

LXIII. NEMZETI FOGLALKOZTATÁSI ALAP

Alap fejezet száma és megnevezése:	LXIII. Nemzeti Foglalkoztatási Alap
Alap felett rendelkező megnevezése:	Nemzetgazdasági Miniszter
Alapkezelő megnevezése:	Nemzetgazdasági Minisztérium

Nemzeti Foglalkoztatási Alap 2016. évi beszámolójának indokolása

I. Összefoglaló adatok:

A Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvény (költségvetési törvény) a Nemzeti Foglalkoztatási Alap (NFA, Alap) 2016. évi költségvetésének bevételi előirányzatát 463 742,4 millió forintban, kiadási előirányzatát 484 177,1 millió forintban határozta meg. Az Alap 2016. évi – költségvetési törvény szerinti – tervezett egyenlege ennek megfelelően -20 434,7 millió forint volt.

Az Alap előirányzatait érintő módosításokra 2016. évben a költségvetési törvény módosításával, továbbá két kormányhatározat és öt miniszteri döntés alapján, valamint a beszámoló módosítása során került sor. Az előirányzat-módosítások egyike sem eredményezte a költségvetési törvény szerinti tervezett egyenleg változását. Az előirányzat-módosítások 2016. évben a következők szerint alakultak:

1. A költségvetési törvény módosítása egyrészt érintette az Alap egyes bevételi előirányzatait, másrészt előirányzatosította a szakképzési hozzájárulásból várható többletbevételt:

A Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvény módosításáról szóló 2016. évi LXXVI. törvény az Alap két bevételi jogcímének előirányzatát csökkentette: a „Munkahelyvédelmi akciótervvel összefüggő hozzájárulás” jogcím előirányzatát 52 885 millió forinttal, a „Költségvetési támogatás” jogcím előirányzatát 15 215 millió forinttal. Ehhez kapcsolódóan az Alap bevételi jogcímei közé felvételre került a költségvetési törvény módosításával a „Szociális hozzájárulási adó NFA-t megillető hányada” bevételi jogcím, amelynek előirányzata az előbbi két jogcím előirányzata csökkentésének együttes összegében, 68 100 millió forintban került megállapításra.

A költségvetési törvény módosítása során sor került a szakképzési hozzájárulásból éves szinten várható többletbevétel előirányzatosítására is: „Szakképzési hozzájárulás” bevételi jogcím előirányzata és a „Szakképzési és felnőttképzési támogatások” kiadási jogcím előirányzata egyaránt 3 000 millió forinttal megemelésre került.

2. Év végén – a közfoglalkoztatási kiadások előirányzattól való elmaradására tekintettel - két lépésben, két kormányhatározat alapján a „Start-munkaprogram” kiadási jogcím előirányzatának és a „Költségvetési támogatás” bevételi jogcím előirányzatának egyidejű csökkentésére került sor:

Az egyes fejezetek közötti előirányzat-átcsoportosításról szóló 1787/2016. (XII. 17.) Korm. határozat alapján 40 761,7 millió forint összegben, az egyes fejezetek közötti előirányzat-átcsoportosításról szóló 1884/2016. (XII. 28.) Korm. határozat alapján 8 000 millió forint összegben történt meg a két jogcím előirányzatának csökkentése.

3. Miniszteri döntések alapján az Alap egyes kiadási előirányzatai között több alkalommal is történt átcsoportosítás:
- június hónapban 10 000 millió forint, december hónapban 2 000 millió forint összegben a „Start-munkaprogram” jogcím előirányzatáról a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” jogcím előirányzatára, melynek célja a szociális szövetkezetek támogatásához szükséges pénzügyi forrás megteremtése volt,
 - szeptember hónapban 705 millió forint előirányzat a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” jogcím előirányzatáról a „2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjainak előfinanszírozása” jogcím előirányzatára, melynek célja az uniós programok megvalósítása során keletkező kötelezettségvállalásokhoz szükséges pénzügyi többletforrás biztosítása volt. Év végén, december hónapban – az előirányzaton várható kiadás-elmaradásra tekintettel – ez az átcsoportosítás visszarendezésre került,
 - ugyancsak december hónapban 40 millió forint összegben történt előirányzat-átcsoportosítás a „2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjainak előfinanszírozása” jogcím előirányzatáról a „TÁMOP 1.1. Munkaerőpiaci szolgáltatások és támogatások” jogcím előirányzatára, melynek célja a már felmerült, illetve az esetlegesen még év végéig várható szabálytalan kifizetések megállapításából adódó kötelezettségek teljesítéséhez szükséges pénzügyi forrás biztosítása volt,
 - ugyancsak december hónapban két miniszteri döntés alapján került sor a „Szakképzési hozzájárulás” bevételi jogcím előirányzatán realizálódott többletbevétel előirányzatosítására a „Szakképzési és felnőttképzési támogatások” kiadási jogcím előirányzatára 3 685,3 millió forint, illetve 6 305,6 millió forint összegben.
4. A beszámoló módosítása keretében technikai módosításként a „Szakképzési és felnőttképzési támogatások” kiadási jogcím előirányzata és a „Szakképzési és felnőttképzési egyéb bevétel” bevételi jogcím előirányzata egyaránt 1 184,9 millió forinttal megemelésre került.

Az előirányzat-módosítások eredményeként az Alap bevételi előirányzata 463 742,4 millió forintról – 34 585,9 millió forinttal – 429 156,5 millió forintra csökkent, kiadási előirányzata 484 177,1 millió forintról – ugyancsak 34 585,9 millió forinttal – 449 591,2 millió forintra csökkent, így a tervezett egyenleg nem változott.

Az előirányzat-módosítások a bevételi jogcímek közül az alábbiakat érintették:

a „Munkahelyvédelmi akciótervvel összefüggő hozzájárulás” jogcím előirányzata 105 769,9 millió forintról 52 885 millió forinttal 52 884,9 millió forintra csökkent,

a „Költségvetési támogatás” jogcím előirányzata 95 000 millió forintról 63 976,7 millió forinttal 31 023,3 millió forintra csökkent,

a „Szakképzési hozzájárulás” jogcím előirányzata 56 996,1 millió forintról 12 990,9 millió forinttal 69 987 millió forintra emelkedett,

a „Szociális hozzájárulási adó NFA-t megillető hányada” jogcím évközben került megnyitásra 68 100 millió forint összegben,

a „Szakképzési és felnőttképzési egyéb bevétel” bevételi jogcím előirányzata 800 millió forintról 1 184,9 millió forinttal 1 984,9 millió forintra emelkedett.

Az előirányzat-módosítások a kiadási jogcímek közül az alábbiakat érintették:

a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” jogcím előirányzata 16 172 millió forintról 12 000 millió forintra csökkent, 28 172 millió forintra emelkedett,

a „Szakképzési és felnőttképzési támogatások” jogcím előirányzata 13 819 millió forintról 14 175,8 millió forinttal 27 994,8 millió forintra emelkedett,

a „Start-munkaprogram” jogcím előirányzata 340 000 millió forintról 60 761,7 millió forinttal 279 238,8 millió forintra csökkent,

a „TÁMOP 1.1. Munkaerőpiaci szolgáltatások és támogatások” jogcím előirányzata 54,5 millió forintról 40 millió forinttal 94,5 millió forintra emelkedett,

a „2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjainak előfinanszírozása” jogcím előirányzata 54 700 millió forintról 40 millió forinttal 54 660 millió forintra csökkent.

A szakképzési hozzájárulás előirányzatosítása az alábbiakra figyelemmel történt:

A költségvetési törvény módosítása és két miniszteri döntés alapján a „Szakképzési hozzájárulás” bevételi jogcím és a „Szakképzési és felnőttképzési támogatások” kiadási jogcím előirányzata egyaránt megemelésre került, összességében 12 990,9 millió forinttal.

A költségvetési törvény szerint az NFA „Szakképzési hozzájárulás” bevételi jogcímének 2016. évi eredeti előirányzata 56 996,1 millió forint volt. Ezen az előirányzaton az év végére 70 327,6 millió forint bevétel realizálódott.

A foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény (Ft.) 39/B. § (1) bekezdése, valamint az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Áht.) 31. § (2) bekezdése alapján az eredeti bevételi előirányzaton felül realizálódó többletbevétel fedezetet nyújthat kiadási előirányzat módosítására. Ebben az esetben ez a „Szakképzési hozzájárulás” előirányzatán keletkezett 13 331,5 millió forint összegű többletbevételt jelentett.

A „Szakképzési és felnőttképzési támogatások” kiadási előirányzat három lépésben történt megemelése elsősorban az állami fenntartású szakképző iskolák felnőttoktatási tevékenységének finanszírozásával összefüggően szükséges többletforrásnak a biztosítása érdekében történt.

2016. évben az Alap folyó kiadásainak finanszírozása döntő részben (98,3%-ban) a folyó bevételei terhére 430 754,4 millió forint összegben, kisebb részben (1,7%-ban) a költségvetési tartaléka terhére 7 313,9 millió forint összegben történt. KESZ-hitel igénybevételére nem volt szükség, az Alap likviditási tartalékának az Ft.-ben előírt mértéke biztosított volt.

A 2016. évben befolyt tényleges bevételek összege 430 754,4 millió forint volt, ami 1 597,9 millió forinttal, 0,4 százalékkal haladta meg a módosított előirányzat összegét. A kiadások tényleges teljesítésének összege 438 068,3 millió forintot tett ki, ez az összeg 2,6 százalékkal, azaz 11 522,9 millió forinttal volt kevesebb a módosított előirányzatnál.

Mindezek eredményeként az NFA 2016. évi egyenlege a tervezettnél kedvezőbben alakult: a költségvetési törvényből adódó -20 434,7 millió forint hiánynál kevesebb, -7 313,9 millió forint lett ténylegesen a hiány összege. A tervezett egyenlegtől eltérő összegű tényleges egyenleget az eredményezte, hogy a bevételi előirányzatok teljesítése kismértékben, 0,4%-kal meghaladta a módosított bevételi előirányzat főösszegét, a kiadási előirányzatok felhasználása pedig 2,6%-kal elmaradt a módosított kiadási előirányzat főösszegétől.

Az NFA maradványa 2016. év folyamán 7 313,9 millió forinttal csökkent, így a 2016. december 31-i állapot szerinti összege 86 513,9 millió forintra mérséklődött.

II. Az Alap 2016. évi vagyoni helyzetének alakulása:

II. 1. Eszköz oldal:

Az Alap mérlegében eszköz oldalon, négy mérlegsoron került kimutatásra érték, melyek a következők:

– **Követelés fejében átvett készletek**

A követelés fejében átvett készletek záró állománya 2 millió forint, ami a nyitóállományhoz képest 0,5 millió forinttal csökkent.

– **Pénzeszközök**

A Kincstár által vezetett forintszámla 2016. december 31-i fordulónappal kimutatott záró állománya 86 513,9 millió forint.

– **Követelések**

A költségvetési évben esedékes követelések 2016. december 31-i fordulónappal kimutatott záró állománya 18 053,8 millió forint, valamint a költségvetési évet követően esedékes követelések záró állománya 1 951,9 millió forint.

Követelések között kerül kimutatásra többek között:

- a Nemzeti Adó- és Vámhivatal adatszolgáltatása alapján a közhatalmi bevételek címen fennálló követelések,
- a jogalap nélkül felhasznált támogatások és ellátások visszafizetési kötelezettsége miatt előírt követelések,
- visszatérítendő támogatásból származó követelések,
- migráns ellátások megtérítési igényéből származó követelések.

2016. évben a követelések állománya a következőképpen alakult:

	adatok: millió Ft-ban
2016. január 1-jei nyitóállomány	18 381,2
Követelés előírás	496 767,1
Behajthatatlan követelés és méltányosságból elengedett követelés	64 388,2
Teljesítés	430 754,4
2016. december 31-i záróállomány	20 005,7

II. 2. Forrás oldal:

Az Alap mérlegében forrás oldalon, az alábbi mérlegsorokon került kimutatásra érték:

– **Egyéb eszközök induláskori értéke és változásai**

Egyéb eszközök induláskori értéke és változásaiként kell kimutatni a 2016. január 1-jén meglévő nem idegen pénzeszközök forrását.

Ez az Alap esetében az államháztartás számvitelének 2014. évi megváltozásával kapcsolatos feladatokról szóló 36/2013.(IX.13.) NGM rendelet alapján került megállapításra és értéke (180 336,9 millió forint) megegyezik az Alap 2014. december 31-i pénzeszközének összegével.

– **Felhalmozott eredmény**

A mérlegben felhalmozott eredményként az előző költségvetési évek felhalmozott eredményét kell kimutatni. 2016. évre vonatkozóan a felhalmozott eredmény értéke -70 390,8 millió forint.

– **Mérleg szerinti eredmény**

Az Alap 2016. évi mérleg szerinti eredménye -6 103,5 millió forint, mely a tevékenység eredményéből és a pénzügyi műveletek eredményéből áll. A tevékenység eredménye -6 105,6 millió forint, a pénzügyi műveletek eredménye 2,1 millió forint.

– **Kötelezettségek**

2016. évben a kötelezettségek állománya a következőképpen alakult:

	adatok: millió Ft-ban
2016. január 1-jei nyitóállomány	13,6
Kötelezettség előírás	438 055,2
Teljesítés	438 068,3
2016. december 31-i záróállomány	0,5

– **Tárgyévet követő évre vonatkozó kötelezettségvállalások**

Tárgyéven túli kötelezettség a foglalkoztatási alaprész, a képzési alaprész, valamint a közfoglalkoztatási támogatások módosított előirányzata negyven százalékanak mértékéig vállalható. Ez 2016. évben 134 162 millió forint, 2017. évre áthúzódó keretösszeget jelentett. Az Alap tárgyévet követő évi, 2017. évi előirányzatait terhelő kötelezettség tényleges összege 125 214,6 millió forint volt, melyből a tárgyévre, 2016. évre vállalt, de 2016. évben ki nem fizetett kötelezettség 14 104,4 millió forint, a tárgyévet követő évre, 2017. évre vállalt kötelezettség 111 110,2 millió forint.

III. Az Alap bevételei:

Az NFA tényleges bevételei a munkaadók, a munkavállalók és a vállalkozók által befizetett munkaerő-piaci járulékból (*„Egészségbiztosítási és munkaerő-piaci járulék NFA-t megillető hányada”, Szociális hozzájárulási adó NFA-t megillető hányada, illetve „Munkahelyvédelmi akciótervvel összefüggő hozzájárulás” (kötségvetési támogatásként)*), a szakképzési hozzájárulásból, a bérgarancia alaprészből nyújtott kölcsönök visszafizetéséből, az egyéb bevételekből, az előfinanszírozott uniós programok kiadásainak EU általi megtérítéséből (fejezeti kezelésű előirányzatról), valamint költségvetési támogatásból képződtek.

Az NFA bevételeinek az előirányzathoz viszonyított 1 597,9 millió forint összegű túlteljesülése 2016-ban a következőkből adódott össze:

- az „Egészségbiztosítási és munkaerő-piaci járulék NFA-t megillető hányada” jogcím előirányzatának teljesülése 4 892,8 millió forinttal haladta meg a tervezettet,
- az egyéb bevételek együttesen 1 769,4 millió forinttal haladták meg az előirányzat összegét,
- a „Szociális hozzájárulási adó NFA-t megillető hányada” jogcím előirányzatának teljesülése 505,5 millió forinttal haladta meg a tervezettet,
- a szakképzési hozzájárulásból a módosított előirányzatnál 340,6 millió forinttal nagyobb összeg folyt be, ugyanakkor
- az előfinanszírozott uniós programok kiadásainak visszatérüléséből származó bevételek összege 5 335 millió forinttal lett kevesebb a tervezettnél, és
- a bérgarancia támogatások törlesztéséből is kisebb összeg folyt be, mint az előirányzat, ami 575,4 millió forint elmaradást jelentett.

25 cím Előfinanszírozott uniós programok kiadásainak visszatérülése

A 2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjai a Partnerségi Megállapodás alapján területileg elkülönülten kerülnek finanszírozásra (konvergencia megyék, illetve közép-magyarországi megyék), ennek megfelelően az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében eljáró megyei/fővárosi kormányhivatalok uniós programjainak előfinanszírozása is két operatív program, a Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program (GINOP), illetve a Versenyképes Közép-Magyarország Operatív Program (VEKOP) keretében valósul meg.

A GINOP és a VEKOP – ún. „egycsatornás” finanszírozási rendszerben, az NFA-ból lebonyolításra kerülő – programjainak megvalósítása során, a projekt előrehaladási jelentésekben igényelt támogatási összegek az NFA-ból történő előfinanszírozást, majd az elszámolást követően az EU által megtérítésre kerülnek (a megtérítés az Alap javára közvetlenül fejezeti kezelésű előirányzat terhére történik).

Az „Előfinanszírozott uniós programok kiadásainak visszatérülése” jogcím bevétele – a „2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjainak előfinanszírozása” jogcímen teljesített kiadásokkal – ezen belül meghatározóan a „GINOP 5.1.1 Út a munkaerőpiacra” és a „GINOP 5.2.1 Ifjúsági Garancia” intézkedésekkel, valamint kisebb összegben a „VEKOP 8.1.1 Út a munkaerőpiacra” és a „VEKOP 8.2.1 Ifjúsági Garancia” intézkedésekkel összefüggően – 46 365 millió forint volt 2016. évben. Ezzel az előirányzat összege 89,7 százalékon teljesült.

Az uniós programok előfinanszírozásának visszatérüléséből keletkezett bevétel 2016. évben az Alap összes bevételeinek 10,8 százalékát képezte.

26 cím Egyéb bevétel

1 alcím Területi egyéb bevétel

2 alcím Központi egyéb bevétel

3 alcím Szakképzési és felnőttképzési egyéb bevétel

A területi és a központi egyéb bevételek együttes összege 3 585,1 millió forint volt, ami döntő részben a megállapodások megszűnése miatt határozattal visszakövetelt ellátások és támogatások összegéből és a különféle egyéb bevételekből állt.

A területi és a központi egyéb bevételek együttes összege meghaladta az előirányzott összeget, 79,3 százalékkal.

A területi egyéb bevételek (1 839,5 millió forint) a kormányhivataloknál képződtek: 100 millió forintot meghaladó összegben hét kormányhivatalnál: a fővárosnál, Baranya, Békés, Borsod-A.-Z., Hajdú-B., Heves és Jász-N.-Sz. megyékben (együttesen 1 218,6 millió forint összegben), ami a területi egyéb bevételek egyharmadát tette ki (66,2 százalék). A többi megyei területi egységhez befolyt bevétel összege 10-100 millió forint között alakult.

A területi egyéb bevételek meghatározó része határozattal visszakövetelt ellátásokból és támogatásokból (968,4 millió forint, 52,6 százalék) és különféle egyéb bevételekből (764,6 millió forint, 41,6 százalék) állt, kisebb része kamatbevételekből (30,9 millió forint, 1,7 százalék) és támogatási kölcsönök visszatérüléséből származott (75,6 millió forint, 4,1 százalék).

A központi egyéb bevétel összege (1 745,6 millió forint) az Alap főszámláján realizálódott, szinte teljes egészében különféle egyéb bevételekből képződött (1 738,3 millió forint, 99,6 százalék), a fennmaradó rész visszakövetelt támogatásokból (4,4 millió forint, 0,3 százalék) és kamatbevételekből származott (2,8 millió forint, 0,2 százalék). A különféle egyéb bevételekből a legnagyobb részt a migráns ellátások megtérítése (1 067,4 millió forint, 61,4 százalék), kisebb részt a támogatások elszámolásából adódó maradványok visszafizetése tette ki (558,6 millió forint, 32,1 százalék).

A szakképzési és felnőttképzési egyéb bevétel összege 2 169,2 millió forint volt, ez a módosított előirányzat 109,3 százalékát tette ki. A szakképzési és felnőttképzési egyéb bevételnek is döntő része különféle egyéb bevételekből (meghatározóan korábbi támogatások elszámolásai során keletkezett maradványok visszafizetéséből) képződött, (1 962,3 millió forint, 90,5 százalék), kisebb része pedig visszakövetelt támogatásokból (135 millió forint, 6,2 százalék) és kamatbevételekből tevődött össze (71,9 millió forint, 3,3 százalék).

A 2016. évben összesen befolyt 5 754,3 millió forint összegű egyéb bevétel az Alap összes bevételének 1,3 százalékát képezte.

31 cím Szakképzési hozzájárulás

A szakképzési hozzájárulásból eredő bevétel aránya az NFA tényleges bevételei között 16,3 százalékot tett ki. A 2016-ban befolyt szakképzési hozzájárulás összege 70 327,6 millió forint volt, ami 0,5 százalékkal haladta meg a módosított előirányzat összegét (az eredeti előirányzathoz viszonyítva 23,4 százalékos volt a túlteljesülés aránya).

A szakképzési hozzájárulás bevételének alakulását befolyásoló, szak- és felnőttképzést érintő jelentősebb 2016. évi jogszabály-módosítás nem történt, a szakképzési hozzájárulásból származó 2016. évi bevétel a 2015. évben befolyt összeghez viszonyítva 7,7 százalékos növekedést mutat. Az előző évhez viszonyítottan befolyt többletbevétel – a tanulószerveződések számának jelentősebb változása nélkül – elsősorban a megnövekedett bérkiáramlásra és a 2016-ban bevezetett további kedvezmények (kiegészítő csökkentő tételek) vártnál kisebb mértékű igénybevételére vezethető vissza.

33 cím Bérgarancia támogatás törlesztése

A bérgarancia támogatások 424,6 millió forint összegű törlesztése az előirányzat 42,5 százalékát tette ki. A bérgarancia támogatások törlesztéséből befolyt bevétel az Alap összes bevételének 0,1 százalékát jelentette.

2016. évben az öt legmagasabb összegű megtérülés a fővárosi kormányhivatalnál 85,9 millió forint, Bács-K. megyében 41,8 millió forint, Fejér megyében 43,9 millió forint, Pest megyében 43,3 millió forint és Vas megyében 34 millió forint összegben realizálódott, együtt az öt kormányhivatalnál 249 millió forint folyt be ezen a jogcímen. Az említett öt területi egységhez érkezett visszafizetések együttesen a teljes bevétel több mint felét (58,7 százalékát) tették ki. A többi megyében 30 millió forint alatti összeg folyt be.

A bérgarancia támogatások törlesztéséből évek óta egymilliárd forint körüli bevétele keletkezett az Alapnak: 2015-ben 663,6 millió forint, 2014-ben 934,5 millió forint, 2013-ban 1 046,1 millió forint, 2012-ben 792 millió forint, 2011-ben 977,8 millió forint, 2010-ben 1 137,6 millió forint, 2016-ban ez jelentősen elmaradt.

35 cím Egészségbiztosítási és munkaerőpiaci járulék NFA-t megillető hányada

2016-ban az NFA tényleges bevételeinek 36,1 százaléka, 155 369,2 millió forint az "Egészségbiztosítási és munkaerő-piaci járulék NFA-t megillető hányada" jogcímen folyt be. Az e jogcímen befolyt bevétel összege 3,3 százalékkal haladta meg a tervezett bevétel összegét.

36 cím Költségvetési támogatás

A „Költségvetési támogatás” jogcím 31 023,3 millió forint összegű módosított előirányzata az év folyamán – a Magyar Államkincstár részére benyújtott finanszírozási tervekben meghatározott havi bontásban – a módosított előirányzatnak megfelelő összegben realizálódott az Alap költségvetésében. 2016-ban az NFA tényleges bevételeinek 7,2 százaléka ezen a jogcímen folyt be.

38 cím Szociális hozzájárulási adó NFA-t megillető hányada

2016-ban az NFA tényleges bevételeinek 15,9 százaléka, 68 605,5 millió forint a "Szociális hozzájárulási adó NFA-t megillető hányada" jogcímen folyt be. Az e jogcímen befolyt bevétel összege 0,7 százalékkal haladta meg a módosított előirányzat összegét.

39 cím Munkahelyvédelmi akciótervvel összefüggő hozzájárulás

A „Munkahelyvédelmi akciótervvel összefüggő hozzájárulás” jogcím 52 884,9 millió forint összegű módosított előirányzata az év folyamán költségvetési támogatásként – a Magyar Államkincstár részére benyújtott finanszírozási tervekben meghatározott havi bontásban – a módosított előirányzatnak megfelelő összegben realizálódott az Alap költségvetésében.

2016-ban az NFA tényleges bevételeinek 12,3 százaléka ezen a jogcímen folyt be.

IV. Az Alap kiadásainak teljesítése:

Alaprészhez kapcsolódó jogcímek:

- Foglalkoztatási és képzési támogatások – foglalkoztatási alaprész,
- Szakképzési és felnőttképzési támogatások – képzési alaprész,
- Álláskeresési ellátások – szolidaritási alaprész,
- Bérgarancia kifizetések – bérgarancia alaprész.

Alaprészhez nem kapcsolódó jogcímek:

- Működtetési célú kifizetések (a kincstár által terhelt, számlavezetéssel kapcsolatos működési kiadások (kincstári tranzakciós díj, pénzügyi tranzakciós illeték, postai kifizetési utalvány díj), valamint a megszűnt jogcímekhez kapcsolódó esetleges kifizetések),
- Start-munkaprogram,
- TÁMOP 1.1. Munkaerőpiaci szolgáltatások és támogatások,
- Foglalkoztathatóság és Alkalmazkodóképesség EU-s társfinanszírozása,
- 2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjainak előfinanszírozása,
- Fejezeti stabilitási tartalék.

Az Alap kiadásainak a módosított előirányzathoz viszonyított 11 522,9 millió forint összegű alulteljesítése 2016-ban a következőkből adódott össze:

Az „Álláskeresési ellátások” és az uniós társfinanszírozási jogcím kivételével valamennyi kiadási jogcímnél az eredeti/módosított előirányzathoz viszonyítva kiadás-elmaradás következett be:

- a „Start-munkaprogram” jogcím kiadásai a módosított előirányzat összegénél 11 272,6 millió forinttal kisebb összeget tettek ki,
- a „2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjainak előfinanszírozása” jogcímen kifizetett összeg a módosított előirányzathoz viszonyítva 4 558,7 millió forint elmaradást jelentett,
- a „Bérgarancia kifizetések” jogcímen az előirányzat összegénél 955,7 millió forinttal kevesebb kiadás történt,
- a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” jogcím előirányzatának teljesítése 668,1 millió forinttal maradt el a tervezettől,
- a „Működtetési célú kifizetések” jogcímen a tényleges terhelés összege az előirányzat összegétől 384,1 millió forinttal maradt el,

- a „Szakképzési és felnőttképzési támogatások” jogcím kiadásai a módosított előirányzat összegétől 122,8 millió forinttal maradtak el,
- a „TÁMOP 1.1. Munkaerőpiaci szolgáltatások és támogatások” jogcím előirányzatának teljesítése 15 millió forintos elmaradást mutatott,
- A „Foglalkoztathatóság és Alkalmazkodóképesség EU-s társfinanszírozása” jogcímen az előirányzat teljes összege átadásra került,
- az „Álláskeresési ellátások” jogcím kiadásainak összege 6 454,1 millió forinttal lett több a tervezettnél.

1 cím Aktív támogatások

1 alcím Foglalkoztatási és képzési támogatások

2016. évben a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” kiadási jogcím előirányzata a költségvetési törvény szerint 16 172 millió forint volt.

Az Ft. alapján, a 12/2015. NFA FA miniszteri döntés értelmében a foglalkoztatási alappréz decentralizált kerete 6 407,9 millió forintban került meghatározásra, ami a fővárosi/megyei kormányhivatalok között felosztásra került. A miniszteri döntés szerint az alappréz központi kerete 8 725,8 millió forint, tartaléka 1 038,3 millió forint lett. Az év folyamán a keretmaradványokból és a támogatások megghiúsulásából keletkezett, a havi pénzügyi adatszolgáltatások során a területi egységek által kimutatott és felajánlott szabad források, a más kiadási jogcímről átcsoportosított előirányzat, valamint a tartalék felhasználásával a központi keret összege 21 686,1 millió forintra nőtt, a tartalék keret összege 352 millió forintra csökkent. A decentralizált keret összege egyes kormányhivatalok által kért kiegészítés, illetve visszavonásra felajánlás eredményeként 6 133,9 millió forintra változott.

A „Foglalkoztatási és képzési támogatások” 28 172 millió forint összegű módosított előirányzatából ténylegesen 27 503,9 millió forint kiadás realizálódott. Ez az előirányzat összegének 97,6 százalékát tette ki.

Foglalkoztatási alappréz központi kerete

A foglalkoztatási alappréz központi keretéből 2016. évben teljesített kifizetések összege 21 587,1 millió forintot tett ki, így a felhasználás 99 millió forinttal maradt el a módosított keretösszegetől. Az éves teljesítési mutató 99,5 százalék volt.

A központi keret 2016. évi felhasználása az alábbi főbb jogcímenek történt:

A „Nyári diákmunka elősegítése” központi munkaerő-piaci program megvalósítására 2016. évben 1 900 millió forint került elkülönítésre a központi kereten belül, melyből az év folyamán 1 790 millió forint kiadás realizálódott. A decentralizált keretből erre a programra – tekintettel az egyes megyéknél jelentkező, megnövekedett igényekre – további 62,1 millió forint került kifizetésre. Ezzel összességében a program megvalósítása során 1 852,1 millió forint került felhasználásra.

A programindítás célja a fiatalok inaktivitás csökkentése, a korai munkatapasztalat és munkajövedelem szerzés elősegítése volt.

A program célcsoportjába a 16-25 év közötti, nappali tagozaton tanuló diákok tartoztak. Országosan összesen 26,2 ezer fő támogatott foglalkoztatása valósult meg.

A „Nők 40+” központi munkaerőpiaci program 2015. második félévében került elindításra. A program megvalósításához 2016. évre 1 000 millió forint került elkülönítésre a foglalkoztatási alappréz központi keretén belül. Az év folyamán az elkülönített keretből 701,2 millió forint

került ténylegesen kifizetésre. A program célja az álláskeresőként nyilvántartott és döntően koruk miatt elhelyezkedési esélyekkel nem rendelkező nők foglalkoztatásának, ezzel együtt nyugdíjba vonulásukhoz szükséges, hiányzó jogosultsági idő megszerzésének elősegítése volt. A program célcsoportjába a legalább egy hónapja álláskeresőként nyilvántartott, 60. életévüket betöltött nők jogosultsági idejükre tekintet nélkül, illetve az 55. életévüket betöltött nők legalább 37 év jogosultsági idő esetén tartoztak.

A 2016. április végén lezárult programban 655 nő kedvezményes foglalkoztatása valósult meg.

Magyarország Konvergencia Programjában rögzítésre került a Kormány azon célja, hogy növelje a közfoglalkoztatásból az elsődleges munkaerőpiacra visszalépők arányát. A cél elérése érdekében egy új jogintézmény került bevezetésre a közfoglalkoztatottak elhelyezkedési juttatásáról szóló 328/2015. (XI.10.) Korm. rendelet megjelenésével.

A támogatás a közfoglalkoztatottakat ösztönzi a versenyszférában történő elhelyezkedésre oly módon, hogy a közfoglalkoztatási jogviszony időtartamának lejártát megelőzően történő elhelyezkedésük esetén a közfoglalkoztatottak elhelyezkedési juttatásban részesülhetnek.

2016. évben a program február 1-jétől került elindításra. Az év végig tartó időszak alatt 4,4 ezer fő lépett ki a közfoglalkoztatásból és nyújtotta be kérelmét az elhelyezkedési juttatás igénylése céljából. A program keretében 2016. évben ténylegesen 265,4 millió forint került kifizetésre.

Az „Ukrán állampolgárok hiányszakmákban történő foglalkoztatása” központi program célja, hogy egy foglalkoztatási hálózat működtetésével folyamatos és rugalmas munkaerő-utánpótlást biztosítson a magyar vállalkozások számára olyan szakmák és munkahelyek tekintetében, amelyek a magyar gazdaság fejlesztését stratégiai szinten elősegítik és fenntartják. A programra meghatározott pénzügyi forrás összege 450 millió forint, melyből 2016. évben 180 millió forint került kifizetésre a program megvalósítója részére.

Az év folyamán a következő tevékenységek valósultak meg: megállapodás ukrán székhelyű jogi személyiségű szervezetekkel Magyarországra irányul munkaerő-közvetítési tevékenységi engedéllyel, toborzó és közvetítő irodák kialakítása Ukrajna jelentősebb foglalkoztatási régióiban, magyar vállalkozások munkaerő-igényéről informatikai adatbázis létrehozása, logisztikai szervezés, tanácsadás, 750 harmadik országbeli munkavállaló toborzása, szűrése, felkészítése, szükség esetén átképzése és Magyarországon való munkába állítása.

A mentális, szociális, vagy egészségügyi okból foglalkoztatásba be nem vonható álláskereső foglalkoztathatóságának növelését szolgáló 2016. évi kormányzati intézkedésekről szóló 1253/2016. (VI.6.) Korm. határozat 2. pontjában a Kormány felhívta a belügyminisztert, hogy a mentális, szociális vagy egészségügyi problémával küzdő álláskereső számára közfoglalkoztatási pilot mintaprogramot szervezzen.

A speciális közfoglalkoztatási pilot mintaprogram 2016. július 1-jétől indult el öt hónapos időtartammal négy megyében (Baranya, Borsod-A.-Z., Szabolcs-Sz.-B. és Zala) összesen 300 fővel.

A Nemzetgazdasági Minisztérium feladata volt a pilot programhoz kapcsolódóan munkaerőpiaci szolgáltatások nyújtásának biztosítása azzal a céllal, hogy a speciális közfoglalkoztatási pilot mintaprogramban résztvevők számára elősegítse az elsődleges, vagy másodlagos munkaerőpiacra történő kilépés lehetőségét. Erre a célra a foglalkoztatási alaprészt 2016. évi központi keretében 56 millió forint állt rendelkezésre, melyből ténylegesen 54,9 millió forint került kifizetésre. A programból összesen 58 fő lépett ki, közülük 19 fő helyezkedett el az elsődleges munkaerőpiacon, 1 fő önfoglalkoztatóvá vált, a többiek elsősorban egészségügyi és viselkedési problémák miatt kerültek ki a programból.

A Külgazdasági és Külügyminisztérium kezelésében lévő Beruházás-ösztönzési célleírányzatból egyedi kormánydöntéssel (EKD) legalább 10 millió eurónak megfelelő forintösszegű beruházáshoz kapcsolódóan az NFA-ból, szintén egyedi kormánydöntés alapján addicionális munkahelyteremtő beruházási támogatás adható. Az elmúlt időszakban korábban nem tapasztalt, igen élénk érdeklődés mutatkozott az NFA-ból nyújtható EKD addicionális munkahelyteremtő beruházási támogatás iránt. Tárgyi eszközök beszerzéséhez és építési költségek elszámolásához támogatás abban az esetben nyújtható, ha jogszabályban szereplő kedvezményezett eljárásban vagy településen valósul meg a fejlesztés és a beruházás eredményeként legalább 250 új munkahely jön létre.

Egyedi kormánydöntés alapján, 2016. évet érintően, 6 nagybefektető beruházásának megvalósításához nyújtott az NFA-ból munkahelyteremtő támogatást a Kormány (*a Coloplast Hungary Kft. részére 426 millió forint, az Apollo Tyres (Hungary) Kft. részére 975 millió forint, az Autoliv Kft. részére 700 millió forint, a Rosenberger Kft. részére 250 millió forint, az Ecseri Kft. részére 375 millió forint és a Yanfeng Hungary Interior System Kft. 450 millió forint több évet érintő támogatási keretösszeggel*). A fejlesztések eredményeként várhatóan több mint 3 ezer új munkahely létesül a következő években.

A nagyberuházásokhoz kapcsolódó addicionális támogatásokra 2016. évben ténylegesen 855,1 millió forint kifizetése történt meg: a Coloplast Hungary Kft. részére 121 millió forint, az Apollo Tyres (Hungary) Kft. részére 297,2 millió forint, az Autoliv Kft. részére 4 millió forint, a Rosenberger Kft. részére 250 millió forint és az Ecseri Kft. részére 182,9 millió forint összegben.

Az OFA Országos Foglalkoztatási Közhasznú Nonprofit Kft. (OFA) két programjának pénzügyi forrása került kiegészítésre: az „Azonnal cselekszünk” elnevezésű támogatási programé 742,5 millió forinttal, a „Munkahelymegőrző támogatás – átmeneti nehézséggel küzdő vállalkozások foglalkoztatási kapacitásának megőrzése érdekében” elnevezésű támogatási programé 1 000 millió forinttal került kiegészítésre. Ezen összegek az OFA részére átutalásra kerültek.

Az előbbi program keretében a Pápai Hús Kft. „fa” vállalatcsoport csoportos létszámcsökkentésének elkerülése érdekében, az utóbbi program keretében az átmeneti nehézséggel küzdő vállalkozások foglalkoztatási kapacitásának megőrzése, a legalább 25 főt érintő csoportos létszámcsökkentési szándékot bejelentő vállalkozások munkahelymegőrzése céljából kerül sor a támogatás nyújtására.

Az OFA három új program megvalósítására kapott támogatást 2016. évben: „Fókuszban az önkormányzati tagsággal rendelkező szociális szövetkezetek támogatása” elnevezésű program céljára 12 000 millió forintot, az „Informatikai Fejlesztői Karrier Start Program” céljára 2 500 millió forintot és a „GINOP-5.3.6-16 Vállalati felelősségvállalás ösztönzése és állásfeltárás” kiemelt projekt megvalósításához biztosított uniós forrás hazai forrással történő kiegészítése céljából 1 065,9 millió forintot.

A közfoglalkoztatási programok egyik kimeneteként meghatározott szociális szövetkezetek működése a gazdaságilag mérhető produktumot előállító közfoglalkoztatáson alapul. A Kormány egyik legfontosabb célkitűzése a foglalkoztatás bővítése, a gazdasági növekedés elősegítése, a vállalkozói aktivitás ösztönzése és az elsődleges munkaerőpiac további erősítése.

A Kormány a közfoglalkoztatás céljaként a közfoglalkoztatottak elsődleges munkaerőpiacra történő fokozatos integrációjához leginkább szükséges és megfelelő, személyre szabott munkaerőpiaci szolgáltatásokhoz és képzésekhez való minél szélesebb körben történő hozzáférést, valamint a szociális szövetkezetek alakulásához szükséges stabil gazdasági alap megteremtését határozta meg. A szociális szövetkezeti forma tartós – a támogatási időszak lejártát követően a piaci viszonyok közötti – önfenntartó működése a közfoglalkoztatásból történő átmenet egyik lehetséges eszköze.

Az „Informatikai Fejlesztői Karrier Start Program” legfontosabb célja a hosszú távon, gazdasági alapon is fenntartható, a hagyományostól eltérő moduláris, a piaci igényeket követő oktatási módszertanokat alkalmazó, profi piaci oktatói infrastruktúrát igénybevevő, ipari együttműködés és társfinanszírozás kereteit felépítő modell megvalósítása. A programmal 4 ezer kiképzett fejlesztő munkába állítása történhet meg, cél, hogy a képzési program éves szinten 1-1,5 ezer fejlesztő képzését és munkába állását biztosítsa, ami már rövidtávon csökkentheti az információ technológiai területen fennálló munkaerő-hiányt, és középtávon is megoldást nyújthat az iparág munkaerő problémáira.

A „GINOP-5.3.6-16 Vállalati felelősségvállalás ösztönzése és állásfeltárás” kiemelt projekt célja egy, a munkaerőpiacon hiánypótló, komplex állásfeltáró, közvetítő és tanácsadó, illetve professzionális HR szolgáltatásokat nyújtó szervezet kialakítása és működtetése. A projekt keretében megvalósítani tervezett fejlesztések, az állami intézmények által eddig alkalmazott technikák továbbfejlesztésével és korszerűsítésével olyan szolgáltatás kialakítását és üzemeltetését kívánják lehetővé tenni, mely közvetlenül hozzájárul az üres álláshelyekről származó információk szélesebb körű feltárásához, összegyűjtéséhez.

A támogatásra szolgáló keretösszeg a Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program forrásaiból áll rendelkezésre a konvergencia régiók számára. Mivel a projekt országos hatáskörű, a közép-magyarországi régió nem vonható ki a megvalósítás területi hatálya alól, tekintve, hogy a munkaerőpiaci mozgások lehatárolása nem megvalósítható, így az egyes tevékenységekhez kapcsolódó felmerülő költségek sem oszthatóak fel egyértelműen a konvergencia és a központi régió között. A hazai forrásból történő kiegészítés a közép-magyarországi régió számára biztosítja a szükséges forrást. A közép-magyarországi régió vonatkozásában alkalmazandó általános arányosítási kulcsot figyelembe véve a hazai forrás terhére a projekt összköltségvetésének 27,8%-a használható fel.

Az NFA 2016. évi felügyeleti ellenőrzéséhez az NGM Igazgatása előirányzat javára 76,4 millió forint pénzeszköz került átadásra, a területi NFA egységek által kezelt alaprészek, illetve önálló kiadási jogcímek előirányzatainak, kereteinek felhasználásával kapcsolatos szabályszerűségi ellenőrzések és adatszolgáltatások megbízhatóságának vizsgálata céljából (*a Nemzetgazdasági Minisztérium Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2015. (I.21.) NGM utasítás, 2. függelék, 3.1.2.4. pontja alapján*). Az átadott pénzeszköz – a 2016. április 1. – 2016. december 31. közötti időszakra vonatkozóan – a feladatok ellátásához szükséges 9 fő felügyeleti ellenőr személyi juttatásának és járulékainak, továbbá a belföldi kiküldetésekhöz kapcsolódó költségeknek a fedezetét biztosította. Az elszámolások szerint az átadott forrásból 49,3 millió forint került felhasználásra, a fel nem használt 27,1 millió forint visszautalásra került az Alap számlájára.

A felügyeleti ellenőrök tevékenységüket hatályos ellenőrzési terv alapján végezték, kivétel a soron kívüli ellenőrzés elrendelése, de 2016. évben erre nem került sor. A 2016. évi ellenőrzési tervben 17 NFA területi egység vizsgálata került betervezésre, melyből 16 ellenőrzés kormányhivatalt, 1 ellenőrzés pedig az NSZFH-t érintette. Az NSZFH-n belüli szervezeti változásokra tekintettel, e területi NFA egység ellenőrzése elmaradt.

A felügyeleti ellenőrzés 16 foglalkoztatási főosztályt, 136 foglalkoztatási osztályt/munkaerőpiaci pontot, és 384 munkáltatót vizsgált 2016. évben.

2016. évben az „EURES-T, WAPES, külföldi együttműködések” feladat megvalósításának céljára 27,9 millió forint került átadásra az NGM Igazgatása előirányzat javára.

A pénzeszköz-átadás az EURES-T Pannónia 2016. évi pályázatához szükséges önerőre, az Állami Foglalkoztatási Szolgálatok Európai Hálózatának 2016. évi munkaprogramjában szereplő szakmai kezdeményezésekre, a WAPES 2016. évi munkatervében szereplő szakmai

kezdemenyezésekben való részvételre, a tagállamok közötti bilaterális kapcsolatokban, tudásátvételi és –átadási folyamatokban történő részvételre és pályázatokhoz önrészre biztosított pénzügyi forrást.

A mikro-, kis- és középvállalkozások munkahelyteremtő beruházásainak támogatását segítő központi pályázati program 2015-ben és 2016-ban nem került meghirdetésre, az előző években megítélt támogatások áthúzódó kifizetései 2016-ban 16,5 millió forintot tettek ki.

Az Flt. 40. § (2) bekezdése szerinti – szociális szövetkezet tagjának tagi munkavégzés keretében történő személyes közreműködése után fizetett – egészségügyi szolgáltatási járulék megtérítésére az Egészségbiztosítási Alap részére – a NAV negyedévenkénti adatszolgáltatása alapján – 2016. évben 305 millió forint került kifizetésre.

A foglalkoztatási alaprész központi keretének működési költségeire – az Flt. 39. § (4) bekezdése alapján – 6,4 millió forint kifizetés történt.

Foglalkoztatási alaprész decentralizált kerete

Az NFA 2016. évi foglalkoztatási alaprésze decentralizált keretéből a fővárosi/megyei kormányhivatalokhoz leosztott keret összege 6 133,9 millió forint volt. A decentralizált keretet 1 763,7 millió forint előző évről áthúzódó kötelezettségvállalás terhelte, így a kormányhivatalok részére a tárgyévben 4 370,1 millió forint „szabad” keret állt rendelkezésre munkaerőpiaci beavatkozásaikhoz az aktív eszközök működtetésén keresztül. A 2016. évi „szabad” keret felhasználásán túlmenően lehetőségük volt további, 2 413,4 milliárd Ft összegű, 2017. évre áthúzódó keret terhére, a 2017. évet terhelő áthúzódó kötelezettség vállalására is. E keret terhére a leltár szerinti tényleges áthúzódó kötelezettség összege 1 885,6 millió forint lett.

A foglalkoztatási alaprész kormányhivatalonkénti decentralizált keretének aktív eszközökre történő felosztását 2016. évben is alapvetően az határozta meg, hogy az aktív támogatások finanszírozását a hazai és az uniós források összehangolt felhasználásával kellett biztosítani, prioritással a kormányhivatal rendelkezésére álló uniós források terhére.

A foglalkoztatási alaprész decentralizált keretéből működtetett egyes aktív eszközök között – hasonlóan az előző évhez – 2016. évben is meghatározó volt a munkahelymegőrzés támogatása, az álláskeresők vállalkozóvá válását elősegítő támogatás és a munkaerőpiaci szolgáltatások nyújtásának támogatás. Továbbá lakhatási támogatásra, munkaerőpiaci programok támogatására, képzésekre, foglalkoztatást bővítést szolgáló bértámogatásra és mobilitási támogatásra is fordítottak pénzeszközöket a fővárosi/megyei kormányhivatalok.

A 2016. évi kiadások aktív eszközönként az alábbiak szerint alakultak:

	<i>adatok millió forintban</i>
– képzési támogatás:	345,8
– bértámogatás:	260,1
– munkahelymegőrzés támogatása	1 741,0
– álláskeresők vállalkozóvá válását elősegítő támogatás:	1 527,7
– területi mobilitási támogatás:	6,1
– munkaerőpiaci szolgáltatások nyújtásának támogatása:	1 173,0
– munkaerőpiaci programok támogatása:	399,0
– lakhatási támogatás:	442,7
– működtetési és egyéb kiadások:	<u>21,3</u>
– Összesen:	5 916,7

2 cím Szakképzési és felnőttképzési támogatások

A „Szakképzési és felnőttképzési célú kifizetések” (képzési alaprészt) 2016. évi kiadási előirányzatát a költségvetési törvény 13 819 millió forintban hagyta jóvá.

A szakképzési hozzájárulás többletbevételének – a támogatási igények által indokolt – előirányzatosítása (12 990,9 millió forint) és a bruttó elszámolási mód alkalmazásával összefüggő előirányzat-emelés (1 184,9 millió forint) eredményeként az előirányzat összege 27 994,8 millió forint lett.

A 2016. évi tényleges kifizetések 27 872 millió forintban realizálódtak. Ez az előirányzat 99,6 százalékos teljesítését jelentette.

2012. január 1-jén lépett hatályba az új szakképzési hozzájárulási törvény (a szakképzési hozzájárulásról és a képzés fejlesztésének támogatásáról szóló 2011. évi CLV. törvény, a továbbiakban: Szht.), mely jelentős mértékben átalakította a szak- és felnőttképzési támogatások rendszerét. Az Szht. 2015. évi módosítása csak kisebb mértékű módosításokat eredményezett.

Az előirányzat felhasználása az alábbiak szerint alakult:

A szakképzésért és felnőttképzésért felelős miniszter döntésén alapuló képzési és tanműhely-fejlesztési támogatás

A szakképzésért és felnőttképzésért felelős miniszter döntésén alapuló, képzési, tanműhely-létesítési, és -fejlesztési támogatásokra (Szht.12.§ a) pont, ill. 14.§) 1 181,4 millió forint került elkülönítésre. E támogatási konstrukciókban a korábbi években kötött szerződések alapján 18 projekt futott, illetve miniszteri döntéssel 11 vállalkozás részesült támogatásban 2016-ban.

A ténylegesen kifizetett összeg – a korábbi években kötött szerződések alapján, 9 szerződést érintően – 1 063,0 millió forint volt. Ebből tanműhely-létesítésre, -fejlesztésre 512,2 millió forint került biztosításra, melynek eredményeképpen prominens termelő vállalatoknál modern gyakorlati képzőhelyek jöttek létre vagy bővültek, és az ezekben gyakorlati képzést folytató tanulók létszáma is emelkedett. A 2016-ban megkötött új szerződések a gyakorlati képzésben részt vevő tanuló-szerződéses tanulói létszám 194 fővel történő növekedését és a tanulói létszámnövekmény további öt tanéven keresztül történő fenntartását jelentik.

A legalább 50 új munkahely létrehozása esetén nyújtható képzési célú támogatásra 550,8 millió forint került kifizetésre. A 2016-ban hozott miniszteri döntések alapján biztosításra kerülő támogatásokból az egyébként több éves projektek eredményeképpen közel 2 ezer fő képzése valósulhat meg. A kedvezményezettek a képzésben részesített alkalmazottak továbbfoglalkoztatását a jogszabályban előírtól magasabb mértékben (4,4 ezer fővel) teljesítették.

Az e célra előzetesen tervezett keret – jelentős összegű – maradványát az okozta, hogy a támogatásra jogosult vállalkozások jellemzően a kérelemben szereplő ütemtervhez képest később valósítják meg a tervezett képzéseket, illetve nyújtják be az elszámolásaikat.

Szakiskolai tanulmányi ösztöndíj

A szakiskolai tanulmányi ösztöndíj program 2010. február 1-jétől indult, megnevezése 2016. szeptembertől Szabóky Adolf Szakképzési Ösztöndíj lett. A szakiskolai tanulmányi ösztöndíjról szóló 328/2009. (XII.29.) kormányrendelet, illetve a Szabóky Adolf Szakképzési Ösztöndíjról szóló 252/2016. (VIII.24.) kormányrendelet szerint az ösztöndíj célja a meghatározott hiány-szakképesítések körébe tartozó, első szakképesítés megszerzésére irányuló, nappali rendszerű képzésben részt vevő tanulók támogatása, tanulmányi eredményük alapján. A Szabóky Adolf Szakképzési Ösztöndíj biztosítása a korábbi, megyéknként meghatározott 12 hiány-szakképesítés helyett már 20 szakmában történt. Ebből

megyéenként 5 szakma kapcsán szagimnáziumban folyó képzést érintően került bevezetésre az ösztöndíj.

A szakiskolai tanulmányi ösztöndíjra és az ezzel összefüggésben felmerült költségek támogatására elkülönített keret (*Szht. 12. § c) pont*) összege 2016-ban 4 524,7 millió forint volt, melyből 4 521,7 millió forint került kifizetésre. Az ösztöndíjas programban 2016. évet tekintve – az iskolák által benyújtott adatlapok alapján – a 2015/2016-os tanévben 27,7 ezer tanuló volt érintett, közülük 20,5 ezer fő ösztöndíjban, 7,2 ezer fő szakmai kompetenciákat fejlesztő oktatásban részesült. A 2016/2017-es tanévben az ösztöndíjra jogosító hiányszakképesítések számának növelése miatt az érintett tanulólétszám jelentős mértékben, 36 ezer főre nőtt.

Decentralizált keret

A decentralizált keretből (*Szht. 12. § d) pont*) – a korábban, 2013. évben kiírásra került pályázat nyertesei részére – a tanulószereddel a hozzájárulásra kötelezettnél folyó gyakorlati képzés, továbbá a felsőoktatási intézményben gyakorlatigényes alapképzési szak keretében folytatott szakképesítést, illetve szakképzettséget és végzettséget nyújtó képzés tárgyi feltételeinek a fejlesztésére irányuló beruházások támogatására vonatkozóan került sor kifizetésre 2016. évben, elszámolást követő utófinanszírozás során, 14 kedvezményezett részére, 50,6 millió forint összegben.

Állami fenntartású szakképző iskolák felnőttoktatási tevékenységének támogatása

A szakképzési törvény 2015. évi módosítása következtében felélénkült felnőttoktatási ágazatban meghatározó fontosságú a szakképzési centrumok, mint szolgáltató és képző központok szerepe. A szakképzési centrumok – szakképző iskolai bázisukra alapozva – hatékonyan és színvonalasan láthatják el az állami felnőttoktatási feladatokat.

Az állami fenntartású szakképző iskolák felnőttoktatási tevékenységének támogatására (*Szht. 12. § g) pont*) a szakmapolitikai célok elérése, illetve a szakképzési centrumok gazdaságilag stabil működése érdekében, figyelemmel a továbbfutó és a 2016. évi beiratkozók összesen közel 50 ezer fős létszámára, 11 708,2 millió forint keretösszeg került elkülönítésre. Az elkülönített keret összege technikai okok miatt (a bruttó elszámolás alkalmazására való áttérés miatt) 1 184,9 millió forinttal megemelésre került. A keret terhére a teljes összeg, 12 893,1 millió forint felhasználása kimutatásra került a szakképzési centrumok részére.

Központi keret

A központi keret szakképzési és felnőttképzési célokra, valamint a felnőttképzésről szóló törvényben meghatározott iskolarendszeren kívüli felnőttképzési célokra használható fel (*Szht. 12. § h) pont, 18. §, 19. §*).

A keret összege év végén a várható felhasználásra tekintettel 5 955,4 millió forintban került meghatározásra. A keret terhére egyedi előterjesztések alapján került sor szerződéskötésekre. A központi keretből kifizetett összeg 2016-ban a keret összegével egyezően, 5 955,4 millió forintot tett ki.

Ebből a Magyar Kereskedelmi és Iparkamara törvényben rögzített szakképzési, illetve felnőttképzési feladatainak finanszírozására 3 972,4 millió forint került kifizetésre.

A Magyar Kereskedelmi és Iparkamara szervezésében, Budapesten megrendezésre kerülő 2018-as EuroSkills verseny előkészületei már a 2016-os évtől elkezdődtek. A EuroSkills verseny kapcsán – döntően a 2017. évi feladatokra – 1 907,8 millió forint került kifizetésre 2016. év végén.

Ez a keret szolgált továbbá két, szakképzéssel kapcsolatos tanulmányi versenyszervezéshez kapcsolódó feladatellátás támogatási alapjául együttesen 71,6 millió forint összegben (*ágazati*

és ágazaton kívüli szakmai érettségi vizsgatárgyak versenyének szervezéséhez, illetve 2016/2017. évi országos szakiskolai (régén speciális szakiskolai) tanulmányi versenyekhez), valamint működtetési költségeknek is 3,6 millió forint összegben (NFA könyvvizsgálati díjának képzési alaprészre jutó összegéhez).

Az állami szakképzési és felnőttképzési szervnek az Szht. szerinti feladataira, valamint a EuroSkills versenyen érmet szerző magyar versenyzők díjazására biztosított pénzeszköz

E célra (Szht. 12. § i) pont) egyrészt az állami szakképzési és felnőttképzési szervnek az Szht. 19/A. § (2) bc) alpontja szerinti engedéllyel rendelkező felnőttképzést folytató intézmények felnőttképzési törvény alapján megvalósított képzéseinek ellenőrzésével összefüggő feladataira 1,2 millió forint, másrészt az NGM Igazgatás részére az Szht. 19/A. § (3) bekezdése alapján a 2016. évi EuroSkills versenyen ezüst-, illetve bronzérmét szerzett magyar versenyzőket megillető díjazásra – a díjazásra vonatkozó rendeletben meghatározottak szerint – szükséges 9,7 millió forint került kifizetésre.

Az állami fenntartású szakképző iskolák működési költségéhez való hozzájárulás

Az Országgyűlés a 2016. évi költségvetési törvény módosításával (a Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvény módosításáról szóló 2016. évi LXXVI. törvény), a módosított költségvetési törvény 10. § (6) bekezdésében rendelkezett arról, hogy az Szht. 12. § j) pontja szerinti a szakképzésért és felnőttképzésért felelős miniszter által fenntartott szakképző iskolák működési költségéhez való hozzájárulás céljára, az NFA képzési alaprész előirányzatának terhére, központi költségvetés javára 2016. évben 3 000 millió forintot ad át.

Az előírásnak megfelelően a befizetési kötelezettség egy összegben, 2016. október hónapban teljesült.

Szakképzési Hídprogram

A szakképzésről szóló 2011. évi CLXXXVII. törvény 24/A. § (6) bekezdése alapján a Szakképzési Hídprogramban résztvevő tanuló ösztöndíjat kap, az érintett tanulók egyéni képességeihez igazodó pedagógiai tevékenységrendszer megvalósításában résztvevő pedagógus pedig pótlékra jogosult a Kormány rendeletében meghatározottak szerint. E célra (Szht. 12/A. § k) pontja) 2016. évben az elkülönített keret összegével megegyező, 127,4 millió forint összegű kifizetés teljesült.

A Szakképzési Hídprogramban közreműködő intézményeket – a társadalmi felzárkózásért felelős miniszter egyetértésével, az oktatásért felelős miniszter véleményének kikérésével – a szakképzésért és felnőttképzésért felelős miniszter jelöli ki. A kijelölt intézmények közül 2016. szeptember 1-jétől 47 intézményben került elindításra a Szakképzési Hídprogram. Az ösztöndíjra – a benyújtott igénybejelentések alapján – jogosult tanulók száma közel 1,4 ezer fő volt, illetve a pedagógusok több mint 1,3 ezer fő (2016. október 15-i tanulói jogviszonnyal rendelkező) tanuló után voltak jogosultak pótlékra.

Hozzájárulásra nem kötelezett, a szakképzésről szóló törvény szerint tanuló szerződés kötésére jogosult egyéb szerv, szervezet normatív támogatása

A hozzájárulásra nem kötelezett, a szakképzésről szóló törvény szerint tanuló szerződés kötésére jogosult egyéb szerv, szervezet részére 2013-tól volt biztosítható támogatás a gyakorlati képzés költségeinek ellentételezése céljából, benyújtott igénybejelentés alapján a rendelkezésre álló keret mértékéig. 2016-ban e támogatási forma megszűnt, illetve kiváltásra került a szakképzési hozzájárulási és elszámolási rendszer keretein belül. 2016-ban az előző évről áthúzódó kötelezettségekre és pótigényekre történt kifizetés 28 intézmény tekintetében. 245,2 millió forint összegben. A támogatásban részesült szervezetek között döntően

egészségügyi intézmények, szociális intézmények, és a Földművelésügyi Minisztérium tangazdasággal rendelkező szakképző intézményei, illetve színház és felsőoktatási intézmények szerepeltek.

A gyakorlati képzést végző hozzájárulásra kötelezettek önellenőrzést követő visszaigénylései

A képzési alaprész 2016. évi kifizetéseiből 4,7 millió forintot tett ki a szakképzési hozzájárulásra kötelezetteknek folyó gyakorlati képzéssel összefüggő, elévülési időn belül benyújtott, önrevíziót követő visszaigénylésre történt kifizetés (Szht. 32. §).

4 cím Passzív kiadások

1 alcím Álláskeresési ellátások

Az álláskeresési (passzív) ellátásokra történő kifizetések jogcímei 2016-ban a következők voltak:

- álláskeresési járadék,
- nyugdíj előtti segély,
- migráns munkavállalók esetében külföldön folyósított álláskeresési ellátás megtérítése,
- álláskeresési járadék és segély megállapításával, valamint munkahelykereséssel kapcsolatos útiköltség-térítés,
- foglalkozás-egészségügyi vizsgálatok díja,
- az alaprész működtetésével kapcsolatos közvetlen költségek.

2016-ban az álláskeresési ellátások (szolidaritási alaprész) kiadási előirányzata 47 000 millió forint volt. A tényleges kiadások 6 454,1 millió forinttal, 13,7 százalékkal meghaladták az előirányzat összegét: az év folyamán 53 454,1 millió forint kifizetésére került sor.

5 cím Bérgarancia kifizetések

A múlt évben felszámolás alatt álló gazdálkodó szervezetek dolgozóikkal szemben fennálló, kiegyenlíthetetlen munkabér és végkielégítés tartozásának fedezetére a bérgarancia alaprészben 4 950 millió forint előirányzat állt rendelkezésre.

A bérgarancia törvény 2007. április 1-jétől hatályos módosításával a maximálisan megállapítható támogatás összege munkavállalónként a tárgyévet megelőző második év – KSH által közzétett – nemzetgazdasági havi bruttó átlagkeresetének négyszereséről ötszörösére változott. Ennek megfelelően a támogatások megítélésénél személyenként figyelembe vehető legmagasabb támogatási összeg 2016-ban 1 188,5 ezer forint volt, amely az előző évben maximálisan adható támogatási összeghez viszonyítva 2,9 százalékos emelkedést jelentett.

Az alaprészből a csódtörvény hatálya alá tartozó gazdálkodó szervezetek részére nyújtott, egy évnél rövidebb idejű, visszatérítendő, működési célú támogatásra a beérkezett kérelmek alapján 3 991,1 millió forint, a bérgarancia alaprész működési kiadásaira 3,2 millió forint, összesen 3 994,3 millió forint került kifizetésre. Az előirányzataból felhasznált összeg a 2016. évi előirányzat összegétől elmaradt, a teljesítés 80,7 százalékos volt.

A bérgarancia támogatásokra fordított összeg területi megoszlása a következők szerint alakult: közel egyharmad része (28,1 százaléka, 1,1 milliárd forint) a fővárosi kormányhivatalnál, több mint egyötöd része (21,9 százaléka, 0,9 milliárd forint) Veszprém megyében került kifizetésre. A megyei kormányhivatalok közül Jász-N.-Sz. és Vas megyében volt 5 százalék felett (6,1 és 7,3 százaléka), Nógrád, Tolna és Zala megyében 1 százalék alatt (0,8, 0,4 és 0,9 százaléka) a megoszlási arány, a többi megyében 1-5 százalék között alakult.

6 cím Működtetési célú kifizetések

Az Alap 2016. évi költségvetésében a „Működtetési célú kifizetések” kiadási jogcím előirányzata – a kincstári tranzakciós díjra, pénzügyi tranzakciós illetékre, postai kifizetési utalvány díjra, illetve megszűnt jogcímmel kapcsolatos esetleges kifizetésekre – 3 283,4 millió forint összegben került meghatározásra.

Az év folyamán, az előirányzaton terhelt tényleges működtetési célú kifizetések összege 2 899,3 millió forint volt, így az előirányzat 88,3 százalékon teljesült. A tényleges kifizetések meghatározó hányadát, 80,5 százalékát a pénzügyi tranzakciós illeték összege tette ki: a kincstári tranzakciós díjra 215,6 millió forint, a pénzügyi tranzakciós illetékre 2 333,6 millió forint, postai kifizetési utalvány díjra 342,8 millió forint, és egyéb, megszűnt eszközzel kapcsolatosan 7,3 millió forint került terhelésre.

8 cím Start-munkaprogram

2011. január 1-jétől a korábbi közmunkaprogramok, a közcélú, illetve a közhasznú munkavégzés támogatása helyett létre jött az egységes közfoglalkoztatás rendszere. A Nemzeti Közfoglalkoztatási Program keretében megvalósított közfoglalkoztatás kiadásainak finanszírozása 2016. évben is az NFA-ból történt. A közfoglalkoztatás már hatodik éve működtetett rendszere folyamatosan átalakul, a gazdaság és a munkaerőpiac változásain, szükségletein alapulva, figyelembe véve az egyes szakpolitikák kölcsönhatásait is.

A Kormány hosszú távú célja a teljes foglalkoztatottság elérése. 2016. évben fő célkitűzés volt az elsődleges munkaerőpiacról kiszorultak, különösen a munkaerőpiacon hátrányban lévők, a foglalkoztatást helyettesítő támogatásban részesülők, az alacsony iskolai végzettségűek, az álláskeresővel összefüggésben egyéb ellátásra nem jogosult álláskereső, valamint a tartósan munka nélkül lévők foglalkoztatásának elősegítése.

A célok megvalósítását értékteremtő, hasznos, a helyi sajátosságokon alapuló, a település önfenntartását elősegítő programok segítették elő. Mindezek mellett prioritásként kellett kezelni a közfoglalkoztatottak elsődleges munkaerőpiacra történő kijutásának elősegítését, támogatni kellett a képzésüket és megakadályozni a közfoglalkoztatási programokban történő benntaradásukat.

A közfoglalkoztatás 2016. évi forrásigénye az NFA költségvetésében a „Startmunkaprogram” jogcím előirányzatán került megtervezésre 340 000 millió forint összegben. A kormányhivatalok számára az egyes programok támogatására – a keretmaradványokból és meghíúsulásokból keletkezett szabad források visszaforgatásával együtt – közel 330 milliárd forint keretösszeg került biztosításra, ami átlagosan 223 ezer fő közfoglalkoztatását tette lehetővé *(az átlaglétszám a közfoglalkoztatásban résztvevők átlagos állományi létszámát jelenti, ami az adott időszak napi létszámainak átlagát mutatja)*. Az előirányzathoz valamennyi közfoglalkoztatói igény kielégítésre került, így minden álláskereső számára – aki dolgozni akart és nem segélyből megélni – biztosítva volt a közfoglalkoztatás lehetősége.

A költségvetési törvényben meghatározott eredeti előirányzathoz – a korábbiakban ismertettek szerint – az év folyamán 12 000 millió forint átcsoportosításra került a foglalkoztatási alaprész központi keretébe a szociális szövetkezetek támogatása céljára, illetve az előirányzat – a várható éves felhasználásra tekintettel – csökkentésre került 48 761,7 millió forinttal az Alap költségvetési támogatásának azonos összegű, egyidejű csökkentésével. Ezek eredményeként az előirányzat módosított összege 279 238,3 millió forint lett.

A „Start-munkaprogram” 2016. évi előirányzatának felhasználása ütemezetten, a közfoglalkoztatók igényeinek megfelelően történt, alapvetően három területen megvalósulva: a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás, az országos közfoglalkoztatás, valamint a járási (kistérségi) startmunka mintaprogramok területén. Ezen fő támogatástípusok mellett egyedi

kérelmekre indításra kerültek ún. országos, illetve egyéb mintaprogramok is, továbbá speciális közfoglalkoztatási mintaprogram is.

A 2016. évi módosított előirányzat terhére 267 965,7millió forint került ténylegesen kifizetésre, ami a módosított előirányzat 96 százalékos teljesítését jelentette.

A 2016. évi kiadások jogcímenként összefoglalva az alábbiak szerint alakultak:

	<i>adatok millió forintban</i>
Start-munkaprogram decentralizált keret összesen	100 511,0
Hosszabb időtartamú (önkormányzati) közfoglalkoztatás	100 089,5
Szociális földprogram	202,1
Orosházai 5 fős pilot program	219,4
Start-munkaprogram központi keret összesen	167 454,7
Országos közfoglalkoztatási programok	48 820,9
Járási (kistérségi) mintaprogramok	108 191,0
Egyéb mintaprogramok	6 007,5
Országos közfoglalkoztatási mintaprogramok	3 654,7
Speciális közfoglalkoztatási mintaprogram	178,1
Egyéb	332,5

Startmunka-programok decentralizált kerete

Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás

A források decentralizálása során figyelembe vételre került, hogy a regionális munkaerőpiaci különbségek kezelésének egyik eszköze a hátrányos helyzetű térségekben közfoglalkoztatási programok indítása, amelyek keretében az önkormányzatok nagy létszámban biztosítanak munkalehetőséget a hátrányos helyzetű álláskereső számára.

A hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás alapvetően különböző önkormányzati intézmények tevékenységének segítését célozza. E támogatási forma keretében valósították meg egyrészt a hagyományos önkormányzati közfoglalkoztatás során a korábbi években is vállalt feladatokat. 2016. évben a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatási programokban prioritást élveztek a következő közfoglalkoztatók: helyi és nemzetiségi önkormányzat; helyi és nemzetiségi önkormányzat jogi személyiséggel rendelkező társulása; az állami és önkormányzati tulajdon kezelésével és fenntartásával megbízott, vagy erre a célra az állam, önkormányzat által létrehozott gazdálkodó szervezet; egyházi jogi személy; közhasznú jogállású szervezet; valamint civil szervezet.

A hosszabb időtartamú közfoglalkoztatásra év elején decentralizált – és az év folyamán egy-két alkalommal kiegészített – keret összesen 75 ezer fő közfoglalkoztatását biztosította.

A *kedvezményezett járások besorolásáról* szóló 290/2014. (XI.26.) Korm. rendelet módosításával 2015. január 1-jétől számos hátrányos helyzetű terület kikerült a kedvezményezett minősítésből. Emiatt – a tervezési elvek átformálása nyomán – a járási (kistérségi) mintaprogramok jelentős része 2015. évben átkerült a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatási programok közé. Ahhoz, hogy a nem hátrányos helyzetű járásokban, vagy településeken élő álláskereső közfoglalkoztatását is támogatni lehessen, szükséges volt a decentralizált keretből erre is forrást biztosítani. A kedvezményezettek köréből kikerült

települések hosszabb időtartamú közfoglalkoztatási programjainak támogatott létszáma közel 102 ezer fő volt.

Szociális földprogram

A szociális földprogram mezőgazdasági tevékenységre irányul, melynek célja, hogy a megtermelt zöldség és gyümölcs, valamint a kisállattenyésztés biztosítsa az önkormányzati intézmények ellátását, illetve a többletermékek esetleges feldolgozását, értékesítését. Közfoglalkoztatási támogatásként a bérköltség és a foglalkoztatásból eredő minimálisan szükséges közvetlen költségek kerültek támogatásra, a beruházási és dologi költségeket az Emberi Erőforrások Minisztériuma finanszírozta. A programban 140 fő támogatott létszám volt érintett.

Startmunka-programok központi kerete

Országos közfoglalkoztatási programok támogatása (beleértve az országos kulturális közfoglalkoztatási programokat is)

Az országos startmunka programok támogatása 2016. évben is igen széles körben, többféle tevékenység megvalósítása mentén valósult meg. Az országos programokban az előző évekhez hasonló támogatottak köre vett részt, így többek között a vízügyi igazgatóságok, állami erdőgazdaságok, nemzeti parki igazgatóságok, rendészeti szervek, katasztrófavédelmi szervek, vasúti pályahálózat-működtetők, karitatív szervezetek, egyházak.

Az országos közfoglalkoztatási programokba több mint 34 ezer fő közfoglalkoztatott létszám bevonására volt lehetőség a miniszteri döntések alapján, a kulturális programokban támogatott létszám több mint 8,3 fő volt.

Járási startmunka mintaprogramok

2016. évben járási mintaprogramot/ráépülő programot helyi önkormányzat, valamint az önkormányzat által létrehozott 100 százalékban önkormányzati tulajdonban lévő nonprofit gazdálkodó szervezet, vagy a helyi önkormányzat jogi személyiséggel rendelkező társulása is indíthatott. A programokat azokon a településeken lehetett támogatni, amelyek a 2015. január 1-jétől hatályos, *a kedvezményezett járáások besorolásáról szóló 290/2014. (XI.26.) Korm. rendelet 3. sz. mellékletében meghatározott 109 kedvezményezett járáshoz, vagy a 4. sz. mellékletben meghatározott, átmenetileg kedvezményezett települések, vagy a 6. sz. mellékletben szereplő természeti vagy civilizációs katasztrófával sújtott kedvezményezett térségek közé tartoztak. Továbbá, amelyek a belügyminiszter egyedi döntése alapján kiválasztott, a korábbi Pécsi kistérséghez tartoztak, vagy a közfoglalkoztatás, társadalmi felzárkózás és a szociális földprogram tekintetében a Gyöngyösi kistérség egyes településeinek kiemelt településsé nyilvánításáról szóló 1225/2011. (IV.29.) Korm. határozat 1. pontjában, illetve, amelyek a társadalmi-gazdasági és infrastrukturális szempontból elmaradott, illetve a kedvezményezett települések besorolásáról és a besorolás feltételrendszeréről szóló 105/2015. (IV.23.) Korm. rendelet 2. sz. mellékletében szerepeltek.*

A 2016. évi járási startmunka mintaprogramok március elején indultak el jellemzően 12 hónapos időtartamban, közel 93 ezer fő közfoglalkoztatásával, az alábbi programelemek támogatásával:

A mezőgazdasági projektek esetében a helybeni lehetőségek, adottságok kihasználásával megtermelt zöldség és gyümölcs, takarmánynövények, valamint a kisállattartás és -tenyésztés biztosítja az önkormányzati intézmények ellátását. A projektek segítségével állandó friss alapanyag kerül a településeken működő konyhákban feldolgozásra, és lehetőség nyílik a keletkező többlet felhasználására, értékesítésére, feldolgozására is. Várhatóan középtávon a

projektek önfenntartóvá válnak, valamint helyben teremtenek munkalehetőséget, illetve elérhetővé teszik a települési önellátás lehetőségét.

A belvív-elvezetési programok célja a településeket és a mezőgazdasági területeket fenyegető belvizek kialakulásának megelőzése, a belvív elvezető árok rendszeres karbantartása, kialakítása.

A járási mintaprogramok elemei között szerepel a mezőgazdasági földutak rendbetétele is. Ennek célja, hogy elősegítse a mezőgazdasági telepek, majorok bekötését a közúthálózatba, a termények biztonságos szállítását.

A bio- és megújuló energiafelhasználás célja a közfoglalkoztatási programok során keletkezett biomassa alapanyag gyűjtése, és tüzelőanyag előállítása. (Energianövény termesztése és telepítése a mezőgazdasági program keretében tervezhető).

A közúthálózat karbantartásához kapcsolódó projekt célja az önkormányzati belterületi úthálózat karbantartása, javítása, környezetének rendbetétele, ezáltal a baleseti veszélyek csökkentése, valamint járdák és kerékpárutak karbantartása, térkövek lerakása, igazodva a helyi igényekhez.

A környezet tisztántartásával kapcsolatos másik tevékenység az illegális hulladéklerakó helyek felszámolása. Ennek célja a kül- és belterületeken található illegálisan lerakott, elhagyott hulladék felszámolása (felszedése és kezelése, ártalmatlanítása), megszüntetése, a hulladékelhagyó magatartás jelenségének megváltoztatása, az ismétlődő lerakások megakadályozása, újak kialakulásának megelőzése.

2013. évben a kistérségi startmunka mintaprogramok meglévő hét programeleme *(az akkori téli és egyéb értékteremtő közfoglalkoztatás elemet is beleértve)* a helyi sajátosságokra épülő egyedi programokkal bővült. A helyi sajátosságokra épülő közfoglalkoztatás célja a közösségi szükséglet kielégítése, a település fejlődésének elősegítése olyan egyedi programokkal, amelyek a korábbi munka- és termelési kultúrán, vagy a település eddig kiaknázatlan földrajzi és természeti adottságain alapulnak. A helyi sajátosságokra épülő programok általában valamilyen ipari termeléshez kapcsolódó tevékenységet (drótfonás, seprűkészítés, varrodai tevékenység, bútorgyártás, stb.) valósítanak meg. Ebben a programelemben a következő kibővített tevékenységek voltak tervezhetőek az előző években folytatott tevékenységeken kívül: értékteremtő, ipari tevékenységet megvalósító programok *(tökmag-olaj előállítás, fa raklapok bontása, majd a raklapokból utcai bútorok, padok készítése)*, helyi, közösségi igények kielégítésére irányuló, szociálisan rászorultakat segítő programok *(önkormányzati bérlakások felújítása, állami vagy önkormányzati tulajdonú elhagyott, romos házak lebontása, a bontott anyagok újbóli felhasználása, továbbá a szociálisan rászorulóknak/ fiatalok számára történő átadása, szociális közfürdők, közösségi terek kialakítása, felújítása, önkormányzati/állami fenntartásban lévő uradalmi épületek karbantartása, átalakítása a falusi turizmus, az idegenforgalom fejlesztése érdekében, állatmenhelyek kialakítása, karbantartása, felújítása)*.

Egyéb mintaprogramok

Az egyéb mintaprogramok a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatási programok mintaprogrammá nyilvánított típusai. Az egyéb startmunka mintaprogramok keretében került támogatásra az „Önkormányzati útőr” mintaprogram, a „Varrodai mintaprogram”, az „Infokommunikációs modellprogram”, települések egyedi mintaprogramjai, "Speciális közfoglalkoztatási pilot programhoz kapcsolódó - helyszínek kialakításához szükséges - egyéb közfoglalkoztatási mintaprogram”, Beruházási típusú pályázati pilot program, „Állatállomány bővítése egyéb mintaprogram”

„Önkormányzati útőr”

Az „Önkormányzati útőr” mintaprogram önkormányzatoknál, önkormányzatok által létrehozott gazdálkodó szervezeteknél valósult meg, 4,5 ezer fő támogatott létszám

részvételével. A program célja az önkormányzatok kezelésében lévő utakon, közterületeken a közterület rendezettségének megtartása és az úthálózat használhatóságának biztosítása, kiemelten a kerékpár utak karbantartása (*úttartozékok helyreállítása, tisztántartása; a láthatóságot zavaró növényzet gondozása; útburkolaton, útpadkán álló víz elvezetése; vízelvezető rendszerek, műtárgyak (hidak, átereszek, burkolt árkok) tisztítása, karbantartása; útesztétikai célú növényzetgondozás; út menti hulladékgyűjtés, takarítás; úthibák észlelése, jelentése és kisebb úthibák javítása; külterületen található, két települést összekötő kerékpárút, valamint környezetének karbantartása*).

„Varrodai mintaprogram”

A program célja, hogy elsődlegesen a startmunka mintaprogramok keretében közfoglalkoztatott jogviszony keretében dolgozók részére a szükséges munkaruházatot a varrodai programban részt vevő közfoglalkoztatók a startmunka program keretén belül megvarrják és értékesítsék az önkormányzati közfoglalkoztatók számára.

4 megye 8 települése kezdeményezte a varrodai tevékenységre irányuló közfoglalkoztatási mintaprogram indítását, 160 fő közfoglalkoztatásával.

Infokommunikációs modellprogram

A Segítő Kezek az Aktív Évekért Közhasznú Nonprofit Kft. meghosszabbított Infokommunikációs modellprogramjának célja, hogy a társadalomban elterjedt infokommunikációs eszközök (internet, okos-telefon) használata beépüljön az idős emberek életébe, kapcsolati hálójuk fenntarthatóvá, kiterjeszhetővé váljon, helyreálljon a generációk közötti kommunikáció. A programban résztvevő idős emberek megismerték a skype és internet nyújtotta lehetőségeket, valamint elsajátították az okostelefon és segélyhívó, vészjelző karperec használatát. A programban 15 fő közfoglalkoztatására volt lehetőség.

"Speciális közfoglalkoztatási pilot programhoz kapcsolódó - helyszínek kialakításához szükséges - egyéb közfoglalkoztatási mintaprogram”

A speciális pilot közfoglalkoztatási program tervezett közfoglalkoztatási pontjain a meglévő ingatlanok állapota több helyszínen nem volt elégséges a közfoglalkoztatottak kulturált munkakörnyezetének biztosítására, nem állt rendelkezésre szociális helyiség, a fűtés nem volt megoldott, szükséges volt vizes blokk kialakítása, ezért a legszükségesebb feladatokat el kellett végezni az ingatlanok minőségének javítása érdekében. A programban résztvevő 49 fő közfoglalkoztatott egyszerű fizikai munkát, segédmunkát és takarítást végzett a helyszínek kialakításában.

Beruházási típusú pályázati pilot program

2016. június és szeptember hónapban a Belügyminisztérium két alkalommal hirdetett pályázatot közfoglalkoztatási pilot program kidolgozására. A pályázat célja olyan közfoglalkoztatási mintaprogramok vissza nem térítendő támogatása volt, melyek a közfoglalkoztató már meglévő állattartási programjából származó hús- és tejtermékek feldolgozásához szükséges termelői kapacitás létrehozását szolgálják. A pályázat alapján a kedvezményezett olyan, ún. beruházási célú közfoglalkoztatási mintaprogramot indíthatott, amely a támogatási időszakot követően önfenntartó módon üzemeltethető tovább. Az első pályázatra 33, a másodikra 24 pályázat érkezett, melyből 3, illetve 6 pályázat került támogatásra. (A támogatásban nem részesült pályázóknak lehetőségük volt arra, hogy az átdolgozott előzetes tervezeteiket ismételten benyújtsák a járási hivatalok felé, a mintaprogramok támogatására irányuló általános szabályok szerint.)

Az elnyert támogatással húsfeldolgozó üzem, kiskapacitású baromfi-, sertés-, illetve juh-vágóhíd, tejfeldolgozó üzem létrehozására és 88 fő közfoglalkoztatására volt lehetőségük a támogatottaknak.

Állatállomány bővítése

A Belügyminisztérium 2016 júliusában felmérést végzett, hogy mely közfoglalkoztatók foglalkoznak a járási startmunka mintaprogramok mezőgazdasági programelemében állattartással. A felmérés kiterjedt az állatok fajaira, az állatok tartásához szükséges ólak befogadó képességére, azok kihasználtságára, továbbá arra, hogy mely közfoglalkoztatók kívánnak állatállományt bővíteni. A felmérés eredményeként az állatállomány bővítéséhez támogatásban részesültek azon közfoglalkoztatók, melyek a felmérés során jelezték a tervezett bővítést és megfeleltek az előírt feltételeknek (*a bővíteni kívánt egyedszám a peccsenyetyúk és – kakas, tojótyúk esetében meghaladja a 100, juh és sertés esetében a 20 darabot, az állatok tartásához meglévő ólak kapacitásának kihasználtsága nem éri el a 100%-ot, az egyedszám bővítése legfeljebb a már meglévő ól kapacitásának 100%-os kihasználtságáig terjedhetett*).

A programban résztvevő önkormányzatoknál 113 fő közfoglalkoztatására volt lehetőség.

Egyedi mintaprogramok

2016. évben több mint tizenöt egyedi mintaprogram indult, melyek 404 fő közfoglalkoztatottnak biztosítottak munkát. A programok során pl. kiskapacitású sajtüzem tejfeldolgozó üzemé alakítása, savanyító- és zöldséfeldolgozó üzem létrehozása, kiskapacitású sertés- és juhvágóhíd, valamint húsfeldolgozó üzem kialakítása, fóliasátor, valamint termálvízzel fűtött fóliaház építése valósult meg.

Országos mintaprogramok

2016. évben az országos közfoglalkoztatási mintaprogramok keretében került támogatásra:

- az országos hajléktalan mintaprogram, melynek célja kettős volt: a hajléktalan személyek számára hasznos, értékteremtő tevékenységet nyújtani, ezáltal élethelyzetükön javítani, valamint e program keretében már nem csak a foglalkoztatásukra összpontosítottak, hanem arra is, hogy a létrehozott értékek a köz számára is élvezhetővé és adott esetben felhasználhatóvá váljanak. A mintaprogram keretében a közfoglalkoztatók olyan értékteremtő tevékenységet végeztek a hajléktalan személyekkel, mint pl. a palántanevelés, dísznövények és konyhakerti növények termesztése, brikettálás, komposztálás, elhanyagolt temetők karbantartása, mosoda kialakítása, utcabútorok és virágládák gyártása, kerámia és rongyszőnyeg készítése, szappangyártás. A program megvalósításában a főváros, valamint 17 megye 30 közfoglalkoztatója volt érintett, és 781 fő támogatott foglalkoztatására volt lehetőség,
- a Magyar Közút Nonprofit Zrt. országos közfoglalkoztatási mintaprogramja, melynek során a közfoglalkoztatottak feladatai közé tartozott a rendszeresen visszatérő problémát jelentő burkolatok, burkolaton kívüli területek takarítása, tisztántartása, az úttartozékok helyreállítási, javítási munkálatai, továbbá részt vettek padka, árok és híd, átereszt fenntartási munkálataiban, kisebb-nagyobb műtárgyak tisztításaiban, valamint árkok vízelvezetési rendszereinek tisztításaiban. Kiemelt feladat volt a közúti növényzet gondozása, felújítása. A géppel nem megközelíthető, összefüggő felületek rendbetételére szolgáló kézi kaszalási munkákkal megakadályozták a gyomok továbbterjedését és az allergén növények szaporodását. A téli időszakban jellemzően kézi hó eltakarítási és hófúvás-elhárítási munkák során segítettek a közfoglalkoztatottak. A program támogatott létszáma 3,1 ezer fő volt.
- a Magyar Közút Nonprofit Zrt. „Vadterelő kerítések telepítése, felújítása” országos közfoglalkoztatási pilot mintaprogramja, melynek keretében az M3 autópálya 64+000-65+000 kmsz. szakaszán forgalombiztonságot javító védőkerítés építése valósult meg. A közfoglalkoztatottak az 1 km hosszúságú kerítés felújításánál és cseréjénél talaj-előkészítő és irtási feladatokat láttak el, továbbá a vadterelő kerítések telepítését, karbantartását hajtották végre. A munkálatok elvégzéséhez szükséges anyagokat a büntetés-végrehajtási intézetek gyártották. A program támogatott létszáma 13 ezer fő volt.

Speciális közfoglalkoztatási program

Az új típusú, speciális közfoglalkoztatási program során a mentális, szociális és egészségügyi problémával küzdő álláskeresők állapotukhoz igazított, könnyített munkavégzésben vehettek részt, 6 órás napi munkavégzés keretében, továbbá a közfoglalkoztatási jogviszony időtartama alatt az Emberi Erőforrások Minisztériuma személyre szabott szociális és egészségügyi szolgáltatásokat, míg a Nemzetgazdasági Minisztérium munkaerőpiaci szolgáltatásokat biztosított számukra. A speciális közfoglalkoztatásban 300 fő vett részt.

Egyéb

Országos és megyei közfoglalkoztatási kiállítások

Az Országos Közfoglalkoztatási Kiállítás megrendezésének célja azon közfoglalkoztatók megismertetése, akik példaértékű tevékenységükkel széles körben bemutatásra érdemesek, akik közfoglalkoztatási programjaikkal hozzájárultak az értékteremtő közfoglalkoztatás megvalósításához. Az országos kiállítás 2016. szeptember 22-23. között került megrendezésre a Vajdahunyad várban és környékén, ahol – az előző évinél több – 130 kiállító mutathatta be a közfoglalkoztatási programok eredményeit, termékeit.

A 2015. évi kiállítás tapasztalatait felhasználva – a szakmai előadások látogatottsága visszafogott volt – a 2016. évi eseménynek a családi rendezvény és vásár jellegét tervezték hangsúlyozni és új, kulturális és szórakoztató elemekkel is színesítették a kiállítás programját. A kiállítás megrendezésének költsége 45 millió forint volt.

2016. év folyamán 9 megyei kormányhivatal is szervezett megyei közfoglalkoztatási kiállítást, melyek megrendezéséhez 18,4 millió forint összegű támogatást biztosított az előirányzat.

Foglalkoztathatósági szakvélemények díja

A 2016. évi programokhoz kapcsolódó foglalkoztathatósági szakvélemények díjára – a térítési díj ellenében igénybe vehető egyes egészségügyi szolgáltatások térítési díjáról szóló 284/1997. (XII.23.) Korm. rendelet figyelembe vételével – 2016. évben az e célra elkülönített 570 millió forint keret terhére 290,1 millió forint került kifizetésre.

14 cím EU-s elő- és társfinanszírozás

A 2014-2020-as időszak NFA-t érintő munkaerőpiaci programjainak megvalósítása előfinanszírozással megy végbe, melyeknek pénzügyi forrása az NFA költségvetésében önálló soron jelenik meg.

Az előfinanszírozási rendszerbe 2016. évben a GINOP 5./VEKOP 8. Foglalkoztathatóságot szolgáló prioritás 5.1./8.1. A munkanélküliek és inaktívok foglalkoztatáshoz való hozzáférése és 5.2./8.2. A fiatalok fenntartható munkaerőpiaci integrációja intézkedései tartoztak.

1 alcím TÁMOP 1.1. Munkaerőpiaci szolgáltatások és támogatások

A költségvetési törvény szerint az NFA 2016. évi költségvetésében a TÁMOP 1.1. Munkaerőpiaci szolgáltatások és támogatások jogcímen 54,5 millió forint összegű előirányzat állt rendelkezésre, ami a 2007-2015. közötti időszakban, az NFA-n keresztül előfinanszírozott TÁMOP projektek esetében a támogatás felhasználásának – Támogató általi, vagy ellenőrző hatóság (pl. EUTAF) általi – ellenőrzése során megállapított és a jogorvoslati kérelem eredményeként szabálytalan támogatás felhasználásnak minősített összegek visszafizetéséhez biztosított forrást.

2016. évben az előirányzat terhére 79,5 millió forint visszafizetésére került sor a Támogató (EMMI) felé. A visszafizetéseket minden esetben szabálytalansági gyanú bejelentése,

szabálytalansági- és jogorvoslati eljárás, esetenként pedig kifogáskezelés előzte meg. Ezek az eljárások már több éve húzódtak és zárásukra 2016-ban került sor, így a fizetési kötelezettség is ekkor keletkezett. Jogszabály szerint az Alap a célcsoportoknak nyújtott támogatásokkal kapcsolatban – a kormányhivatalnak fel nem róható okból – el nem számolható és/vagy szabálytalannak minősített költségek esetében helyt áll.

3 alcím Foglalkoztathatóság és Alkalmazkodóképesség EU-s társfinanszírozása

A Társadalmi Megújulás Operatív Program (TÁMOP) az Európai Foglalkoztatási Stratégia céljai elérésének kulcsfontosságú eszköze volt. A TÁMOP az Új Magyarország Fejlesztési Terv részeként, annak 3. prioritásaként valósult meg, melynek átfogó célja a foglalkoztatás bővítése és a tartós növekedés.

Az NFA-ból EU-s társfinanszírozásra előirányzott összeg a TÁMOP 1. és 2. prioritásokhoz tartozó intézkedésekre biztosított társfinanszírozási forrást. 2016. évben a TÁMOP keretében megvalósult, a *foglalkoztathatóság fejlesztésére és az alkalmazkodóképesség javítására* szolgáló programokra tekintettel előirányzott társfinanszírozási összeg 3 808,7 millió forint volt.

Az előirányzat teljes összege – a költségvetési törvényben meghatározottaknak megfelelően – az első negyedévben lehívásra és átutalásra került.

4 alcím 2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjainak előfinanszírozása

A 2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjai a Partnerségi Megállapodás és az Operatív Programok alapján területileg elkülönülten (konvergencia régiók, illetve Középmagyarországi régió) kerülnek finanszírozásra. A kormányhivatalok állami foglalkoztatási szerv feladatait ellátó szervezeti egységei (Nemzeti Foglalkoztatási Szolgálat) uniós programjainak előfinanszírozása is két operatív program: a Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program (GINOP), illetve a Versenyképes Közép-Magyarország Operatív Program (VEKOP) keretében került megtervezésre.

A költségvetési törvény szerint az NFA 2016. évi költségvetésében a „2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjainak előfinanszírozása” jogcímen 54 700 millió forint összegű előirányzat állt rendelkezésre, ami a korábbiakban ismertetett előirányzat-átcsoportosítások eredményeként – 40 millió forinttal – 54 660 millió forintra csökkent.

Az előirányzat összegéből 2016. év folyamán összesen 50 101,3 millió forint kifizetés történt, ami 91,7 százalékos teljesítést jelent.

2016. évben a két operatív program keretében az alábbi négy munkaerőpiaci program előfinanszírozására használtunk fel forrásokat:

GINOP 5.1.1. Út a munkaerőpiacra (komplex munkaerőpiaci program, konvergencia régiók)

VEKOP 8.1.1. Út a munkaerőpiacra (komplex munkaerőpiaci program, Közép-Magyarország)

Az „Út a munkaerőpiacra” program országos lefedettséget biztosító kiemelt projekt célja a 25 év feletti álláskereső és inaktív, különösen az alacsony iskolai végzettségűek foglalkoztathatóságának javítása, nyílt munkaerőpiaci elhelyezkedésének támogatása, valamint a közfoglalkoztatásból a versenyszférába való átlépés elősegítése. A megvalósító Nemzeti Foglalkoztatási Szolgálat képzésekkel, bértámogatással és személyre szabott munkaerőpiaci szolgáltatásokkal segíti az álláskereső elhelyezkedését.

Az „Út a munkaerőpiacra” program a munkáltatóknak is segít, hogy az igényeikhez igazodó képzésben részesülő álláskeresőket alkalmazhassanak, továbbá támogatást is kaphatnak az új munkavállaló béréhez.

A program 2015. év végén indult el, megvalósítása 2021. október végéig tart. Országos szinten 2017. február végéig közel 52,5 ezer álláskereső kapcsolódott be a programba, több mint 36 ezer fő helyezkedett el a program keretében nyújtott támogatások révén, és közel 15 ezer fő szakképesítésének (vagy a munkakör betöltéséhez szükséges képesítésnek) megszerzéséhez járult hozzá. A kiemelt projekt megvalósítására a program keretében összesen 231,8 milliárd forint áll rendelkezésre (GINOP forrás 214 milliárd forint, VEKOP forrás 17,8 milliárd forint). 2021 végéig a program várhatóan több mint 174 ezer álláskereső munkaerőpiaci esélyeinek javításához járul hozzá.

Az „Út a munkaerőpiacra” program 2016. évi kiadásai aktív eszközönként az alábbiak szerint alakultak:

	GINOP 5.1.1. (konvergencia megyék)	VEKOP 8.1.1. (Közép-Magyarország)	Összesen
	<i>adatok millió forintban</i>		
– képzési támogatás:	6 512,0	366,3	6 878,3
– bértámogatás:	2 212,8	55,6	2 268,4
– bérköltség-támogatás:	13 680,8	699,8	14 380,6
– önfoglalkoztatóvá válás támogatása:	1 647,4	202,8	1 850,2
– területi mobilitási támogatás:	24,4	0,2	24,6
– munkaerőpiaci szolgáltatások nyújtásának támogatása:	6,9		6,9
– lakhatási támogatás:	258,8	3,0	261,8
– működtetési kiadások:	26,3	1,7	28,0
– programrésztvevőkkel összefüggő egyéb kiadások:	<u>3 301,3</u>	<u>810,3</u>	<u>4 111,6</u>
– Összesen:	27 670,7	2 139,6	29 810,3

GINOP 5.2.1. Ifjúsági Garancia (konvergencia régiók)

VEKOP 8.2.1. Ifjúsági Garancia (Közép-Magyarország)

A szintén országos kiterjedésű Ifjúsági Garancia program az Európai Szociális Alap és az Európai Ifjúsági Kezdeményezés társfinanszírozásával indult el 2015 januárjában, megvalósítása 2021. október végéig tart. A kiemelt projektet megvalósító Nemzeti Foglalkoztatási Szolgálat az egyéni tanácsadás mellett támogatott foglalkoztatási lehetőséget, mobilitási és lakhatási támogatást, vállalkozóvá válást, piacképes szakképesítést, illetve az annak megszerzését lehetővé tevő általános iskolai végzettség megszerzését kínálja a fiataloknak. 2017. február végéig országosan közel 48 ezer fiatal kapcsolódott be a programba, közülük több mint 31 ezer fő helyezkedett el a program keretében nyújtott támogatások révén, és 16 ezer fő szakképesítésének (vagy a munkakör betöltéséhez szükséges képesítésnek) megszerzéséhez járult hozzá a program.

Az Ifjúsági Garancia munkaerőpiaci program megvalósítására jelenleg összesen 164,2 milliárd forint (GINOP forrás 160 milliárd forint, VEKOP forrás 4,2 milliárd forint) áll rendelkezésre, ami a tervek szerint legalább 144,5 ezer 25 év alatti fiatal munka világába való belépését és/vagy szakképesítésének megszerzését segíti elő 2021 végéig.

Az Ifjúsági Garancia Program 2016. évi kiadásai aktív eszközönként az alábbiak szerint alakultak:

	GINOP 5.2.1. (konvergencia megyék)	VEKOP 8.2.1. (Közép-Magyarország)	Összesen
	<i>adatok millió forintban</i>		
– képzési támogatás:	5 912,4	320,7	6 233,1
– bértámogatás:	2 137,0	106,1	2 243,1
– bérkötség-támogatás:	8 060,0	735,0	8 795,0
– önfoglalkoztatóvá válás támogatása:	380,6	54,0	434,6
– területi mobilitási támogatás:	30,9		30,9
– munkaerőpiaci szolgáltatások nyújtásának támogatása:	265,1		265,1
– lakhatási támogatás:	389,5	0,7	390,2
– működtetési kiadások:	26,6	2,1	28,7
– programrésztvevőkkel összefüggő egyéb kiadások:	<u>1 484,5</u>	<u>385,8</u>	<u>1 870,3</u>
– Összesen:	18 686,6	1 604,4	20 291,0

V. A Nemzeti Foglalkoztatási Alapból nyújtott támogatások közgazdasági jellemzői

Az NFA-ból 2016-ban kifizetett támogatások közgazdasági szempontú megoszlása a következők szerint alakult:

1. A 438,1 milliárd forint kiadás 81 százaléka egyéb működési célú kiadás, 12 százaléka ellátottak pénzbeli juttatása, 5 százaléka egyéb felhalmozási célú kiadás, és 1 százaléka dologi kiadás volt. Ez a struktúra abból adódik, hogy az NFA-ból nyújtott támogatások döntő részben az álláskeresőkből munkába állítását célozzák.
2. Az egyéb működési célú kiadások összege 356,3 milliárd forint volt.

Ebből az *államháztartáson kívülre*, működési célra véglegesen adott pénzeszköz *110,1 milliárd forintot*, arányát tekintve, 31 százalékot tett ki.

Ezen belül 34,7 milliárd forintot a versenyszférában működő vállalkozások kapták, amely az államháztartáson kívülre, működési célra adott pénzeszközök 32 százaléka volt. E kifizetések döntően az uniós, illetve a hazai forrásból finanszírozott foglalkoztatási támogatások kapcsán (bér- és járuléktámogatás, munkahelymegőrzés, mobilitási támogatás, stb.), kisebb részt a startmunka-programok megvalósítása során merültek fel.

Az állami/önkormányzati többségi tulajdonú nem pénzügyi vállalkozások részére 7,4 milliárd forint került kifizetésre, ez az államháztartáson kívülre, működési célra adott pénzeszközök 7 százalékát tette ki. Ez meghatározóan az országos közfoglalkoztatási programok finanszírozását jelentette.

A non-profit szervezetek 47,1 milliárd forint támogatáshoz jutottak, amely az államháztartáson kívülre, működési célra véglegesen adott pénzeszközök 43 százalékát tette ki. Ennek kb. fele része a startmunka-programok keretében jelentkezett, másik része a hazai finanszírozásból megvalósuló munkaerő-piaci programokra, továbbá szakképzés-fejlesztés céljából merült fel.

Az államháztartáson kívülre, működési célra adott pénzeszközök 15 százaléka, 16,6 milliárd forint irányult a háztartások felé, amely a munkaerő-piaci képzések lebonyolítása során a tanfolyami díjak átvállalásából és a keresetpótló juttatásból, továbbá az önfoglalkoztatás elősegítésére a havonta folyósított támogatás formájában nyújtott támogatásból adódott döntően az uniós programok előfinanszírozása tekintetében.

Az egyházak részére 3 milliárd forint került kifizetésre, amely az államháztartáson kívülre, működési célra adott pénzeszközök 3 százalékát jelentette. Az egyházak részére nyújtott támogatások mintegy négyötöd része a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódott.

Az államháztartási körön belül kifizetett működési célú kiadás összege 239,3 milliárd forint, amely a működési célú kiadások 67 százalékát tette ki.

Ennek 27 százaléka, 63,7 milliárd forint a központi költségvetési szervekhez került, döntő részben a startmunka-programok, kisebb részben a szakképzésfejlesztéshez, illetve az uniós programok lebonyolításához kapcsolódóan.

A helyi és nemzetiségi önkormányzatok, társulások és költségvetési szerveik részére kifizetett 171,3 milliárd forint – amely az államháztartáson belül működési célra adott pénzeszközök közel háromnegyedét, 72 százalékát jelentette – szinte teljes egészében a startmunka-programok megvalósítását fedezte.

A döntően az EU-s társfinanszírozáshoz, kisebb részben a fejezeti stabilitási tartalék felhasználásához kapcsolódó pénzeszköz átadással összefüggően jelentkezett a fejezeti kezelésű előirányzatok részére átadott működési célú pénzeszköz 3,9 milliárd forint összege, melynek aránya 1 százalék volt.

A foglalkoztatási alaprész központi keretéből a szociális szövetkezetek tagjai után fizetendő egészségügyi szolgáltatási járulék megtérítése kapcsán összességében 0,3 milliárd forint került átadásra a TB alapok felé.

Az államháztartáson kívülre irányuló működési célú visszatérítendő támogatások, kölcsönök rovaton kifizetett összeg 4 milliárd forint volt, ami meghatározóan vállalkozások, önkormányzati többségi tulajdonú vállalkozások, kis részben non-profit szervezetek részére nyújtott működési célú kölcsönként folyósított bér garancia támogatások nyújtását jelentette.

Költségvetési befizetés rovaton 3 milliárd forint került kifizetésre, a képzési alaprészből biztosított, az állami fenntartású szakképző iskolák működési költségéhez való hozzájárulás céljára.

3. Az ellátottak pénzbeli juttatásai rovaton 53,1 milliárd forint került kifizetésre.

4. Az NFA-ból 2016. évben összességében 23,4 milliárd forint felhalmozási kiadás történt.

Ebből 19,8 milliárd forint az államháztartáson belüli kiadás volt, döntően helyi önkormányzatok és költségvetési szerveik részesültek ilyen formában támogatásban a startmunka programok területén.

Az államháztartáson kívülre nyújtott felhalmozási célú pénzeszközátadás 3,5 milliárd forint volt, amely a vállalkozások felé munkahelyteremtéssel, illetve szakképzés-fejlesztéssel kapcsolatosan, a non-profit gazdasági társaságok felé közfoglalkoztatással, illetve a háztartások felé önfoglalkoztatás támogatásával kapcsolatosan merült fel.

A felhalmozási visszatérítendő támogatások, kölcsönök kiadása összeg 0,04 milliárd forint volt, ami meghatározóan a foglalkoztatási alaprészből önfoglalkoztatóvá válásra, háztartások részére nyújtott felhalmozási célú kölcsönt jelentette.

5. A *dologi kiadások* összege 5,3 milliárd forintot tett ki, amelynek több mint fele részét a Kincstár által terhelt működési kiadások tették ki, másik meghatározó részét az uniós forrásból finanszírozott aktív támogatások működtetési kiadásai, kisebb részét az álláskeresői ellátások, a startmunka-programok és a hazai forrásból működtetett aktív támogatások működtetési kiadásai.

VI. A teljesített költségvetési bevételek és költségvetési kiadások számszaki bemutatása:

adatok millió forintban

Megnevezés	2016. évi Költségvetési kiadások	2016. évi Költségvetési bevételek
Aktív támogatások		
Foglalkoztatási és képzési támogatások	27 503,9	
Szakképzési és felnőttképzési támogatások	27 872,0	
Passzív kiadások		
Álláskeresési ellátások	53 454,1	
Bérgarancia kifizetések	3 994,3	
Működtetési célú kifizetések	2 899,3	
Start-munka program	267 965,7	
EU-s elő- és társfinanszírozás		
TÁMOP 1.1. Munkaerőpiaci szolgáltatások és támogatások	79,5	
Foglalkoztathatóság és Alkalmazkodóképesség EU-s társfinanszírozása	3 808,7	
2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjainak előfinanszírozása	50 101,3	
Fejezeti stabilitási tartalék	389,5	
Előfinanszírozott uniós programok kiadásainak visszatérülése		46 365,0
Egyéb bevétel		
Területi egyéb bevétel		1 839,5
Központi egyéb bevétel		1 745,6
Szakképzési és felnőttképzési egyéb bevétel		2 169,2
Szakképzési hozzájárulás		70 327,6
Bérgarancia támogatás törlesztése		424,6
Egészségbiztosítási és munkaerőpiaci járulék NFA-t megillető hányada		155 369,2
Költségvetési támogatás		31 023,3
Szociális hozzájárulási adó NFA-t megillető hányada		68 605,5
Munkahelyvédelmi akciótervvel összefüggő hozzájárulás		52 884,9
Összesen:	438 068,3	430 754,4

Budapest, 2017. május 24.

Ambrus Róza

a szerv gazdasági vezetője



Szűcs István

készítette

Szűcs

