

VIII. Ügyészség


Dr. Polt Péter
legfőbb ügyész




Varga Mihály
pénzügyminiszter

P.H



I. A célok és az elvárt eredmények meghatározása, felsorolása, számszerűsítése

A költségvetési előirányzatok összeállításánál az ügyészség számára – a feladatellátás minőségének fenntartása mellett – a 2020. évben is változatlan cél a költséghatékony intézményi működés feltételeinek biztosítása, a meglévő kapacitások maximális kihasználása.

1. Az ügyészség tevékenységének számottevő részét a büntetőjogi feladatok alkotják. 2018-ban az ügyészségre 1.003.932 ügy érkezett, ebből a büntetőjogi szakágban iktatott és elintézésre váró ügyek száma 744.603 volt. A büntetőeljárásról szóló 2017. évi XC. törvény (Be.) és az ahhoz kapcsolódó végrehajtási rendeletek közel egyéves alkalmazási tapasztalatai nyomán a 2020. év kiemelt feladata lesz az új jogszabályok anomáliáinak feltárása és kiküszöbölése jogértelmezéssel vagy jogalkotás kezdeményezésével. Az új törvényi rendelkezések érvényesítése az ügyészségi és bírósági joggyakorlat folyamatos ellenőrzését, nyomon követését teszi szükségessé, amely célvizsgálatok, szakági ellenőrzések, illetve instruálások rendszeres lefolytatásával, állásfoglalások kidolgozásával jár.

E feladathoz kapcsolódik az elektronikus ügyintézésrel összefüggő anomáliák kezelése, a különféle adatlapok elektronikus kitöltésének és az adatszolgáltatásnak a kötelezettsége, ami igen jelentős idő- és munkaráfordítással jár. A feladatok egy része nem igényel jogi végzettséget, de azt a nehéz jogi megítélésű ügyekben ügyészek, alügyészek, ügyészségi fogalmazók végzik. Ha ez a tendencia tartósan bizonyul, szükség lehet a munkavégzés személyi és tárgyi feltételeinek komplex áttekintésére.

Az elektronikus ügyintézésre történő fokozatos áttérés és a büntető ügyekben eljáró hatóságok elektronikus kapcsolattartása a szemléletváltáson túl számottevő informatikai fejlesztést (hardver, szoftver) igényel. Ezzel összefüggésben szükséges a belső szabályozók folyamatos kialakítása és a személyi állomány rendszeres képzése is. Az elektronikus ügyiratok külső helyszínen, így bírósági épületekben történő használata, elérése további, biztonságos mobil adatátvitelt is lehetővé tevő eszközök beszerzését teszi szükségessé. Mindez csak tekintélyes anyagi ráfordítással valósítható meg.

Változatlanul fontos feladat a bűncselekmények elkövetése miatti időszerű és hatékony fellépés. Ennek megvalósítása érdekében az ügyészeknek minél szélesebb körben kell élniük az online ügyintézés és a különböző nyilvántartásokhoz való hozzáférés adta lehetőségekkel.

Továbbra is jelentős személyi erőforrásokat igénylő feladat a jogszabálytervezetek észrevételezése. Részt vesz az ügyészség a bűnjel- és a bűnügyi vagyonkezelés átalakításával kapcsolatos jogalkotásban is, amelynek egyik folyamánya lesz a központi bűnjel- és vagyonkezelő szerv létrehozása. Ez utóbbi létrehozása, az egységes bűnjelkezelő rendszerhez történő ügyészségi csatlakozás már rövid távon is szervezeti és számítástechnikai fejlesztési terheket ró az ügyészségre.

Az ügyészségi nyomozás területén – a Be. szabályainak megfelelő szakmai-szervezeti átalakítás folyamán – meg kell teremteni annak feltételeit, hogy a nyomozó ügyészségek megfeleljenek az előkészítő eljárások kihívásainak. Ennek keretében elsősorban a leplezett eszközök hatékony alkalmazása érdekében szükséges technikai és szabályozási háttérrel kell biztosítani. Emellett nem lehet mellőzni a modern forenzikus eszközök – így különösen a számítástechnikai rendszerek – beszerzését és folyamatos fejlesztését sem. A technikai háttérrendszerek megismerése és szakszerű használata jelentős képzési terhet is ró a nyomozó ügyészségekre. Hangsúlyos feladat az ügyészségről szóló törvényben meghatározott

titkos információgyűjtés feltételrendszerének áttekintése, és ezzel kapcsolatban a speciális működési kiadások lehetséges előirányzatának tartalmi vizsgálata.

A migrációs helyzettel összefüggésben a vádképviselő területén teljesítendő többletfeladatok személyi és tárgyi feltételeit továbbra is biztosítani kell.

A nemzetközi jogsegélyügyek intézése körében változatlanul jelentős a nagy terjedelmű idegen nyelven érkezett, esetenként rövid határidővel teljesítendő megkeresések lefordításával kapcsolatos munkateher. Ez különösen a büntetőeljárások átvétele körében jelentkezik.

Az Európai Unió kívüli jogalkalmazói gyakorlatban továbbra is gyakori, hogy a többoldalú jogsegélyegyezményekben részes államok abban az esetben is a saját hivatalos nyelvükre történt fordítás csatolását kérik, ha egyébként az egyezményhez fűzött nyilatkozatukban más olyan nyelveket (angol, francia) is megjelöltek, amelyeknek kisebb a fordítási költségük. A büntetőeljárás eredményes, észszerű határidőben történő lefolytatásának érdekei így azt igénylik, hogy a megkeresett állam (pl. Törökország, Ukrajna) nyelvére történjen a fordítás, még akkor is, ha az – a nyelv jellege miatt – többletköltséggel jár.

Az egyre bővülő nemzetközi bűnügyi kapcsolatokra is figyelemmel mindez a fordítói létszám növelésének megfontolását, valamint a fordításra irányuló előirányzat jelentékeny növelését igényli.

2.a) Az ügyész igazságszolgáltatás közreműködőjeként gyakorolt közérdekvédelmi hatásköre, általánosan ellátandó feladatai a 2019-es költségvetési évhez képest kis mértékben változnak. 2020. július 1-jén lép hatályba az új cégtörvény, amely az ügyészi tevékenységben is előre láthatóan változást okoz. Egyrészt az új eljárási törvény az ügyészi jogköröket bővíti, másrészt azonban az ügyész által eddig ellátott feladatkörök gyakorlását további feltételhez köti. Az új cégtörvény az eljárási szabályok jelentős átalakítása miatt is változást eredményez az ügyészi munkában, azonban ennek volumene jelenleg nem prognosztizálható.

Az elektronikus eljárási kötelezettség a 2018. évben jelentkezett ügyészi és adminisztratív munkateher-növekedést állandósította. Az elektronikus eljárási kötelezettség, valamint az új cégjogi szabályok szükségessé teszik mind az irányító tevékenység erősítését, mind az alárendelt ügyészségeken az új jogszabályi környezetnek való megfelelést, ezért szükséges a feltételek legalább változatlan szinten történő biztosítása.

b) A büntetés-végrehajtási törvényességi felügyeleti és jogvédelmi szakterületen a 2020. évben ellátandó feladatok körében változás nem várható. A büntetés-végrehajtási intézetek férőhely-bővítéséhez szükséges források biztosításáról szóló 1125/2016. (III. 10.) Korm. határozat alapján azonban előreláthatóan 5 új büntetés-végrehajtási intézet épül, amely a működés megkezdésétől a szakterületi ügyészi tevékenység személyi és tárgyi feltételeinek bővítését – 5 szakterületi ügyészi státusz biztosítását – teszi szükségessé.

A nemzetközi elvárásoknak és a hazai jogszabályi előírásoknak való megfelelés érdekében a légi úton történő kitoloncolás végrehajtása ügyészi felügyeletének forrásait – figyelemmel arra is, hogy az európai migrációs trendprognózisok szerint a kitoloncolás volumenének érdemi csökkenése nem várható – a 2020. évben is biztosítani kell. E körben kiemelt érdemmel, hogy a légi úton történő kitoloncolások monitorozására – a FRONTEx, a Nemzetközi Központ a Migrációs Politika Fejlesztéséért, valamint az Európai Ombudsman együttműködésével – létrehozott, a tagállamok szakembereiből álló szakértői csoportban Magyarország részéről az ügyészség képviselője vesz részt. Ennek okán a kitoloncolás ügyész általi figyelemmel kísérését nem csak a hazai hatóságok által szervezett kitoloncolások során,

hanem a más tagállamok által fogantatosított és a FRONTEX által koordinált visszatérési műveletekben is biztosítani kell. Figyelemmel arra is, hogy a nemzetközi szakértői csoport bővítését célzó törekvések nyomán a közelmúltban a csoportba további egy ügyész került kijelölésre, 2020-ban biztosítani kell a feladat ellátásához szükséges – bővített – forrásokat is.

c) Már a 2018. évben is érzékelhető volt, hogy a felperesek az ügyészi szervezettel szemben benyújtott kereseteik elkészítésekor lényegesen nehezebben tudnak eleget tenni az új polgári perrendtartási szabályoknak. Ennek eredményeképpen csökken a bíróság által befogadott keresetek száma és a regisztrálható kereseti követelések nagysága. A perek kimenetele és annak a költségvetésre gyakorolt hatása azonban továbbra sem prognosztizálható, támpontul a lezárt adatok szolgálnak.

A 2018. évben a Legfőbb Ügyészséggel szemben kártérítés megfizetése iránt és személyhez fűződő jog megsértése miatt 382 ügy volt folyamatban – 527 szakaszban –, amelyekben a követelések nettó összege 58.793.000.000 Ft-ot tett ki. A költségvetési törvény Ügyészségre vonatkozó fejezetében a jogerősen megállapított kártérítések céllelőirányzataként megállapított 30 millió Ft összegből – beleértve egy 2017. évben megállapított jövedelempótló járadék 2018. évet terhelő összegét is – mindösszesen 2.864.121 Ft-ot használtunk fel, további 300.000 Ft jogerősen megállapított kártérítés kifizetése már a 2019. évet terheli.

Továbbra is szükséges, hogy az ügyészség költségvetésében a jogerősen megállapított kártérítések céllelőirányzataként – a korábbi évekkel azonosan – 30 millió Ft szerepeljen az ügyészségi jogkörben okozott károk megtérítésére kötelezés pénzügyi fedezeteként.

3. a) A 2020. évben az informatikai infrastruktúra és szolgáltatások fenntartása, illetve folyamatos fejlesztése mellett kiemelt feladatot jelent az állami és önkormányzati szervek elektronikus információbiztonságáról szóló 2013. évi L. törvény által meghatározott 4. biztonsági szint elérése érdekében szükséges intézkedések elvégzése. Ennek teljesítése egyaránt feltételezi az informatikai infrastruktúra és szolgáltatások bővítését, új alkalmazások bevezetését, valamint a vonatkozó belső közjogi szervezetszabályozó eszközök kiegészítését, illetve módosítását.

Ezek közül a legösszetettebb feladat az elsődleges feldolgozási és tárolási helyszín (Informatikai Központ) mellett – attól földrajzilag elkülönült helyszínen, de azzal megegyező biztonsági feltételek biztosítása mellett – egy másodlagos vagy tartalék tárolási és feldolgozási helyszín kiépítése és üzemeltetése, amelynek révén az ügyészség kezelésében lévő adatok fokozott védelme, a rendelkezésre állás megnövekedése és az elsődleges helyszín bármilyen okból történő kiesése esetén a szolgáltatások megszakítás nélküli folytatása és az adatok helyreállítása biztosítható.

A polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvényen, az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvényen, a Be.-en, a közfeladatot ellátó szervek iratkezelésének általános követelményeiről szóló 335/2005. (XII. 29.) Korm. rendeleten, a közfeladatot ellátó szerveknél alkalmazható iratkezelési szoftverekkel szemben támasztott követelményekről szóló 3/2018. (II. 21.) BM rendeleten alapuló ügyészségi Integrált Irat- és Dokumentumkezelő Rendszer (IIDR) országos bevezetése is a 2020. évben esedékes. Az új alkalmazás integrálja az ügyészség által jelenleg használt irat- és dokumentumkezelő, ügyviteli és kommunikációs rendszereket, egységes felületet biztosítva valamennyi eltérő (szak)területen dolgozó, illetve eltérő feladatkörű ügyészségi alkalmazott számára úgy, hogy az egyes (szak)területek sajátosságait megfelelően figyelembe veszi és kezeli.

Az IIDR országos bevezetése érdekében további fejlesztés elvégzése, a rendszer tanúsíttatása, az adatok átemelése és a felhasználók oktatása szükséges.

b) Az ügyészség nemzetközi kapcsolataiban 2020-ban változatlanul a szokásos számú vezetői és szakértői delegáció küldésére és fogadására számítunk. Az egyéni utazások nagyságrendje szintén a korábbi évek átlaga szerint alakul, és továbbra is azt az elvet követjük, hogy ügyészségi alkalmazott önköltséges külföldi rendezvényen csak kiemelt szakmai érdek esetén vehet részt. Az Ügyészek Nemzetközi Egyesülete és az Európai Igazságügyi Képzési Hálózat mellett tagdíj-befizetési kötelezettséggel járó tagságot más nemzetközi vagy európai szervezetben, illetve hálózatban változatlanul nem tervezünk.

A korábbi évek tapasztalatai alapján a közös nyomozócsoportok száma folyamatosan növekszik, és egyre nagyobb számban várható kialakításuk az Európai Unión kívüli államokkal is. Ezzel összefüggésben az ügyészség koordinációs feladatainak bővülése prognosztizálható.

4.a) A legfőbb ügyész, az ügyészek és más ügyészségi alkalmazottak jogállásáról és az ügyészi életpályáról szóló 2011. évi CLXIV. törvény (Üjt.) szerint az ügyészségi alkalmazottak többsége meghatározott időközönként magasabb fizetési fokozatba lép. A kötelező előresorolások kapcsán számolni kell a kötelező legkisebb munkabér és a garantált bérminimum összegének 2020. évi emelkedésével is.

Az adott szintű ügyészségen ténylegesen folytatott ügyészi gyakorlattal eltöltött legalább 20 év után az ügyész számára kötelezően járó címpótlékot is tervezni kell. A Magyar Honvédség hivatásos állományába is tartozó tisztviselők, írnokok és fizikai alkalmazottak honvédelmi szolgálati díja a honvédelmi illetményalap emelkedése esetén ugyancsak növekszik.

Az ügyészi szervezetben – a szervezet speciális feladatkörére is figyelemmel – jelentős számban teljesítenek szolgálatot kiemelten fontos vagy különleges szakismeretet igénylő feladatot ellátó tisztviselők. Mivel a kiemelt munkakörűvé minősített tisztviselők száma jelentősen elmarad a törvényben meghatározott keret felső határától, ezért több kiemelt munkakörre kinevezés lehet szükséges.

A teljesítményértékelés, illetve a minősítés, valamint az Üjt.-ben rögzített egyéb szempontok alapján az alügyész, a fogalmazó, a tisztviselő és az írnok alapilletménye a besorolása szerinti fizetési fokozathoz tartozó alsó és felső határ között módosítható. Az ismétlődő teljesítményértékelésen alapuló rendszer hatékonyságának biztosításához szükséges, hogy az illetmények megfelelően differenciáltan kerülhessenek megállapításra.

Az ügyészi szervezet utánpótlását továbbra is a saját nevelésű fogalmazók, alügyészek jelentik, ezért biztosítani kell annak feltételeit, hogy az arra alkalmas fogalmazók alügyészi, míg az alügyészek ügyészi kinevezést nyerjenek, megteremtve ezáltal a folyamatos szakmai előrelépés lehetőségét.

b) A 2020. évben az ügyészi szervezet oktatási és továbbképzési tevékenységének meghatározó eleme lesz a Be. és végrehajtási rendeletei által bevezetett új jogintézmények alkalmazása során az ügyészeknek iránymutatást adó tanfolyamok, konzultációk szervezése.

A Be. jelentősen átalakította a nyilvánosság tájékoztatásának szabályait. Az ennek is köszönhető szélesedő kommunikációs feladatok eredményes teljesítése érdekében továbbra is rendszeres intenzív-interaktív képzéseket szükséges tartani a szóvivők számára.

Számolnunk kell továbbá azzal is, hogy az ügyészek oktatásában több területen felmerül a képzések számának növelése, különösen a korrupció, a számítógépes bűnözés, az embercsempészet, az emberkereskedelem, az áldozatvédelem, a gyermekbarát igazságszolgáltatás, valamint a nemzetközi bűnügyi együttműködés témaköreiben. Az ügyészi utánpótlás képzését (fogalmazó- és alügyészképzés) a korábbi évekhez hasonlóan irányozzuk elő.

Továbbra is tervezzük a statisztikusok, a pénzügyi vezetők és a pénzügyi feladatokat ellátó ügyészségi alkalmazottak részvételét az új ismeretek megszerzését biztosító továbbképzéseken.

Az előbbieken írt, már bevált, központilag szervezett képzéseken túl a továbbképzési módszerek reformjának fokozatos bevezetését szolgálja a jogeset-megoldásokon és elemzéseken alapuló gyakorlatorientált képzések, továbbá a kommunikációs és a vezetői tréningek számának növelése. A képzések járulékos költségeit emelik a megfelelő képzési helyszínek, a magas színvonalú technikai feltételek, a képzésben résztvevők megfelelő szálláshelyének rendelkezésre állására, továbbá a szervezeten kívüli szakértők előadói tiszteletdíjának fedezésére fordított összegek.

c) Az ügyészség szakmai tevékenysége kapcsán TEMPEST számítógépek országos szintű beszerzése szükséges, ugyanis a minősített adat védelméről szóló 2009. évi CLV. törvény 40. §-ának (4) bekezdése alapján 2020. december 31-ig kell megteremteni a nemzeti minősített adat védelmére vonatkozó fizikai és elektronikus biztonsági követelményeket. A szükséges számítógépek mennyiségét felmérés, illetve a minősített adatok mennyiségére vonatkozó statisztikai adatok függvényében lehet majd meghatározni.

d) Az Országos Kriminológiai Intézet (OKRI) kutatásait mind a hazai, mind a nemzetközi szakmai és tudományos közélet figyelemmel kíséri, a gyakorlatban dolgozók részéről egyre nagyobb igény mutatkozik kutatási eredményei iránt. Az évi több mint 40 kutatási programszintet tartva – az eredmények gyorsabb elérése érdekében – itthon és külföldön is beszerezhető adatokhoz jutás a technika modernizálását, nagyobb mozgást tesz szükségessé. A jelentősebb nyilvánosságot igénylő tudományos rendezvények számának növelése, ezek lebonyolítása is nagyobb anyagi erőt igényel. Az OKRI kiadványainak (Kriminológiai Tanulmányok, Ügyészségi Szemle) színvonalas fenntartása és az elvárások szerinti fejlesztése pedig költségemelkedéssel jár. A többletmunkával járó utazási és kiküldetési költségek növekedésével a nemzetközi projektek és a konferenciákon való részvétel kapcsán szintén számolni kell. A jogalkotási tevékenység segítése érdekében végzett empirikus és területi kutatások, ezekről a jogalkotó részére tanulmányok készítése olyan fontos és folyamatos igény, amelyet az OKRI-ban mint egyetlen ilyen jellegű országos kutatást végző intézetben bővíteni és továbbfejleszteni kell, a gyakorlat elvárását is teljesítve.

II. A célok megvalósításához rendelkezésre álló erőforrások 2020-ban

millió forintban, egy tizedessel

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
Intézmények	49.526,3	102,0	49.424,3	4 229
Fejezeti kezelésű előirányzatok	30,0	0,0	30,0	-

III. A célok elérésének módja a felügyelt ágazatokban

III.1. Intézményekkel történő feladatellátás

Az Ügyészség Magyarország központi költségvetésében önálló fejezetet alkot, amely tartalmazza a törvényben meghatározott feladatainak ellátásához szükséges előirányzatokat.

Az Ügyészség fejezet irányításáért felelős, a fejezetet irányító szerv vezetője a legfőbb ügyész.

A fejezethez egy költségvetési szerv, a Legfőbb Ügyészség tartozik.

A költségvetési szerv területileg, feladatellátásban elkülönült, a gazdálkodás keretében szolgáló rész-előirányzatokkal rendelkező kötelezettség-vállalási joggal felruházott, előirányzat-felhasználási keretszámlával és kincstári kártyafedezeti számlával rendelkező nem jogi személyiségű alárendelt egységei: Legfőbb Ügyészség Gazdasági Hivatala, fellebbviteli főügyészségek, fővárosi/megyei főügyészségek, Központi Nyomozó Főügyészség, Országos Kriminológiai Intézet (27 szervezeti egység).

Az Ügyészség közfeladata az alaptörvényben rögzített ügyészségi tevékenység, illetékessége Magyarország területére terjed ki.

millió forintban, egy tizedessel

1. cím/alcím	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
2019. évi törvényi előirányzat	49.929,3	102,0	49.827,3	4.229
<i>Változások jogcímenként:</i>				
- a szociális hozzájárulási adó 1,5 százalékpontos csökkenése	-557,3		-557,3	
- a büntetőeljárásról szóló 2017. évi XC. törvény végrehajtásához kapcsolódó feladatok (1752/2017. (X. 27.) Korm. határozat)	-9,6		-9,6	
- Kormányzati Rejtjelzett Gerinchálózat (2128/2017. (XII. 29.) Korm. határozat)	-10,0		-10,0	
- a pénzügyi tranzakciós illeték megszüntetése miatti csökkenés	-37,7		-37,7	
- a 2019. évi minimálbér és garantált bérminimum emelés, valamint a 2018. évi emelés beépítésének korrekciója	+15,5		+15,5	
- fejezeten belüli címek közötti átcsoportosítás	+196,1		+196,1	
2020. évi javasolt előirányzat	49.526,3	102,0	49.424,3	4.229

A szociális hozzájárulási adó változásából (1,5 százalékpontos) adódó csökkenés, a 2019. évi minimálbér és garantált bérminimum emelés, valamint a 2018. évi emelés beépítésének korrekciója módosítja a támogatási előirányzatot.

A büntetőeljárásról szóló 2017. évi XC. törvény végrehajtásához kapcsolódó feladatok fedezetéül szükséges előirányzat egyszeri feladatként jelentkezett, további költségvetési támogatás nem indokolt.

A Kormányzati Rejtjelzett Gerinchálózat létrehozásáról szóló 2128/2017. (XII. 29.) Korm. határozat alapján biztosított előirányzat csak egyszeri feladatként jelentkezett, ezért kikerül a bázis költségvetésből.

A pénzügyi tranzakciós illeték megszűnése csökkenti a támogatási előirányzatot.

Az 1. Ügyészségek intézményi cím tartalmazza a megelőző években a fejezeti kezelésű előirányzatok címen törvényileg biztosított Fejezeti tartalékot, amely az új ügyészségi ingatlanok működési kiadásainak a fedezetére kerül átcsoportosításra.

III.2. Fejezeti kezelésű előirányzatokkal történő feladatellátás bemutatása

A jogerősen megállapított kártérítések célelőirányzata fejezeti kezelésű előirányzat alakulása

A jogerősen megállapított kártérítések célelőirányzata a bíróságok jogerős ítéletével megállapított kártérítési követelések pénzügyi fedezetének biztosítására szolgál. A tervezett előirányzatot az előző évvel azonos összegben tervezte a fejezet.

millió forintban, egy tizedessel

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás
2019. évi törvényi előirányzat	30,0		30,0
2020. évi javasolt előirányzat	30,0		30,0

A Fejezeti tartalék fejezeti kezelésű előirányzat alakulása

A megelőző években a fejezeti kezelésű előirányzatok címen törvényileg biztosított 196,1 millió forint Fejezeti tartalék az 1. Ügyészségek intézményi címre kerül átcsoportosításra, az új ügyészségi ingatlanok működési kiadásainak a fedezete céljából.

millió forintban, egy tizedessel

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás
2019. évi törvényi előirányzat	196,1		196,1
2020. évi javasolt előirányzat	0,0		0,0

III.5. A középtávú tervezés keretében meghatározott 2020. évi tervszámoktól való eltérés indokolása

A 2019-2021. évekre a középtávú tervezés keretében kialakított 2020. évi tervszámokhoz képest 949,5 millió forinttal csökken, amely a szociális hozzájárulási adó változásaiból adódik.

Budapest, 2019. június 6.

