

Az Országgyűlés
Törvényalkotási bizottsága

Iromány száma: T/15329/ 2A
Benyújtás dátuma: 2017. június 23.

ORSZÁGGYÜLÉS HIVATALA

Érkezett: 2017 JÚN 23.

Címzett: Kövér László, az Országgyűlés elnöke

Benyújtó: Dr. Gulyás Gergely, elnök

Törvény címe: **egyes törvényeknek az átlátható kampánytevékenység érdekében szükséges módosításáról**

Önálló iromány száma: T/15329.

Módosító javaslat az elfogadott, de ki nem hirdetett törvényhez

A Törvényalkotási bizottság — az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat 78. § (3) bekezdése alapján — az *egyes törvényeknek az átlátható kampánytevékenység érdekében szükséges módosításáról* szóló, az Országgyűlés által 2017. június 14-én elfogadott, a köztársasági elnök által megfontolásra visszaküldött törvényhez — a köztársasági elnök észrevételeinek figyelembevételével — az alábbi módosító javaslatot terjeszti elő.

A módosító javaslat **3., 4., 7. pontjának** elfogadásához a jelen lévő országgyűlési képviselők **kétharmadának „igen”** szavazata szükséges.

Módosítópont sorszáma: 1.

Törvény érintett rendelkezése: **cím**

Módosítás jellege: **módosítás**

„[egyes törvényeknek az átlátható kampánytevékenység érdekében szükséges módosításáról] a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény módosításáról”

Módosítópont sorszáma: 2.

Törvény érintett rendelkezése: **1. alcím**

Módosítás jellege: **módosítás**

„1. [A választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény módosítása] A településkép

védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény módosítása

1. §

[A Tvtv. a következő 17/A. §-sal egészül ki:

„17/A. §

E törvény 4/D. alcíme az Alaptörvény VIII. cikk (4) bekezdése alapján sarkalatosnak minősül.”]

(1) A településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény (a továbbiakban: Tvtv.) a következő 4/D. alcímmel egészül ki:

„4/D. A közpénzekkel való felelős gazdálkodásra kötelezett szervezetekre vonatkozó különös szabályok

11/G. § (1) A központi költségvetésről szóló törvényben nevesített és támogatásban részesített költségvetési szerv és jogi személy, valamint a központi költségvetésről szóló törvényben nevesített és támogatásban részesített jogi személytől támogatásban részesülő jogi személy, amennyiben a támogatásának összege az éves bevételeinek felét eléri (a továbbiakban együtt: reklámozó) – a közpénzekkel való felelős gazdálkodás érdekében – reklámhordozón az e §-ban meghatározottak szerint tehet közzé reklámot és plakátot.

(2) A gazdasági reklámtevékenység alapvető feltételeiről és egyes korlátairól szóló 2008. évi XLVIII. törvény szerinti médiahirdetésifelület-értékesítő, valamint reklám közzétevője (a továbbiakban együtt: médiahirdetésifelület-értékesítő), amennyiben az (1) bekezdésben meghatározott reklámozó számára közzétételi lehetőséget biztosít, abban az esetben a listaárat köteles az e §-ban meghatározottak szerint a hatóság számára bejelenteni. A hatóság a listaárat honlapján közzéteszi.

(3) A reklámozó – az (5) bekezdésben foglaltak kivételével – listaáron helyezhet el reklámhordozón plakátot.

(4) A listaár a médiahirdetésifelület-értékesítő által érvényesített, az azonos típusú, azonos méretű és azonos elhelyezkedésű reklámhordozók tekintetében az előző üzleti évben az alkalmazott kedvezmények érvényesítése nélkül, a megrendelő személyétől, a megrendelés mértékétől függetlenül meghatározott ár.

(5) A listaártól a közbeszerzésekről szóló törvény alapján közbeszerzési eljárásra kötelezett reklámozó csak a közbeszerzésekről szóló törvény szerinti uniós nyílt eljárás szerint

lefolytatott beszerzéssel, illetve a közbeszerzésekről szóló törvény szerinti központi beszerző szerv által lefolytatott beszerzési eljárás alkalmazásával térhet el.

(6) Az a reklámozó, aki a közbeszerzésekről szóló törvényben foglaltak alapján mentesül a közbeszerzési eljárás lefolytatása alól, listaáron helyezhet el reklámhordozón plakátot.

(7) Az e § szerinti szabályok betartását a hatóság ellenőrzi. Az ellenőrzés elősegítése érdekében a plakát közzététele céljából megkötött szerződést a reklámozó a hatóságnak haladéktalanul megküldi. A hatóság az így megkötött szerződést honlapján közzéteszi.

(8) Az e § szerinti rendelkezések megsértése esetén a hatóság a médiahirdetésifelület-értékesítő és a reklámozó költségén a plakátot két napon belül eltávolítja.

(9) E § alkalmazásában reklámnak minősül a járművön elhelyezett gazdasági reklám is.”

(2) A Tvtv. 11/G. §-a a következő (10) bekezdéssel egészül ki:

„(10) Az e § szerinti rendelkezések ismételt vagy többrendbeli megsértése esetén a hatóság jogellenesen elhelyezett plakátonként 150 000 forint közigazgatási bírságot szab ki a médiahirdetésifelület-értékesítővel és a reklámozóval szemben, kivéve, ha az eset összes körülményének mérlegelése alapján megállapítható, hogy a plakát elhelyezése nem a reklámozó vagy a médiahirdetésifelület-értékesítő közrehatására vezethető vissza.”

(3) A Tvtv. a következő 15/A. §-sal egészül ki:

„15/A. § (1) A településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény módosításáról szóló 2017. évi törvény hatálybalépését megelőzően a 11/G. § (1) bekezdése szerinti reklámozóval plakát közzététele céljából kötött szerződés alapján 2017. július 15-ig tehető közzé plakát.

(2) Ha a 11/G. § (2) bekezdése alapján listaár közzétételére még nem került sor, a médiahirdetésifelület-értékesítő a szerződés megkötését megelőzően a hatóság részére bejelentett és a hatóság által a honlapján közzétett listaár alkalmazásával köthet szerződést.”

Módosítópont sorszáma: 3.

Törvény érintett rendelkezése: **1. alcím**

Módosítás jellege: **módosítás**

„1. [A választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI.] A pártok működéséről és gazdálkodásáról szóló 1989. évi XXXIII. törvény módosítása

1. §

[A Tvtv. a következő 17/A. §-sal egészül ki:

„17/A.

E törvény 4/D. alcíme az Alaptörvény VIII. cikk (4) bekezdése alapján sarkalatosnak minősül.”]

(1) A pártok működéséről és gazdálkodásáról szóló 1989. évi XXXIII. törvény 4. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) Vagyoni hozzájárulásnak minősül a pénzbeli támogatás, a pártnak térítés nélkül átadott eszköz, a párttól átvállalt tartozás, a párt számára ellenérték nélkül történt engedélyezés, a párt javára elengedett követelés, az önkéntesek által végzett tevékenység kivételével a párt számára ellenérték nélkül nyújtott szolgáltatás, vagyoni értékű jog, illetve e jog gyakorlásának átengedése, valamint a párt számára értékesített termék, a párt számára nyújtott szolgáltatás, a pártra átruházott követelés vagy átengedett jogosultság szokásos piaci ára és a párt által fizetett ellenérték pozitív előjelű különbözete.”

(2) A pártok működéséről és gazdálkodásáról szóló 1989. évi XXXIII. törvény 4. §-a a következő (7) bekezdéssel egészül ki:

„(7) A választási eljárásról szóló törvény szerinti kampányidőszakon kívül a szabadtéren található, kifejezetten reklám elhelyezésére szolgáló eszközön (a továbbiakban: szabadtéri reklámhordozó) és közforgalmú személyszállítási szolgáltatást nyújtó járművön nem tehető közzé olyan, a választói akarat politikai befolyásolására vagy annak megkísérlésére alkalmas üzenetet közvetítő falragasz vagy felirat, amely párt, politikai mozgalom vagy közhatalmi szerv, így különösen a Kormány vagy helyi önkormányzat népszerűsítésére vagy támogatásának az ösztönzésére alkalmas.”

2. §

A pártok működéséről és gazdálkodásáról szóló 1989. évi XXXIII. törvény 6. §-a a következő (2a) bekezdéssel egészül ki:

„(2a) A párt más jogalannyal kötött szerződés alapján, az abban meghatározott szolgáltatás vagy termékértékesítés – általános forgalmi adó felszámítása esetén az általános forgalmi adóval növelt – ellenértékeként, szerződésenként egy naptári hónapban legfeljebb ötszázezer forint összegben teljesíthet készpénzszolgáltatást. Azon készpénzben teljesített kifizetéseket, amelyeket a párt ugyanazon felek között kötött szerződések alapján ugyanazon jogalany részére teljesít, egy szerződés alapján teljesített készpénzszolgáltatásnak kell tekinteni, ha megállapítható, hogy a felek közötti jogügyletet nem rendeltetésszerű joggyakorlás miatt foglalták több szerződésbe.”

Módosítópont sorszáma: 4.

Törvény érintett rendelkezése: **2. alcím**

Módosítás jellege: **módosítás**

2. [Záró rendelkezések

2. §

(1) Ez a törvény — a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel — 2017. július 1-jén lép hatályba.

(2) A 4. § (2) bekezdése e törvény kihirdetését követő 31. napon lép hatályba.

3. §

E törvény 1. §-a, 2. § (2) bekezdése és 1. melléklete az Alaptörvény 2. cikk (1) bekezdése alapján sarkalatosnak minősül.

(2) E törvény 4. §-a az Alaptörvény VIII. cikk (4) bekezdése alapján sarkalatosnak minősül.]

A választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény módosítása

3. §

(1) A választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény a következő 141/A. §-sal egészül ki:

„141/A. § Kampányidőszakban a magyar állam, helyi önkormányzat, a helyi önkormányzat jogi személyiséggel rendelkező társulása, többcélú kistérségi társulás, fejlesztési tanács, nemzetiségi önkormányzat, nemzetiségi önkormányzat jogi személyiségű társulása, közalapítvány, köztulajdonban álló gazdasági társaság és költségvetési szerv nem folytathat kampánytevékenységet, illetve közhatalmi szerv népszerűsítésére vagy támogatásának ösztönzésére alkalmas, illetve azok nevének, céljának, tevékenységének, jelszavának vagy emblémájának népszerűsítésére alkalmas tevékenységet.”

(2) A választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény a következő 141/B-C. §-sal egészül ki:

„141/B. § (1) A jelöltként vagy jelölő szervezetként magát bejelenteni nem kívánó személy vagy szervezet (a továbbiakban: kampánytámogató) – ide nem értve a médiatartalom-szolgáltatót – választási kampányidőszakban azt követően folytathat százezer forint összértéket meghaladó kampánytevékenységet, ha a választás kitűzését követő tizenöt napon belül nevét lakcímét, szervezet esetén nevét és székhelyét, valamint képviselője nevét az Állami Számvevőszéknek bejelenti.

(2) A bejelentésben meg kell jelölni azt a jelöltet vagy jelölő szervezetet, akinek vagy amelynek az érdekében a kampánytámogató a kampánytevékenységet folytatja. Az Állami Számvevőszék a kampánytámogató politikai véleményére utaló adatot a szavazás napját követő öt évig bűnmegelőzési célból kezeli.

(3) Az Állami Számvevőszék azt a kampánytámogatót veszi nyilvántartásba, amely igazolja, hogy a választást megelőző naptári év első napjától a nyilvántartásba vétel kezdeményezéséig

a) párttól, pártalapítványtól, közalapítványtól, köztulajdonban álló gazdasági társaságtól, költségvetési szervtől vagyoni hozzájárulást vagy támogatást nem fogadott el,

b) a központi költségvetésből, helyi önkormányzat költségvetéséből, továbbá a helyi önkormányzat jogi személyiséggel rendelkező társulásától, többcélú kistérségi társulástól, fejlesztési tanácstól, nemzetiségi önkormányzattól, nemzetiségi önkormányzat jogi személyiségű társulásától támogatásban nem részesült,

c) névtelen adományt nem fogadott el.

(4) A kampánytámogatónak a nyilvántartásba vételt követően is meg kell felelnie a (3) bekezdésben foglaltaknak.

(5) A kampánytámogatónak meg kell szüntetnie a kampánytevékenységet, ha az előírt feltételeknek már nem felel meg.

(6) A (3)-(4) bekezdésben foglaltak fennállását az Állami Számvevőszék folyamatosan ellenőrzi.

141/C. § (1) Kampányeszköz üzletszerű beszerzésére vagy végzésére, továbbá a kampánytevékenységben való egyéb üzletszerű közreműködésre egymillió forint feletti ellenérték felett csak az köthet szerződést, akit az Állami Számvevőszék a 141/B. § (2)-(3) bekezdés megfelelő alkalmazásával nyilvántartásba vett.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott személy vagy szervezet a szavazás napját követő három napon belül az Állami Számvevőszéket tájékoztatja az általa végzett üzletszerű közreműködésről. A tájékoztatás tartalmazza, hogy az üzletszerű közreműködést kinek a megrendelésére, kinek az érdekében, milyen ellenérték fejében, mely időpontban és milyen terjedelemben végezte. Az Állami Számvevőszék e tájékoztatásokat a honlapján haladéktalanul közzéteszi.”

4. §

(1) A választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény 144. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) Plakát elhelyezésére a kampányidőszakban a nyilvántartásba vett jelölt és jelölő szervezet jogosult.”

(2) A választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény 144. §-a a következő (2a)-(2c) bekezdésekkel egészül ki:

„(2a) Az azonos méretű és azonos megjelenéssel rendelkező plakátoknak jelölő szervezetenként, illetve független jelöltenként a jelölt, jelölő szervezet nevéből vagy annak rövidítéséből és legalább 6 számjegű számból képzett egyedi azonosító jelet (a továbbiakban: kampányjel) kell adni. A kampányjelet a Nemzeti Választási Iroda képi.

(2b) A plakáton fel kell tüntetni a független jelölt, illetve a jelölő szervezet nevét, a plakát kiadásáért felelős természetes személy nevét, a megrendelő adatait, a plakátból készített példányszámot, valamint a kampányjelet.

(2c) A plakát képét, földrajzi elhelyezésének pontos címét, ennek hiányában más egyedi azonosítóját, valamint – a plakát mérete szerinti bontásban – a (2b) bekezdésben meghatározott adatokat a független jelölt vagy a jelölő szervezet a közzétételét megelőzően a Nemzeti Választási Irodának elektronikus úton megküldi. A Nemzeti Választási Iroda a plakát képét, méretét és példányszámát, valamint az egyes példányok elhelyezkedését a honlapján haladéktalanul közzéteszi.”

(3) A választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény 144. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Plakát a kampányidőszakban – a (4)-(7) bekezdésben meghatározott kivételekkel – korlátozás nélkül elhelyezhető, így közvilágítási-, villany- és telefonoszlopon is szabad és ingyenes.”

(4) A választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény 144. §-a az alábbi (4a) bekezdéssel egészül ki:

„(4a) Az épület, illetve a kerítés tulajdonosa, bérlője, illetőleg – állami vagy önkormányzati tulajdonban lévő ingatlan esetén – a vagyonkezelői jog gyakorlója a szavazás napját követő három napon belül a Nemzeti Választási Irodát tájékoztatja arról, hogy mely független jelölt vagy jelölő szervezet számára mekkora felületen, milyen időszak tekintetében, milyen ellenérték fejében, milyen kampányjellel ellátott plakát elhelyezéséhez járult hozzá. A Nemzeti Választási Iroda e tájékoztatásokat a honlapján közzéteszi.”

(5) A választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény 144. § (5) bekezdésében a „műemlékvédelmi, környezetvédelmi okból rendeletben megtilthatja” szövegrész helyébe a „rendeletben műemlékvédelmi okból megtilthatja, illetve környezetvédelmi okból az elhelyezés módját meghatározó feltételhez kötheti” szöveg lép.

(6) A választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény 144. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) A szabadtéren található, kifejezetten reklám elhelyezésére szolgáló eszközön – a választási kampány idejére a helyi önkormányzat által a plakátok elhelyezésére kihelyezett, ideiglenes eszközök kivételével – (a továbbiakban: szabadtéri reklámhordozó) az annak használatára jogosult hozzájárulásával helyezhető el plakát. Közforgalmú személyszállítási szolgáltatást nyújtó járművön plakát nem helyezhető el.”

(7) A választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény 144. §-a a következő (6a)-(6e) bekezdéssel egészül ki:

„(6a) Ha a gazdasági reklámtevékenység alapvető feltételeiről és egyes korlátairól szóló törvény szerinti reklám közzétevője és a médiahirdetésfelület-értékesítő plakát szabadtéri reklámhordozón történő elhelyezését biztosítani kívánja, a rendelkezésére álló szabadtéri reklámhordozók legalább 25%-ának mértékéig a jelöltek és a jelölő szervezetek számára egyenlő arányban köteles biztosítani a plakát elhelyezését igénylők között.

(6b) A reklám közzétevője és a médiahirdetésfelület-értékesítő a választás kitűzését követő 5 munkanapon belül az Állami Számvevőszékhez eljuttatja szolgáltatási árjegyzékét (a továbbiakban: árjegyzék), amelyet az Állami Számvevőszék nyilvántartásba vesz, és honlapján közzétesz. A reklám közzétevője és a médiahirdetésfelület-értékesítő az árjegyzéket a honlapján is közzéteszi.

(6c) A reklám közzétevője, valamint a médiahirdetésfelület-értékesítő csak a nyilvántartásba vett árjegyzék által meghatározott ellenérték fejében helyezhet el politikai plakátot. Plakát elhelyezésére irányuló szerződést a reklám közzétevője és a vele közvetlen szerződéses kapcsolatban álló médiahirdetésfelület-értékesítő köthet.

(6d) A reklám közzétevőjét, valamint a médiahirdetésfelület-értékesítőt terheli annak bizonyítása, hogy a választási eljárás jelöltek és a jelölő szervezetek közötti esélyegyenlőségre, valamint a jóhiszemű és rendeltetésszerű joggyakorlásra vonatkozó alapelveit megtartotta.

(6e) A reklám közzétevője, valamint a médiahirdetésfelület-értékesítő az Állami Számvevőszéket a szavazás napját követő 15 napon belül tájékoztatja a szabadtéri reklámhordozón közzétett politikai plakátokról. A tájékoztatás tartalmazza, hogy az egyes pártok, illetve jelöltek plakátjait kinek a megrendelésére, hol, milyen ellenérték fejében, mely időpontban és időtartamban tette közzé. Az Állami Számvevőszék e tájékoztatásokat a honlapján közzéteszi.”

Módosítópont sorszáma: 5.

Törvény érintett rendelkezése: **2. §**

Módosítás jellege: **módosítás**

2. §

(1) Ez a törvény – a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel – **[2017. július 1-jén]** a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Az **[4.]1.** § (2) bekezdése e törvény kihirdetését követő 31. napon lép hatályba.

Módosítópont sorszáma: 6.

Törvény érintett rendelkezése: **3. §**

Módosítás jellege: **elhagyás**

[3. §

(1) E törvény 1.§-a, 2. § (2) bekezdése és 1. melléklete az Alaptörvény 2. cikk (1) bekezdése alapján sarkalatosnak minősül.

(2) E törvény 4. §-a az Alaptörvény VIII. cikk (4) bekezdése alapján sarkalatosnak minősül.]

Módosítópont sorszáma: 7.

Törvény érintett rendelkezése: **3. alcím**

Módosítás jellege: **kiegészítés**

3. Az országgyűlési képviselők választása kampányköltségeinek átláthatóvá tételéről szóló 2013. évi LXXXVII. törvény módosítása

5. §

(1) Az országgyűlési képviselők választása kampányköltségeinek átláthatóvá tételéről szóló 2013. évi LXXXVII. törvény az alábbi 6/A. §-sal egészül ki:

„6/A. § (1) A kincstár az állami támogatást csak akkor utalhatja a pártnak, ha a párt nyilatkozik arról, hogy az alapszabálya szerint az állami támogatás visszafizetése esetén melyik vezető testülete tagjai állnak helyt egyetemlegesen a visszafizetésért. A tájékoztatásnak ki kell terjednie az érintett vezető testület tagja nevének, vezető testületi tagsága kezdő időpontjának a közlésére.

(2) A kincstár az állami támogatást csak akkor utalhatja a nemzetiségi önkormányzatnak, ha a nemzetiségi önkormányzat nyilatkozik arról, hogy az állami támogatás visszafizetése esetén az országos nemzetiségi önkormányzat tagjai egyetemlegesen helytállnak a visszafizetésért.”

(2) Az országgyűlési képviselők választása kampányköltségeinek átláthatóvá tételéről szóló 2013. évi LXXXVII. törvény 8/C. § (2) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(2) A pártlistát állító párt köteles a kincstárnak visszafizetni a 3. § szerinti támogatást, ha a pártlista az országgyűlési képviselők általános választásán a választási eljárásról szóló törvény alapján kiesik, vagy a párt az országos listára leadott érvényes szavazatok 1 %-át nem szerzi meg. Ha a nemzetiségi lista nem szerez mandátumot, és a nemzetiségi lista nem kapja meg az adott nemzetiséghez tartozó választópolgárok többségének a támogatását, az országgyűlési képviselők általános választásán nemzetiségi listát állító országos nemzetiségi önkormányzat a 4. § szerinti támogatást köteles a kincstárnak visszafizetni.”

(3) Az országgyűlési képviselők választása kampányköltségeinek átláthatóvá tételéről szóló 2013. évi LXXXVII. törvény 8/C. § (4) bekezdésében a „párt” szövegrész helyébe a „párt és az országos nemzetiségi önkormányzat” szöveg lép.

(4) Az országgyűlési képviselők választása kampányköltségeinek átláthatóvá tételéről szóló 2013. évi LXXXVII. törvény 8/C. § (7) bekezdése helyébe az alábbi szöveg lép:

„(7) Ha a pártlistát állító párt a befizetési kötelezettségét a (6) bekezdésben foglalt határidőben nem teljesíti, akkor a kincstár a Nemzeti Adó- és Vámhivatalnál kezdeményezi a tartozás adók módjára történő behajtását. A Nemzeti Adó- és Vámhivatal a kincstár kezdeményezésére intézkedik a tartozás adók módjára történő behajtásáról. Ha ez eredménytelen, a párt által a 6/A. §-ban megjelölt testület tagjai egyetemlegesen felelnek, és szükség szerint Nemzeti Adó- és Vámhivatal a kincstár kezdeményezésére intézkedik a tartozás adók módjára történő behajtásáról.”

(5) Az országgyűlési képviselők választása kampányköltségeinek átláthatóvá tételéről szóló 2013. évi LXXXVII. törvény 8/C. §-a az alábbi (8) bekezdéssel egészül ki:

„(8) A (7) bekezdés szerint kell eljárni az országos nemzetiségi önkormányzat esetén is.”

(6) Az országgyűlési képviselők választása kampányköltségeinek átláthatóvá tételéről szóló 2013. évi LXXXVII. törvény az alábbi 8/D. §-sal egészül ki:

„8/D.§ (1) A kampánytámogató tájékoztatja az Állami Számvevőszéket a kampánytevékenysége kiadásainak fedezésére szolgáló minden hozzájárulásról a hozzájárulást adó megnevezésével és az összeg megjelölésével. A tájékoztatót az Állami Számvevőszék a honlapján közzéteszi.

(2) A kampánytámogató köteles 10 millió Ft-ot az Állami Számvevőszék felhívására 15 napon belül a központi költségvetés részére befizetni, ha a Ve. 141/B. § (3)-(5) bekezdésben foglaltakat megszegi.

(3) A Ve. 141/C. §-ban foglalt feltétel hiányában kampányeszköz üzletszerű beszerzésére vagy végzésére, továbbá a kampánytevékenységben való egyéb üzletszerű közreműködésre egymillió forint feletti ellenérték felett szerződött fél köteles 10 millió Ft-ot az Állami Számvevőszék felhívására 15 napon belül a központi költségvetés részére befizetni.

(4) A (2)-(3) bekezdésben meghatározott befizetési kötelezettség az azt követő tizenötödik napon válik esedékessé, amikor a kötelezettség fennállását az Állami Számvevőszék megállapítja. Késedelem esetén az Állami Számvevőszék a Nemzeti Adó- és Vámhivatalnál kezdeményezi a tartozás adók módjára történő behajtását. A Nemzeti Adó- és Vámhivatal az Állami Számvevőszék kezdeményezésére intézkedik a tartozás adók módjára történő behajtásáról.”

Módosítópont sorszáma: 8.

Törvény érintett rendelkezése: **4. alcím**

Módosítás jellege: **kiegészítés**

4. Záró rendelkezések

6. §

(1) Ez a törvény a kihirdetését követő második hónap első napján lép hatályba.

(2) E törvény 1-2. §-a és 5. §-a az Alaptörvény VIII. cikk (4) bekezdése, 3-4. §-a az Alaptörvény XXIX. cikk (3) bekezdése, 2. cikk (1) bekezdése és 35. cikk (1) bekezdése alapján sarkalatosnak minősül.

INDOKOLÁS

1-2. A javaslat célja a teljes transzparencia biztosítása a költségvetési szervek és a hatálya alá tartozó jogi személyek által megrendelt plakátkampányok átláthatóvá tételével. A javaslat hatékonyan járul hozzá a korrupciós kockázat csökkentéséhez, amelyet a nem átlátható árazási gyakorlatok jelentenek. Ennek érdekében a javaslat úgy rendelkezik, hogy amennyiben szerződéskötésre nem nyílt közbeszerzési eljárás eredményeként kerül sor, akkor a média hirdetésfelület-értékesítő előző évi piaci árképzése alapján meghatározott listaárak alapján köthető új plakát elhelyezésére irányuló megállapodás. A javaslat rendelkezik továbbá a jogsértés megelőzését célzó arányos szankciókról is. Az átmeneti rendelkezések biztosítják annak lehetőségét, hogy a személyi hatálya alá tartozó költségvetési szervek és jogi személyek az érvényben lévő szerződéseik alapján – figyelemmel a jellemzően kéthetes ciklikusságú szerződésekre – az érvényben lévő megállapodások alapján megvalósuló hirdetési akcióikat végigvihessék.

3. Elvi konszenzus van a parlamenti pártok között abban, hogy a demokrácia működésére nézve veszélyt jelent, ha a pártoknak a szavazókért való versengésébe külső, alkotmányosan nem igazolható beavatkozás történik – legyen annak a forrása közpénz vagy magántámogatói befolyás. Ennek az elvi egyetértésnek a szabályozásba való átültetése azonban az elmúlt tíz évben rendre elmaradt. A javaslat arra tesz kísérletet, hogy a különböző pártok különböző politikusai által – a korrupcióellenes civil szervezetek által megfogalmazottakra is figyelemmel – tett javaslatokat végre törvénybe iktassa az Országgyűlés. Ez a megoldás felel meg az elfogadott törvényt megfontolásra visszaküldő köztársasági elnöki levélben foglaltaknak is, a benyújtott és az elfogadott törvényjavaslat által érintett törvényeket világos normatartalommal tölti fel.

A pártok működéséről és gazdálkodásáról szóló törvény – közvetetten, a 4. § (5) bekezdésén keresztül – a párt részére természetben, ingyenesen adott adományokat jelenleg is vagyoni hozzájárulásként kezeli, amelyre alkalmazni kell a törvény szigorú tilalmait és elszámolási szabályait. A javaslat a pártok közötti esélyegyenlőség és az átláthatóság érdekében ezt tételesen is kimondani javasolja, továbbá a piaci ár alatt, de ellenszolgáltatás fejében átruházott áruk és szolgáltatások esetében a szokásos piaci árhoz képest adott kedvezményt is vagyoni hozzájárulásnak minősíti. A szokásos piaci ár fogalmát a társasági adóról szóló törvény régóta meghatározza, annak mára kifinomult joggyakorlata alakult ki, így az a pártok esetében is aggálytalanul alkalmazható.

A pártok közötti versengésbe közpénzből történő beavatkozás elkerülése érdekében rögzíti, hogy közpénzeket – úgy kampányidőszakon kívül, mind azon belül – pártok

népszerűsítésére közvetlenül vagy közvetetten alkalmas tevékenységre nem lehet fordítani.

A javaslat az általános forgalmi adóról szóló törvény szabályozási megoldásának átvételével, az átláthatóság érdekében javasolja, hogy a pártok egy adott szerződés alapján havonta legfeljebb 500 ezer forint kifizetését teljesíthessék készpénzben.

A javaslat megtiltja a járműreklám és a szabadtéri reklámhordozó politikai célú használatát.

A módosító indítvány tartalmilag összefügg a 4., 7. és 8. pontban foglaltakkal.

4. Vitathatatlanul rontja a jelöltek és a jelölő szervezetek közötti esélyegyenlőséget, ha a magyar állam, helyi önkormányzat, a helyi önkormányzat jogi személyiséggel rendelkező társulása, többcélú kistérségi társulás, fejlesztési tanács, nemzetiségi önkormányzat, nemzetiségi önkormányzat jogi személyiségű társulása, közalapítvány, köztulajdonban álló gazdasági társaság vagy költségvetési szerv közpénzt költ a kormányzati vagy az önkormányzati tevékenység népszerűsítésére.

Új jogintézményként a javaslat bevezeti a kampánytámogató fogalmát. A jelöltként és jelölő szervezetként nem indulók is folytathatnak kampánytevékenységet, annak azonban korlátját képezi, hogy a kampányolás nem történhet közpénzből, másrészt pedig százezer Ft-ot meghaladó kampánytevékenység esetén az ÁSZ-hoz be kell jelentkezni.

Új jogintézményként a javaslat bevezeti a kampányjelet, amely a plakát mint kampányeszköz használatának az ellenőrzését teszi lehetővé.

Egyértelművé kell tenni a plakát elhelyezésére vonatkozó tilalmakat. A javaslat megfogalmazása alapján a továbbiakban – a kialakult bírói gyakorlattal összhangban – az sem lehet kérdéses, hogy kampányidőszakban plakátot közvilágítási-, villany- és telefonoszlopon engedély és bejelentés nélkül, ingyenesen el lehet helyezni.

A választási alapelvek érvényesülését minden kétséget kizáróan erőteljesen elősegíti a kampánytevékenységek átláthatósága. A plakát az egyik legfontosabb kampányeszköz, ezért a közterületi reklámhordozókon való elhelyezésre vonatkozó hiányzó szabályozást is pótolja a javaslat.

A módosító indítvány tartalmilag összefügg a 3., 7. és 8. pontban foglaltakkal.

5. A hatályba léptető rendelkezések módosítása.
6. A javaslat a sarkalatosági záradék elhagyását célozza.

7. A kampányra vonatkozó, a kampánytevékenység ellenőrzését is érintő szabályok átalakításából fakadóan garanciális szempontból megjelenő szoros összefüggés azt kívánja, hogy a közpénzeknek a kampányra való felhasználását szabályozó rendelkezéseket is összhangba hozzuk az átalakított szabályozási koncepcióval. A Ve. megteremtette kampánytámogató jogintézménye csak írott malaszt lenne szankciórendszer nélkül. A pénzügyi logika mentén szerveződő és tömegesen megjelenő kamupártok visszaszorítása érdekében nem csupán a párt jelöltjeinek kelljen visszafizetniük az állami kampánytámogatást sikertelen szereplésük esetén, hanem a listát állító pártoknak is, ha nincs valós társadalmi támogatottságuk. Ez a rendelkezés a kamupártok eleveire hatol. Az országgyűlési képviselők választása kampányköltségeinek átláthatóvá tételéről szóló 2013. évi LXXXVII. törvényben rögzíteni kell, hogy a pártlistát állító párt köteles a kincstárnak visszafizetni a kapott támogatást, ha a pártlista az országgyűlési képviselők általános választásán a választási eljárásról szóló törvény alapján kiesik, vagy ha a párt az országos listára leadott érvényes szavazatok 1%-át nem szerzi meg. Ha a nemzetiségi lista nem szerez mandátumot, és a nemzetiségi lista nem kapja meg az adott nemzetiséghez tartozó regisztrált választópolgárok többségének a támogatását, az országgyűlési képviselők általános választásán nemzetiségi listát állító országos nemzetiségi önkormányzat a kapott támogatást köteles a kincstárnak visszafizetni.

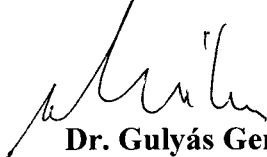
A választási eljárásról szóló törvény teremtette új jogintézményekre, a kampánytámogatóra és az üzletszerűen kampánytevékenységet végzőre vonatkozó szigorú követelmények és szankciórendszer megteremtése a szabályozás zártságára tekintettel garanciális szempontból indokolt.

A módosító indítvány tartalmilag összefügg a 3.,4. és 8. pontban foglaltakkal.

8. Hatályba léptető rendelkezést és sarkalatosági záradékot tartalmaz. A módosító indítvány tartalmilag összefügg a 3.,4. és 7. pontban foglaltakkal.

Budapest, 2017. június 23.

Tisztelettel:



Dr. Gulyás Gergely
elnök