

## XXX. Gazdasági Versenyhivatal

*Juhász Miklós*  
dr. Juhász Miklós  
elnök



*Varga Mihály*  
Varga Mihály  
pénzügyminiszter





## **I. A célok és elvárt eredmények meghatározása, felsorolása**

A **Gazdasági Versenyhivatal** (a továbbiakban: GVH vagy Hivatal) státuszát és jogosítványait a tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvény tartalmazza (Tpvt.). Tevékenysége során ellátja a Tpvt. szerinti versenyfelügyeleti funkciókat, a versenypártolási feladatokat, ami alapvetően versenyszempontú jogszabály véleményezést jelent, valamint a versenykultúra fejlesztését.

A GVH autonóm államigazgatási szerv, amelyet az Országgyűlés kifejezetten a piaci verseny fenntartásához fűződő közérdek fenntartása céljából a versenyjogi jogérvényesítésre, illetőleg a verseny tisztaságának felügyeletére hozott létre. A GVH nincs alárendelve a Kormánynak, illetőleg más országos közigazgatási szervnek, az állami költségvetésben önálló fejezetet alkot, elnökét a köztársasági elnök nevezi ki és kizárólag az Országgyűlésnek tartozik beszámolóval. A GVH tevékenységét az Alaptörvény M. cikk (2) bekezdésében rögzítettekkel figyelemmel, összhangban Magyarország piacgazdasági berendezkedése és gazdasági rendje meghatározó működési alapelvét jelentő tisztességes és szabad gazdasági verseny védelmére vonatkozó állami funkció fő letéteményeseként látja el, miszerint „Magyarország biztosítja a tisztességes gazdasági verseny feltételeit. Magyarország fellép az erőfölénnyel való visszaéléssel szemben, és védi a fogyasztók jogait”.

A GVH számára feladatot kizárólag törvény írhat elő, munkatársai közszolgálati jogviszonyban állnak, jogviszonyukra a Tpvt.-ben foglalt kivételekkel a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény irányadó. A GVH jogalkalmazói tevékenysége során a Tpvt. mellett, illetve azzal összhangban európai uniós jogot is alkalmaz, amennyiben az adott ügyben felmerül a tagállamok közötti kereskedelem érintettsége, továbbá – elsősorban fogyasztóvédelmi hatáskörében – egyéb ágazati szabályokat is alkalmaz.

A GVH antitröszt tevékenysége keretében fellép a tisztességtelen és versenykorlátozó piaci magatartásokkal szemben, így a vállalkozások olyan magatartása, illetve megállapodása ellen, amely a gazdasági verseny megakadályozását, korlátozását vagy torzítását célozza, vagy ilyen hatást fejt ki. A GVH fellép továbbá az olyan vállalkozásokkal szemben is, amelyek visszaélnék a gazdasági erőfölényükkel.

A GVH az ún. antitröszt ügyeken kívül fogyasztóvédelmi feladatokat is ellát, amennyiben a vizsgált kereskedelmi gyakorlat a gazdasági verseny érdemi befolyásolására alkalmas. A GVH eljárási prioritásai a fogyasztóvédelmi ügyekben a digitális gazdaságot érintő tisztességtelen kereskedelmi gyakorlatokra, az összehasonlítható reklámokra, a számszerűsítható fogyasztói kárt okozó tisztességtelen kereskedelmi gyakorlatokra, és a sérülékeny fogyasztókat célzó, illetve érintő tisztességtelen kereskedelmi gyakorlatokra fókuszálnak.

A GVH antitröszt- és fogyasztóvédelmi tevékenysége ilyen módon egymást kiegészítve szolgálja a fogyasztók érdekeit: a verseny teszi lehetővé, hogy a fogyasztók számára többlet javak keletkezzenek, illetve számukra kedvezőbb feltételek közül választhassanak. A fogyasztók azonban nem tudják a verseny kínálta előnyöket élvezni, ha – megfelelő információ és kellő fogyasztói tudatosság hiányában – nem a számukra legkedvezőbbet választják ki a verseny által nyújtott alternatívák közül. Ebből következik, hogy a verseny szabadságának és a fogyasztói döntés szabadságának védelme kölcsönösen feltételezi egymást.

Egyes tranzakciók bizonyos árbevételi küszöbszámok esetében bejelentési kötelezettség alá esnek. Az összefonódások ellenőrzésére irányuló tevékenysége, más néven a fúziókontroll keretében a GVH engedélyezi az egymástól független vállalkozások összefonódását, más vállalat feletti irányítástervezést.

Hasonló és egymást kölcsönösen feltételező viszony fedezhető fel a vállalkozások magatartását érintő hatósági tevékenység és a verseny feltételeit befolyásoló jogi, gazdasági

és társadalmi környezet tekintetében is, ezért a GVH igen nagy hangsúlyt fektet a versenyfelügyeleti tevékenysége mellett a versenypártolási és versenykultúra-fejlesztési tevékenységeire is.

**2020-ban továbbra is általános cél** a rendelkezésre álló erőforrások racionális felhasználása a hatósági feladatok hatékony ellátása, a Hivatal ügyfélbarát és szolgáltató jellegének erősítése érdekében, továbbá a versenykultúra-fejlesztése, szoros együttműködés az európai uniós és nemzetközi szervekkel. A nemzetközi környezetbe történő erős beágyazódásnak kiemelten fontos eleme az OECD-GVH Regionális Oktatási Központ működtetése, amely keretében a GVH szakmai tudásbázisként a kelet-európai és a balkáni térség versenyhatóságainak nyújt szakmai támogatást, ezáltal jelentős mértékben hozzájárulva az intézmény nemzetközi elismertségéhez, ezért 2020-ban is fontos cél az OECD-GVH Regionális Oktatási Központ feladatainak kiemelkedően magas színvonalú ellátásának biztosítása. A Kormány az 1277/2019. (V.15.) számú határozatával támogatja, hogy a GVH pályázzon a Nemzetközi Versenyhálózat (International Competition Network, ICN) 2021. évi konferenciájának rendezési jogára és rendelkezik az ehhez szükséges forrás biztosításáról. A rendezési jog elnyerése esetén 2020-ban a konferencia megszervezése a GVH kiemelt projektje lesz.

A GVH két évente számszerűsíti a versenyt védő tevékenysége révén a fogyasztóknál keletkező anyagi előnyt az úgynevezett ex-ante impact assessment eszközével.

A versenyfelügyeleti eljárások terén továbbra is kiemelt figyelmet kíván szánni a GVH a közbeszerzési kartellek feltárására. E tevékenységében támaszkodni tud a Kartell Chat néven bevezetett anonim kapcsolatot biztosító on-line információs alkalmazás mellett az engedékenységi politika és az informátori díj jogintézményeire is.

A megvalósult jogsértések tekintetében a vállalkozások rendelkezésére állnak további, a GVH-val való együttműködés lehetőségét biztosító eszközök (például az egyezségi eljárás), melyek alkalmazását a GVH továbbra is ösztönözni kívánja az eljárások gyorsabb és kevesebb erőforrást igénylő lezárása érdekében.

A GVH jogalkalmazói munkájában továbbra is prioritásként fog megjelenni az összefonódásokkal kapcsolatos engedélyezési eljárások minél gyorsabb és hatékonyabb elintézése annak érdekében, hogy a tranzakciókban rejlő kockázatok csökkenjenek. Ezzel a céllal párhuzamosan ugyanakkor a GVH a részletesebb elemzéseket kívánó ügyekben növelni kívánja a közgazdasági elemzések szerepét, az elemzésre fordítandó erőforrásokat.

2019. február 4-én lépett hatályba az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2019/1 irányelve (2018. december 11.) a tagállami versenyhatóságok helyzetének a hatékonyabb jogérvényesítés céljából történő megerősítéséről és a belső piac megfelelő működésének biztosításáról (a továbbiakban ECN+ irányelv). Az ECN+ irányelv célja, hogy a nemzeti versenyhatóságok kellő mértékben függetlenek legyenek és megfelelő erőforrásokkal és hatékony jogérvényesítési eszközökkel rendelkezzenek, hatékony és egységes elveken alapuló bírságolási rendszert alkalmazhassanak, és hatékony engedékenységi programokat működtessenek. Ezen célok elérését elősegítendő az ECN+ irányelv az Európai Versenyhatóságok Hálózatának (European Competition Network, ECN) tagjai közötti együttműködésre vonatkozóan is tartalmaz előírásokat. Az ECN+ irányelvet két éven belül kell átültetni a nemzeti jogba. Az ezzel kapcsolatos munka már 2019-ben megkezdődött, melynek során a GVH szorosan együttműködik a jogharmonizációért felelős az Igazságügyi Minisztériummal.

## II. A célok megvalósításához rendelkezésre álló erőforrások 2020-ban

millió forintban, egy tizedessel

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
<b>Intézmények</b>	<b>2 343,9</b>	<b>25,0</b>	<b>2 318,9</b>	<b>129</b>
<b>Fejezeti kezelésű előirányzatok</b>	<b>213,0</b>	<b>8,1</b>	<b>204,9</b>	

## III. A célok elérésének módja a felügyelt ágazatokban

### III.1. Intézményekkel történő feladatellátás

A Hivatal látja el - a Tpvt. eltérő rendelkezése hiányában - a Tpvt.-ben, valamint más jogszabályban a Hivatal, illetve elnöke számára meghatározott versenyfelügyeleti, versenypártolási, versenykultúra fejlesztése iránti és egyéb feladatokat, így különösen:

- versenyfelügyeleti eljárásokat indít és folytat le a versenyjogi előírások megsértésének gyanúja esetén,
- dönt a vállalkozások közötti, engedélyköteles összefonódásokról,
- intézi és elbírálja a hozzá benyújtott bejelentéseket és kezeli a panaszokat,
- részt vesz a Hivatal feladatkörét érintő, tervezett intézkedések és jogszabály-konceptiók, illetve - tervezetek egyeztetésében,
- a közigazgatási szerveknek a verseny szabadságát sértő határozataival szemben felülvizsgálati kérelemmel bírósághoz fordulhat, amennyiben a közigazgatási szerv nem tesz eleget a Hivatal módosításra vagy visszavonásra irányuló felszólításának,
- közérdekű keresetet indíthat a fogyasztók széles körét érintő vagy jelentős hátrányt okozó jogszabálysértés miatt,
- együttműködik a felügyeleti hatóságokkal,
- közgazdasági és jogi elemzést végez a versenypolitika körébe tartozó kérdések hazai és nemzetközi alkalmazásáról,
- az Országgyűlés, a Kormány, a miniszterek vagy a nemzetközi szervezetek felkérésére a Hivatal elnöke tájékoztatást ad – a gazdasági versenyt érintően – a működése során szerzett tapasztalatairól és a gazdasági versennyel kapcsolatos kérdésekről,

A Hivatal ellátja továbbá mindazokat a feladatokat, amelyeket az európai uniós versenyszabályok a tagállami versenyhatóság hatáskörébe utalnak.

A Hivatal látja el a magyarországi versenykultúra és a regionális versenyjogi intézményrendszer fejlesztéséhez kapcsolódó feladatokat.

A Hivatal e téren folytatott tevékenysége magában foglalja a versennyel, versenypolitikával és versenyjoggal kapcsolatos általános tájékozottság növelését, a tudatos fogyasztói döntéshozatal elősegítését, a versenyhez való általános viszonyulás javítását, valamint a verseny és fogyasztói döntéshozatal közgazdasági és jogi kérdéseivel foglalkozó szakmai tevékenységek, képzések támogatását. A versenykultúra fejlesztéshez kapcsolódó programok és kampányok, a versenyjogi ismeretek oktatásának támogatása – ennek speciális volta miatt – az elmúlt években egyre nagyobb igényként jelenik meg a Hivatal felé.

Az ECN+ irányelv a tagállami versenyhatóságok jogalkalmazói hatékonyságának növelése érdekében – egyebek mellett – kiemelt célként jelöli meg, hogy a nemzeti versenyhatóságok rendelkezzenek a feladataik ellátásához szükséges pénzügyi- és humánerőforrásokkal, amelyek biztosítják mind a versenyfelügyeleti eljárások lefolytatásához, mind pedig az ECN működésében történő részvételhez szükséges forrásokat is.

Figyelemmel arra, hogy a versenyjogi szabályok alapvetően keretjellegűek és azt a jogalkalmazói gyakorlat értelmezi és tölti meg tartalommal, a GVH az érdekeltek számára továbbra is segítséget kíván nyújtani a jogkövető magatartás megvalósításához, a jogsértések megelőzéséhez azzal, hogy az eljárásaival kapcsolatos tájékoztatásokat, közleményeket, „soft law” típusú eszközöket bocsát ki és tesz elérhetővé a honlapján.

Ezek között megtalálhatóak a fogyasztóvédelmi típusú ügyekben és antitröszt ügyekben kiszabható bírságokról szóló közlemények, melyek módosításának köszönhetően a jövőben a jogsértések gazdasági súlyát jobban kifejező és az elrettentést hatékonyabban szolgáló bírságolási politika kialakítását és alkalmazását valósítja meg a GVH. Emellett a GVH antitröszt ügyekben is – a fogyasztóvédelmi ügyekben már létező megoldáshoz hasonlóan, nemzetközi példák alapján – bírságcsökkentéssel kívánja elismerni a megfelelési erőfeszítéseket és a versenyjogi megfelelési programok alkalmazását. A GVH továbbá - figyelemmel az OECD ajánlásaira és a 2014/104/EU irányelv 18. cikk (3) bekezdésében foglaltakra - már a versenyfelügyeleti eljárásokban ösztönözni kívánja a tevéleges jóvátételt.

Szükséges a létszámkeret 129 főre történő emelése annak érdekében, hogy a Középtávú Digitális Fogyasztóvédelmi Stratégia alapján megindított piacelemzés és újszerű ügyek vizsgálata, a fúziós eljárások rövidebb (8 napos) ügyintézési határidő melletti lebonyolítása és a bejelentések, panaszok hatékony elbírálása során végzett magas színvonalú vizsgálói munka fenntartható legyen. A személyi juttatások előirányzata és annak járulékai rendelkezésre állnak a Hivatal költségvetésében.

millió forintban, egy tizedessel

<b>Gazdasági Versenyhivatal igazgatása</b>	<b>Kiadás</b>	<b>Bevétel</b>	<b>Támogatás</b>	<b>Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)</b>
2019. évi törvényi előirányzat	2 375,8	25,0	2 350,8	125
<i>Változások jogcímenként:</i>				
Szociális hozzájárulási adó csökkentése	-20,0		-20,0	
pénzügyi tranzakciós illeték megszűnése miatti csökkentés	-1,9		-1,9	
Fejezeton belüli előirányzat átcsoportosítás	-10,0		-10,0	
létszámemelés a vizsgálói munka magas színvonalú fenntarthatósága érdekében				4
2020. évi javasolt előirányzat	2 343,9	25,0	2 318,9	129

### III.2. Fejezeti kezelésű előirányzatokkal történő feladatellátás bemutatása

#### 2. cím: Fejezeti kezelésű előirányzatok

##### 1. alcím: OECD ROK

2005-ben, a magyar kormány anyagi támogatásával létrehozott OECD-GVH Budapesti Versenyügyi Regionális Oktatási Központ (a továbbiakban: „ROK”) alapító okirata szerint a ROK az OECD Versenyrészlege és a GVH szakmai hátterére építve oktatási és szakmai programok szervezésén keresztül nyújt segítséget elsősorban közép-, délkelet- és kelet-európai országok versenyhatóságai számára.

A ROK révén Magyarország és a GVH regionális tudásbázisként vezető szerepet kapott a régió belül az átmeneti gazdaságok fejlesztésében való részvétel és technikai segítségnyújtás terén. A ROK működése elismerteti a magyar versenyjog és annak alkalmazásának régió belüli fejlettségét.

A ROK többek között a következő témakörökkel foglalkozik: versenyjogi ügyek elemzése; vizsgálati technikák; versenyjogi alapelvek a szabályozási reform során; bírák képzése; jogérvényesítési prioritások; irányelvek, politikák, gyakorlatok és eljárások; a régió hatóságai közötti együttműködés keretei; versenypártolás és kommunikációs eszköztár; a versenyhatóságok és az ágazati szabályozó szervek kapcsolata; valamint a versenyjog és versenypolitika általános kereteibe tartozó egyéb témák.

Fentiekben jelzett témákban rendszeres találkozókra, tréningprogramok, szemináriumok és tanfolyamok keretében kerül sor.

millió forintban, egy tizedessel

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás
2019. évi törvényi előirányzat	157,8	8,1	149,7
<i>Változások jogcímenként:</i>			
Szociális hozzájárulási adó csökkentése	-0,5		-0,5
pénzügyi tranzakciós illeték megszűnése miatti csökkentés	-0,1		-0,1
Fejezetben belüli előirányzat átcsoportosítás	10,0		10,0
2020. évi javasolt előirányzat	167,2	8,1	159,1

##### 2. alcím: Fejezeti tartalék

2020. évben fejezeti tartalékként a 2019. évvel azonos összeg szerepel.

millió forintban, egy tizedessel

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás
2019. évi eredeti előirányzat	45,8		45,8
2020. évi javasolt előirányzat	45,8		45,8

### ***III.3. A középtávú tervezés keretében meghatározott 2020. évi tervszámoktól való eltérés indokolása***

A középtávú tervezés keretében a fejezet által meghatározott kiadási- és bevételi főösszeghez képest a javaslat nem tartalmaz nagyságrendi eltérést. A bevételi- és kiadási főösszeg egyaránt a jogszabályok változásából eredő, az indoklásban számszerűen bemutatott kiadási tételek összegével csökken.

Budapest, 2019. június 11.