

LXIII. Nemzeti Foglalkoztatási Alap

Alap fejezet száma és megnevezése:	LXIII. Nemzeti Foglalkoztatási Alap
Alap felett rendelkező megnevezése:	Nemzetgazdasági Miniszter
Alapkezelő megnevezése:	Nemzetgazdasági Minisztérium

Nemzeti Foglalkoztatási Alap 2018. évi költségvetési javaslata

I. A célok meghatározása:

A Nemzeti Foglalkoztatási Alap (NFA) fő célja, hogy biztosítsa a foglalkoztatási és képzési aktív eszközök működtetéséhez, a szakképzési és felnőttképzési támogatásokhoz, a bér garancia támogatásokhoz szükséges pénzügyi forrást, valamint finanszírozza az álláskeresői ellátásokat. Az európai uniós források felhasználása, a 2014-2020-as időszak tervezett munkaerőpiaci programjai tekintetében az NFA előfinanszírozást teljesít.

A korábbi évekhez hasonlóan a 2018. évi költségvetésnek továbbra is egyik legfontosabb célja, hogy a Start-munkaprogram keretében a közfoglalkoztatás révén minél több olyan álláskereső kapjon munkát, aki az elsődleges munkaerőpiacon nem tud elhelyezkedni. A Start-munkaprogram finanszírozása 2018. évben is az NFA-ból valósul meg.

A Kormány szándéka, hogy a közfoglalkoztatottak elsődleges munkaerőpiaci elhelyezkedését ösztönözni szükséges. A magyar gazdaság helyzetének erősödésével a Kormány lehetőséget teremt a közfoglalkoztatottak piaci alapú munkavállalására, mindezt az NFA forrásainak felhasználásával biztosítja.

Az NFA-val a nemzetgazdasági miniszter, mint foglalkoztatáspolitikáért felelős miniszter, a képzési alaprész tekintetében, mint szakképzésért és felnőttképzésért felelős miniszter rendelkezik. Rendelkezési jogát a közfoglalkoztatás támogatására meghatározott előirányzat tekintetében a közfoglalkoztatásért felelős miniszterrel (belügyminiszter) megosztva gyakorolja.

II. A célok megvalósításához rendelkezésre álló források 2018-ban:

25 cím Előfinanszírozott uniós programok kiadásainak visszatérülése

A Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program (GINOP) és a Versenyképes Közép-Magyarország Operatív Program (VEKOP) ún. „egycsatornás finanszírozási” rendszerben, az NFA-ból lebonyolításra kerülő programjainak megvalósítása során, a projekt előrehaladási jelentésekben igényelt támogatási összegek az EU által (fejezeti kezelésű előirányzat terhére) megtérítésre kerülnek az NFA javára. Az Előfinanszírozott uniós programok kiadásainak visszatérüléseként a 2018-as tervévből 70 400 millió forint bevétel került megtervezésre.

26 cím Egyéb bevétel

1 alcím Területi egyéb bevétel

2 alcím Központi egyéb bevétel

3 alcím Szakképzési és felnőttképzési egyéb bevétel

A foglalkoztatási alaprészből nyújtott kölcsönökből, támogatások és ellátások visszaköveteléséből keletkező visszafizetések, bírságokból, kamatokból a területi egyéb

bevétel 1000 millió forint, a központi egyéb bevétel ugyancsak 1000 millió forint, a szakképzési és felnőttképzési egyéb bevétel tervezett összege 800 millió forint.

31 cím Szakképzési hozzájárulás

A szakképzési hozzájárulás tekintetében a hozzájárulásra kötelezettek továbbra is megválaszthatják a kötelezettségük teljesítésének formáját. A szakképzési hozzájárulás alapja a hozzájárulásra kötelezettet terhelő szociális hozzájárulási adó alapja, a kötelezettség mértéke továbbra is 1,5%. A korábbi tendenciákat, a 2017. évi várható teljesítést, a makrogazdasági mutatók szerinti bruttó bér- és keresettömeg változást, az alapszabály 2017. évi tervezett emelését figyelembe véve a szakképzési hozzájárulásból befolyó bevétel 2018-ban a tervek szerint 74 436,3 millió forint lesz. Az NFA szakképzési hozzájárulásból származó bevételének növekedésével számoltunk, figyelemmel arra, hogy a várt jelentős bruttó bér- és keresettömeg változása várhatóan ellensúlyozza a 2016-ban bevezetett kedvezmények érvényesítéséből és a tanulószervezetek számának remélt növekedéséből származó bevételkiesést jelentő hatásokat.

33 cím Bérgarancia támogatás törlesztése

A bérgarancia támogatások keretében nyújtott kölcsönökből visszaáramló bevétel a tervek szerint 2018-ban 1000 millió forintot tesz ki.

35 cím Egészségbiztosítási és munkaerőpiaci járulék NFA-t megillető hányada

Az egészségbiztosítási és munkaerőpiaci járulék NFA-t megillető hányadának 2018. évi tervezett összege 194 169,2 millió forint. A járulékból befolyó összeg tervezésénél a 2017. évi várható teljesítés és a makrogazdasági mutatók szerinti bruttó bér- és keresettömeg változás hatásai kerültek figyelembe vételre.

36 cím Költségvetési támogatás

2018. évben az NFA 25 000 millió forint költségvetési támogatásban részesül.

III. A célok eléréséhez 2018-ban tervezett feladatok, programok:

1 cím Aktív támogatások

1 alcím Foglalkoztatási és képzési támogatások

Az NFA-ban foglalkoztatási és képzési támogatásokra tervezett előirányzat –a 1139/2017. (III. 20.) Korm. határozat 5. pontjára is figyelemmel – 35 000 millió forint.

Ez az előirányzat a későbbiek folyamán felosztásra kerül decentralizált, valamint központi keretre.

A *decentralizált keret* az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében eljáró megyei/fővárosi kormányhivatalok részére allokálva, a foglalkoztatási törvényben meghatározott különféle aktív eszközök működtetésének finanszírozására szolgál. A decentralizált keret elsősorban az uniós forrásból nem nyújtható támogatásokra használható fel. A forrás terhére a tervévként havonta átlagosan 25-30 ezer fő támogatott foglalkoztatása, illetve képzése valósulhat meg, ami hozzájárul a munkanélküliségi ráta csökkenéséhez.

A *központi keretből* meghatározóan olyan központi aktív munkaerőpiaci programok finanszírozására kerül sor, melyek célja a közfoglalkoztatásból a versenyszférába történő átlépés segítése, illetve a közfoglalkoztatás helyett az elsődleges munkaerőpiacra történő belépés segítése, valamint a tartósan munkanélküliek munkaerőpiaci integrációjára vonatkozó uniós ajánlás teljesítése. 2018. évben is jelentős forrás áll majd rendelkezésre a Nemzeti Fejlesztési Kormánybizottság egyedi döntései alapján nagyberuházások tárgyi eszköz fejlesztésének addicionális támogatására, melyek iránt az elmúlt másfél-két évben igen élénk

érdeklődés volt tapasztalható, valamint a nyári diákmunka támogatására, amely már évek óta sikeres foglalkoztatási program.

2 cím Szakképzési és felnőttképzési támogatások

A 2018. évi előirányzat tervezett összege 29 930 millió forintban került meghatározásra. Az NFA Szakképzési és felnőttképzési támogatások kiadási előirányzata – a Szakképzési hozzájárulás bevételi előirányzatához hasonlóan – az elérni kívánt szakpolitikai célok figyelembe vételével került megtervezésre.

Az előirányzat biztosít forrást: a Szabóky Adolf Szakképzési Ösztöndíj (korábban szakiskolai tanulmányi ösztöndíj) rendszerének keretében nyújtott támogatásokra, az egyedi miniszteri döntéssel nyújtható beruházásösztönző képzési programok és nagy számban tanuló szerződést vállaló gazdálkodó szervezetek tanulmányfejlesztésének támogatására, az állami fenntartású iskolák fejlesztésére, valamint a Szakképzési Hídprogramban részt vevő tanulók részére ösztöndíj formájában nyújtott támogatásra, és a pedagógus pótlék biztosítására.

Az elkülönített központi keretből kerül biztosításra a gazdasági kamarák szak- és felnőttképzéssel kapcsolatos, törvényben előírt feladatai ellátásához szükséges forrás, valamint e keret terhére más rendszerfejlesztést célzó programok támogatására is sor kerülhet. 2018-ban támogatást szükséges még biztosítani a Budapesten megrendezésre kerülő EuroSkills 2018 szakmai verseny szervezésével kapcsolatos feladatokra is.

4 cím Passzív kiadások

1 alcím Álláskeresési ellátások

Az előirányzat 2018. évi tervezett összege 55 000 millió forint, ami az álláskeresési járadék, a nyugdíj előtti álláskeresési segély, valamint az ellátások megállapításával kapcsolatos útiköltség-térítés és az ellátásokkal összefüggő közvetlen költségek finanszírozását foglalja magába. Álláskeresési járadékban, a tervében havonta átlagosan 42,1 ezer fő részesül. Az álláskeresési járadék átlagos havi összege a tervek szerint 84 ezer forint/fő/hó lesz. Álláskeresési segélyben 2018-ban havonta várhatóan 22,5 ezer fő részesül, segélyük összege 44,1 ezer forint/fő/hó lesz. Az egyéb kiadásokra 700 millió forint a javasolt előirányzat.

5 cím Bérgarancia kifizetések

A bérgarancia aprészből a felszámolás alatt álló gazdálkodó szervezetek dolgozóikkal szemben fennálló, munkabér- és végkielégítés tartozásának kiegyenlítésére szolgáló támogatások a Bérgarancia Alapról szóló 1994. évi LXVI. törvény alapján nyújthatók. A bérgarancia kifizetések 2018. évi tervezett előirányzata – a 2017. évi várható felhasználást és a jövő évi várható tendenciákat figyelembe véve – 4000 millió forintban került meghatározásra.

6 cím Működtetési célú kifizetések

A Magyar Államkincstár által terhelt, a számlavezetéssel kapcsolatos működési kiadásokra (kincstári tranzakciós díj, pénzügyi tranzakciós illeték, postai kifizetési utalvány díj), valamint a megszűnt jogcímekhez kapcsolódó kifizetésekre (pl. bírósági végzés alapján teljesített kifizetés) 2018. évre 2900 millió forint előirányzat került meghatározásra.

8 cím Start-munkaprogram

A következő éveket érintő kormányzati szándék a teljes foglalkoztatottság megvalósítása, valamint ezzel összefüggésben a jövedelem pótló támogatások (pl. foglalkoztatást helyettesítő támogatás) feltételrendszerének átalakítása, módosítása, továbbá a magyar gazdaság helyzetének erősödésével a közfoglalkoztatottak elsődleges munkaerőpiaci elhelyezkedésének ösztönzése.

A korábbi időszakban a közfoglalkoztatásba évről-évre magasabb létszám került bevonásba, és továbbra is az egyik legfontosabb célként fogalmazódik meg, hogy az elsődleges munkaerőpiacon történő elhelyezkedés ösztönzése mellett a közfoglalkoztatás az elsődleges munkaerőpiacon elhelyezkedni nem tudó álláskeresők számára biztosítsa a munkavégzés lehetőségét. A cél elérését értékteremtő, hasznos, a helyi sajátosságokon alapuló, a település önfenntartását elősegítő programok szolgálják.

Prioritásként kezelendő a közfoglalkoztatottak elsődleges munkaerőpiacra történő kijutásának elősegítése, képzésük támogatása és a közfoglalkoztatási programokban történő benntartásuk megelőzése. Az előbbieket komplementer módon úgy szükséges megvalósítani, hogy együttesen a foglalkoztatás tartós és pénzügyileg is fenntartható növekedését eredményezzék.

A Kormány az egyes munkaerőpiaci intézkedésekről szóló 1139/2017. (III. 20.) Korm. határozat 3. pontjában rögzítette, hogy a versenyszférában kialakult munkaerőhiányra figyelemmel a közfoglalkoztatási programokban részt vevők havi átlagos maximális létszámát 2020-ig folyamatosan 150 ezer főre kell csökkenteni. A csökkenő létszám a közfoglalkoztatásra szánt források – előző évekhez viszonyított – csökkenését is eredményezi. Az Alap 2018. évi költségvetésének tervezetében közfoglalkoztatásra – figyelemmel az ez évi várható felhasználásra is – 225 000 millió forint előirányzat került meghatározásra.

A közfoglalkoztatásba sem bevonható társadalmi rétegek foglalkoztatási lehetőségeinek megteremtése érdekében folytatódik a mentális, szociális vagy egészségi okból foglalkoztatásba be nem vonható álláskeresők foglalkoztathatóságának növelését szolgáló speciális közfoglalkoztatási program.

A 2018. évi előirányzathoz az előző évről áthúzódó támogatásokon felül új indítású országos közfoglalkoztatási programok, járási és egyéb mintaprogramok valósulhatnak meg, valamint a hagyományos önkormányzati közfoglalkoztatás a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás formájában.

14 cím EU-s elő- és társfinanszírozás

A hátrányos helyzetű álláskeresők foglalkoztathatóságának javítását szolgáló, az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében eljáró megyei/fővárosi kormányhivatalok által megvalósított programok esetében az NFA előfinanszírozóként működik. A kifizetésekhez szükséges forráshoz az intézmények az NFA jelenlegi pénzellátási rendszerén keresztül jutnak hozzá.

4 alcím 2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjainak előfinanszírozása

Az aktív munkaerőpiaci eszközök működtetése és a pénzügyi felhasználás tekintetében hatékonyan bizonyult a korábbi - a TÁMOP források legnagyobb hányadát felhasználó kiemelt munkaerőpiaci programok végrehajtására kialakított – az NFA-n keresztül előfinanszírozási és végrehajtási rendszer, melyet a megfelelő tervezhetőség és a rendelkezésre álló uniós források ütemes és teljes-körű felhasználása érdekében továbbra is indokolt működtetni. Az előfinanszírozási rendszer kulcsfontosságúnak bizonyult a megfelelő ütemű forráslehívás biztosításában.

A 2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjai a Partnerségi Megállapodás alapján területileg elkülönülten kerülnek finanszírozásra (konvergencia megyék, illetve közép-magyarországi megyék), ennek megfelelően az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében eljáró megyei/fővárosi kormányhivatalok uniós programjainak előfinanszírozása is két operatív program, a Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program, illetve a Versenyképes Közép-Magyarország Operatív Program keretében valósul meg. Az operatív programok forrásainak felhasználása során szem előtt kell tartani, hogy 2018. év végéig a rendelkezésre álló források 25 százalékát – a kapcsolódó hazai társfinanszírozással együtt –

számla alapon ki kell fizetni és le kell hívni a Bizottságtól. Ez a cél csak úgy tartható, ha sikerül jelentősen felgyorsítani a 2014-2020-as időszak forrásainak felhasználását. A programokra az NFA költségvetésében 84 300 millió forint a kiadási előirányzat.

A 2018. évben az Ifjúsági Garancia (IG) intézkedés csomag (*GINOP 5.2.1., VEKOP 8.2.1.*) és az Út a munkaerőpiacra komplex munkaerőpiaci program (*GINOP 5.1.1., VEKOP 8.1.1.*) kerül előfinanszírozásra.

Az Ifjúsági Garancia intézkedés célja, hogy a 25 év alatti, munkaerőpiaci szempontból hátrányos helyzetű fiatalok számára a Nemzeti Foglalkoztatási Szolgálat a programba való bejelentkezést követő 4 hónapon belül garantáltan felkínáljon valamilyen konkrét segítséget, vagy támogatást az elhelyezkedéshez, a munkatapasztalat-szerzéshez, vagy az oktatásba, szakképzésbe való be/visszalépéshez. Tekintettel arra, hogy az erőforrásokat az elhelyezkedéshez ténylegesen segítségre szoruló fiatalokra szükséges koncentrálni, az intézkedés azokra a munkaerőpiaci szempontból hátrányos helyzetű (pl. alacsony iskolai végzettségű, tartósan munkanélküli) fiatalokra fókuszál, akik nem vesznek részt szakképzésben, vagy nappali tagozatos iskolarendszerű oktatásban.

A hátrányos helyzetű 25 év feletti korosztály számára is lehetővé kell tenni, hogy szükség esetén képzési, foglalkoztatási lehetőséget kapjanak, elhelyezkedjenek az elsődleges munkaerőpiacon, ami munkaerőpiaci képzések támogatása, vállalkozóvá válás támogatása, lakhatási támogatás és bértámogatás alkalmazásával segíthető elő. Az Út a munkaerőpiacra elnevezésű kiemelt projekt célja a hátrányos helyzetű álláskereső, különösen az alacsony iskolai végzettségűek foglalkoztathatóságának javítása a munkaerőpiaci eszközök hatékonyságának javítása mellett, valamint a közfoglalkoztatásból a versenyszférába való átlépés elősegítése azon közfoglalkoztatottak esetében, akik képessé tehetőek és készek munkát vállalni a versenyszférában. A projekt keretében kerültek megtervezésre azok az országos fejlesztések, melyek az álláskeresőknél és a munkáltatóknál nyújtott munkaerőpiaci szolgáltatások minőségének, hatékonyságának javítását célozzák.

IV. A központi költségvetés fejezeti szintű 2017-2019. évi bevételi és kiadási középtávú tervszámairól szóló 1827/2016. (XII. 23.) Korm. határozat szerint megállapított 2018. évi tervszámaitól való eltérés indokolása:

A költségvetési törvényjavaslatban az NFA főösszegei a középtávú terv szerinti főösszegektől – mind a bevételek, mind a kiadások tekintetében egyaránt – elmaradnak, a bevételek esetében 143 057 millió forinttal, a kiadások esetében 9670 millió forinttal.

Az Alap 2018. évi bevételi oldalán meghatározó címrendi változás történt: a Szociális hozzájárulási adó NFA-t megillető hányada jogcím megszűnt. Ez a változás eredményezte az Alap bevételi főösszegének – jelentős mértékű – csökkenését.

A költségvetési törvényjavaslat szerinti kisebb kiadási főösszeg a közfoglalkoztatás céljára tervezett előirányzatra vezethető vissza: a középtávú terv készítésénél még a közfoglalkoztatottak létszámának szerényebb mértékű csökkenésével számoltunk, a költségvetési törvényjavaslat elkészítésénél viszont már a közfoglalkoztatásba bevonhatók létszámának 2020-ig meghatározott konkrét mértékű csökkenésével.

V. 2018-ban tervezett költségvetési bevételek és költségvetési kiadások számszaki bemutatása:

Millió forintban egy tizedessel

Megnevezés	Költségvetési kiadások	Költségvetési bevételek
Aktív támogatások		
Foglalkoztatási és képzési támogatások	35 000,0	
Szakképzési és felnőttképzési támogatások	29 930,0	
Passzív kiadások		
Alláskeresési ellátások	55 000,0	
Bérgarancia kifizetések	4 000,0	
Működtetési célú kifizetések	2 900,0	
Start-munkaprogram	225 000,0	
EU-s elő- és társfinanszírozás		
2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjainak előfinanszírozása	84 300,0	
Előfinanszírozott uniós programok kiadásainak visszatérülése		70 400,0
Egyéb bevétel		
Területi egyéb bevétel		1 000,0
Központi egyéb bevétel		1 000,0
Szakképzési és felnőttképzési egyéb bevétel		800,0
Szakképzési hozzájárulás		74 436,3
Bérgarancia támogatás törlesztése		1 000,0
Egészségbiztosítási és munkaerőpiaci járulék NFA-t megillető hányada		194 169,2
Költségvetési támogatás		25 000,0
Összesen:	436 130,0	367 805,5

Budapest, 2017. május „.....”

Jóváhagyta:




az Alap felett rendelkező miniszter

P.H

Jóváhagyásra felterjesztette:



Gazdálkodásért Felelős Helyettes Államtitkár



Készítette: Ságiné Szabó Zsuzsanna