

I. Országgyűlés

Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

I. A célok és elvárt eredmények meghatározása, felsorolása, számszerűsítése

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. évi törvény (a továbbiakban: Info tv.) célja, hogy az Alaptörvény VI. cikke alapján, az ott biztosított alapjogok érvényesítése érdekében meghatározza az információs jogok tartalmát, és biztosítja e jogok hatékony érvényesülését. Az Alaptörvény VI. cikke rendelkezik arról is, hogy a személyes adatok védelméhez és a közérdekű adatok megismeréséhez való jog érvényesülését a sarkalatos törvénnyel létrehozott, független hatóság, vagyis a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: NAIH, Hatóság) ellenőrizze.

A 95/46/EK irányelv tapasztalatai egyértelművé tették, új adatvédelmi szabályozásra van szükség, ugyanis az irányelv nem akadályozta meg, hogy az Unió tagállamaiban az adatvédelem végrehajtása széttagolt módon valósuljon meg, illetve jogbizonytalanság alakuljon ki. Az Európai Parlament és a Tanács 2016. április 27. napján négyéves előkészületet követően fogadta el az új adatvédelmi csomagot. Az Európai Parlament és a Tanács 2016/679 rendelete (a továbbiakban: GDPR) a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az személyes adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről szól, a rendeletet 2018. május 25-től kell alkalmazni, ezzel felváltva a Hatóság számára is az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvényt.

Az uniós rendelet hatályba lépése 2018-tól, az új irányelveknek való megfelelés jelentős átszervezési folyamatokat indít el, új szervezeti változásokat követel, új beruházások, infrastruktúra kialakítások válnak szükségessé.

A GDPR hatályba lépéséhez és végrehajtásához, szempontjainak kötelező betartásához személyi, dologi és beruházási többlet erőforrásigény szükséges.

A GDPR alkalmazásával egy időben, az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/680 irányelve (2016. április 27.) „a személyes adatoknak az illetékes hatóságok által a bűncselekmények megelőzése, nyomozása, felderítése, a vádeljárás lefolytatása vagy büntetőjogi szankciók végrehajtása céljából végzett kezelése tekintetében a természetes személyek védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 2008/977/IB tanácsi kerethatározat hatályon kívül helyezéséről” is alkalmazásra kerül, amelyben foglalt feladatok is végrehajtandó kötelezettségeket keletkeztetnek a Hatóság számára.

Az új uniós Rendelet alapján az adatvédelmi hatóságok – köztük a NAIH is – megerősítésre kerülnek, az új feladat- és hatáskörökkel. A felügyeleti hatóságok annak érdekében, hogy védjék a természetes személyek személyes adatainak kezelését, valamint biztosítsák a személyes adatok belső piacon belüli szabad áramlását, figyelemmel kísérik az e rendelet szerinti rendelkezések alkalmazását, és hozzájárulnak azoknak az Unió egész területén történő egységes alkalmazásához. E célból a felügyeleti hatóságok együttműködnek egymással és a Bizottsággal.

Az e rendelettel összhangban rá ruházott hatáskörökkel élve, az intézkedésekre vonatkozó kötelező erejű döntések elfogadására a fő hatóság illetékes. A fő hatóságként eljáró felügyeleti hatóság a döntéshozatali folyamatban együttműködik az érintett felügyeleti hatóságokkal és koordinálja az eljárást. A Rendelet minden tagállamban való egységes alkalmazásának biztosítása érdekében a felügyeleti hatóságok közötti együttműködést szolgáló egységességi mechanizmusnak kell érvényesülnie.

A GDPR 58. cikke alapján új hatásköri szabályozás lép érvénybe az alábbiak szerint:

- vizsgálati hatáskör,
- korrekciós hatáskör,
- engedélyezési és tanácsadási hatáskör.

Az intézményrendszer új szereplője az Európai Adatvédelmi Testület, amelynek nem csupán koordinatív, tanácsadó szerepe lesz, hanem kikényszeríthető döntéseket is fog hozni. Nagy szerepe lesz a vitarendezési mechanizmusnak, amelynek keretében a hatóságok közti egyet nem értés esetén a Testület hozza meg a kötelező erejű döntést.

A Rendelet a felügyeleti hatóságok korrekciós hatáskörében hozandó döntések keretében intézkedések elrendelését, megrovás alkalmazását, illetve bírság kiszabását írja elő. Intézkedések tekintetében a hatályos szabályozáshoz hasonló intézkedések lesznek alkalmazhatóak, míg bírság tekintetében az adatkezelés típusa alapján differenciált és jelentősen nagyobb összegű bírságok kiszabását teszi lehetővé, mely a központi költségvetés része lesz.

II. A célok megvalósításához rendelkezésre álló erőforrások 2018-ban

millió forintban, egy tizedessel

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
Intézmények	1 084,1		1 084,1	114

III. A célok elérésének módja a felügyelt ágazatokban

III.1. Intézményekkel történő feladatellátás

A 2018. május 25-én életbe lépő két uniós Rendelet, az Európai Parlament és a Tanács 2016/679, valamint a 2016/680 sz. rendelete által előírt kötelezően alkalmazandó hatósági feladatok ellátásához - mint már az előzőekben szó volt róla -, a Hatóság belső szervezeti struktúrájának átalakítása, valamint bővítése szükséges, a Rendelet által előírt új feladatok megvalósíthatósága érdekében.

A Hatóság jelenlegi létszámához szükséges plusz 41 fő felvétele. 2017. év végétől - 2018. április végéig bezárólag szükséges létrehozni a tervezett jogi és mérnöki kompetenciákat, hogy a GDPR kötelező alkalmazásának idejére már egy jól működő szervezet jöjjön létre, az új a feladataink végrehajtására.

A Hatóság 2018. évi ellátandó új feladatai:

A 2018. május 25-én életbe lépő az Európai Parlament és a Tanács 2016/679 sz. Rendelet a 2018. évtől megoldandó plusz feladatok a jelenlegi Info. törvény által előírt feladatok mellett a következők:

- szoros együttműködés az Európai Unióval,
- folyamatos együttműködés nemzetközi szervezetekkel,
- az adatvédelmi felügyelet folyamatos biztosítása,
- folyamatos adatvédelmi ellenőrzések és ezzel kapcsolatos intézkedések,
- adatkezelési műveletek ellenőrzése,
- GDPR megsértésének megszüntetésére irányuló intézkedések meghozatala,
- a folyamatos, és „forró drótos” szoros együttműködés az uniós tagállamok között,
- folyamatos szakmai kommunikáció az adatkezelőkkel és az adatfeldolgozókkal,
- eljárások bonyolítása bármely tagállamban,
- jóváhagyó, akkreditáló és tanúsító szervezet létrehozása és működtetése,
- részvétel a peres eljárásokban,
- bünyügyi irányelvvel kapcsolatos intézkedés, ügyintézés,

- a magánszféra adatvédelmével való foglalkozás, intézkedés, ügyintézés,
- a közszféra adatvédelmi feladataival való foglalkozás, intézkedés, ügyintézés,
- adatvédelmi hatásvizsgálatok kötelező végzése (Privacy Impact Assessment, PIA),
- adatvédelmi kockázatok feltárása és elemzése,
- kölcsönös segítségnyújtás a felügyeleti hatóságok között,
- az Európai Adatvédelmi Testületben való részvétel,
- felügyeleti hatóságok számára újdonság jóváhagyó, akkreditáló és tanúsító szervezeti, funkció, melyeket közigazgatási eljárásban kell lefolytatni,
- jogorvoslatok, panaszok, szankciók kezelése, ezzel kapcsolatos intézkedés, ügyintézés.

A GDPR hatályba lépésével egyidőben az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/680 irányelve (2016. április 27.) kapcsán kötelezően ellátandó többlet feladataink 2018. évtől:

- folyamatos incidensfigyelés,
- folyamatos sajtófigyelés,
- kapcsolat kiberbiztonsági hatóságokkal és CERT-ekkel,
- az adatkezelők képzése,
- az adatkezelők új kötelezettséggel és annak gyakorlati vonatkozásaival való megismertetése,
- az incidenst kivizsgáló szakemberek képzése,
- a szakmai munkatársak, jogászok adatbiztonsági és informatikai sérülékenység vizsgálati képzése,
- informatikus munkatársak adatvédelmi jogi képzése.

A felsorolt feladatok ellátását egyrészt a jelenlegi szervezeti struktúra kibővítésével, másrészt új szervezeti egységek létrehozásával tudjuk megoldani.

A 2018. évi feladatbővüléshez szükséges többlet létszám felvételéhez a személyi juttatások előirányzatra 631,3 millió forint, a hozzá tartozó munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó előirányzatra 121,4 millió forint szükséges.

2018. évben a dologi kiadások 200,4 millió forintot tesznek ki. Ez az összeg az irodaház bővítése kapcsán a kialakítandó új infrastruktúra működtetéséhez, a feladatbővülés következtében megnövekedett közszolgáltatói terhek, valamint a költözés következtében fellépő többlet kiadások, valamint a jelenlegi irodaházon végzett beruházások karbantartási kiadásaihoz, továbbá a Hatóság által megrendezésre kerülő két konferencia kiadásaihoz szükséges.

A 2018. évi felhalmozási előirányzathoz – nagyobb részt a feladatbővülés következtében megvalósítandó beruházásokhoz – összesen 131,0 millió forint szükséges (beruházásokhoz 115,1 millió forint, informatikai és egyéb eszközök felújításához 15,9 millió forint).

millió forintban, egy tizedessel

21. Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
2017. évi törvényi előirányzat	642,3		642,3	73
<i>Változások jogcímenként:</i>				
Szociális hozzájárulási adó 5+2 százalékpontos csökkenése	-22,5		-22,5	
Minimálbér és garantált bérminimum emelkedés	0,5		0,5	
uniós jogszabályváltozás miatti feladatbővülés (41 fős létszámnövekedés)	200,0		200,0	41
Két nemzetközi konferencia szervezése	12,0		12,0	
Dologi kiadások növekedése a létszám és területarányos növekedéshez	90,0		90,0	
Működési kiadások	22,5		22,5	
Incidens bejelentő szoftver beszerzés, új irodaépület fizikai biztonságtechnikai építési beruházás, infrastruktúra kiépítés, informatikai eszközök, bútorok beszerzése és felújítási munkálatok	139,3		139,3	
2018. évi javasolt előirányzat	1 084,1		1 084,1	114

A Hatóság jelenlegi állományi létszáma: 73 fő.

2017. év végétől - 2018. április végéig bezárólag szükséges létrehozni a tervezett, jogi és mérnöki kompetenciákat, hogy a GDPR kötelező alkalmazásának idejére már egy jól működő szervezet álljon rendelkezésre, a feladataink végrehajtására.

A feladatbővülést figyelembe véve 2018. év végére tervezett állományi létszám: 114 fő.

III.2. Tájékoztatás a több év előirányzatait terhelő programok, beruházások és más fejlesztések későbbi évekre vonatkozó hatásairól

A 216/679 és 2016/680-as uniós rendeletek, mivel 2018. május 25-én lépnek hatályba, egy több lépcsőben végrehajtható szervezeti átalakítás lehetőségét teremtik meg. 2019-től már az egész évet fogják érinteni, így a 41 fő többletlétszámhoz kapcsolódó kiadások szintre hozása szükséges.

III.3. A középtávú tervezés keretében meghatározott 2018. évi tervszámoktól való eltérés indokolása

A középtávú tervezés során még nem álltak rendelkezésre a két uniós rendelettel kapcsolatos tanulmányok és számítások, valamint a teljes ellátandó kötelező feladatok köre sem volt teljes. E miatt a 2018. évi középtávú költségvetési terv nem mutatja az uniós rendeletekhez szükséges emberi erőforrás szükségletet és a kapcsolódó működési kiadásokat. Ez okozza a mintegy 440 millió forintos eltérést.

Budapest, 2017. május „8.”.

Dr. Péterfalvi Attila



Varga Mihály
nemzetgazdasági miniszter



