

IX. Helyi önkormányzatok támogatásai



dr. Pintér Sándor
belügyminiszter



Varga Mihály
pénzügyminiszter



Fejezeti indokolás

I. A célok és elvárt eredmények meghatározása, felsorolása, számszerűsítése

A helyi önkormányzatok központi költségvetési támogatási rendszere a 2020. évben is az önkormányzati feladatellátáshoz igazodó, 2013-ban kialakított **feladatalapú támogatási rendszeren alapul**.

Az önkormányzatok finanszírozásában a korábbi évekhez hasonlóan 2020-ban is megjelennek a költségvetési törvényjavaslatban érvényesülő általános alapelvek. Ezek többek között a családok támogatását, valamint a foglalkoztatottság további növelését, egyúttal az életszínvonal emelkedését szolgáló intézkedések, azon belül is kiemelt figyelmet fordítva a szülők munkába állásának segítésére.

A 2017-2019. években jelentős változást okozott a minimálbér és a garantált bérminimum nagyarányú emeléséből adódó illetménynövekedés, a 2020. évi költségvetési törvényjavaslat az ezekhez szükséges fedezetet tartalmazza.

Nagyon fontos, hogy a fiatal generáció megfelelő nevelésben, gondozásban részesüljön, hiszen a sikeres jövőt a következő nemzedék alapozza majd meg. Ennek érdekében kiemelt figyelmet szükséges fordítani, nemcsak a gyermekek étkeztetésére – amely terület eddig is prioritást élvezett – hanem a kisgyermekellátó-rendszer hatékony megszervezésére is.

A Kormány a családvédelmi akcióterv elfogadásával új bölcsődei férőhelyek kialakítását, a bölcsődei humánerőforrás megfelelő anyagi elismerésének biztosítását, a családi bölcsődék és a munkahelyi bölcsődék működtetéséhez a központi költségvetésben biztosított támogatás fajlagos összegének emelését célul tűzte ki. A törvényjavaslat ennek megfelelően – a 2018. évben indult program folytatásaként – a bölcsődei, mini bölcsődei férőhelyek kialakításának támogatására 1 500,0 millió forintot tartalmaz a IX. Helyi önkormányzatok támogatásai fejezetben. Az uniós források és az egyéb fejezetekben rendelkezésre álló, ilyen célú források mellett e pályázati keretösszeg biztosítja, hogy minél több településen elérhető legyen a szülők munkavállalását, munkába való visszatérését is elősegítő ellátás. A 2018-tól a **bölcsődei és mini bölcsődei ellátás** esetében is bevezetésre került a feladat alapú finanszírozás, amelynek további finomhangolására kerül sor, annak érdekében, hogy a megvalósuló bölcsődei, mini bölcsődei férőhelyek működtetése megfelelő színvonalon történhessen. A törvényjavaslat alapján jelentősen emelkedik a családi bölcsődék támogatása.

A Kormány kiemelten kezeli az intézményi gyermekétkeztetés és a szünidei étkeztetés biztosításra irányuló feladatokat: e célokra továbbra is jelentős források állnak rendelkezésre, illetve továbbra is biztosítottak az önkormányzati konyhák és étkezők fejlesztését szolgáló fejlesztési források.

Az önkormányzati hivatalokban foglalkoztatott köztisztviselők tekintetében a költségvetési törvényjavaslat továbbra is biztosítja a köztisztviselői illetményalap önkormányzati hatáskörben történő emelését. Az illetményalap emelésének ellentételezését szolgáló, az alacsonyabb jövedelmi helyzetű önkormányzatok számára 2019. évben rendelkezésre álló pályázati forrás 2020. évben beépül az önkormányzati hivatalok alaptámogatásába, így az önkormányzatok kiszámítható feltételek mellett dönthetnek a köztisztviselői állomány illetményéről.

A fenti általános elvek mellett az önkormányzati finanszírozás tekintetében a jövő év legfőbb célkitűzése a kiszámíthatóság és a stabilitás megtartása, a működési hiány nélküli gazdálkodás fiskális feltételeinek erősítése és a kistélepülések további felzárkózásának elősegítése. Utóbbit segíti elő a beszámítási-kiegészítési rendszer továbbfejlesztése is.

II. A célok megvalósításához rendelkezésre álló erőforrások 2020-ban

A helyi önkormányzatok 2020-ban – hitelforrások nélkül – várhatóan mintegy **2 952,5 milliárd forinttal** gazdálkodhatnak, melyhez a központi költségvetés a IX. Helyi önkormányzatok támogatásai fejezetben mintegy **735,8 milliárd forintot**, a 2019. évi támogatások 100,9%-át biztosítja.

Az előző évhez képest a keretszámot közel 27 milliárd forinttal csökkenti egyes beruházási támogatások kifizetése. Ugyanakkor növeli azt a 2019. évi bérintézkedések hatásának beépítése, az üdülőhelyi feladatok támogatásának többletigénye és az új beruházások támogatása (több mint 4 milliárd forinttal) is.

A törvényjavaslat alapján a települési önkormányzatokat az alábbi címeken illeti meg támogatás:

millió forint

Megnevezés	Támogatás
A helyi önkormányzatok általános működésének és ágazati feladatainak támogatása:	
A helyi önkormányzatok működésének általános támogatása	173 601,4
A települési önkormányzatok egyes köznevelési feladatainak támogatása	191 294,9
A települési önkormányzatok egyes szociális és gyermekjóléti feladatainak támogatása	163 672,8
A települési önkormányzatok gyermekétkeztetési feladatainak támogatása	82 482,2
A települési önkormányzatok kulturális feladatainak támogatása	14 743,1
A helyi önkormányzatok működési célú kiegészítő támogatásai	
A helyi önkormányzatok általános feladatainak működési célú támogatása	36 354,2
A települési önkormányzatok egyes szociális és gyermekjóléti feladatainak működési célú támogatása	21 941,1
A települési önkormányzatok kulturális feladatainak működési célú támogatása	26 669,5
A helyi önkormányzatok felhalmozási célú kiegészítő támogatásai	25 057,3
Összesen:	735 816,5

A helyi önkormányzatok általános működésének és ágazati feladatainak támogatása célhoz kötött felhasználást és elszámolást előírva biztosítja a helyi közszolgáltatások megfelelő színvonalon történő ellátását.

A helyi önkormányzatok működési és felhalmozási célú kiegészítő támogatásai egyrészt speciális költségvetési támogatásokat nyújt, ezzel is segítve az önkormányzatok feladatellátását és a kapcsolódó fejlesztési beruházások megvalósítását, másrészt az egyedi problémák kezelése érdekében is tartalmaz forrásokat.

III. A célok elérésének módja a felügyelt ágazatokban

1) Általános működés, igazgatás

Az önkormányzati feladatok nagyobb részét a klasszikus értelemben vett önkormányzati feladatok (igazgatás, településüzemeltetés, közvilágítás, helyi adóztatás, stb.) teszik ki. E helyi közügyek ellátását 2020-ban is, hasonlóan az előző évekhez egy – a különböző feladatmutatóktól és az önkormányzatok jövedelemtermelő képességétől is függő – *általános jellegű támogatás* szolgálja.

Az általános támogatáson belül külön jelenik meg az önkormányzati hivatal támogatása, a legtipikusabb településüzemeltetési feladatok, illetve az egyéb kötelező önkormányzati feladatok támogatása.

Az önkormányzati hivatal működésének támogatása változik:

- a 2019. évben kiegyenlítő bérrendezési alap keretében biztosított támogatás beépül az alaptámogatásba,
- a támogatás beszámítás és kiegészítés előtti összege lakosságárányosan a közös hivatalt fenntartó önkormányzatok között felosztásra kerül, majd a településenkénti részösszeg beszámítást és kiegészítést követően kalkulált összege a közös hivatali székhely önkormányzatot illeti meg. E számítási mód alapján a hivatali székhelytől függetlenül azonos összeg illeti meg a közös hivatalt.

Beszámítás és kiegészítés

A beszámítás és kiegészítés szabályaiban alapvetően nem történik változás. Ugyanakkor a 2020. évi törvényjavaslat az egyes jövedelmi kategóriák tekintetében a beszámítás és kiegészítés mértékére függvényszerű számítást tartalmaz, az ugrásszerű változások elkerülése érdekében.

Továbbra is elismerésre kerül a közös hivatali feladatellátást biztosító székhely önkormányzatok fokozott anyagi leterheltsége: a rájuk irányadó beszámítási százalék 10 százalékponttal kisebb mértékű.

A 2020. évi költségvetési törvényjavaslat a 2019. évi költségvetési törvény szabályozásával azonosan biztosítja, hogy az adóerő-képességet megalapozó tényadatok ismeretében, amennyiben a törvényi előirányzatok erre lehetőséget adnak, a pénzügyminiszter és a belügyminiszter az előirányzat túllépése nélkül az önkormányzatok javára módosítsa a beszámítás, kiegészítés mértékét és a települési önkormányzatok egy lakosra jutó adóerő-képessége alapján kialakított kategóriák határait.

Szolidaritási hozzájárulás

A 2017. évi költségvetési törvény új elemmel egészítette ki az önkormányzatok finanszírozási rendszerét: bevezette a szolidaritási hozzájárulást, amelyet a magas egy lakosra jutó adóerő-képességgel rendelkező települések egy része teljesít a központi költségvetés felé. A szolidaritási hozzájárulás az esélyegyenlőséget javítja, hiszen annak összege hozzájárul az alacsonyabb jövedelmi helyzetű önkormányzatok finanszírozásának javításához, továbbá más finanszírozási célok teljesítéséhez. A 2020. évi törvényjavaslat alapján a szolidaritási hozzájárulás mértéke továbbra is függvényszerűen növekszik az egy lakosra jutó adóerő-képesség emelkedésével.

Egyéb működési célú költségvetési támogatások

Továbbra is az *Önkormányzati elszámolások* előirányzatáról kerül kifizetésre többek között az egyes önkormányzatok által törvény alapján folyósítandó ellátás (pl. lakásfenntartási

támogatás, adósságcsökkentési támogatás stb.) támogatása és a lakossági közműfejlesztési támogatás is.

Az általános működés és igazgatási feladatok támogatásának levezetését az alábbi táblázat szemlélteti:

millió forint

Általános működés, igazgatás	Támogatás
2019. évi előirányzat	203 656,4
<i>Ebből:</i>	
<i>A helyi önkormányzatok működésének általános támogatása</i>	<i>157 591,6</i>
<i>A helyi önkormányzatok működési célú kiegészítő támogatásai – általános feladatokra jutó összeg</i>	<i>46 064,8</i>
Változások:	
2019. évi bérintézkedések hatása és a köztisztviselői illetményalap emelés hatásának beépítése	4 500,0
Üdülőhelyi feladatok támogatásának többletigénye	2 900,0
Megyei önkormányzatok támogatásának növelése köztisztviselői illetményalap emelkedése miatt	399,2
Önkormányzati elszámolások támogatásába beépül a bölcsődei fejlesztési program 2020. évi fedezete	1 500,0
Önkormányzatok rendkívüli támogatása előirányzat csökkenés szociális célokra történő, fejezeten belüli átcsoportosítás miatt	-3 000,0
2020. évi javasolt előirányzat	209 955,6
<i>Ebből:</i>	
<i>A helyi önkormányzatok működésének általános támogatása</i>	<i>173 601,4</i>
<i>A helyi önkormányzatok általános feladatainak működési célú támogatása</i>	<i>36 354,2</i>

2) Köznevelés

A települések fő feladata a köznevelés területén a 2020. évben is az óvodai ellátás biztosítása.

A pedagógusok nevelőmunkáját közvetlenül segítők átlagbéralapú támogatása a 2019. évi bérintézkedések miatt jelentősen emelkedett. A köznevelési feladatok támogatásának levezetését az alábbi táblázat szemlélteti:

millió forint

Köznevelés	Támogatás
2019. évi előirányzat	189 713,4
Változások:	
2019. évi bérintézkedések hatásának beépítése	1 900,0
Az önkormányzatok és önkormányzati körön kívüli fenntartók között történt átadás-átvételek rendezése	-318,5
2020. évi javasolt előirányzat	191 294,9

3) Szociális ágazat

A szociális és gyermekjóléti ellátórendszerben az önkormányzatok szerepe alapvetően továbbra is az alapellátások biztosítása. Fontos kiemelni, hogy a 2017-2019. évi bérintézkedések fedezete beépül a 2020. évi törvényjavaslat szerinti alaptámogatásokba, így azok jelentősen emelkednek.

Kiemelt célkitűzés a versenyképes fizetések elérése, amelynek megvalósítása érdekében az ágazatban számottevő bérnövekedés valósult meg az elmúlt időszakban. A szociális ágazatban dolgozók anyagi megbecsülésének érdekében a Kormány a 2014. évben bevezette a *szociális ágazati pótlékot*, majd emellett 2015. július 1-jétől a foglalkoztatottak a *kiegészítő pótlékra* is jogosulttá váltak. 2018. évtől a szociális ágazatban foglalkoztatott egészségügyi végzettséggel rendelkező és egészségügyi munkakörben dolgozók egészségügyi kiegészítő pótlék címen bérkiegészítésben részesülnek. A 2020. évi költségvetési törvényjavaslat a 16 941,1 millió forint összegben nyújt támogatást az önkormányzatoknak a szociális ágazati összevont pótlék és egészségügyi kiegészítő pótlék kifizetésére.

A *települési önkormányzatok szociális feladatainak egyéb támogatása* jogcímen a költségvetés a 2020. évben 35 079,4 millió forintot biztosít az alacsony jövedelemtermelő képességű települések olyan szociális jellegű kiadásaihoz, amelyek finanszírozása máshonnan nem megoldható. Az előirányzathoz továbbra is 35 000 forint egy lakosra jutó adóerő-képességig részesülhetnek az önkormányzatok támogatásban, a támogatás mértéke az egy lakosra jutó adóerő-képesség alapján függvényyszerűen meghatározott. A támogatás elsősorban a települési támogatások kifizetéséhez biztosít fedezetet, de segítséget nyújt a szociális és gyermekjóléti alapszolgáltatások ellátásához.

A 2020. évi törvényjavaslat 60 378,5 millió forintot biztosít a *szociális alapszolgáltatási és gyermekjóléti alapellátási* feladatokra, valamint további 36 568,9 millió forinttal járul hozzá a *bölcsődei ellátás* támogatásához.

A bölcsődék, mini bölcsődék finanszírozási rendszere továbbra is a két elemből álló feladatalapú finanszírozásra épül. A finanszírozás egyik elemét a szakmai dolgozók elismert létszámához kapcsolódó bértámogatás, a másik elemét az önkormányzatok bölcsődei működéssel kapcsolatos üzemeltetési támogatása jelenti.

Az önkormányzatok által ellátható *szociális szakosított ellátásokra* (idősek, hajléktalanok bentlakásos ellátása), valamint a gyermekek átmeneti gondozására a 2019. évinél lényegesen nagyobb összeg, 31 646,0 millió forint áll rendelkezésre. A támogatás elve nem változik: két részből tevődik össze, a szakmai dolgozók bértámogatásából, valamint az intézmény-üzemeltetési támogatásból, melyek együttes összege adja a feladat biztosításához szükséges forrást. A tapasztalatok egyértelműen alátámasztják a feladat alapú finanszírozási rendszer létjogosultságát: az intézmények fenntartásához szükséges önkormányzati hozzájárulás mértéke e támogatási szisztéma mellett drasztikusan lecsökkent.

A gyermekétkeztetés feladatainak támogatására – azaz az *intézményi gyermekétkeztetés támogatása* és a *rászoruló gyermekek szünidei étkeztetésének támogatása* – egy jogcímen 82 482,2 millió forint összeg áll rendelkezésre. A jelenleg is hatékonyan működő rendszer továbbra is eredményesen fogja szolgálni a gyermekek magas színvonalon történő étkeztetését.

A szociális ágazati feladatok támogatásának levezetését – a fentiekben jelzett, fejlesztési célú forrás nélkül – az alábbi táblázat szemlélteti.

millió forint

Szociális ágazat	Támogatás
2019. évi előirányzat:	246 174,1
<i>Ebből:</i>	
<i>A települési önkormányzatok egyes szociális és gyermekjóléti feladatainak támogatása</i>	<i>164 200,1</i>
<i>A települési önkormányzatok gyermekétkeztetési feladatainak támogatása</i>	<i>78 974,0</i>
<i>A helyi önkormányzatok működési célú kiegészítő támogatásai – szociális és gyermekjóléti feladatokra jutó összeg</i>	<i>3 000,0</i>
Változások:	
Szociális területen a 2017-2019. évi bérintézkedések hatásának beépítése az alaptámogatásokba	15 452,0
Családi bölcsőde támogatásának emelése	102,0
Gyermekétkeztetési területen a 2017-2019. évi bérintézkedések hatásának beépítése az alaptámogatásokba	3 500,0
Önkormányzati fenntartók körön kívüli feladat-, illetve intézményátadás-átvételéből adódó változás a szociális, gyermekjóléti és gyermekétkeztetési feladatok tekintetében	-132,0
A települési önkormányzatok szociális célú tüzelőanyag vásárlásához kapcsolódó támogatása előirányzat emelése fejezeten belüli átcsoportosítással	2 000,0
A települési önkormányzatok szociális feladatainak egyéb támogatása előirányzat emelése fejezeten belüli átcsoportosítással	1 000,0
2020. évi javasolt előirányzat:	268 096,1
<i>Ebből:</i>	
<i>A települési önkormányzatok egyes szociális és gyermekjóléti feladatainak támogatása</i>	<i>163 672,8</i>
<i>A települési önkormányzatok gyermekétkeztetési feladatainak támogatása</i>	<i>82 482,2</i>
<i>A helyi önkormányzatok működési célú kiegészítő támogatásai – szociális és gyermekjóléti feladatokra jutó összeg</i>	<i>21 941,1</i>

4) Kulturális ágazat

A települési önkormányzatok kulturális feladatainak támogatásai a 2019. évi bérintézkedések miatt emelkedtek.

A kulturális javak védelmére, a muzeális intézményekre, a közművelődési és a nyilvános könyvtári ellátásra 22 314,9 millió forint fordítható.

Az érintett települési önkormányzatok által fenntartott, illetve támogatott előadó-művészeti szervezetek támogatására összességében 13 572,7 millió forint illeti meg e célra 2020-ban. Az

egyres támogatási összegeket továbbra is az előadó-művészeti szervezetek támogatásáról és sajátos foglalkoztatási szabályairól szóló törvény 5/B. § d) pontjában meghatározott módon, az Előadó-művészeti Bizottságok a Nemzeti Előadó-művészeti Érdekegyeztető Tanács által véleményezett javaslata alapján a kultúráért felelős miniszter állapítja meg.

A kulturális illetménypótlék támogatásának összege változatlanul 3 605,0 millió forint.

A kulturális feladatok támogatásának levezetését – fejlesztési célú források nélkül – az alábbi táblázat szemlélteti:

millió forint

Kulturális feladatok	Támogatás
2019. évi előirányzat:	40 302,6
<i>Ebből:</i>	
<i>A települési önkormányzatok kulturális feladatainak működési célú támogatása</i>	38 482,6
<i>A helyi önkormányzatok működési célú kiegészítő támogatásai – kulturális feladatokra jutó összeg</i>	1 820,0
Változások:	
Kulturális területen a 2019. évi bérintézkedések hatásának beépítése az alaptámogatásokba	710,0
Pécs Megyei Jogú Város Önkormányzat kulturális feladatainak támogatása	100,0
Színházak nemzeti minősítése miatti többlet	300,0
2020. évi javasolt előirányzat:	41 412,6
<i>Ebből:</i>	
<i>A települési önkormányzatok kulturális feladatainak működési célú támogatása</i>	14 743,1
<i>A települési önkormányzatok kulturális feladatainak működési célú támogatása</i>	26 669,5

A 2020. évi költségvetési törvényjavaslat általános működési és ágazati támogatásokat tartalmazó 2. és 3. melléklete 2019. november 1-jén hatályba fog lépni. Ezzel biztosítható, hogy a helyi önkormányzatokat megillető miniszteri döntést igénylő támogatások meghatározása 2019. év végéig megtörténhessen. Így az önkormányzatok a 2020. évet már minden szükséges információ birtokában kezdhetik el.

5) Önkormányzati fejlesztések

Az egyes ágazati részekenél leírtakon túlmenően a helyi önkormányzatok felhalmozási célú támogatási előirányzatait érintően az alábbi változások történnek.

Fejlesztési támogatások alakulása

millió forint

Megnevezés	2019. évi előirányzat	2020. évi előirányzat	Változás
Kompok, révek fenntartásának, felújításának támogatása	370,0	370,0	0,0
Önkormányzati feladatellátást szolgáló fejlesztések	5 000,0	6 000,0	1 000,0
Önkormányzati étkeztetési fejlesztések támogatása	1 500,0	1 500,0	0,0
Közművelődési érdekltség-növelő támogatás, muzeális intézmények szakmai támogatása	806,0	806,0	0,0
Ózdi martinsalak felhasználása miatt kárt szenvedett lakóépületek tulajdonosainak kártalanítása	300,0	300,0	0,0
Pannon Park beruházási projekt támogatása	15 875,0	3 143,0	-12 732,0
Normafa Park program támogatása	620,0	620,0	0,0
Megyei önkormányzatok fejlesztési feladatainak támogatása	0,0	300,0	300,0
Monor okos város projekt támogatása	0,0	523,3	523,3
Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzata mélygarázs építésének támogatása	0,0	1 200,0	1 200,0
Budapest Főváros XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzata forgalomtechnikai fejlesztési feladatainak támogatása	0,0	225,0	225,0
Kisbér Város városközpontja megújításának támogatása	0,0	970,0	970,0
Normafa Park projekt egyes beruházási elemeinek támogatása	7 400,0	3 000,0	-4 400,0
Békásmegyeri vásárcsarnok építése	1 500,0	0,0	-1 500,0
Veszprém Aréna építési beruházásával összefüggő tőke- és kamattörlesztő-részletek átvállalásának támogatása	723,0	0,0	-723,0
Makói Városi Termál- és Gyógyfürdő (Hagymatikum) fejlesztésének támogatása	2 977,5	0,0	-2 977,5
Budapest I. kerület Budavári Önkormányzat felújítási feladatainak támogatása	900,0	0,0	-900,0
Hatvani sport- és rendezvénycsarnok beruházás megvalósításának támogatása	369,5	0,0	-369,5

Fürdőberuházás megvalósításának támogatása Bogácson	500,0	0,0	-500,0
Fürdőberuházás megvalósításának támogatása Mezőcsáton	500,0	0,0	-500,0
Épület közösségi célú felújításának támogatása Vattán	300,0	0,0	-300,0
Csincsei művelődési ház bővítésének támogatása	100,0	0,0	-100,0
Zalaapáti Község önkormányzatának támogatása	19,0	0,0	-19,0
Klauzál tér felújítási projekt előkészítésnek támogatása	300,0	0,0	-300,0
Kállósemjéni bölcsőde beruházás támogatása	160,0	0,0	-160,0
A Budapest IX. kerületi MÁV-Aszódi telep vízhálózata fejlesztésének támogatása	60,0	0,0	-60,0
A Budapest IX. kerületi MÁV-Aszódi telepen a közvilágítás kiépítésének támogatása	110,0	0,0	-110,0
Golgota téri Stáció helyreállításának támogatása	250,0	0,0	-250,0
Józsefvárosi strand- és gyógyfürdő beruházás előkészítésének támogatása	200,0	0,0	-200,0
Fejlesztési célú támogatások összesen	47 570,5	25 057,3	-22 513,2

2020-ban a fejlesztési programok kifizetése miatt közel 27 milliárd forinttal csökkennek a fejlesztésekre jutó kiadások, ugyanakkor új beruházások támogatása is megjelenik több mint 4 milliárd forinttal.

A költségvetési törvényjavaslat továbbra is biztosít pályázati forrást az önkormányzati konyhák fejlesztésére, az önkormányzatok kisösszegű, kapacitásbővítéssel nem járó felújítási feladataira, szilárd burkolatú belterületi útjainak felújítására. (A bölcsődei, mini bölcsődei férőhelyek kialakítására biztosított 1 500,0 millió forint az önkormányzati elszámolások jogcímen áll rendelkezésre).

6) Az önkormányzatok egyéb kiegészítő támogatásai

A 2020. évben az önkormányzatok egyéb kiegészítő támogatásai az alábbi célcsoportoknak megfelelő előirányzatokra tagozódik.

- Külön jogcímen jelenik meg az **Önkormányzatok rendkívüli támogatása**. E keretösszeg szolgál a települési önkormányzatok – kizárólag egyedi problémák kezelésére irányuló – kiegészítő jellegű rendkívüli támogatásának forrásául.
- Az **Önkormányzati elszámolások** előirányzata szolgál valamennyi, a települések előző évekről származó működési és fejlesztési támogatásokkal kapcsolatos elszámolásainak rendezésére. Ez szolgál továbbá a pénzügyi szociális ellátások kiegészítése, a Svájci-Magyar Együttműködési Program fejlesztési célú pályázataihoz szükséges saját forrás kiegészítésére a korábbi években megítélt és támogatási szerződésben rögzített fizetési kötelezettségek teljesítésének, a lakossági közműfejlesztés támogatására vonatkozó kifizetések, továbbá a 2019. évi költségvetési törvény 3. melléklet II. pontjában szereplő fejlesztési célú költségvetési támogatások le nem hívott részének, továbbá a bölcsődei fejlesztési program forrásául is.

- Az önkormányzatoknak a korábbi években megszokott módon áll rendelkezésükre külön jogcímen az előre nem látott havi helyzetek kezelésére és védekezésére szolgáló *Vis maior támogatás* is.

IV. A középtávú tervezés keretében meghatározott 2020. évi tervszámoktól való eltérés indokolása

A központi költségvetés költségvetési bevételeinek és költségvetési kiadásainak, valamint költségvetési egyenlegének és az államadósságnak a 2019–2021. évekre tervezett összegéről szóló 1005/2019. (I. 22.) Korm. határozatban megjelent (706 655,2 millió forint) és a Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslatban szereplő (735 816,5 millió forint) IX. Helyi önkormányzatok támogatási fejezet főösszege 29 161,3 millió forinttal tér el egymástól. A különbség az időközben történt belső átrendeződések, új döntések és változó alapadatokon alapuló számítások következménye, amelyek növelték és csökkentették a keretszámot. A főbb változásokat az alábbiakban mutatjuk be:

- A 2019. évi bérintézkedések hatásának a fejezeti támogatásokba történő beépítése 26 461,2 millió forint többletet igényelt.
- Az önkormányzati fenntartók önkormányzati körön kívüli feladat-, illetve intézményátadás-átvételéből adódó változások egyenlege -450,5 millió forinttal csökkentette a fejezet összegét.

Budapest, 2019. június 6.