foglalt személyes adatok védelmére vonatkozó további szabályokat az őrzésért felelős szabályzatban állapítja meg.”

(4) Az egyes vagyonyilatkozat-tételi kötelezettségekről szóló 2007. évi CLII. törvény 12. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„12. § (1) Ha a vagyonyilatkozat-tételi kötelezettség megszűnt, vagy a kötelezett új vagyonyilatkozatot tett, az őrzésért felelős a vagyonyilatkozatot törli az egységes, elektronikus, állami vagyonyilatkozati adatbázisból.”

IV.

Az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény módosításáról

4. §

(1) Az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény 89. § (1) bekezdése a következő e) és f) pontokkal egészül ki:

„[(1) Kötelező az ellenőrzést lefolytatni]

e) az Országgyűlés Mentelmi, összeférhetlenségi, fegyelmi és mandátumvizsgáló bizottsága felhívására,

f) az országgyűlési képviselő, a Kormány tagja, államtitkár, politikai államtitkár, közigazgatási államtitkár, címzetes államtitkár, szakállamtitkár, helyettes államtitkár - valamint a vele közös háztartásban élő házas- vagy élettársánál, gyermekeinél - megbízatásának kezdetét és megszűnését követő harminc napon belül, illetve a megválasztott országgyűlési képviselő és a vele közös háztartásban élő házas- vagy élettársa, gyermekei tekintetében az országgyűlési választást követő harminc napon belül, illetve az országgyűlési képviselői mandátum megszűnését követő harminc napon belül; amennyiben azonban a parlamenti ciklus végén megtörtént az ellenőrzés és az országgyűlési képviselőt újraválasztották, az ismételt ellenőrzést a következő ciklus végén kell csak lefolytatni.”

(2) Az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény 89. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) Az (1) bekezdés e-f) pontjában foglalt ellenőrzési eljárás megállapításait tartalmazó jegyzőkönyvet a Nemzeti Adó- és Vámhivatal – a vizsgálat lefolytatását követően haladéktalanul – az Országgyűlés Mentelmi, összeférhetlenségi, fegyelmi és mandátumvizsgáló bizottsága részére közvetlenül adja át.”

5. §

E törvény a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Általános indokolás

Az elmúlt időszakok közéleti eseményei a korábbinál is jobban ráerősítettek arra a közvélekedésre, amely szerint a képviselők és a politikai vezetők vagyonynyilatkozat-tételi kötelezettsége nem nyújt elegendő védelmet a visszaélések ellen. Sorra derülnek ki egyes politikai körök kétes vagyonosodásai, és ezzel együtt világossá vált az a tény, hogy a jelenlegi szabályozás semmiféle garanciát nem nyújt ez ellen a rendkívül káros jelenség ellen, így a rendszer radikális reformjára van szükség.

Jelen törvény, illetve törvénymódosítás több irányban is felveszi a harcot a politikusbűnözés ezen legerjedtebb formájával, a korrupcióval. Az országgyűlési képviselők és a politikai vezetők számára kötelező vagyongyarapodási vizsgálatot rendel el, amelyet a megbízatás kezdetén, majd végén is elvégeznek a NAV munkatársai, és amely alól nincs kivétel. Ugyanúgy kötelező a miniszterelnökre, mint arra, aki csak egy napig volt országgyűlési képviselő. A korábbi visszaélések lehető legátfogóbb felderítése, és a rendelkezésre álló adójogi és büntetőjogi jogkövetkezményekkel történő legszigorúbb szankcionálás a cél. Ezek alapján az 1990 után megbízatást szerzett összes parlamenti képviselőnek és politikai vezetőnek szembe kell néznie végre a felelősséggel. Természetesen jelen javaslat alkotói is tisztában vannak azzal, hogy viszonylag kevés esély van egy 20 évvel ezelőtti korrupciós ügy szálainak kibogozására, de ez nem lehet ellenérv akkor, amikor ennyi idő után legalább a jogszabályi háttérét és elméleti lehetőségét megkonstruálja az Országgyűlés.

A jelenlegi vagyonynyilatkozat-tételi rendszer reformra szorul, ugyanis nem tölti be funkcióját, mivel nem alkalmas arra, hogy rajta keresztül a nyilvánosság számára ellenőrizhetővé váljon a politikusok vagyonosodása. Mivel a közvetlen hozzátartozók tesznek ugyan nyilatkozatot, de ezek titkosak, a korrump politikusoknak csak annyit kell tenniük, hogy gyermekük nevére vesznek ingatlant, és ezzel „el is tüntették” a vagyont.

Mi, jobbikos országgyűlési képviselők mindannyian nyilvánosságra hoztuk a velünk egy háztartásban élő családtagok vagyonynyilatkozatát. A gyermekeink, házastársaink vagyonynyilatkozata megtalálható a jobbik.hu-n.

Elmondtuk, akinek nincs takargatnivalója, az csatlakozzon hozzánk és hozza nyilvánosságra egyénileg a nyilatkozatait. Ez saját egyéni döntés. Ne bújjanak a pártok mögé, egyénileg hozzák nyilvánosságra ezeket a vagyonynyilatkozatokat! A mai napig azonban a Jobbikon kívül sajnos egyetlenegy képviselő sem hozta nyilvánosságra a nyilatkozatokat, ez vonatkozik az LMP-re, az MSZP-re és a kormánypártiakra is.

Az Európai Unió tagállamai közül Görögországban, Litvániában és Romániában a képviselők vagyonynyilatkozatának tartalmaznia kell a házastárs és a gyermekek vagyonynyilatkozatát is, ami a képviselő vagyonynyilatkozatával együtt nyilvános. Ez alapján jelen törvényjavaslat szerinti módosítás semmiképpen sem példanélküli Európában.

A továbbiakban fontosnak tartjuk egy egységes, elektronikus, állami vagyonynyilatkozati adatbázis létrehozását, amelyben könnyen össze lehet keresni, illetve összehasonlítani a vagyonynyilatkozatokat.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

Bővítené a törvénymódosítás azon alanyok körét, akik a 2007. évi CLXXXI. törvény hatálya alá tartozó hazai és uniós forrásokból megvalósuló fejlesztések tekintetében nem részesülhetnek támogatásban. Ezzel egyben szűkítené azon alanyok körét, akik e törvény hatálya alá tartozó hazai és uniós forrásokból megvalósuló fejlesztések tekintetében részesülhetnek támogatásban.

A 2. §-hoz

A szabályozás előírja a vagyonyilatkozat internetes felületen történő megtételének kötelezettségét. A kézzel kitöltött, szkennelt vagyonyilatkozatok helyett legyen a nyilatkozat elektronikusan kitöltött olvasható, összehasonlítható, amely egy egységes, elektronikus, állami vagyonyilatkozati adatbázisban kerülne rögzítésre, ahol azt is meg lehet találni, hol és mikor történt módosítás a vagyonyilatkozatban.

Amennyiben a vagyonyilatkozatban a képviselő javít, ennek tényét és azt a megjelölést, hogy a nyilatkozat mely részében javított, közzé kell tenni az Országgyűlés információs honlapján, a híroldalon. A javítást követően a vagyonyilatkozással kapcsolatos eljárás megindítása külön kérés nélkül, hivatalból kötelező.

Jelenleg a vagyonyilatkozat a honlapról a képviselő megbízatásának megszűnését követő egy év elteltével eltávolítható. A törvénymódosítás után a képviselő megbízatásának megszűnését követően sem lenne eltávolítható.

A 3. §-hoz

A vagyonyilatkozatra kötelezett személyek köre bővülne a kormánybiztossal, miniszterelnöki biztossal, miniszteri biztossal.

A vagyonyilatkozat a módosítás eredményeképpen tartalmazná az országgyűlési képviselő minden társadalmi vagy gazdasági szervezetben vállalt tisztségét, akkor is, ha az nem jár jövedelemmel.

A 4. §-hoz

Azoknak a körét bővíti a módosítás, akikkel szemben a vagyongyarapodási eljárást kötelező lenne lefolytatnia az adóhatóságnak. Megállapítja továbbá az ellenőrzésről készített jegyzőkönyv átadásának szabályait is.

Az 5. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezés.