



ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

Országgyűlés Hivatala

Irományszám *X/12115*

Érkezett: 2016 OKT 14.

Írásbeli választ igénylő kérdés!

dr. Kövér László
az Országgyűlés elnöke részére

Tisztelt Elnök Úr!

Az Alaptörvény 7. cikk (2) bekezdése alapján, figyelemmel az Országgyűlésről szóló 2012. évi XXXVI. törvény 42. § (8) bekezdésére, valamint az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat 124. § (1) bekezdésére kérdést kívánok benyújtani **Lázár János Miniszterelnökséget vezető miniszter**hez, mint a kormányzati tevékenység összehangolásáért felelős kormánytaghoz

„Ön szerint rendben van, hogy Rogán Antal gyakorolja a kormányzati tevékenység összehangolásáért felelős miniszter, azaz az Ön feladatköreinek egy részét?”

címmel, amelyre a választ írásban kérem.

Tisztelt Miniszter Úr!

A K/12115. számú kérdésben Öntől, mint a kormányzati tevékenység összehangolásáért felelős minisztertől kértem tájékoztatást Bayer Zsolt kitüntetésére vonatkozó előterjesztésről. A *Magyarország címerének és zászlajának használatáról, valamint állami kitüntetéseiről* szóló 2011. évi CCII. törvény 19. § (4) bekezdése szerint ugyanis a „*miniszterelnöki előterjesztéssel kapcsolatos teendőket a kormányzati tevékenység összehangolásáért felelős miniszter látja el*”.

Írásbeli válaszából azonban kiderült, hogy a feladatkörei egy részét, a Statútum rendelet 2015. október 27-én hatályba lépett módosításával a Kormány elvonta Öntől. A módosítás szerint a kitüntetések előterjesztése vonatkozásában nem Ön, hanem a miniszterelnök kabinetfőnöke Rogán Antal a kormányzati tevékenység összehangolásáért felelős miniszter.

Írásbeli válasza egy súlyos alkotmányos visszásságra világít rá.

A mindenkori kormány a törvények keretei között nagy szabadságot élvez saját szervezeti struktúrája kialakítása tekintetében. E szervezetalakítási szabadságot a törvényhozó hatalmat gyakorló Országgyűlés csupán két tekintetben határolja be:

- Egyfelől a minisztériumok felsorolásáról törvény rendelkezik. Azaz új minisztériumot létrehozni, meglévő minisztériumot megszüntetni csak az Országgyűlés döntését kérve, törvénymódosítással lehet.
- Másfelől az egyes ágazati törvények meghatározzák, hogy egyes kormányzati feladatok végrehajtásáért mely feladatkörrel rendelkező miniszter felelős. Tehát arról a törvényhozás dönt, hogy melyek azok az összetartozó feladatok, amelyek egy feladatkört alkotnak és azokat

egy kormánytagnak kell kezelnie. Az egy feladatkörbe tartozó feladatok több miniszterre történő szétbontása ezért törvénysértő. Az azonban már a Kormány szervezetalakítási szabadságának részét képezi, hogy a statútum rendeletben meghatározza, hogy melyik kormánytag mely feladatkör ellátásáért felelős.

Pontosan ez történt akkor, amikor például polgári nemzetbiztonsági szolgálatok feletti kormányzati irányítást átalakították. Mint az Miniszter Úr előtt is jól ismert a 2010-es kormányváltást megelőzően egy kijelölt miniszter irányított mind a három polgári nemzetbiztonsági szolgálatot. Az Orbán-kormány azonban úgy döntött, hogy más miniszter fogja ellátni az Alkotmányvédelmi Hivatal és a Nemzetbiztonsági Szakszolgálat, és megint más az Információs Hivatal irányítását. Akkor még úgy tűnik tisztában voltak vele, hogy ez törvénymódosítás nélkül nem lehetséges. Ezért a 2010. évi CXLVIII. törvényben szétválasztották az addig egységes feladatkört, és megkülönböztették egymástól „a polgári nemzetbiztonsági szolgálatokat irányító minisztert” és a „polgári hírszerzési tevékenység irányításáért felelős minisztert”.

Időben közelebbi példát említve ezen alkotmányos és törvényi keretekre figyelemmel fogadtatták el az Országgyűléssel az egyes törvényeknek a kormányzati szerkezetalakítással összefüggő módosításáról szóló 2014. évi XXXV. törvényt. Ezzel a törvénymódosítással került az Ön, mint a kormányzati tevékenység összehangolásáért felelős miniszter felügyelete alá a Magyar Fejlesztési Bank.

Azonban a K/12115. számú kérdésemre adott válaszából bebizonyosodott, hogy eltűnt kormányzatból ez a jogtechnikai ismeret, vagy rosszabb esetben a jogállami működés minimumára való törekvés. A fent leírtakból következően ugyanis kormányrendelet nem oszthatja meg különböző kormánytagok között a kormányzati tevékenység összehangolásáért felelős miniszter feladatait.

Persze a történetek után megértem, ha a kitüntetések adományozására vonatkozó előterjesztések előkészítésének törvényi feladatáról különösebb szívfájdalom nélkül lemondott Miniszter Úr. Azonban mit szólna hozzá, ha egy újabb rendeletmódosítással holnap Rogán Antal lenne a Magyar Fejlesztési Bank Részvénytársaságról szóló 2001. évi XX. törvény tekintetében is a kormányzati tevékenység összehangolásáért felelős miniszter? Ugye ebben az esetben Ön is úgy értékelné, hogy a törvényt megkerülve vonták el hatáskörét?

Míndezek fényében kérdezem Miniszter Urat, hogy Ön szerint rendben van-e, hogy a törvényt megkerülve a Statútum rendelet alapján Rogán Antal gyakorolja a kormányzati tevékenység összehangolásáért felelős miniszter jogköreinek egy részét? Ha a törvények kormányrendeleti szintű felülírása Miniszter Úr szerint sem fér össze a jogállamiság elveivel, akkor kezdeményezi-e ennek a törvénysértő helyzetnek a megszüntetését?

Budapest, 2016. október 14.



Dr. Harangó Tamás
MSZP