

I. Országgyűlés
5. cím Közbeszerzési Hatóság



Rigó Csaba Balázs



Varga Mihály
pénzügyminiszter



I. A célok és elvárt eredmények meghatározása, felsorolása, számszerűsítése

A Közbeszerzési Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) legfontosabb célkitűzése a 2020-as évben továbbra is a jogszabályokból eredő feladatainak ellátása, amely feladatokat alapvetően a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény (a továbbiakban: Kbt.) határoz meg. Ezen túlmenően a Hatóság önként vállalt feladatok teljesítésével (képzések, konferenciák szervezése, help-desk szolgáltatás üzemeltetése, közszolgálati portál kialakítása, mobil applikáció fejlesztése stb.) szolgáltató hatóságként kíván működni.

A Kbt. céljaival megegyezően a Hatóság – kötelező és önként vállalt feladatai teljesítése által – a közbeszerzési rendszer hatékonyabb működését, nagyobb transzparenciáját kívánja biztosítani.

II. A célok megvalósításához rendelkezésre álló erőforrások 2020-ban

A Hatóság a törvényben meghatározott feladatai ellátása érdekében jellemzően saját bevételből gazdálkodik, amely a hatályos jogszabályok szerint meghatározott esetekben megfizetett hirdetésnyerkesztési és -ellenőrzési díjakból, valamint igazgatási szolgáltatási díjakból tevődik össze.

millió forintban, egy tizedessel

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
Intézmények	2 823,6	2 769,0	54,6	160

III. A célok elérésének módja a felügyelt ágazatokban

III.1. Intézményekkel történő feladatellátás

A Hatóság intézményrendszeri elhelyezkedésében változás nem következett be, a Közbeszerzési Hatóság a mindenkori költségvetési törvény I. Országgyűlés költségvetési fejezetének 5. címén nyilvántartott önálló alfejezet.

Az alfejezet irányító szerve a Közbeszerzési Hatóság, vezetője a Hatóság elnöke. A Hatóság az Országgyűlés felügyelete alatt álló, önállóan működő és gazdálkodó autonóm központi költségvetési szerv, amely a közbeszerzési törvényben meghatározott feladatkörökben általános hatáskörrel rendelkezik.

A Hatóság feladatait a Kbt., és számos, a törvényhez kapcsolódó végrehajtási rendelet határozza meg. Ezen túlmenően a Hatóság tevékenysége során mögöttes jogszabályokat is alkalmaz (Kttv., Ptk., Nbt., Ákr.). A Hatóság feladata, hogy a közérdeket, az ajánlatkérők és az ajánlattevők érdekeit figyelembe véve, hatékonyan közreműködjön a közbeszerzési politika alakításában, a jogszerű közbeszerzési magatartások kialakításában és elterjesztésében, elősegítve a közpénzek nyilvános és átlátható módon történő elköltését. A Hatóság e célok teljesítése érdekében látja el kötelező és önként vállalt feladatait.

A Hatóság kötelező feladatai körében eljárva figyelemmel kíséri a Kbt. szabályainak érvényesülését, kezdeményezi az arra jogosultnál a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogszabályok megalkotását, módosítását, illetőleg véleményezi a közbeszerzésekkel és a Tanács működésével kapcsolatos jogszabálytervezeteket, valamint jogszabály-koncepciókat.

Hirdetmények kezelésére, ellenőrzésére, szerkesztésére és közzétételére vonatkozó feladatok keretében a Hatóság folyamatosan végzi a hirdetmények ellenőrzését, valamint kiadja a Közbeszerzési Értesítőt a Közbeszerzési Hatóság hivatalos lapját.

A Hatóság a Kbt. és a 44/2015. (XI. 2.) MvM rendelet (továbbiakban: MVM rendelet) alapján tartalmi és formai szempontból ellenőrzi az MVM rendelet 9. §-a szerinti kötelezően, illetve nem kötelező hirdetményellenőrzés esetén kérelemre, az Európai Unió Hivatalos Lapjában, illetőleg a Közbeszerzési Értesítőben közzétételre kerülő, hirdetményeket. A hirdetmények Kbt. és az MVM rendelet, illetve a korábban megindult eljárások esetében a korábbi közbeszerzésről szóló törvények és a korábbi közzétételi rendeletek alapján kerülnek ellenőrzésre.

A hirdetményellenőrzés célja, hogy a hirdetmények a jogszabályok előírásainak megfelelő, továbbá az adott hirdetményen belül koherens tartalommal, az előírt határidők betartása mellett kerüljenek közzétételre. A hirdetmények jogi ellenőrzésének egyik fontos eredménye, hogy a Hatóság által átnézett hirdetmények egységes elvek mentén kontrollált jogi tartalommal jelenhetnek meg, míg a másik kiemelendő eredménye, hogy a hirdetménnyel megindított eljárások felhívásait, az eljárást lezáró döntésekhez képest jóval kisebb arányban támadják meg a gazdasági szereplők a Döntőbizottság előtt.

A hirdetménykezelési tevékenység körében a Hatóság nyilvántartást vezet a hirdetményekről, melyben minden eljárási cselekményt rögzít, így különösen a hirdetmények megküldésének, feladásának, közzétételre történő feladásának és közzétételének napját.

A Hatóság adja fel a hirdetményeket az Európai Unió Hivatalos Lapjában és a hirdetmények elektronikus napilapjában (TED) történő közzétételre a TED-en megjelenő hirdetményeket [MvM rendelet 19. §, 25. § (6) bekezdés], majd gondoskodik ezek Közbeszerzési Értesítőben történő, tájékoztató jellegű közzétételéről.

A nem kötelező hirdetményellenőrzés körében – különösen az MVM rendelet 9. § (1) és (5) bekezdésére figyelemmel –, amennyiben a kérelmező nem kéri a hirdetményellenőrzést, a Hatóság díjmentesen továbbítja a hirdetményeket az Európai Unió Hivatalos Lapjának, illetve közzéteszi a Közbeszerzési Értesítőben.

A Hatóság gondoskodik a „Közbeszerzési Értesítő - a Közbeszerzési Hatóság Hivatalos Lapja” szerkesztéséről, a közbeszerzési és a tervpályázati eljárással kapcsolatos hirdetmények közzétételéről, valamint a Kbt. által előírt egyéb adatok, információk Közbeszerzési Értesítőben történő közzétételéről [Kbt. 187. § (2) bekezdés f) pont]. A Közbeszerzési Értesítőnek évente átlagosan 250 lapszáma jelenik meg teljes egészében a Közbeszerzési Hatóság saját kiadásában. A megjelentetéssel összefüggésben a Hatóság gondoskodik a Közbeszerzési Értesítő egyes lapszámainak összeállításáról, lapzárásáról és elektronikus úton történő közzétételéről.

A Hatóság a közbeszerzésekért felelős miniszterrel egyeztetve – és adott esetben az országos gazdasági kamarákkal vagy más szakmai szervezetekkel együttműködve – a közbeszerzési jogszabályok alkalmazását elősegítendő útmutatót készít a jogorvoslati döntésekből, valamint a közbeszerzések ellenőrzésének gyakorlatából levonható tapasztalatok alapján a közbeszerzésekkel kapcsolatos gyakorlati tudnivalókról, amelyet – a Hatóság keretében működő Tanács általi elfogadást követően – a honlapján, továbbá a Közbeszerzési Értesítőben közzétesz. A Hatóság elnöke a közbeszerzésekkel kapcsolatos gyakorlati tudnivalókról elnöki tájékoztatót ad ki.

A Hatóság a Kbt. alapján évente beszámolót készít az Országgyűlés részére a tevékenységéről, tapasztalatairól, a közbeszerzési eljárások mennyiségi alakulásáról, megoszlásáról.

A Hatóság a jogalkalmazók tevékenységének támogatása érdekében írásbeli állásfoglalás keretében térítésmentes felvilágosítást ad a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogszabályokra vonatkozó megkeresésekre, továbbá a jogalkalmazók munkáját támogatva ingyenes telefonos ügyfélszolgálatot tart fenn általános jellegű jogalkalmazási kérdések tisztázására.

A Hatóság a közbeszerzésekből kizárt gazdasági szereplők esetében az ún. öntisztázás során közigazgatási hatósági eljárás keretében dönt az érintett gazdasági szereplők megbízhatóságáról, amelynek megállapítása esetén a kizárt gazdasági szereplők újra indulhatnak közbeszerzéseken.

A Kbt. 187. § (2) bekezdés j) pontja szerint a Közbeszerzési Hatóság figyelemmel kíséri a közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződések módosítását és az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (továbbiakban: Ákr.) alapján hatósági ellenőrzés keretében – külön jogszabályban meghatározott részletes szabályok szerint – is ellenőrzi azok teljesítését. E külön jogszabály a közbeszerzési eljárás eredményeként megkötött szerződések teljesítésének és módosításának Közbeszerzési Hatóság által végzett ellenőrzéséről szóló 308/2015. (X. 27.) Korm. rendelet (továbbiakban: 308/2015. Korm. rendelet).

A Kbt. 197. § (1)-(2) bekezdése értelmében a hatóság jogosult ellenőrizni a 2015. november 1-jét – a Kbt. hatálybalépését – megelőzően megkezdett beszerzések vagy közbeszerzési eljárások eredményeként kötött szerződések módosítását és teljesítését is.

A fent hivatkozott közbeszerzési ellenőrzési eljárás lefolytatását a Hatóság külön erre a célra létrehozott szervezeti egysége útján végzi. A szerződésellenőrzési tevékenység alapját képezik a Hatóság Elnöke által jóváhagyott éves ellenőrzési terv, a Közbeszerzési Értesítőben megjelent szerződésmódosításokról szóló hirdetések, a közérdekű bejelentések, valamint hivatalból kezdeményezett ellenőrzések.

A Hatóság ellenőrzése jogi, műszaki és szakmai szempontú. Ezen felül az ellenőrzés kiterjed a szerződés teljesítésének minőségi vizsgálatára is, valamint az egyéb jogsértések (pl. kartell), valamint bűncselekmények feltárására, továbbá az ajánlatkérő/ajánlattevő jogsértésekért való felelősségének megállapítására is.

A Hatóság a 308/2015. Korm. rendelet alapján a hatósági ellenőrzést főszabályként adatbekérés útján, illetve szükség szerint a helyszínen folytatja le az ellenőrzés lefolytatásához szükséges bizonyítási eszközök igénybevételeivel.

Az ellenőrzési tevékenységet végző szervezeti egység létszámának 2017. évben megkezdett és 2020. évre is tervezett fokozatos bővítésével, a feladatvégrehajtás gyakorlati megvalósítása során szerzett tapasztalatok alapján az ellenőrzések és helyszíni szemlék számának – létszámmal arányos – növelését tervezi a Hatóság. A Hatóság célja, hogy minél több ellenőrzési eljárás során tartson helyszíni ellenőrzést, valamint rendeljen ki igazságügyi szakértőt. A tapasztalatok azt mutatják, hogy súlyosabb jogsértések kerülnek feltárára azon esetekben, amikor nem csupán a főszabály szerinti iratalapú ellenőrzési eljárásra kerül sor.

A Hatóság ellenőrzi a nyilvános felhívás nélkül induló, így a versenyt leginkább korlátozó ún. hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások alkalmazásának törvényességét, elkészíti az ezzel kapcsolatos hiánypótlási felhívásokat, feljegyzéseket, jogorvoslati kérelmeket, valamint az említett eljárástípus alkalmazásának jogszerűsége esetén arról indokolással ellátott döntést hoz, melyet a honlapján közzétesz.

A hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások ellenőrzése alapján hozott döntések honlapon való publikálása által a részletes indoklás nyújtása révén remélhetőleg nem pusztán az átláthatóság és a nyilvánosság elve érvényesül, hanem a joggyakorlat pozitív alakulása is várható. A pozitív gyakorlat egyben azt jelenti, hogy a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás alkalmazására csak valóban indokolt esetekben kerül majd sor. A Hatóság igen szigorú ellenőrzési gyakorlatot vezetett be, amelynek eredményeként a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás aránya 2017-2019 években lényegesen csökkent. A Hatóság célja, hogy a 2020-as évben a szigorú ellenőrzés fenntartásával tovább csökkentse ezen eljárástípus alkalmazásának arányát.

A Hatóság kivizsgálja a közbeszerzésekkel kapcsolatos közérdekű bejelentéseket, amelynek eredményeként a Közbeszerzési Döntőbizottság hivatalból folytatott jogorvoslati eljárását kezdeményezi, illetve intézkedik a bejelentés illetékes szervhez történő áttétele iránt.

A Hatóság vezeti a Kbt. szerinti Bejelentkezett Ajánlatkérők naprakész nyilvántartását, melyet a Miniszterelnökség által üzemeltetett elektronikus közbeszerzési rendszer használatával az egyes bejelentési, módosítási és törlési kérelmek jóváhagyásával teljesít [Kbt. 26. § (1) bekezdés, 187. § (2) bekezdés x) pont], továbbá vezeti a hamis adatszolgáltatás miatt kizárt gazdasági szereplők és a közbeszerzési eljárásban való részvételtől eltiltott ajánlattevők listáját, valamint biztosítja annak a honlapján történő elérhetőségét.

A Hatóság feladat- és hatáskörébe tartozik a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók névjegyzékének vezetése és honlapon való közzététele, valamint a minősített ajánlattevők hivatalos jegyzékével kapcsolatos feladatok elvégzése. Ennek megfelelően a Hatóság ellátja az előző ügyekhez kapcsolódó hatósági eljárások teljes körű ügyintézését.

A Hatóság kiemelt figyelmet fordít az Európai Unió intézményeivel, az Unió más tagállamaival, valamint az Európai Unióhoz csatlakozásra készülő államok társszervezeteivel való kétoldalú nemzetközi kapcsolatok fenntartására, fejlesztésére. A Hatóság feladata különböző nemzetközi szervezetektől és tagállamoktól érkező megkeresések és kérdőívek megválaszolása, tájékoztatást nyújtva a magyar közbeszerzési tapasztalatokról.

A nemzetközi jó gyakorlatok magyar gyakorlatba történő átültetése érdekében a Hatóság munkatársai nemzetközi közbeszerzési tárgyú konferenciákon és szemináriumokon, valamint különböző uniós munkacsoportok tevékenységében vesznek részt.

A Hatóság fenntarthatóság érdekében végzett tevékenysége keretében figyelemmel kíséri a fenntartható – így környezetvédelmi, szociális és innovatív – szempontok közbeszerzési eljárásokban történő érvényesítésével kapcsolatos, továbbá az Európai Unió által kiemelten kezelt közbeszerzési területeket érintő jogszabálytervezeteket és kezdeményezéseket. Annak érdekében, hogy a zöld, szociális és innovatív közbeszerzések előmozdításának lehetőségeit, a vonatkozó nemzetközi és hazai szabályozást, az elérhető jó gyakorlati példákat az érdeklődők megismerhessék, konferenciákat szervez, díjat alapít az innovatív közbeszerzési eljárások díjazására.

A közbeszerzési jogalkalmazás megkönnyítése, a jó gyakorlatok elterjesztése érdekében a Hatóság konferenciákat, tematikus képzéseket szervez, mely rendezvényeken a közbeszerzési szabályozással kapcsolatosan felmerült gyakorlati problémák ismertetésére, az aktuális közbeszerzési információk és tapasztalatok jogalkalmazókkal történő megosztására kerül sor.

A Hatóság a 2020. évben is szerepet vállal a felelős akkreditált közbeszerzési tanácsadók kreditrendszerű képzésében rendszeres továbbképzések szervezésével, erre figyelemmel akkreditált konferenciákat szervez.

A Hatóság közbeszerzési szakmai tárgyú könyvek/tankönyvek kiadásával is szeretné a közbeszerzési eljárások szereplői és a szakma iránt érdeklődők számára elérhetővé tenni a Hatóság kiemelkedő képzettséggel bíró munkatársai által birtokolt tudásanyagot.

A Hatóság a statisztikai feladatai körében elemzéseket készít a közbeszerzések alakulásáról, a Kbt. 187. § (2) bekezdés e) pontja alapján háromévente statisztikai jelentést készít az uniós értékhatárt el nem érő becsült értékű közbeszerzésekről - különösen az érintett időszakban az ilyen közbeszerzések becsült, összesített teljes értékéről - amelyet megfelelő határidőben a közbeszerzésekért felelős miniszter rendelkezésére bocsát. A Hatóság összeállítja a közbeszerzések alakulását bemutató negyedéves kimutatásokat.

A Hatóság elemzi a közbeszerzési folyamatokat - különös tekintettel a közbeszerzések tisztaságára és átláthatóságára -, továbbá elemzést készít a KKV szektor részesedése, azok darabszáma és értéke vonatkozásában.

A statisztikai adatgyűjtés a Hatóság – kifejezetten erre a célra fejlesztett – elektronikus rendszere, az Elektronikus Hirdetménykezelő Rendszerben (EHR), az eljárás eredményéről szóló tájékoztató hirdetmények adatai alapján, kizárólag a Közbeszerzési Értesítőben megjelent hirdetmények vonatkozásában történik.

2020-ban folytatódik a Hatóság informatikai eszközeinek és szolgáltatásainak konszolidációja, melynek keretében az elavult, gazdaságtalanul üzemeltethető eszközök és szolgáltatások kivezetésére nyílik lehetőség.

A 2018-ban bevezetett hatósági szerződésnyilvántartó rendszer (CoRe) funkcióinak várható bővülése, a felmerülő új igények (esetleges új rendszerintegrációk) kezelése nélkülözhetetlen a belőle fakadó, folyamat szintű változások informatikai követéséhez. Az EKR 2018-as bevezetése és a CoRe rendszerrel való összekapcsolása a 2020. évben is további fejlesztések elvégzését teszi szükségessé a Hatóság részéről.

A Hatóság önként vállalt feladatai közül kiemelkedő a 2017. évben létrehozott és nagy sikerrel bevezetett Napi Közbeszerzés mobil applikáció, amelynek működtetését a Hatóság a 2020. évben is fenn kívánja tartani, illetve igazodva a felhasználók igényeihez új szolgáltatások fejlesztését és bevezetését is tervezi.

A Hatóság a 2020. évben folytatja a külső és belső ügyintézési folyamatok elektronizálását a vonatkozó jogszabályokban leírtaknak megfelelően, ezért további e-szolgáltatások bevezetését tervezi.

A Kbt. 179. § (4) bekezdése szerint a Hatóság keretében működő Közbeszerzési Döntőbizottság feladata a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogsértő vagy vitás ügyek miatt kezdeményezett jogorvoslati eljárások lefolytatása és azzal kapcsolatos határozatok meghozatala.

A Hatóság önállóan működő és gazdálkodó autonóm központi költségvetési szervként gazdálkodik, és mint ilyen végrehajtja a működéshez számára jogszabályban meghatározott gazdálkodási feladatokat is.

A 2020. évi költségvetés tervezésekor a Hatóság figyelemmel volt a Kbt. módosításából és a kapcsolódó végrehajtási rendeletekből következő kedvező bevételi tendenciára.

millió forintban, egy tizedessel

5. cím Közbeszerzési Hatóság	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
2019. évi törvényi előirányzat	2 749,9	2 672,9	77,0	160
<i>Változások jogcímenként:</i>				
egyéb változások				
szociális hozzájárulási adó 1,5 százalékpontos csökkentése	-18,9		-18,9	
a pénzügyi tranzakciós illeték megszüntetése miatti csökkentés	-3,5		-3,5	
Növekedés				
közhatalmi bevételek növekedése és a kapcsolódó kiadási és létszám növekedés	96,1	96,1		
2020. évi javasolt előirányzat	2 823,6	2 769,0	54,6	160

III.2. A középtávú tervezés keretében meghatározott 2020. évi tervszámoktól való eltérés indokolása

A középtávú tervezés keretében meghatározott kiadási főösszegetől való eltérés oka a bevételi előirányzat és az ahhoz kapcsolódó kiadási előirányzat csökkenése.

Budapest, 2019. június 5.