

VI. Rendes Bíróságok



I. A célok és elvárt eredmények meghatározása, felsorolása, számszerűsítése

Magyarország Alaptörvényének 25. cikk (1) bekezdése értelmében a bíróságok alapfeladata az igazságszolgáltatás. A legfőbb bírósági szerv a Kúria. A (2) bekezdés szerint a bíróság dönt büntetőügyben, magánjogi jogvitában, törvényben meghatározott egyéb ügyben; a közigazgatási határozatok törvényességéről; az önkormányzati rendelet más jogszabályba ütközéséről és megsemmisítéséről; valamint a helyi önkormányzat törvényen alapuló jogalkotási kötelezettsége elmulasztásának megállapításáról.

A Kúria a (2) bekezdésben meghatározottak mellett biztosítja a bíróságok jogalkalmazásának egységét, a bíróságokra kötelező jogegységi határozatot hoz.

A bíróságok szervezetről és igazgatásáról szóló (a továbbiakban: Bszi.) 2011. évi CLXI. törvény 65. §-a alapján az Országos Bírósági Hivatal (a továbbiakban: OBH) elnöke a bírói függetlenség alkotmányos elvének megtartásával ellátja a bíróságok igazgatásának központi feladatait, valamint a költségvetési törvény bíróságok fejezete tekintetében a fejezet irányító hatásköreit, és felügyeletet gyakorol az ítéletábrák és törvényszékek elnökeinek igazgatási tevékenysége felett.

Az OBH elnöke gazdálkodási jogköréből adódóan összeállítja a bíróságok költségvetésére vonatkozó javaslatát, amelyet a Kormány a központi költségvetésről szóló törvényjavaslat részeként változtatás nélkül terjeszt az Országgyűlés elé.

A felsorolt alkotmányos feladatok megfelelő ellátása, a bíróságok időszerű, ugyanakkor szakszerű működése a jogállamiság szempontjából alapvető fontosságú.

Az OBH elnökének a fejezet egészére nézve a stratégiai céljai:

- a bíróságok az alkotmányos kötelezettségüket teljesítsék – a független bírók magas színvonalon és időszerűen ítélkezzenek,
- az emberi erőforrások optimális elosztása, hasznosítása,
- tárgyi feltételek biztosítása, azok optimális elosztása és hasznosítása,
- a bírósági szervezet integritása, az ítélkezési és igazgatási munka átláthatósága, utóbbi kiszámíthatósága és ellenőrzöttsége,
- a bíróságokhoz való hozzáférés egyszerűsítése,
- a képzési rendszer fejlesztése, együttműködés a többi hivatásrenddel.

A stratégiai célok megvalósítása érdekében a fejezet 2020. évi benyújtott költségvetése tartalmazza a bíróságok működési színvonalának javítására, az eddig elért hatékonyság növelésére irányuló célkitűzéseket megvalósító humán erőforrás anyagi fedezetét, az ítélkezési munka hatékonyságának megerősítéséhez és fokozásához, egyebek mellett – a kiemelt jelentőségű ügyekre és perekre vonatkozó speciális eljárási szabályokra, továbbá a sarkalatos törvények és a szinte valamennyi jogágat érintő jogszabály változásokból eredő többletfeladatok ellátására is figyelemmel – az eljárási határidők megtartásához szükséges tárgyi feltételeket.

II. A célok megvalósításához rendelkezésre álló erőforrások 2020-ban

millió forintban egy tizedessel

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
Intézmények	142 344,2	2 258,1	140 086,1	11 186
Fejezeti kezelésű előirányzatok	12 513,2	-	12 513,2	-

III. A célok elérésének módja a felügyelt ágazatokban

III.1. Intézményekkel történő feladatellátás

1. cím Rendes Bíróságok

Az I. Rendes Bíróságok címhez 26 önállóan gazdálkodó költségvetési szerv tartozik, 5 ítéletábla, 20 Törvényszék, valamint az OBH.

A címen belüli intézmények átlagos statisztikai állományi létszáma 2020. évre vonatkozóan:

Intézmény megnevezése		Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
1.	Fővárosi Ítéletábla	208
2.	Debreceni Ítéletábla	73
3.	Győri Ítéletábla	64
4.	Pécsi Ítéletábla	48
5.	Szegedi Ítéletábla	69
6.	Fővárosi Törvényszék	2 945
7.	Balassagyarmati Törvényszék	221
8.	Budapest Környéki Törvényszék	978
9.	Debreceni Törvényszék	526
10.	Egri Törvényszék	274
11.	Győri Törvényszék	364
12.	Gyulai Törvényszék	315
13.	Kaposvári Törvényszék	343
14.	Kecskeméti Törvényszék	515
15.	Miskolci Törvényszék	662
16.	Nyíregyházi Törvényszék	465
17.	Pécsi Törvényszék	387
18.	Szegedi Törvényszék	464
19.	Székesfehérvári Törvényszék	331
20.	Szekszárdi Törvényszék	223
21.	Szolnoki Törvényszék	325
22.	Szombathelyi Törvényszék	214
23.	Tatabányai Törvényszék	273

Intézmény megnevezése		Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
24.	Veszprémi Törvényszék	315
25.	Zalaegerszegi Törvényszék	258
26.	Országos Bírósági Hivatal	326
ÖSSZESEN		11 186
2020. évre vonatkozó létszám többletigény		-
MINDÖSSZESEN		11 186

Az 1. cím Rendes Bíróságok költségvetését tartalmazó táblázatban a többletigények mellett a Pénzügyminisztérium által meghatározott bázis növelő és csökkentő tételek is kimutatásra kerülnek a komplex költségvetési kerettervszámok meghatározása érdekében.

millió forintban egy tizedessel

Rendes Bíróságok 1. cím	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
2019. évi törvényi előirányzat	116 420,3	2 066,1	114 354,2	11 186
<i>Változások jogcímenként:</i>				
Szociális hozzájárulási adó 1,5 százalékpontos csökkenése	- 1 197,7		- 1 197,7	
A pénzügyi tranzakciós illeték megszüntetése miatti csökkentés	- 112,8		- 112,8	
Cégbíróság hardver infrastruktúra cseréje (elavultság miatti csere)	- 325,0		- 325,0	
Kormányzati Rejtjelzett Gerinchálózat (2128/2017. (XII. 29.) Korm. hat)	- 10,0		- 10,0	
Büntetőeljárásról szóló 2017. évi XC. törvény végrehajtásához kapcsolódó feladatok (1752/2017. (X. 27.)	- 1 686,9		- 1 686,9	
Büntetőeljárásról szóló 2017. évi XC. törvény végrehajtásához kapcsolódó feladatok (1752/2017. (X. 27.)	904,4		904,4	
2019. évi minimálbér és garantált bérminimum emelés, valamint a 2018. évi emelés beépítésének korrekciója	62,1		62,1	
<i>Többlet:</i>				
Bírói illetményrendszer átalakításának többlete	23 740,5		23 740,5	
2020. évi javasolt előirányzat	137 794,9	2 066,1	135 728,8	11 186

A táblázat részleteiben tartalmazza a Bíróságok 2018. évi L. törvényben rögzített költségvetés eredeti összegét, a korrekciókat, valamint az 1. cím 2020. évre vonatkozó – feladatellátáshoz kapcsolódó, alábbiak szerinti – többletigényét.

A bírói illetményrendszerének a munkaerő-piaci helyzetnek megfelelő átalakítása, kiemelkedő jelentőséggel bír a bírósági szervezetrendszer stratégiai emberi erőforrás-gazdálkodásában.

Ahogy a közszolgalat, úgy az igazságszolgáltatás is a munkaerő-piaci verseny egyik szereplőjeként versenyez a magánszektoral és jelentős mértékben az állami szektor egyéb szereplőivel a legkiválóbb, legalkalmasabb munkatársak megszerzéséért, alkalmazásáért. Az élethosszig tartó hivatásválasztás, a legkiválóbb munkatársak megszerzése, alkalmazása és hosszú távon való megtartása az igazságszolgáltatási rendszer vonzerejének növelése nélkül nem lehetséges, amelyhez a munkaerő-piaci versenyképesség fokozása elengedhetetlen.

A minőségi munkaerő utánpótlásának és megtartásának kiemelt tényezője az anyagi megbecsülés.

2. cím Kúria

A 2. cím Kúria költségvetését tartalmazó táblázatban az 1. címhez hasonlóan a többletigények mellett a Pénzügyminisztérium által meghatározott bázis növelő és csökkentő tételek is kimutatásra kerülnek.

millió forintban egy tizedessel

Kúria 2. cím	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
2019. évi törvényi előirányzat	3 770,5	192,0	3 578,5	326
<i>Változások jogcímenként:</i>				
Szociális hozzájárulási adó 1,5 százalékpontos csökkenése	- 43,8		- 43,8	
A pénzügyi tranzakciós illeték megszüntetése miatti csökkentés	- 2,6		- 2,6	
2019. évben a Kúria szervezésében egy nemzetközi jogi konferencia megrendezése	- 30,0		- 30,0	
A Kúria informatikai eszközparkjának korszerűsítése	- 21,0		- 21,0	
<i>Többlet:</i>				
a Kúria épületében teljes körű lefedettséget biztosító tűzjelző rendszer kiépítésének IV. üteme	42,0		42,0	
Bírói illetményrendszer átalakításának többlete	834,2		834,2	
2020. évi javasolt				326

Kúria 2. cím	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
előirányzat	4 549,3	192,0	4 357,3	

Az V. kerületi Tűzvédelmi Hatóság előírta az épület teljes körű lefedettséget biztosító tűzjelző rendszerének kiépítését. 2016-ban, a Jablonszky Program keretében az Országos Bírósági Hivatal Elnöke a Kúria számára a tervezési munkákra biztosította a pénzügyi forrást. 2017-2019 között két ütemben valósult meg a tűzjelző központ, tetőtéri védelem, valamint a pince, alagsor és a magassírföldszinti helységek védelmének kiépítése. 2019. évben a harmadik ütem (második emelet) munkálatainak kivitelezése folytatódik, melyet 2020-ban az első emelet védelmi rendszerének kiépítése követne.

A bírói illetményrendszer átalakításával járó többletköltség - indoklása megegyezik az 1. cím Rendes Bíróságok többlet előirányzatok részletezésében írtakkal.

III.2. Fejezeti kezelésű előirányzatokkal történő feladatellátás bemutatása

3. cím Fejezeti kezelésű előirányzat alakulása

Az Igazságszolgáltatás beruházásainak (3. cím 1.2. jogcímcsoport) előirányzata 10 951,3 millió forint, amelynek tervezett felhasználását a III.3. pont részletezi.

Az Igazságszolgáltatás működtetése (3. cím 3. alcím) előirányzatán 1 561,9 millió forint áll rendelkezésre. Az előirányzat nyújt fedezetet a bírósági intézményeknél év közben megjelenő, előre nem tervezhető, olyan kiadásokra, mint például az ügyszámnövekedésből bekövetkező igazságszolgáltatásban közreműködők költségeinek emelkedése, az országos hatáskörű és használatú nyilvántartási rendszerek fenntartása és fejlesztése.

millió forintban egy tizedessel

Fejezeti kezelésű előirányzatok 3. cím	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
2019. évi törvényi előirányzat <i>ebből:</i>	7 144,9	-	7 144,9	-
Igazságszolgáltatás beruházásai	5 583,0	-	5 583,0	
Igazságszolgáltatás működtetése	1 561,9	-	1 561,9	
<i>Többlet:</i>				
Érdi Járásbíróság és Járási Ügyészség épületének létesítése	950,0	-	950,0	
Szegedi Törvényszék és Szegedi Járásbíróság teljes rekonstrukciója és bővítése	4 418,3	-	4 418,3	
2020. évi javasolt előirányzat	12 513,2	-	12 513,2	-

III.3. Tájékoztató a több év előirányzatait terhelő programok, beruházások és más fejlesztések későbbi évekre vonatkozó hatásairól

Igazságszolgáltatás beruházásai

a. Korábbi években megkezdett, folyamatban lévő beruházások:

A jogi segítségnyújtásról szóló 2003. évi LXXX. törvény és egyes törvények eljárásjogi kérdésekkel összefüggő módosításáról szóló 2016. évi CLVIII. törvény rendelkezik az Érdi Járásbíróság felállításáról, melynek határideje 2019. január 1. napja volt.

A 2018-ban elkezdett beruházás tervezett összköltsége 4 508 millió forint. A kivitelezési munkálatok 2020. évre becsült költsége 3 500 millió forint, amelyből 2 550 millió forint rendelkezésre áll, - megegyezően az államháztartás központi alrendszerébe tartozó költségvetési szervek és fejezeti kezelésű előirányzatok 2016. évi költségvetési maradványok felhasználásáról szóló 1621/2017. (IX.7.) Korm. határozat alapján 2017-ben visszahagyott, de az építési engedélyezési eljárás 2018. évre elhúzódása miatt felhasználásra nem került összeggel.

A kivitelezés 2020. évre áthúzódó építőmesteri munkálatai, és a 2020-ban kezdődő belsőépítészeti- és biztonságtechnikai munkálatok megvalósításához, valamint a beruházás teljes körű befejezéséhez további 950 millió forint többlet fedezet szükséges.

A Gödöllői Járásbíróság teljes rekonstrukciójának becsült összege 1 500 millió forint, amelynek 2020. évi költsége 500 millió forint.

A bírósági épületállományt összességében érintő ütemezett állagmegőrzési, és az év közben felmerülő, előre nem tervezhető felújítási munkák 2020. évi költsége 500 millió forint.

b. Előkészítés alatt álló 2019. évben megkezdett/megkezdődő, több évre áthúzódó beruházások:

A balatonszemesi üdülő ingatlanok kerültek kijelölésre országos esetenkénti szociális feladatokat is ellátó, regionális képzési központként. A kivitelezés tervezett kezdete 2019. év közepe, a kivitelezés költsége 2020. évben várhatóan 2 033 millió forint.

c. 2020. évben kezdeni tervezett, halaszthatatlan több évre áthúzódó beruházások:

Szegedi Törvényszék teljes rekonstrukciója és bővítési munkálatainak becsült költsége az elkészült tervezési dokumentációk alapján 16 646 millió forint, amelyből 2020. évre jutó összeg 4 418,3 millió forint.

III.4. Az uniós források felhasználásának szerepe a felügyelt ágazatokban

Az európai uniós források felhasználásával a fejezet alapvető célja a bírósági épület- és informatikai eszközállomány fejlesztése, az ügyfélkapcsolatok fejlesztése, elektronizálása, a belső folyamatok optimalizálása, továbbá a bírák és igazságügyi alkalmazottak továbbképzésének a biztosítása, melyeknek lehetőségét a Bíróságok fejezet folyamatosan keresi.

III.5. A középtávú tervezés keretében meghatározott 2020. évi tervszámoktól való eltérés indokolása

A 2020. évi költségvetési törvényjavaslat kiadási főösszeg 28 314,2 millió forinttal tér el a Kormány 1005/2019. (I. 22.) Korm. határozata szerinti középtávú tervezés keretében meghatározott tervszámoktól, míg a bevételi főösszeg megegyezik.

A 1005/2019. (I. 22.) Korm. határozatban meghatározott tervszámok a 2019. évi bázishoz képest, mindössze

- a Büntetőeljárásról szóló 2017. évi XC. törvény végrehajtásához kapcsolódó feladatokhoz kapcsolódó 1752/2017.(X.27) Kormányhatározat alapján történő 782,5 millió forint előirányzat csökkentést és
- a Kormányzati Rejtjelzett Gerinchálózat (2128/2017. (XII. 29.) Korm. hat) alapján biztosított 10 millió forint csökkentést tartalmazza.

További csökkentő tételként szerepel a 2020. évi költségvetési javaslatban a középtávú tervhez képest

- a szociális hozzájárulási adó 1,5 százalékpontos csökkenése, ami fejezeti szinten 1 241,5 millió forint,
- a pénzügyi tranzakciós illeték megszüntetése miatti csökkentés 115,4 millió forint,
- cégbíróság hardver infrastruktúra cseréjére egyszeri támogatásként biztosított 325 millió forint,
- a Kúria informatikai eszközparkjának korszerűsítésére egyszeri támogatásként biztosított 21 millió forint,
- 2019. évben a Kúria szervezésében egy nemzetközi jogi konferencia megrendezésére egyszeri támogatásként biztosított 30 millió forint.

Többletként szerepel a 2020. évi költségvetési javaslatban a középtávú terhez képest

- a bírói illetményrendszer átalakításának többlete, ami fejezeti szinten 24 574,7 millió forint,
- 2019. évi minimálbér és garantált bérminimum emelés, valamint a 2018. évi emelés beépítésének korrekciója, ami fejezeti szinten 62,1 millió forint,
- a Kúria épületében teljes körű lefedettséget biztosító tűzjelző rendszer kiépítésének IV. ütemére egyszeri támogatásként biztosított 42 millió forint,
- az új Érdi Járásbíróság és Járási Ügyészség épületének létesítésére 950 millió forint
- Szegedi Törvényszék és Szegedi Járásbíróság teljes rekonstrukciójának és bővítésének 4 418,3 millió forint többletköltsége.

Budapest, 2019. június 11.

