



Az Országgyűlés
Törvényalkotási bizottsága

Iromány száma: **T/17313/11.**

Benyújtás dátuma: **2017-10-12 11:58**

Parlex azonosító: **GI5EZVRS0003**

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Benyújtó: **Hende Csaba, Elnök**

Törvényjavaslat címe: **A közigazgatási szabályszegések szankcióiról**

Önálló iromány száma: **T/17313**

Összegző módosító javaslat

Az Országgyűlés Törvényalkotási bizottsága – az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat 46. § (5) bekezdése alapján – **a közigazgatási szabályszegések szankcióiról** szóló **T/17313. számú törvényjavaslathoz** az alábbi **összegző módosító javaslatot** terjeszti elő.

Módosítópont sorszáma: **1.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **1. §**

Módosítás jellege: **módosítás**

1. §

(1) A törvény hatálya az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény hatálya alá tartozó közigazgatási hatósági eljárás során megállapított jogszabálysértések (a továbbiakban: közigazgatási szabályszegés) esetén a közigazgatási hatósági ügyben érdemi döntéssel kiszabható jogkövetkezményekre (a továbbiakban: közigazgatási **[szankciók]**szankció) terjed ki.

(2) E törvény rendelkezéseitől **[külön]** törvény akkor rendelkezhet eltérően, ha ezt e törvény megengedi.

Módosítópont sorszáma: **2.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **4. § (4) bekezdés**

Módosítás jellege: **módosítás**

(4) A Nyilvántartás a bejegyzés időpontjától számított **[öt]három** év elteltéig tartalmazza az adott döntéssel összefüggésben nyilvántartott adatokat.

Módosítópont sorszáma: **3.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **6. § új (5) bekezdés**

Módosítás jellege: **kiegészítés**

(5) Törvény meghatározott ügyek vonatkozásában a figyelmeztetés alkalmazásának kizárásáról rendelkezhet, ha az adott ügyben csekély súlyú szabályszegés nem merülhet fel.

Módosítópont sorszáma: **4.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **7. § b) pont**

Módosítás jellege: **módosítás**

7. §

Közigazgatási óvadék szankciót alkalmazhat a hatóság, ha

b) a Nyilvántartásba a hatósági eljárás megindításának napját megelőző egy éven belül az ügyfél vonatkozásában közigazgatási szankciót megállapító döntést jegyeztek be, feltéve, hogy törvény a figyelmeztetés szankció alkalmazását nem zárja ki, és

Módosítópont sorszáma: **5.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **9. § új (4) bekezdés**

Módosítás jellege: **kiegészítés**

(4) Törvény meghatározott ügyek vonatkozásában a figyelmeztetés és a közigazgatási óvadék alkalmazásának együttes kizárásáról rendelkezhet, ha ezen közigazgatási szankciók alkalmazásától kellő visszatartó hatás nem várható, és a közigazgatási szabályszegés a közérdeket súlyosan sérti vagy veszélyezteti.

Módosítópont sorszáma: **6.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **10. § (4) bekezdés**

Módosítás jellege: **módosítás**

(4) A hatóság mérlegelési jogkörében meghatározható közigazgatási bírságösszeg esetén[,] a kiszabható közigazgatási bírság mértéke[,] legfeljebb a törvényben, a kormányrendeletben vagy az önkormányzati rendeletben meghatározott közigazgatási bírságösszeg felső határának fele lehet, ha a Nyilvántartásba a hatósági eljárás megindításának napját megelőző három éven belül az ügyfél vonatkozásában közigazgatási bírság szankciót megállapító döntést nem jegyeztek be.

Módosítópont sorszáma: **7.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **11. § (5) bekezdés**

Módosítás jellege: **módosítás**

(5) [A]Törvény vagy kormányrendelet eltérő rendelkezése hiányában a kiszabott helyszíni bírság

összege nem lehet magasabb, mint az ugyanezen tényállás mellett megállapítható közigazgatási bírság legmagasabb összegének negyede.

Módosítópont sorszáma: **8.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **16. § (1) bekezdés**

Módosítás jellege: **módosítás**

16. §

(1) Ez a törvény ~~[2018]~~2019. január 1. napján lép hatályba.

Módosítópont sorszáma: **9.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **16. § (3) bekezdés**

Módosítás jellege: **módosítás**

(3) E törvény hatálybalépését megelőzően elkövetett közigazgatási szabályszegés esetén[,] olyan közigazgatási szankció alkalmazható, amely e törvény hatálybalépését megelőzően is alkalmazható volt.

Indokolás

1. Lásd a T/17313/8/1. számú részletes vitát lezáró bizottsági módosító javaslat indokolását.

A következő pontok tartalmilag összefüggnek: **1.**

2. Lásd a T/17313/6. számú képviselői és a T/17313/8/2. számú részletes vitát lezáró bizottsági módosító javaslat indokolását.

A következő pontok tartalmilag összefüggnek: **2.**

3. A módosító javaslat a figyelmeztetés szankció alkalmazásának kizárásával kapcsolatos feltételeket tartalmazza. A módosító javaslat nyomán a törvényjavaslat meghatározott feltételek esetén az egyes közigazgatási szankciók alkalmazásának kizárására az alábbiak szerint ad lehetőséget. A figyelmeztetés alkalmazását törvény önállóan is kizárhatja olyan ügyek tekintetében, amelyek esetében a csekély súlyú szabályszegés fel sem merülhet. Lehetnek továbbá olyan kivételes esetek, amelyekben a törvényjavaslat szerinti fokozatosság alkalmazása nem indokolt, és már az első szabályszegés esetén a közigazgatási bírság kiszabása szükséges. Ennek érdekében a szabályozás lehetőséget biztosít a figyelmeztetés és a közigazgatási óvadék alkalmazásának együttes kizárására, ha ezen közigazgatási szankciók alkalmazásától kellő visszatartó hatás nem várható, és a közigazgatási szabályszegés a közérdeket súlyosan sérti vagy veszélyezteti. A figyelmeztetés önálló kizárása, valamint a figyelmeztetés és a közigazgatási óvadék együttes kizárása kellő rugalmasságot biztosít az ágazati szabályozás számára a kizárási feltételek fennállása esetén, így a közigazgatási óvadék alkalmazása önállóan nem zárható ki. Minden egyéb esetben a

törvényjavaslat szerinti fokozatosság szabályai érvényesülnek.

A következő pontok tartalmilag összefüggnek: **3-4.**

4. A módosító javaslat a 3. ponthoz kapcsolódóan pontosítja, hogy a hatóság milyen feltételek fennállása esetén rendelkezhet a közigazgatási óvadék szankció alkalmazásáról. A módosító javaslat értelmében a közigazgatási óvadék szankció alkalmazásának konjunktív feltételei a következők: az adott közigazgatási szabályszegés elkövetése esetén közigazgatási bírság szabható ki, a Közigazgatási Szankciók Nyilvántartásába egy éven belül közigazgatási szankciót megállapító döntés került bejegyzésre, feltéve, hogy törvény a figyelmeztetés szankció alkalmazását nem zárja ki, továbbá a közigazgatási óvadék alkalmazása kellő visszatartó hatással bír a jövőbeli jogsértések elkövetése tekintetében. Amennyiben tehát törvény a figyelmeztetés szankció alkalmazását kizárja, a közigazgatási óvadék alkalmazásához nem szükséges, hogy a Közigazgatási Szankciók Nyilvántartásában egy éven belül bejegyzett közigazgatási szankciót megállapító döntés szerepeljen, így az első szabályszegés jogkövetkezményeként óvadék alkalmazható.

A következő pontok tartalmilag összefüggnek: **3-4.**

5. Lásd a T/17313/8/3. számú részletes vitát lezáró bizottsági módosító javaslat indokolását.

A következő pontok tartalmilag összefüggnek: **5.**

6. Lásd a T/17313/8/4. számú részletes vitát lezáró bizottsági módosító javaslat indokolását.

A következő pontok tartalmilag összefüggnek: **6.**

7. Lásd a T/17313/8/5. számú részletes vitát lezáró bizottsági módosító javaslat indokolását.

A következő pontok tartalmilag összefüggnek: **7.**

8. A módosító javaslat rögzíti a törvény hatálybalépésének idejét. A módosítást az indokolja, hogy a törvényjavaslat fokozatos szankcionálás elvére épülő szemléletmódjának elsajátításához megfelelő felkészülési időt szükséges biztosítani az ügyfelek, illetve a hatóságok és szakmai irányító szerveik számára.

A következő pontok tartalmilag összefüggnek: **8.**

9. Lásd a T/17313/8/6. számú részletes vitát lezáró bizottsági módosító javaslat indokolását.

A következő pontok tartalmilag összefüggnek: **9.**