



Országgyűlési képviselő

Iromány száma: **T/15381/1038.**

Benyújtás dátuma: **2017-05-18 14:54**

Parlex azonosító: **DCX0ZRKA0002**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Benyújtó: **Szabó Tímea (független)**

Jogsabályi hivatkozás: **Az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014 (II. 24.) OGY határozat 40. § (1) bekezdés – a 91. § (4) bekezdésében foglaltaknak megfelelően <sup>1</sup>**

Törvényjavaslat címe: **Magyarország 2018. évi központi költségvetéséről**

A módosító javaslatot tárgyaló bizottság: **Népjóléti bizottság**

### Módosító javaslat <sup>2</sup>

Módosítópont sorszáma: **1.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet I. Fejezet 11. Cím 1. Alcím**

Módosítás jellege: **módosítás**

#### I. ORSZÁGGYŰLÉS

<sup>11</sup> Közszolgálati médiaszolgáltatás támogatása

1 Közszolgálati hozzájárulás [71 262,6] 36 262,6 /-35 000,0 m. kiadás/

Módosítópont sorszáma: **2.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XI. Fejezet 1. Cím 2. Előirányzat-csoport 6.**

**Kiemelt előirányzat**

Módosítás jellege: **módosítás**

#### XI. MINISZTERELNÖKSÉG

<sup>1</sup> Miniszterelnökség igazgatása

<sup>2</sup> Felhalmozási költségvetés

<sup>1</sup> A HHSZ 91. § (4) bekezdése alapján a központi költségvetés és a költségvetési fejezetek bevételi és kiadási főösszegére és egyenlegére – a Gst. 25. § (2) bekezdése szerinti módosító javaslat kivételével – kizárólag a költségvetési ügyekkel foglalkozó bizottság nyújthat be módosító javaslatot.

<sup>2</sup> A módosító javaslatban egy vagy több (ebben az esetben egymással összefüggő, tartalmilag-logikailag összetartozó, részelemeiben egymástól elválaszthatatlan) módosítás tüntethető fel. Az egy módosító javaslatban benyújtott módosító pontok a továbbiakban összefüggőként kezelendők.

6 Beruházások [8 238,1] 3 238,1 /-5 000,0 f. kiadás/

Módosítópont sorszáma: 3.

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: 1. melléklet XI. Fejezet 30. Cím 1. Alcím 78.

**Jogcímcsoport**

Módosítás jellege: **módosítás**

XI. MINISZTERELNÖKSÉG

30 Fejezeti kezelésű előirányzatok

1 Célelőirányzatok

78 Modern Városok

Program

[150 000,0] 133 000,0 /-17 000,0 f. kiadás/

Módosítópont sorszáma: 4.

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: 1. melléklet XI. Fejezet 32. Cím 3. Alcím 1. Jogcímcsoport

Módosítás jellege: **elhagyás**

XI. MINISZTERELNÖKSÉG

32 Központi kezelésű előirányzatok

3 Céltartalékok

[1 **Közsférában foglalkoztatottak  
bérkompenzációja]**

[20 000,0] /-20 000,0 m. kiadás/

Módosítópont sorszáma: 5.

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: 1. melléklet XI. Fejezet 32. Cím 3. Alcím 3. Jogcímcsoport

Módosítás jellege: **módosítás**

XI. MINISZTERELNÖKSÉG

32 Központi kezelésű előirányzatok

3 Céltartalékok

3 Ágazati életpályák és  
bérintézkedések

[65 750,5] 38 750,5 /-27 000,0 m. kiadás/

Módosítópont sorszáma: 6.

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: 1. melléklet XI. Fejezet 32. Cím 5. Alcím 1. Jogcímcsoport

Módosítás jellege: **módosítás**

XI. MINISZTERELNÖKSÉG

32 Központi kezelésű előirányzatok

5 Tulajdonosi joggyakorlással kapcsolatos bevételek  
és kiadások

1 Paks II Atomerőmű Fejlesztő Zrt. tőkeemelése [106 688,4] 7 688,4

/-99 000,0 f.  
kiadás/

Módosítópont sorszáma: 7.

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XVII. Fejezet 20. Cím 39. Alcím 17.**

**Jogcímcsoport**

Módosítás jellege: **módosítás**

XVII. NEMZETI FEJLESZTÉSI MINISZTERIUM

20 Fejezeti kezelésű előirányzatok

39 Sportlétesítmények fejlesztése és kezelése

17 Nemzeti Olimpiai Központ beruházás támogatása	[64 489,1]	<u>29 489,1</u>	/-35 000,0 f. kiadás/
--	------------	-----------------	-----------------------

Módosítópont sorszáma: 8.

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XX. Fejezet 20. Cím 50. Alcím 7.**

**Jogcímcsoport**

Módosítás jellege: **módosítás**

XX. EMBERI ERŐFORRÁSOK MINISZTERIUMA

20 Fejezeti kezelésű előirányzatok

50 Kulturális szakmai feladatok támogatása

7 Liget Budapest projekt előkészítése és megvalósítása	[30 188,2]	<u>5 188,2</u>	/-25 000,0 f. kiadás/
--	------------	----------------	-----------------------

Módosítópont sorszáma: 9.

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XX. Fejezet 21. Cím 1. Alcím 1.**

**Jogcímcsoport**

Módosítás jellege: **módosítás**

XX. EMBERI ERŐFORRÁSOK  
MINISZTERIUMA

21 Központi kezelésű előirányzatok

1 Nemzeti Család- és Szociálpolitikai Alap

1 Családi támogatások

1 Családi pótlék	[312 580,5]	<u>580,5</u>	/-312 000,0 m. kiadás/
------------------	-------------	--------------	------------------------

2 Anyasági támogatás	[5 988,0]	<u>988,0</u>	/-5 000,0 m. kiadás/
----------------------	-----------	--------------	----------------------

3 Gyermekgondozást segítő ellátás	[62 358,7]	<u>358,7</u>	/-62 000,0 m. kiadás/
-----------------------------------	------------	--------------	-----------------------

4 Gyermeknevelési támogatás	[11 579,7]	<u>579,7</u>	/-11 000,0 m. kiadás/
-----------------------------	------------	--------------	-----------------------

Módosítópont sorszáma: 10.

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XX. Fejezet 21. Cím 1. Alcím 1.**

**Jogcímcsoport 6. Jogcím**

Módosítás jellege: **módosítás**

XX. EMBERI ERŐFORRÁSOK  
MINISZTERIUMA

- 21 Központi kezelésű előirányzatok
  - 1 Nemzeti Család- és Szociálpolitikai Alap
    - 1 Családi támogatások
    - 6 Életkezési támogatás [6 029,6] 1 029,6 /-5 000,0 m. kiadás/

Módosítópont sorszáma: **11.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XX. Fejezet 21. Cím 1. Alcím 2.**

**Jogcímcsoport 1. Jogcím**

Módosítás jellege: **módosítás**

XX. EMBERI ERŐFORRÁSOK  
MINISZTERIUMA

- 21 Központi kezelésű előirányzatok
  - 1 Nemzeti Család- és Szociálpolitikai Alap
    - 2 Korhatár alatti ellátások
      - 1 Szolgálati járandóság [74 700,0] 36 700,0 /-38 000,0 m. kiadás/

Módosítópont sorszáma: **12.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XX. Fejezet 21. Cím 1. Alcím 3.**

**Jogcímcsoport 8. Jogcím**

Módosítás jellege: **módosítás**

XX. EMBERI ERŐFORRÁSOK MINISZTERIUMA

- 21 Központi kezelésű előirányzatok
  - 1 Nemzeti Család- és Szociálpolitikai Alap
    - 3 Jövedelempótló és jövedelemkiegészítő szociális támogatások
    - 8 Járási szociális feladatok ellátása [62 470,9] 470,9 /-62 000,0 m. kiadás/

Módosítópont sorszáma: **13.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XX. Fejezet 21. Cím 1. Alcím 4.**

**Jogcímcsoport 1. Jogcím**

Módosítás jellege: **módosítás**

XX. EMBERI ERŐFORRÁSOK  
MINISZTERIUMA

- 21 Központi kezelésű előirányzatok

1	Nemzeti Család- és Szociálpolitikai Alap		
4	Különféle jogcímen adott térítések		
1	Közgyógyellátás	[15 709,7]	<u>709,7</u> /-15 000,0 m. kiadás/

Módosítópont sorszáma: **14.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XX. Fejezet 21. Cím új 6. Alcím**

Módosítás jellege: **kiegészítés**

XX. EMBERI ERŐFORRÁSOK  
MINISZTERIUMA

21	Központi kezelésű előirányzatok		
6	<u>Alapjövedelem ellátás nyújtás</u>		
1	<u>Alapjövedelem</u>	2 215 400,0	/+2 215 400,0 m. kiadás/

Módosítópont sorszáma: **15.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XLII. Fejezet 1. Cím**

Módosítás jellege: **módosítás**

XLII. A KÖLTSÉGVETÉS KÖZVETLEN BEVÉTELEI ÉS  
KIADÁSAI

1	Vállalkozások költségvetési befizetései		
19	<u>Közbeszerzési különadó</u>	<u>15 000,0</u>	/+15 000,0 m. bevétel/
20	<u>Területalapú földadó</u>	<u>28 000,0</u>	/+28 000,0 m. bevétel/

Módosítópont sorszáma: **16.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XLII. Fejezet 1. Cím 1. Alcím**

Módosítás jellege: **módosítás**

XLII. A KÖLTSÉGVETÉS KÖZVETLEN  
BEVÉTELEI ÉS KIADÁSAI

1	Vállalkozások költségvetési befizetései		
1	Társasági adó	[362 600,0]	<u>710 000,0</u> /+347 400,0 m. bevétel/

Módosítópont sorszáma: **17.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XLII. Fejezet 2. Cím**

Módosítás jellege: **módosítás**

XLII. A KÖLTSÉGVETÉS KÖZVETLEN  
BEVÉTELEI ÉS KIADÁSAI

2	Fogyasztáshoz kapcsolt adók			
1	Általános forgalmi adó	[3 090 694,8]	<u>3 358 694,8</u>	/+268 000,0 m. bevétel/
2	Jövedéki adó	[1 099 300,0]	<u>1 114 300,0</u>	/+15 000,0 m. bevétel/

Módosítópont sorszáma: **18.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XLII. Fejezet 3. Cím 1. Alcím**

Módosítás jellege: **módosítás**

#### XLII. A KÖLTSÉGVETÉS KÖZVETLEN BEVÉTELEI ÉS KIADÁSAI

3	Lakosság költségvetési befizetései			
1	Személyi jövedelemadó	[2 090 200,0]	<u>2 578 200,0</u>	/+488 000,0 m. bevétel/

Módosítópont sorszáma: **19.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XLII. Fejezet 3. Cím új 7. Alcím**

Módosítás jellege: **kiegészítés**

#### XLII. A KÖLTSÉGVETÉS KÖZVETLEN BEVÉTELEI ÉS KIADÁSAI

3	Lakosság költségvetési befizetései			
7	<u>Vagyongyarapodási vizsgálatból származó befizetések, különadó</u>		<u>32 000,0</u>	/+32 000,0 m. bevétel/

Módosítópont sorszáma: **20.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet XLIII. Fejezet 2. Cím 1. Alcím 1.**

**Jogcímcsoport 1. Jogcím**

Módosítás jellege: **módosítás**

#### XLIII. AZ ÁLLAMI VAGYONNAL KAPCSOLATOS BEVÉTELEK ÉS KIADÁSOK

2	Az állami vagyonnal kapcsolatos kiadások			
1	Ingyanokkal és ingóságokkal kapcsolatos kiadások			
1	Ingyan-beruházások, ingatlanvásárlás			
1	Az MNV Zrt. ingatlan-beruházásai, ingatlanvásárlásai	[20 023,6]	<u>23,6</u>	/-20 000,0 f. kiadás/

Módosítópont sorszáma: **21.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet LXIII. Fejezet 4. Cím 1. Alcím**

Módosítás jellege: **módosítás**

LXIII. NEMZETI FOGLALKOZTATÁSI  
ALAP

4 Passzív kiadások

1 Álláskeresési ellátások [55 000,0] 32 000,0 /-23 000,0 m. kiadás/

Módosítópont sorszáma: **22.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. melléklet LXIII. Fejezet 8. Cím**

Módosítás jellege: **módosítás**

LXIII. NEMZETI FOGLALKOZTATÁSI  
ALAP

8 Start-munkaprogram

[206 695,0] 695,0 /-206 000,0 m. kiadás/

### Indokolás

Magyarország mára élhetetlen ország lett, ahol milliókat bénít meg a nincstelenség, a kilátástalanság, a bizonytalanság. Ebben a helyzetben az alapjövedelem egy élhető Magyarország ígéretét jelenti, hiszen segítségével a szegénység mértéke a felére csökken, a bővülő fogyasztás nyomán élénkül a gazdaság, és új munkahelyek keletkeznek. Sőt, azáltal, hogy újragondoljuk a szociális állampolgárság fogalmát és megerősítjük az egyenlő méltóság elvét, összetartó politikai közösséget és önvédelemre képes köztársaságot teremthetünk.

Az alapjövedelem üzenete világos: ahelyett, hogy „aki nem dolgozik, ne is egyék”, azt üzeni, hogy „mindenki ehessen – épp azért, hogy dolgozhasson vagy tanulhasson”. Az alapjövedelem a köztársaság egy alappillére; bizonyítja együvé tartozásunkat, és biztosítja a szabadság reális feltételeit. Az alapjövedelem a zöld-baloldali politika méltó ajánlata a jövő Magyarországnak.

Az alapjövedelem annak az alkotmányos alapelvnek a kifejezése, hogy mindannyian egyenrangú tagjai vagyunk közös hazánknak, Magyarországnak. Közösen viseljük a terheket, lehetőségeink szerint élvezzük a javakat, és e javakból kölcsönösen garantáljuk egymásnak az emberhez méltó életet; a szabadságon és a jog előtti egyenlőségen túl a létbiztonságot. Az alapjövedelem azt jelenti, hogy Magyarország nem egy szűk elit játszótéren, hanem mindannyiunk közös otthona. Az alapjövedelem azt jelenti, hogy nincs másodrendű állampolgár.

Az alapjövedelem olyan eszköz, amely – bár nem ad megoldást minden problémára –, tömegeknek segíthet kimászni a gödörből, egyről a kettőre jutni, vagy áthidalni egy nehéz időszakot. Az alapjövedelem támogatja a szegényeket és a középosztályt egyaránt, segíti a továbbtanuló fiatalokat, a várandós kismamákat, a gyermeket nevelő családokat.

A szegénység csökkenése, a bővülő fogyasztás nyomán élénkülő gazdaság, a jelentősen kisebb

bürokrácia, a megnövekedett biztonság és a megerősödő demokrácia mindenki számára megtérülő beruházássá teszi az alapjövedelmet.

#### Alapjövedelem jogosultsági csoportok

Egy, az alapjövedelemhez mérhető jelentőségű, átfogó közpolitikai program bevezetése nem járhat hasonlóan jelentős költségvetési átrendezések nélkül. Ezért célunk az, hogy ezen átrendezések fő irányait számszerűsítsük. A hangsúly a változásokon, s ezen belül is a nagy, 100 milliárdos nagyságrendű tételeken van, ugyanis véleményünk szerint ez az a nagyságrend, amely már nem kezelhető a „költségvetési potméterek” (deficit, diszkrecionális kiadások stb.) megfelelő beállításával. A javaslat költségvetési hatásának vizsgálatát kezdjük annak kiadási oldalával.

A költségvetés átrendezésének mértéke eléri a központi költségvetés főösszegének mintegy 12 százalékát, ami a GDP mintegy 6 százalékához mérhető jövedelem újraelosztást jelent a társadalom 90 százalékának számára.

Négy jogosultsági csoport jogosult 25, 50, 75 illetve 100 ezer forint „nettó” jövedelemre. A mintegy 2 millió kiskorú esetében fejenként 25 ezer forinttal számolva ez bruttó hatásában valamivel 600 milliárd forint alatti kiadást eredményez.

A második csoportot (18+) olyan személyek alkotják, akik 18 év felettek, nem várnak gyermeket és nincs bérjellegű jövedelmük. Esetükben a ma érvényes transzferekre tekintettel a cél az, hogy mindenkinek legalább 50 ezer forintos rendelkezésre álló jövedelme legyen. A nyugdíjkorhatárt betöltött személyek, valamint az ösztöndíjas nappali tagozatos hallgatók esetében százezres nagyságrendben vannak jogosultak, miközben e feltétel biztosítása nem jár jelentős, 100 milliárdos nagyságrendű többletkiadással. A rokkant- és más járadékosok szintén kiegészítést kapnak annak érdekében, hogy jövedelmük elérje az 50 ezer forintot. A 18+ csoportban a mai közmunkások számára a javaslat szerint a megalázó és a munkakeresést gátló kötelezettségek megszűnnek. A csoport további tagjait nyugdíjkorhatár alatti inaktívok adják, köztük néhány jól beazonosítható csoport: háztartásbeliek; családi vállalkozásban dolgozó, be nem jelentett munkavállalók; alkalmi munkákból élő értelmiségiek; a munkaügyi szerveknél nem jelentkező átmeneti munkanélküliek; „külföldre ingázó” munkavállalók és őstermelők. Számukra az alapjövedelem bevezetése egy megkötéssel jár, mely biztosítja az egészségbiztosítás általános lefedettségét: az egészségbiztosítási járulék levonása után 43 ezer 500 forintos alapjövedelmet kapnak kézhez. Az így meghatározott csoport létszáma a jövedelmi adatok szerint valamivel meghaladja az egymillió főt, alapjövedelmük biztosítása éves szinten 500 milliárd forint körüli forrást igényel, miközben számos kisebb transzfer megszűnik.

A harmadik csoportot a várandós anyák jelentik. Esetükben 90 ezer fővel számoltunk, valamint azzal, hogy a 13. héttől a szülésig részesülnek a 75 ezer forintos alapjövedelemben. Ebből a statisztikai adatok szerint a tárgyévre 4,6 hónap esik, melynek éves kiadási igénye 31 milliárd



forint körül alakul. Azon várandós kismamák, akik folytatják munkavállalásukat, továbbra is igénybe vehetik a nettó minimálbér alapján számított alapjövedelmet is (egyben ez az egyetlen csoport, ahol fennállhat ilyen párhuzamosság). A negyedik csoportot a bérjövedelemmel rendelkező lakosok jelentik. A bő négymillió fős csoport átfedést mutat néhány másik alapjövedelem-jogosultsági körrel. Ugyanakkor ezek vagy kis létszámúak (pl. 18 év alatti munkaviszonyban állók), vagy az átfedések csak rövid ideig tartanak (pl. egy diák alkalmi foglalkoztatása esetén), vagy pedig a jogosultsági szabályok biztosítják, hogy csak az egyik ágról vehessék igénybe az alapjövedelmet (ezek közül szinte minden esetben a 100 ezres nettó minimálbéres teljes állású munkaviszony biztosítja a legnagyobb jövedelmet. Figyelemmel arra, hogy az adófizetési kötelezettség munkavállalók milliói esetében nem éri el az alapjövedelemből adódó bérnövekményt, ezt a teljes igénybevételi küszöbig (nagyjából a bevallott adatok szerinti átlagbérig) két ágon kaphatják meg a munkavállalók: adójóváírásként és kincstári bérkiegészítésként. E két tétel a bevallott jövedelmi adatokra épülő becslésünk szerint 390, illetve 585 milliárd forintot tesz ki. Az alapjövedelem bevezetésének a jogosultsági csoportok közül így a munkavállalók esetében van a legnagyobb, közel 1000 milliárdos költsége – összhangban a foglalkoztatás-bővítési, munkára ösztönzési, a középosztályt is érintő életszínvonal-növelési célokkal.

#### Alapjövedelem bevezetésének költségvetési finanszírozása

Az alapjövedelem bevezetésének így meghatározott költségeit hat fő finanszírozási csoporttal fedezhetjük: az alapjövedelem által kiváltott kiadásokkal; az igazságos adó- rendszer helyreállításával; a bevezetés nyomán keletkező többletbevételekkel; egy államháztartási pazarlás-ellenes fordulattal; a progresszív gazdaságpolitikai fordulattal; valamint a korrupció-ellenes fordulattal. Az alapjövedelem bevezetési költségeinek bő fele a szociális kiadások és az szja-rendszer reformjával finanszírozható. Az alapelv itt a Fidesz-kormány előtti időszakban megszokott társadalmi szolidaritáshoz való visszatérés és a szociális támogatások radikális leegyszerűsítése. Ennek megfelelően a helyreállított felső kulcsból, valamint az alacsonyabb keresetűek és munkajövedelemmel nem rendelkező családok számára nem elérhető családi adókedvezmény megszüntetésével megteremthető a kiskorúak alapjövedelme fedezetének döntő része. Hasonló a helyzet a szociális kiadások átalakításával: ez bőséges fedezetet nyújt a 18 feletti munkajövedelemmel nem rendelkező személyek, valamint a várandós anyák alapjövedelmére. A harmadik, s egyben legnagyobb tételt a 100 ezres „nettó minimálbér” bevezetése jelenti. Ez a rendszerváltás utáni magyar foglalkoztatási helyzetben egy olyan mértékű előrelépést hozhat, mely indokoltá teszi, hogy más, hasonló munkahelyteremtő képességgel nem rendelkező kiadásokat csökkentünk. Ilyenek a zsákutcás közmunkaprogram, a fölösleges vagy kifejezetten káros állami kiadások (mint amilyen az országot orosz energiatülszórásba láncoló PAKS II beruházás), valamint a korrupcióellenes fellépéssel elérhető megtakarítások és bevétel-növekedések. Ezek közül is kiemelkednek a kormány tudtával zajló szervezett áfacsalások, melyek becsült értéke 1000 milliárd forintos nagyságrendű. A nettó minimálbér 100 ezer forintra emelése mindemellett beágyazódik egy általánosabb progresszív gazdaságpolitikai fordulatba. Ez a munkát terhelő elvonásokat csökkenti, miközben az

adóelkerülő, környezetszennyező, vagy szűk csoportok számára kedvező gazdasági támogatásokat korlátozza. Közbeszerzési nyertesek mindig lesznek, a legnagyobb nyertesekre kivetett különadó ugyanakkor többlet közteherviselésre szólítja azokat, akik a legtöbb állami megrendeléshez jutnak hozzá. Mindez egy olyan makrogazdasági klímát teremt, melyben a sztenderd makrogazdasági modellek becslései szerint sokszázmilliárdos áfa- és egyéb költségvetési bevétel emelkedés érhető el. Végezetül fontos hangsúlyozni, hogy miközben a 2018-os költségvetést vettük alapul a javaslat elkészültekor, a javaslatot a további években is finanszírozhatónak tartjuk. Ennek egyik oka, hogy a 2018. évi költségvetés alapján megadott – az alapjövedelem finanszírozását biztosító – nem rendszeres bevételekhez és egyszeri kiadáscsökkentési lehetőségekhez hasonló tételek minden évben fellelhetőek a költségvetési törvényben, így legalább a kormányváltás évében indokolt számolni velük. Másrészt a bevezetés évében nem számolhatunk a bürokrácia-csökkentés és a gazdaság felpörgésének hatásaival, amik viszont a későbbiekben jelentős költségmegtakarítást, illetve bevételnövekményt eredményezhetnek.