


LXIII. Nemzeti Foglalkoztatási Alap

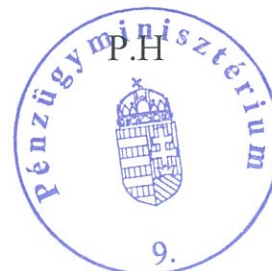


.....
Gondos Judit
közigazgatási államtitkár
a szerv vezetője





.....
Ambrus Ilona
helyettes államtitkár
gazdasági vezető



Alap fejezet száma és megnevezése:	LXIII. Nemzeti Foglalkoztatási Alap
Alap felett rendelkező megnevezése:	Pénzügyminiszter
Alapkezelő megnevezése:	Pénzügyminisztérium

Nemzeti Foglalkoztatási Alap 2018. évi beszámolójának indokolása

I. Összefoglaló adatok:

A Magyarország 2018. évi központi költségvetéséről szóló 2017. évi C. törvény (költségvetési törvény) a Nemzeti Foglalkoztatási Alap (NFA, Alap) 2018. évi költségvetésének bevételi előirányzatát 367 805,5 millió forintban, kiadási előirányzatát 436 130,0 millió forintban határozta meg. Az Alap 2018. évi – költségvetési törvény szerinti – tervezett egyenlege ennek megfelelően -68 324,5 millió forint volt.

Az Alap előirányzatait érintő módosításokra 2018. évben egy miniszteri döntés és egy kormányhatározat alapján került sor. Az egyes előirányzat-módosítások 2018. évben a következők szerint alakultak:

- Miniszteri döntés alapján az Alap két kiadási előirányzata között történt átcsoportosítás: Év végén 2000,0 millió forint összegben a „Start-munkaprogram” kiadási jogcím (közfoglalkoztatás) előirányzatáról a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” kiadási jogcím (foglalkoztatási alaprész) előirányzatára, melynek célja a „Fókuszban az önkormányzati tagsággal rendelkező közfoglalkoztatás alapjain szerveződő szociális szövetkezetek támogatása” elnevezésű központi munkaerőpiaci program pénzügyi forrás-kiegészítése volt.
- A fejezetek közötti és fejezeten belüli előirányzat-átcsoportosításokról szóló 1808/2018. (XII. 23.) Korm. határozat alapján a „Start-munkaprogram” kiadási jogcím előirányzatáról – a „Költségvetési támogatás” bevételi jogcím előirányzatának ugyanazon összegű csökkentésével – 16 928,3 millió forint került átcsoportosításra más fejezetek kiadási jogcímei előirányzatára.

Az előirányzat-módosítások eredményeként az Alap bevételi előirányzata 367 805,5 millió forintról – 16 928,3 millió forinttal – 350 877,2 millió forintra csökkent. A kiadási előirányzata 436 130,0 millió forintról – ugyancsak 16 928,3 millió forinttal – 419 201,7 millió forintra csökkent, így a tervezett egyenleg nem változott.

Előirányzat-módosítás a bevételi jogcímek közül a „Költségvetési támogatás” jogcímet érintette, a jogcím előirányzata 25 000,0 millió forintról – 16 928,3 millió forinttal – 8 071,7 millió forintra csökkent.

A kiadási jogcímek közül az előirányzat-módosítások az alábbiakat érintették:

- a „Start-munkaprogram” jogcím előirányzata 225 000,0 millió forintról – 18 928,3 millió forinttal – 206 071,7 millió forintra csökkent,
- a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” jogcím előirányzata 35 000,0 millió forintról – 2000,0 millió forinttal – 37 000,0 millió forintra nőtt.

2018. évben az Alap folyó kiadásainak finanszírozása döntő részben a folyó bevételei terhére, 360 962,3 millió forint összegben, kisebb részben az előző évi pénzmaradvány terhére, 28 215,4 millió forint összegben történt. KESZ-hitel igénybevételére nem volt szükség, az Alap likviditási tartalékának a foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvényben (Flt.) előírt mértéke biztosított volt.

A 2018. évben befolyt tényleges bevételek összege 360 962,3 millió forint volt, ami 10 085,1 millió forinttal, 2,9 százalékkal haladta meg a módosított előirányzat összegét. A kiadások tényleges teljesítésének összege 389 177,7 millió forintot tett ki, ez az összeg 7,2 százalékkal, azaz 30 024,0 millió forinttal volt kevesebb a módosított előirányzatnál.

Mindezek eredményeként az NFA 2018. évi egyenlege a tervezettnél kedvezőbben alakult: a költségvetési törvényből adódó -68 324,5 millió forint tervezett egyenleg helyett -28 215,4 millió forint lett ténylegesen az egyenleg összege. A tervezett egyenlegtől eltérő összegű tényleges egyenleget az eredményezte, hogy a bevételi előirányzatok teljesítése kisebb mértékben, 2,9 százalékkal haladta meg a módosított bevételi előirányzat főösszegét, a kiadási előirányzatok felhasználása pedig ennél nagyobb mértékben 7,2 százalékkal elmaradt a módosított kiadási előirányzat főösszegétől.

Az NFA maradványa 2018. év folyamán 28 215,4 millió forinttal csökkent, így a 2018. december 31-i állapot szerinti összege 120 495,4 millió forint lett.

II. Az Alap 2018. évi vagyoni helyzetének alakulása:

II. 1. Eszköz oldal:

Az Alap mérlegében eszköz oldalon, négy mérlegsoron került kimutatásra érték, melyek a következők:

– Követelés fejében átvett készletek

A követelés fejében átvett készletek záró állománya 2,9 millió forint, ami a nyitóállományhoz képest 0,1 millió forinttal csökkent.

– Pénzeszközök

A Kincstár által vezetett forintszámla 2018. december 31-i fordulónappal kimutatott záró állománya 120 495,4 millió forint.

– Követelések

A költségvetési évben esedékes követelések 2018. december 31-i fordulónappal kimutatott záró állománya 13 705,9 millió forint, valamint a költségvetési évet követően esedékes követelések záró állománya 1011,4 millió forint.

Követelések között kerül kimutatásra többek között:

- = a Nemzeti Adó- és Vámhivatal adatszolgáltatása alapján a közhatalmi bevételek címen fennálló követelések,
- = a jogalap nélkül felhasznált támogatások és ellátások visszafizetési kötelezettsége miatt előírt követelések,
- = visszatérítendő támogatásból származó követelések,
- = uniós munkavállalók munkanélküli ellátásai megtérítési igényéből származó követelések.

2018. évben a követelések állománya a következőképpen alakult:

adatok: millió forintban

2018. január 1-jei nyitóállomány	18 846,1
Követelés előírás	474 680,8
Behajthatatlan követelés és méltányosságból elengedett követelés	117 847,3
Teljesítés	360 962,3
2018. december 31-i záróállomány	14 717,3

II. 2. Forrás oldal:

Az Alap mérlegében forrás oldalon, az alábbi mérlegsorokon került kimutatásra érték:

- Egyéb eszközök induláskori értéke és változásai

Egyéb eszközök induláskori értéke és változásaiként kell kimutatni a 2018. január 1-jén meglévő nem idegen pénzeszközök forrását.

Ez az Alap esetében az államháztartás számvitelének 2014. évi megváltozásával kapcsolatos feladatokról szóló 36/2013. (IX. 13.) NGM rendelet alapján került megállapításra és értéke (180 336,9 millió forint) megegyezik az Alap 2014. december 31-i pénzeszközének összegével.

- Felhalmozott eredmény

A mérlegben felhalmozott eredményként az előző költségvetési évek felhalmozott eredményét kell kimutatni. 2018. évre vonatkozóan a felhalmozott eredmény értéke -15 783,9 millió forint.

- Mérleg szerinti eredmény

Az Alap 2018. évi mérleg szerinti eredménye -32 488,8 millió forint, mely a tevékenység eredményéből és a pénzügyi műveletek eredményéből áll. A tevékenység eredménye -32 488,9 millió forint, a pénzügyi műveletek eredménye 0,1 millió forint.

- Kötelezettségek

2018. évben a végleges kötelezettségek állománya a következőképpen alakult:

adatok: millió forintban

2018. január 1-jei nyitóállomány	0,5
Kötelezettség előírás	389 177,2
Teljesítés	389 177,7
2018. december 31-i záróállomány	0,0

- Passzív időbeli elhatárolások

Passzív időbeli elhatárolás értéke 3151,5 millió forint, melyből a költségek, ráfordítások elhatárolása 2799,9 millió forint, a bevételek elhatárolása pedig 351,6 millió forint.

Mérlegen kívüli tételek a tárgyévet követő évre vonatkozó kötelezettségvállalások:

A kiadási előirányzatok terhére tárgyéven túli kötelezettség az Áht. 36. § (4) bekezdés bb) pontja szerint a költségvetési évben jóváhagyott eredeti előirányzat 50 százalékának, a foglalkoztatási alaprész és a közfoglalkoztatási támogatások esetében – az Flt. 39/B. § (5) és (6) bekezdése figyelembe vételével – a módosított előirányzat negyven százalékának mértékéig vállalható. Ez az Alap kiadási előirányzatai tekintetében 2018. évben 185 293,7 millió forint, 2019. évre áthúzódó keretösszeget jelentett. Az Alap tárgyévet követő évi, 2019. évi előirányzatait terhelő kötelezettség tényleges összege 132 246,2 millió forint volt, melyből a tárgyévre, 2018. évre vállalt, de 2018. évben ki nem fizetett kötelezettség 11 780,1 millió forint, a tárgyévet követő évre, 2019. évre vállalt kötelezettség 120 466,1 millió forint volt.

III. Az Alap bevételei:

Az NFA tényleges bevételei 2018. évben a munkaadók, a munkavállalók és a vállalkozók által befizetett munkaerő-piaci járulékból („Egészségbiztosítási és munkaerő-piaci járulék Nemzeti Foglalkoztatási Alapot megillető hányada”), a szakképzési hozzájárulásból, a bérgarancia alaprészből nyújtott kölcsönök visszafizetéséből, az egyéb bevételekből, költségvetési támogatásból, valamint az előfinanszírozott uniós programok kiadásainak EU általi megtérítéséből (fejezeti kezelésű előirányzatról) képződtek.

Az NFA bevételeinek az előirányzathoz viszonyított 10 085,1 millió forint összegű túlteljesülése 2018-ban a következőkből adódott össze:

- a szakképzési hozzájárulásból a módosított előirányzatnál 17 228,6 millió forinttal nagyobb összeg folyt be,
- az egyéb bevételek együttesen 3657,8 millió forinttal haladták meg az előirányzat összegét,
- az „Egészségbiztosítási és munkaerő-piaci járulék Nemzeti Foglalkoztatási Alapot megillető hányada” jogcím előirányzatának teljesülése 3553,6 millió forinttal haladta meg a tervezettet, ugyanakkor
- a költségvetési támogatás módosított előirányzatának összege, 8071,7 millió forint nem került lekérésre,
- az előfinanszírozott uniós programok kiadásainak visszatérüléséből származó bevételek összege 5685,4 millió forinttal lett kevesebb a tervezettnél,
- a bérgarancia támogatások törlesztéséből is kisebb összeg folyt be, mint az előirányzat, ami 597,8 millió forint elmaradást jelentett.

25 cím Előfinanszírozott uniós programok kiadásainak visszatérülése

A 2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjai a Partnerségi Megállapodás alapján területileg elkülönülten kerülnek finanszírozásra (konvergencia megyék, illetve közép-magyarországi megyék), ennek megfelelően az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében eljáró megyei/fővárosi kormányhivatalok uniós programjainak előfinanszírozása is két operatív program, a Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program (GINOP), illetve a Versenyképes Közép-Magyarország Operatív Program (VEKOP) keretében valósul meg. Az uniós programok előfinanszírozásának visszatérüléséből keletkezett bevétel 2018. évben az Alap összes bevételeinek 17,9 százalékát képezte.

A GINOP és a VEKOP – ún. „egycsatornás” finanszírozási rendszerben, az NFA-ból lebonyolításra kerülő – programjainak megvalósítása során, a projekt előrehaladási jelentésekben igényelt támogatási összegek az NFA-ból történő előfinanszírozást, majd az elszámolást követően az EU által megtérítésre kerülnek (a megtérítés az Alap javára közvetlenül fejezeti kezelésű előirányzatról történik).

A jogcím bevétele – a „2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjainak előfinanszírozása” jogcímen teljesített kiadásokkal, vagyis a „GINOP 5.1.1 Út a munkaerőpiacra” (34 743,6 millió forint) és a „GINOP 5.2.1 Ifjúsági Garancia” (24 814,7 millió forint), valamint a „VEKOP 8.1.1 Út a munkaerőpiacra” (3954,9 millió forint) és a „VEKOP 8.2.1 Ifjúsági Garancia” (1201,4 millió forint) összefüggően – együttesen 64 714,6 millió forint lett. Az előirányzat összege 91,9 százalékon teljesült.

26 cím Egyéb bevétel

1 alcím Területi egyéb bevétel

2 alcím Központi egyéb bevétel

3 alcím Szakképzési és felnőttképzési egyéb bevétel

A 2018. évben összesen befolyt 6457,8 millió forint összegű egyéb bevétel az Alap összes bevételének 1,7 százalékát képezte.

A területi és a központi egyéb bevételek együttes összege 6006,8 millió forint volt, ami döntő részben a megállapodások megszegése miatt határozattal visszakövetelt ellátások és támogatások összegéből és a különféle egyéb bevételekből állt. A területi és a központi egyéb bevételek együttes összege meghaladta az előirányzott összeg háromszorosát, a teljesítés aránya 300,3 százalék volt.

A területi egyéb bevételek (2494,5 millió forint) a kormányhivataloknál képződtek: 100 millió forintot meghaladó összegben a kormányhivatalok csaknem felénél (együttesen 1969,5 millió forint összegben), ami a területi egyéb bevételek mintegy négyötödét tette ki (79,0 százalék). A többi megyei területi egységhez befolyt bevétel összege 20-100 millió forint között alakult. A területi egyéb bevételek meghatározó része különféle egyéb bevételekből (1302,7 millió forint, 52,2 százalék), határozattal visszakövetelt ellátásokból és támogatásokból (1135,4 millió forint, 45,5 százalék) állt. A kisebb része támogatási kölcsönök visszatérüléséből (39,1 millió forint, 1,6 százalék) és kamatbevételekből, illetve bírságokból (17,3 millió forint, 0,7 százalék) származott.

A központi egyéb bevétel összege (3512,3 millió forint) az Alap főszámláján realizálódott, szinte teljes egészében különféle egyéb bevételekből képződött (3496,9 millió forint, 99,6 százalék), a fennmaradó rész visszakövetelt támogatásokból (14,6 millió forint) és kamatbevételekből származott (0,8 millió forint, együtt 0,4 százalék). A különféle egyéb bevételekből a legnagyobb részt az uniós tagállami munkavállalásra tekintettel nyújtott álláskereső ellátás megtérítése (3408,4 millió forint, 97,5 százalék), kisebb részt a támogatások elszámolásából adódó maradványok visszafizetése (87,5 millió forint, 2,5 százalék), illetve korengedményes nyugdíj elszámolás és árfolyamnyereség (együtt 0,9 millió forint) tette ki.

A szakképzési és felnőttképzési egyéb bevétel összege 451,0 millió forint volt, ez a módosított előirányzat 56,4 százalékát tette ki. A szakképzési és felnőttképzési egyéb bevételnek is döntő része különféle egyéb bevételekből (meghatározóan korábbi támogatások elszámolásai során keletkezett maradványok visszafizetéséből) képződött, (424,3 millió forint, 94,1 százalék), kisebb része pedig visszakövetelt támogatásokból (25,5 millió forint, 5,6 százalék) és kamatbevételekből tevődött össze (1,2 millió forint, 0,3 százalék).

31 cím Szakképzési hozzájárulás

A szakképzési hozzájárulásból eredő bevétel aránya az NFA tényleges bevételei között 25,4 százalékot tett ki. A 2018-ban befolyt szakképzési hozzájárulás összege 91 664,9 millió forint volt, ami 23,1 százalékkal haladta meg az előirányzat összegét.

A szakképzési hozzájárulás bevételének alakulását befolyásoló, szak- és felnőttképzést érintő jelentősebb 2018. évi jogszabály-módosítás nem történt, a szakképzési hozzájárulásból

származó 2018. évi bevétel a 2017. évben befolyt összeghez viszonyítva 14,5 százalékos növekedést mutat. Az előző évhez viszonyítottan befolyt többletbevétel – a tanulószerveződések számának jelentősebb változása nélkül – vélhetően elsősorban a növekvő bérfiórámlásra vezethető vissza.

33 cím Bérgarancia támogatás törlesztése

A bérgarancia támogatások 402,2 millió forint összegű törlesztése az előirányzat 40,2 százalékát tette ki. A bérgarancia támogatások törlesztéséből befolyt bevétel az Alap összes bevételének 0,1 százalékát jelentette.

2018. évben a négy legmagasabb összegű megtérülés a fővárosi kormányhivatalnál 144,7 millió forint, Bács-Kiskun megyében 32,8 millió forint, Győr-Moson-Sopron megyében 50,3 millió forint és Komárom-Esztergom megyében 39,4 millió forint összegben realizálódott, együtt a négy kormányhivatalnál 267,2 millió forint folyt be ezen a jogcímen. Az említett négy területi egységhez érkezett visszafizetések együttesen a teljes bevétel csaknem kétharmadát (66,4 százalékát) tették ki. A többi megyében 30 millió forint alatti összeg folyt be.

A bérgarancia támogatások törlesztéséből 2014. év óta egymilliárd forint alatti bevétele keletkezett az Alapnak: 2014-ben 934,5 millió forint, 2015-ben 663,6 millió forint, 2016-ban 424,6 millió forint, 2017-ben 782,9 millió forint és 2018-ban 402,2 millió forint.

35 cím Egészségbiztosítási és munkaerőpiaci járulék Nemzeti Foglalkoztatási Alapot megillető hányada

2018-ban az NFA tényleges bevételeinek 54,8 százaléka, 197 722,8 millió forint az "Egészségbiztosítási és munkaerő-piaci járulék Nemzeti Foglalkoztatási Alapot megillető hányada" jogcímen folyt be. Az e jogcímen befolyt bevétel összege 1,8 százalékkal haladta meg a tervezett bevétel összegét.

IV. Az Alap kiadásainak teljesítése:

Alaprészhez kapcsolódó jogcímek:

- Foglalkoztatási és képzési támogatások – foglalkoztatási alaprész,
- Szakképzési és felnőttképzési támogatások – képzési alaprész,
- Álláskeresési ellátások – szolidaritási alaprész,
- Bérgarancia kifizetések – bérgarancia alaprész.

Alaprészhez nem kapcsolódó jogcímek:

- Működtetési célú kifizetések: a Kincstár által terhelt, számlavezetéssel kapcsolatos működési kiadások (kincstári tranzakciós díj, pénzügyi tranzakciós illeték, postai kifizetési utalvány díj), valamint a megszűnt jogcímekhez kapcsolódó esetleges kifizetések,
- Start-munkaprogram,
- 2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjainak előfinanszírozása.

Az Alap kiadásainak a módosított előirányzathoz viszonyított 30 024,0 millió forint összegű alulteljesítése 2018-ban a következőkből adódott össze:

- a „Start-munkaprogram” jogcím kiadásai a módosított előirányzat összegénél 33 070,7 millió forinttal kisebb összeget tettek ki,
- a „2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjainak előfinanszírozása” jogcímen kifizetett összeg a módosított előirányzathoz viszonyítva 4236,2 millió forint elmaradást jelentett,
- a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” jogcím előirányzatának teljesítése 3957,8

- millió forinttal maradt el a tervezettől,
- a „Bérgarancia kifizetések” jogcímen az előirányzat összegénél 1524,8 millió forinttal kevesebb kiadás történt,
- a „Működtetési célú kifizetések” jogcímen a tényleges terhelés összege az előirányzat összegétől 353,5 millió forinttal maradt el,
- a „Szakképzési és felnőttképzési támogatások” jogcím kiadásai a módosított előirányzat összegétől 28,3 millió forinttal maradtak el, ugyanakkor
- az „Álláskeresési ellátások” jogcím kiadásainak összege 13 147,3 millió forinttal lett több a tervezettnél.

1 cím Aktív támogatások

1 alcím Foglalkoztatási és képzési támogatások

2018. évben a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” kiadási jogcím előirányzata a költségvetési törvény szerint 35 000,0 millió forint volt. Az Ft. alapján, az 1/2018. NFA FA miniszteri döntés értelmében a foglalkoztatási alaprész decentralizált kerete 8929,0 millió forintban került meghatározásra, ami a fővárosi/megyei kormányhivatalok között felosztásra került. A miniszteri döntés szerint az alaprész központi kerete 22 002,9 millió forint, tartaléka 4068,1 millió forint lett. Az év folyamán a keretmaradványokból és a támogatások meghíúsulásából keletkezett, a havi pénzügyi adatszolgáltatások során a területi egységek által kimutatott és felajánlott szabad források, a más kiadási jogcímről átcsoportosított előirányzat felhasználásával a központi keret összege 26 829,3 millió forintra nőtt, a tartalék keret összege 1679,2 millió forintra csökkent. A decentralizált keret összege egyes kormányhivatalok által kért kiegészítések, illetve visszavonásra felajánlás eredményeként 8491,5 millió forintra változott.

A „Foglalkoztatási és képzési támogatások” 37 000,0 millió forint összegű módosított előirányzatából ténylegesen 33 042,2 millió forint kiadás realizálódott. Ez a módosított előirányzat összegének 89,3 százalékát tette ki.

Foglalkoztatási alaprész központi kerete

A foglalkoztatási alaprész központi keretéből 2018. évben teljesített kifizetések összege 25 023,1 millió forintot tett ki, így a felhasználás 1806,2 millió forinttal maradt el a módosított keretösszegtől. Az éves teljesítési mutató 93,3 százalék volt.

A központi keret 2018. évi felhasználása az alábbi főbb jogcímenek történt:

„Nyári diákmunka elősegítése” központi munkaerő-piaci program: A „Nyári diákmunka elősegítése” központi munkaerő-piaci program megvalósítására 2018. évben 3000,0 millió forint került elkülönítésre a központi kereten belül, melyből az év folyamán 2791,0 millió forint kiadás realizálódott. (Ezen felül a 2017. évi programban nyújtott támogatásokból 0,3 millió forint kifizetése 2018. évben történt meg.) A programra a kormányhivatalok rendelkezésére álló decentralizált keretből történő kiegészítéssel – tekintettel az egyes megyéknél jelentkező, megnövekedett igényekre – további 430,6 millió forint került kifizetésre. Ezzel összességében a 2018. évben meghirdetett program megvalósítása során 3221,6 millió forint került felhasználásra. A programindítás célja a fiatalkori inaktivitás csökkentése, a korai munkatapasztalat és munkajövedelem szerzés elősegítése volt. A program célcsoportjába a 16-25 év közötti, nappali tagozaton tanuló diákok tartoztak. Országosan összesen 29,2 ezer nappali tagozatos diák támogatott foglalkoztatása valósult meg. 2018. évben a program két pillérre épült: egyrészt a programban döntően a foglalkoztatást biztosító, támogatható munkáltatók a területi, települési önkormányzatok és az önkormányzati alaptervékenységet végző intézmények, továbbá egyházi jogi személyek voltak, másrészt a felmerülő ágazati munkaerőhiány kezelése érdekében a mezőgazdaság és a vendéglátás területén is lehetőség nyílt a diákok idényjellegű foglalkoztatására.

„Közfoglalkoztatásból a versenyszférába” központi munkaerőpiaci program: Magyarország Konvergencia Programjában rögzítésre került a Kormány azon célja, hogy növelje a közfoglalkoztatásból az elsődleges munkaerőpiacra visszalépők arányát. A cél elérése érdekében egy új jogintézmény került bevezetésre a közfoglalkoztatottak elhelyezkedési juttatásáról szóló 328/2015. (XI. 10.) Korm. rendelet megjelenésével. A támogatás a közfoglalkoztatottakat ösztönzi a versenyszférában történő elhelyezkedésre oly módon, hogy a közfoglalkoztatási jogviszony időtartamának lejártát megelőzően történő elhelyezkedésük esetén a közfoglalkoztatottak elhelyezkedési juttatásban részesülhetnek. 2018. november 1-jétől az elhelyezkedési juttatás összege a korábbi mértékének kétszeresére, 45 600 Ft/hó mértékre emelkedett, továbbá az elhelyezkedési juttatásra az a közfoglalkoztatott is jogosult, aki mezőgazdasági idénymunkában vesz részt.

Az elhelyezkedési juttatást azon közfoglalkoztatott személyek kapják, akik a piaci szférában munkaviszonyt létesítenek. Gyakorlati tapasztalatok alapján azonban szükségessé vált a támogatás rendszerének bővítése. A közfoglalkoztatottaknak az elsődleges munkaerőpiac által támasztott feltételeknek történő megfelelése érdekében szükséges egy szakmai segítő, patronáló személy igénybevétele, hogy minél több, a közfoglalkoztatásból kilépett egyén alkalmassá váljon a tartós piaci munkavégzésre. Annak érdekében, hogy minél több közfoglalkoztatott ember elhelyezkedését elő lehessen segíteni a program által, szükségessé vált az elérhető munkaerőpiaci szolgáltatások megerősítése is. Ezeknek megfelelően a „Közfoglalkoztatásból a versenyszférába” program 2017. évben további két pillérrel kibővítésre került: a szakmai segítők bérköltség támogatásával és a munkaerőpiaci szolgáltatások nyújtásával.

2018. évben az elhelyezkedési juttatásra 407,1 millió forintot, a szakmai segítők bérköltség-támogatására 15,1 millió forintot fizettek ki a kormányhivatalok, a munkaerőpiaci szolgáltatások nyújtására pedig 1 618,0 millió forint pénzügyi forrás került átadásra a megvalósító OFA Országos Foglalkoztatási Közhasznú Nonprofit Kft. (a továbbiakban: OFA Nonprofit Kft.) részére. A program jogcímén 2018. évben összesen 2040,2 millió forint került kifizetésre.

2018. év végéig 13 ezer fő vette igénybe az elhelyezkedési juttatást és helyezkedett el az elsődleges munkaerőpiacon. Az elmúlt évben csoportos tanácsadáson 59 ezer fő, egyéni tanácsadáson 68 ezer fő vett részt.

„Munkásszállások kialakítása” központi munkaerőpiaci program: A Kormány céljai között szerepel a teljes foglalkoztatottság elérése. E cél eléréséhez – többek között – a munkaerő mobilitásának elősegítése is szükséges, mivel Magyarországon a lakosság mobilitása alacsony. Az alacsony mobilitás azt eredményezi, hogy miközben az ország bizonyos területein, meghatározott ágazatokban a munkaerő-kereslet jelentős növekedésének hatására tartós munkaerőhiány alakult ki, addig az ország keleti felében jelentős munkaerő-tartalékok találhatóak. A munkaerő mobilitását gátló – leggyakrabban felmerülő – tényezőként a lakhatási nehézségeket említik. Ugyanakkor több helyi önkormányzat kifejezte azt a szándékát, hogy a területén működő vállalkozások igényei alapján a tulajdonában álló ingatlanok átépítésével, illetve új ingatlanok építésével munkásszállást létesítene, és ehhez állami támogatást szeretne igénybe venni. A munkaerő mobilitásának fokozása érdekében kormányzati szerepvállalás keretében szükséges ösztönözni a munkavállalók tartós elhelyezésére szolgáló szálláshelyek létesítését.

A cél elérése érdekében 2017. évben megjelent a munkaerőpiaci mobilitást elősegítő munkásszállás építéséhez nyújtható támogatásról szóló 23/2017. (II. 3.) Korm. rendelet, melyben egy új aktív foglalkoztatáspolitikai eszköz bevezetésére került sor: központi munkaerőpiaci program keretében közvetlenül a helyi önkormányzatok vagy önkormányzati társulások részére nyújtható támogatás munkásszállások építéséhez, vagy munkásszállás céljából igénybe vehető ingatlan felújításához.

A „Munkásszállások kialakítása” elnevezésű központi munkaerőpiaci program 2018. évben második alkalommal került meghirdetésre, melynek megvalósításához 5000,0 millió forint került elkülönítésre a foglalkoztatási alaprész központi keretében. A kérelmek benyújtására 2018. március 31-ig volt lehetőség. A rendelkezésre álló forrás terhére az alábbi, vissza nem térítendő, illetve visszatérítendő, együttesen 894,1 millió forint támogatás nyújtására került sor, mellyel összesen 500 munkavállaló elszállásolására nyílik lehetőség:

- Mosonmagyaróvár Város Önkormányzata részére 100 férőhellyel rendelkező munkásszállás kialakítása céljából történő felújításhoz 118,8 millió forint vissza nem térítendő támogatás,
- Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata részére 300 férőhellyel rendelkező munkásszállás kialakítása céljából történő felújításhoz 589,3 millió forint vissza nem térítendő támogatás,
- Füzesgyarmat Város Önkormányzata részére 100 férőhelyes munkásszállás megépítéséhez 174,0 millió forint vissza nem térítendő, 12 millió forint visszatérítendő, összesen 186,0 millió forint támogatás.

A fentieken túl a 2017. évben első alkalommal kiírt központi program keretében benyújtott, támogatásban részesült kérelmek közül az alábbi 4 kérelem támogatási összegének, együttesen 932,1 millió forintnak a kifizetése áthúzódott 2018. évre:

- Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata részére 100 férőhelyes munkásszállás megépítéséhez 280,0 millió forint,
- Szentgotthárd Város Önkormányzata részére 202 férőhelyes munkásszálláshoz 404,0 millió forint,
- Nyírbátor Város Önkormányzata részére 114 férőhelyes munkásszálláshoz 113,0 millió forint,
- Marcali Városi Önkormányzat részére 80 férőhely munkásszálláshoz 135,1 millió forint.

A „Munkásszállások kialakítása” jogcímen így 2018. évben összesen 1826,2 millió forint került kifizetésre.

„Mikro-, kis- és középvállalkozások munkahelyteremtő beruházásainak támogatása” központi program: A foglalkoztatás bővítése, a munkahelyteremtés a Kormány egyik kiemelt stratégiai célja. A „Mikro-, kis- és középvállalkozások munkahelyteremtő beruházásainak támogatása” központi program közvetlenül kapcsolódik a Nemzeti Együttműködés Program 1.1. pontjához (Tíz év alatt egymillió új munkahely) és 1.2. pontjához (Egyszerűbb és teljesíthetőbb feltételek a vállalkozások számára). A központi program célja a kkv-k fejlődésének, gazdaságban betöltött szerepének, piaci pozíciójának javítása érdekében – új munkahelyek létrehozását eredményező – munkahelyteremtő beruházások támogatása. A program célja továbbá a területi különbségek csökkentése, a térségi felzárkóztatás, a helyi gazdaság megerősítése.

A foglalkoztatási alaprész 2018. évi keretét érintően a munkahelyteremtő program két alkalommal került meghirdetésre: 2017. év végén meghozott miniszteri döntéssel az NFA-2017-2-KKV kódjelű, 5000,0 millió forint keretösszegű, valamint 2018. év közepén meghozott miniszteri döntéssel az NFA-2018-KKV kódjelű, 6000,0 millió forint keretösszegű központi program.

Az előbbi pályázatot 2018. január 6-ától 2018. február 9-éig lehetett benyújtani a beruházás helye szerinti illetékes kormányhivatal részére. A támogatás mértéke – nem regisztrált álláskereső személy esetén – új munkahelyenként 1,5 millió forint volt, melyen felül kiegészítő támogatásokra is pályázhattak a vállalkozások: nyilvántartásban lévő, kiközvetített álláskereső foglalkoztatása esetén új munkahelyenként 0,5 millió forint, nyilvántartásban lévő, kiközvetített olyan álláskereső foglalkoztatása esetén, aki a megelőző 12 hónapban

közfoglalkoztatási jogviszonyban volt foglalkoztatva, új munkahelyenként 0,8 millió forint. További 0,4 millió forint kiegészítő támogatás volt megállapítható új munkahelyenként, amennyiben a beruházás kedvezményezett eljárásban (kedvezményezett eljárások besorolásáról szóló 290/2014. (XI. 26.) Korm. rendelet alapján), vagy kedvezményezett településen (kedvezményezett települések besorolásáról és a besorolás feltételrendszeréről szóló 105/2015. (IV. 23.) Korm. rendelet alapján) valósul meg.

A kormányhivatalok 2018. március 14-i határidővel elvégezték a beérkezett pályázatok bírálatát és felterjesztésük, valamint a minisztérium szakmai területének javaslata alapján 4016,8 millió forint összegű támogatás került odaítélésre miniszteri döntéssel, mellyel 293 mikro-, kis- és középvállalkozás részesült támogatásban. Ezzel a támogatással 2051 új munkahely létesítéséhez, valamint 3610 munkahely megőrzéséhez járult hozzá az Alap. A megítélt támogatási összegből 2018. év folyamán 2335,7 millió forint került ténylegesen kifizetésre.

Az utóbbi pályázatot 2018. július 23-ától 2018. szeptember 10-éig lehetett benyújtani a beruházás helye szerinti illetékes kormányhivatal részére. A támogatás mértéke – nem regisztrált álláskereső személy esetén – új munkahelyenként 1,5 millió forint volt, melyen felül kiegészítő támogatásokra is pályázhattak a vállalkozások: nyilvántartásban lévő, kiközvetített álláskereső foglalkoztatása esetén új munkahelyenként 0,7 millió forint, nyilvántartásban lévő, kiközvetített olyan álláskereső foglalkoztatása esetén, aki a megelőző 12 hónapban közfoglalkoztatási jogviszonyban volt foglalkoztatva, új munkahelyenként 1,5 millió forint. További 1,5 millió forint kiegészítő támogatás volt megállapítható hatodik életévét be nem töltött gyermekét saját háztartásában nevelő nő foglalkoztatása esetén, valamint 0,4 millió forint új munkahelyenként, amennyiben a beruházás kedvezményezett eljárásban (kedvezményezett eljárások besorolásáról szóló 290/2014. (XI. 26.) Korm. rendelet alapján), vagy kedvezményezett településen (kedvezményezett települések besorolásáról és a besorolás feltételrendszeréről szóló 105/2015. (IV. 23.) Korm. rendelet alapján) valósul meg.

A kormányhivatalok 2018. október 11-i határidővel elvégezték a pályázatok bírálatát és felterjesztésük, valamint a minisztérium szakmai területének javaslata alapján miniszteri döntéssel 1997,7 millió forint összegű támogatás került odaítélésre. Így 141 mikro-, kis- és középvállalkozás részesülhetett támogatásban, mellyel 920 új munkahely létesítéséhez és 1946 munkahely megőrzéséhez járultunk hozzá. A megítélt támogatási összegből 2018. év folyamán 81,7 millió forint került ténylegesen kifizetésre.

Ezeket túl a 2017. évben meghirdetett, NFA-2017-KKV kódjelű központi programban megítélt támogatásokból 2271,5 millió forint kifizetése áthúzódott 2018. évre.

A „Mikro-, kis- és középvállalkozások munkahelyteremtő beruházásainak támogatása” jogcímen így 2018. évben összesen 4688,9 millió forint került kifizetésre.

EKD-s addicionális munkahelyteremtő támogatás: A Külgazdasági és Külügyminisztérium kezelésében lévő Beruházás-ösztönzési céllelőirányzatból egyedi kormánydöntéssel (EKD) odaítélt támogatásban részesülő, legalább 10,0 millió eurónak megfelelő forintösszegű beruházáshoz kapcsolódóan az NFA-ból, szintén egyedi kormánydöntés alapján – az ország hátrányos helyzetű térségeiben a nemzetgazdaságilag fontosnak ítélt beruházásokat megvalósító vállalatok részére – addicionális munkahelyteremtő beruházási támogatás adható. Tárgyi eszközök beszerzéséhez és építési költségek elszámolásához támogatás abban az esetben nyújtható, ha jogszabályban szereplő kedvezményezett eljárásban vagy településen valósul meg a fejlesztés és a beruházás eredményeként legalább 250 új munkahely jön létre.

A Kormány – EKD alapján – 2014. és 2018. év között, a nagybefektetők 7 beruházásának megvalósításához nyújtott az NFA-ból munkahelyteremtő támogatást. A fejlesztések eredményeként várhatóan több mint 3,4 ezer új munkahely létesül a következő években. A nagyberuházásokhoz kapcsolódó addicionális támogatásokra 2018. évben ténylegesen 1214,7 millió forint kifizetése történt meg.

„Tranzit Monitor” elnevezésű, tranzitfoglalkoztatási programok végrehajtását segítő központi munkaerőpiaci program: A gazdaság növekedésének köszönhetően az utóbbi időszakban jelentősen nőtt a foglalkoztatás a versenyszférában, miközben az ország bizonyos területein, egyes ágazatokban, munkakörökben munkaerőhiány alakult ki. A gazdaság munkaerőigényének kielégítésében több más intézkedés mellett szerepe lehet olyan célzott intézkedéseknek is, amelyek a tartósan munkanélküliek munkára alkalmassá tételét és képzetét szolgálják. Ezek közé tartozik a tranzitfoglalkoztatás is.

A program célja a 2017. február 24-én megjelent, GINOP 5.1.4. „Tranzitfoglalkoztatási programok támogatása” című Felhívás (a továbbiakban: Felhívás) keretében tranzitfoglalkoztatási programot megvalósító szervezetek hálózatosodásának, tudásmegosztásának támogatása, szakmai tudásbővítés szervezése a tranzitfoglalkoztatási feladatok segítése érdekében, a programok lebonyolításának nyomon követése, a célcsoport bevonásának folyamatos monitorozása. A szervezetekkel való szoros szakmai kapcsolat lehetőséget adhat minőségi és hiánypótló esettanulmányok, átfogó értékelések elkészítésére és biztosítja a lebonyolításra és működtetésre való pontos rálátást a döntéshozók számára. A program 48 hónapon keresztül biztosít kapacitást ezen feladatok elvégzéséhez, a program megvalósítása 2021. szeptember 14-ig tart. A program célcsoportját a Felhívás keretében támogatott szervezetek, valamint az általuk végrehajtott program megvalósításában résztvevő szakmai megvalósítók és szakértők alkotják.

A „Tranzit Monitor” program keretében 2018. év végéig 13 monitoring látogatás került lebonyolításra, valamint 29 alkalommal történt szakmai tanácsadás, amely projektenként átlagosan 2 tanácsadási alkalmat jelent. A szervezetek látogatása mellett 4 hálózatosodást segítő rendezvény valósult meg, amelyen összesen 94 szakértő vett részt az érintett szervezetektől. A Felhívás keretében eddig 18 projekt került támogatásra, amelyek közül 2018 végéig 14 projekt rendelkezett aláírt támogatási szerződéssel. Az aláírt támogatási szerződéssel rendelkező szervezetekkel az OFA Nonprofit Kft. együttműködési megállapodást kötött.

A „Tranzit Monitor” program megvalósításához – miniszteri döntéssel, több évet érintően – biztosított, összesen 259,0 millió forint pénzügyi forrásból 2018. évben 62,6 millió forint a foglalkoztatási alaprész központi keretéből átadásra került a programot megvalósító OFA Nonprofit Kft. részére.

A „Munkaerőpiaci Tükör 2017.” évkönyvvel kapcsolatos munkaerőpiaci kutatás és szakkiadvány támogatása: A Magyar Tudományos Akadémia Közgazdaság- és Regionális Tudományi Kutatóközpontja 2000-ben indította el a Munkaerőpiaci Tükör elnevezésű évkönyvsorozatot, amelyet magas szakmai színvonal jellemez és a foglalkoztatáspolitikai területének etalonértékű példája. A kötet áttekintést ad a kiadását megelőző évben a hazai munkaerőpiacon lezajló folyamatokról, többek között a munkaerő-felhasználás, a potenciális munkaerő-tartalék, a munkakereslet és a bérek alakulásáról. A 2017. évet bemutató kötet tudományos megközelítéssel vizsgálja a fiatalok, a nők munkaerőpiaci helyzetét. A magyar nyelvű kötet megjelentetésének határideje 2018. december 31. volt, az angol nyelvű köteté 2019. június 30. A kötet elkészítéséhez szükséges kutatások, elemzések lefolytatásához 18,0 millió forint támogatást biztosított az Alap.

A „45 év feletti diplomás munkakeresők elhelyezkedésével kapcsolatos munkaerőpiaci kutatás megvalósítására” irányuló támogatás: A támogatás célja a 45 év feletti diplomás munkakeresők elhelyezkedésével kapcsolatos munkaerőpiaci kutatás megvalósítása, ennek keretében a 45 év feletti diplomás munkakeresők elhelyezkedési nehézségeinek, valamint az azokat kiváltó okoknak a vizsgálata a fővárosban, a kutatás megvalósításának időtartama 2018. július 23. – 2019. január 31. volt. A vizsgálat során felállított helyzetelemzésen túl, a kutatásnak egyúttal az is célját képezte, hogy olyan módszerek és eszközök kerüljenek kidolgozásra, amelyek elősegíthetik az említett célcsoport érvényesülését a munkaerőpiacon.

A kutatás eredményeit összefoglaló tanulmány a Restart-up Magyarország Közösség online felületén elérhető. A kutatás megvalósításához 5,8 millió forint került kifizetésre 2018. évben.

„Az élelmiszergazdaság területén működő társadalmi vállalkozások hatása a helyi munkaerőpiacra és gazdaságra” elnevezésű munkaerőpiaci kutatás támogatása: A támogatás célja „Az élelmiszergazdaság területén működő társadalmi vállalkozások hatása a helyi munkaerőpiacra és gazdaságra” elnevezésű munkaerőpiaci kutatás megvalósítása, kutatási jelentés elkészítése és annak online formában történő közzététele. A kutatás magában foglalja az agrárágazatban a falusias, kisvárosi központú járásokban tevékenykedő társadalmi vállalkozásoknak a helyi munkanélküliség csökkentésében, a tranzit foglalkoztatásban betöltött szerepét, a munkaerő-elszívó és a foglalkoztatási kompetenciára kifejtett következményeit, a településeken élők jövedelmi viszonyainak és munkabérének alakulására gyakorolt hatásait. A kutatásban közfoglalkoztatottak, megváltozott munkaképességűek, részmunkaidős és atipikus foglalkoztatottak helyzetének vizsgálata is helyet kapott. A kutatás megvalósításának időtartama 2018. március 14. – 2018. november 13. volt.

A kutatás megvalósításához 13,2 millió forint került kifizetésre 2018. évben.

A „Munkaerő mobilitás, a külföldön foglalkoztatott magyar munkavállalók visszatérését befolyásoló tényezők vizsgálata, továbbá a fiatal pályakezdők és végzős tanulók munkaerőpiaci ismereteinek feltárása és fejlesztése a Nyugat-dunántúli régióban” elnevezésű munkaerőpiaci kutatási tevékenység megvalósításának támogatása: A kutatás alapvetően az ügyfélszolgálati irodákban nyújtott információs- és tanácsadási szolgáltatások nyújtása során szerzett tapasztalatok és különböző kvalitatív és kvantitatív módszerekkel gyűjtött információk és adatok elemzését foglalja magába.

A kutatás főbb tevékenységei az alábbiak voltak:

Munkaerőpiaci kutatás és információ nyújtási szolgáltatás: „EURES Ablak – Ablak Európára!” szolgáltatási irodák működése során szerzett tapasztalatok és a szolgáltatásokat igénybe vevőktől gyűjtött információk és adatok összegyűjtését, értékelését és elemzését magába foglaló tanulmány készítése.

Munkaerőpiaci mobilitási kutatás: a külföldön foglalkoztatott magyar munkavállalók visszatérését befolyásoló tényezők vizsgálata. A 2017-ben megvalósult kutatás folytatása a munkaerőpiaci mobilitási hajlandóság vizsgálata, a külföldről hazatérni szándékozó, magyar munkavállalók részére nyújtott szolgáltatások továbbfejlesztése érdekében. Problémát jelent a munkaerőhiány, valamint a versenyképes hazai munkaerő külföldre költözése.

A kutatás megvalósításához 2018. évben 11,4 millió forint támogatás forrását biztosította az Alap.

A „Karrier Híd Program a munkaerőpiaci átmenetek kezelésére a Közép-Magyarországi régióban” elnevezésű központi munkaerőpiaci program támogatása

A kormányzati létszámgazdálkodás új rendjének megvalósításával összefüggően a központi közigazgatás gondoskodó intézkedést tervezett megvalósítani. Az intézkedési csomag öt ponton nyújt segítséget a létszámintézkedésben érintettek részére, melyek egyike a foglalkoztatáspolitikai intézkedéseket tartalmazza.

A program célja az érintett személyek mielőbbi elhelyezkedésének segítése a versenyszféra által kínált munkakörökben. A program további célja, hogy elősegítse a munkaerőhiánnyal küzdő cégek munkaerőigényének kielégítését, megfelelően felkészített és munkatapasztalattal rendelkező személyekkel.

A program - már a felmentési időszak idején is - azok számára kíván segítséget nyújtani, akik motiváltak abban, hogy komplex szolgáltatási programelemek, illetve szükség esetén átképzés révén megtalálják a képességeiknek, készségeiknek leginkább megfelelő munkaköröket, és újból elhelyezkedjenek a munkaerőpiacon.

A Közép-Magyarországi régióban (a továbbiakban: KMR) uniós forrás hiányában hazai forrás terhére szükséges olyan programot indítani, amely célzottan már a felmentési időszak alatt (2018. november-december) az érintett munkavállalók mielőbbi újbóli elhelyezkedését segíti.

A programot az OFA Nonprofit Kft. – a Budapest Fővárosi, valamint a Pest Megyei Kormányhivatalokkal együttműködésben – valósítja meg. A program elsődleges célja a KMR-t érintő létszámcsökkentések következményeinek kezelése. A többi régiót érintő intézkedések kezelésében a hasonló szakmai tartalommal működő uniós program (GINOP 5.3.10) forrásai állnak rendelkezésre.

A program sikeressége érdekében többféle humán szolgáltatást biztosít az OFA Nonprofit Kft.: munkatanácsadás, pszichológiai szolgáltatás, pályatanácsadás, karriertervezés, karrierkonzultáció álláskeresői módszerekről, stratégiákról, motivációs levél tanácsadás, önéletrajz elemzés és fejlesztési javaslatok, önéletrajz elkészítése angol és magyar nyelven, felkészítés magyar és angol nyelvű interjúra, interjútechnika, kommunikációs tréning stb.

A program keretében az OFA Nonprofit Kft. egyéni versenyképességet támogató programirodát alakított ki a fővárosban, valamint a folyamatos ügyfélkapcsolat biztosítása érdekében elektronikus felületet biztosít az információáramláshoz, illetve telefonos ügyfélszolgálat segítségével nyújt tájékoztatást és koordinálja a programban résztvevők személyes tanácsadását.

A program 2018. október 1-jétől 2020. február 28-ig tart azzal, hogy a projekt szakmai megvalósítása 2019. december 31-én lezárul. Az OFA Nonprofit Kft. részére a program megvalósítására 508,7 millió forint átadásra került.

Mindezek mellett a két kormányhivatal közreműködésével képzések, átképzések biztosítása szükséges. A projekt képzési elemére a kormányhivatalok részére 2018. évre 200,0 millió forint, 2019. évre 1300,0 millió forint keretösszeg került elkülönítésre. 2018. évben képzésekre kifizetés nem történt.

Egészségügyi szolgáltatási járulék megtérítése: Az Ftt. 40. § (2) bekezdés g) pontja szerinti – szociális szövetkezet tagjának tagi munkavégzés keretében történő személyes közreműködése után fizetett – egészségügyi szolgáltatási járulék megtérítésére az Egészségbiztosítási Alap részére – a NAV negyedévenkénti adatszolgáltatása alapján – 2018. évben 116,5 millió forint került kifizetésre.

Működési költségek: A foglalkoztatási alaprész központi keretének működési költségeire – az Ftt. 39. § (4) bekezdése alapján – 8,3 millió forint kifizetés történt, melynek több mint négyötödét a munkahelyteremtő támogatásokkal kapcsolatos szakértői szolgáltatások díja (fedezetként felajánlott ingatlanok értékbecslésének díja) tette ki. A fennmaradó összeget perköltségekre, bírósági végrehajtási díjakra és illetékekre fizették ki a kormányhivatalok.

Végleges bevételként lekönyvelt tétel újraelutalása: Ezen a jogcímen 2018. évben 2,5 millió forint került kifizetésre.

Az OFA Nonprofit Kft. öt programot érintően kapott támogatást 2018. év végén:

A **„Fókuszban az önkormányzati tagsággal rendelkező közfoglalkoztatás alapjain szerveződő szociális szövetkezetek támogatása”** elnevezésű központi munkaerőpiaci program (a továbbiakban: Fókusz program) forrás-kiegészítésére és "Igény-kosár" alprogramjának indítására 2000,0 millió forint került átutalásra. A közfoglalkoztatási programok egyik kimeneteként meghatározott szociális szövetkezetek működése a gazdaságilag mérhető produktumot előállító közfoglalkoztatáson alapul. A Kormány egyik legfontosabb célkitűzése a foglalkoztatás bővítése, a gazdasági növekedés elősegítése, a vállalkozói aktivitás ösztönzése és az elsődleges munkaerőpiac további erősítése.

A Kormány a közfoglalkoztatás céljaként a közfoglalkoztatottak elsődleges munkaerőpiacra történő fokozatos integrációjához leginkább szükséges és megfelelő, személyre szabott

munkaerőpiaci szolgáltatásokhoz és képzésekhez való minél szélesebb körben történő hozzáférést, valamint a szociális szövetkezetek alakulásához szükséges stabil gazdasági alap megteremtését határozta meg. A szociális szövetkezeti forma tartós – a támogatási időszak lejártát követően a piaci viszonyok közötti – önfenntartó működése a közfoglalkoztatásból történő átmenet egyik lehetséges eszköze.

A gazdasági és munkaerőpiacot érintő változásokra reagálva a 2016-2017. évben meghirdetett Fókusz program kiegészítő „Igény-kosár” alprogramja került elindításra, melyben a Fókusz programban kedvezményezett szociális szövetkezetek számára nyílik lehetőség a beindult vállalkozások fejlesztésére és fenntartható működésének biztosítására. Az alprogramban a szociális szövetkezetek továbbfejlesztése érdekében egy, a különböző szükségletekre és problémákra reagáló „Igény-kosár” kerül kialakításra, ami széles körben elérhető beruházási és szolgáltatási elemeket tartalmaz. Az alprogram kiírását a szociális szövetkezetek sokfélesége alapozza meg.

A **„Gépjárművezető képzés munkaviszonyban állók számára II.”** elnevezésű központi munkaerőpiaci program pénzügyi forrásául 3772,2 millió forint került biztosításra.

A támogatás célja munkaerőpiaci képzés biztosítása a jelentkező munkaerőigények kezelése, a versenyképesség javítása érdekében. A program a munkaerőigényekre alapozott képzések megvalósításával biztosítja a munkaadók növekedéséhez szükséges munkaerőt, így hozzájárul a foglalkoztatás bővítéséhez. Jelen program a már dolgozó személyeket célozza, akiknek munkaerőpiaci státusza képzéssel előmozdítható. A támogatás célcsoportjába a magyarországi székhelyű logisztikai, közúti árufuvarozási és személyszállítási vállalkozások, fuvarozók tartoznak, ennek megfelelően C, C+E, D és GKI kategóriás jogosítvány megszerzésére irányulnak a tanfolyamok.

A **„Munkaerőpiaci reform végrehajtásának gyorsítása a foglalkoztatási osztályok átalakításával”** elnevezésű kutatási program támogatásának célja a program megvalósítása, a foglalkoztatási osztályok hatékonyságának növelése, az álláskeresők és a közfoglalkoztatottak elsődleges munkaerőpiacra való visszatérésének segítése, a kidolgozott reformirányok gyakorlatba történő átültetése. A kutatási program ezen felül a Nemzeti Foglalkoztatási Szolgálat működési kiválóságának megteremtésére, továbbá a felnőttképzés rendszerének finomítására is fókuszál. A program megvalósításának 656,5 millió forint pénzügyi forrása a programot megvalósító OFA Nonprofit Kft. által kezelt hat másik programon kimutatott, fel nem használt maradványösszeg átcsoportosításával került biztosításra. A program megvalósításának időtartama eredetileg 2018. május 1-jétől 2018. december 31-ig került meghatározásra.

2018. év végén a program időtartama 2019. április 30-ig meghosszabbításra került és 414,5 millió forint többletforrás került biztosításra, amelynek átutalása a foglalkoztatási alaprész központi kerete terhére megtörtént.

A **„Felelős humánerőforrás gazdálkodás kialakításának és megerősítésének támogatása a hazai munkáltatók körében”** elnevezésű központi munkaerőpiaci program célja olyan HR szolgáltatások biztosítása, melyek a felelős munkáltatói beavatkozásokat, a felelős humánerőforrás gazdálkodás kialakítását és megerősítését támogatják egy Felelős Foglalkoztatói Tanácsadói hálózat kialakításával, olyan szakmai tevékenységekkel, mint például rendezvényszervezés, szakterületi tanácsadás, kompetencia mátrix megalkotása a hazai munkaerőpiacra, továbbá oktató filmek, a felelős foglalkoztatói jó gyakorlatok publikálásával. A program megvalósításához 269,2 millió forint pénzügyi forrás került biztosításra.

A **„Vállalkozó Start”** elnevezésű központi munkaerőpiaci program célja a Közép-Magyarország régió területén új egyéni vagy mikro-vállalkozás indítását tervező, vállalkozói szemlélettel rendelkező, 30 év alatti fiatalok és 30 év feletti álláskeresők felkészítése saját vállalkozásuk indítására, üzleti tervük kialakításához nyújtott ismeret- és készségfejlesztéssel,

valamint a jóváhagyott üzleti terv alapján indított vállalkozásuk induló költségeihez biztosított pénzügyi támogatással. A program megvalósításához 5258,9 millió forint pénzügyi forrás került biztosításra.

Foglalkoztatási alaprész decentralizált kerete

Az NFA 2018. évi foglalkoztatási alaprésze miniszteri döntéssel meghatározott decentralizált keret összege (a fővárosi/megyei kormányhivatalokhoz leosztott keret összege) 8929,0 millió forint volt. A decentralizált keretet – kerekítve – 2929,0 millió forint előző évről áthúzódó kötelezettségvállalás terhelte, így a kormányhivatalok részére a tárgyévben 6000,0 millió forint „szabad” keret állt rendelkezésre munkaerőpiaci beavatkozásaikhoz az aktív eszközök működtetésén keresztül. A 2018. évi „szabad” keret felhasználásán túlmenően a kormányhivataloknak lehetőségük volt további, 3093,0 millió forint összegű, 2019. évre áthúzódó keret terhére, a 2019. évet terhelő áthúzódó kötelezettség vállalására is. E keret terhére a leltár szerinti tényleges áthúzódó kötelezettség összege 2390,2 millió forint lett.

A foglalkoztatási alaprész kormányhivatalonkénti decentralizált keretének aktív eszközökre történő felosztását 2018. évben is alapvetően az határozta meg, hogy az aktív támogatások finanszírozását a hazai és az uniós források összehangolt felhasználásával kellett biztosítani, prioritással a kormányhivatal rendelkezésére álló uniós források terhére.

A foglalkoztatási alaprész decentralizált keretéből működtetett egyes aktív eszközök között – hasonlóan az előző évhez – 2018. évben is meghatározó volt az álláskeresők vállalkozóvá válását elősegítő támogatás, a munkahelymegőrzés támogatása és a munkaerőpiaci szolgáltatások nyújtásának támogatása. Továbbá képzésekre, munkaerőpiaci programok támogatására, lakhatási támogatásra, foglalkoztatás bővítését szolgáló bértámogatásra és területi mobilitási támogatásra is fordítottak pénzeszközöket a kormányhivatalok.

A 2018. évi kiadások aktív eszközönként az alábbiak szerint alakultak:

	adatok millió forintban
– képzési támogatás:	770,6
– bértámogatás:	233,6
– munkahelymegőrzés támogatása	1 485,5
– álláskeresők vállalkozóvá válását elősegítő támogatás:	3 022,5
– területi mobilitási támogatás:	14,9
– munkaerőpiaci szolgáltatások nyújtásának támogatása:	1 371,0
– munkaerőpiaci programok támogatása:	606,8
– lakhatási támogatás:	489,9
– működtetési és egyéb kiadások:	24,3
– Összesen:	8 019,1

2 cím Szakképzési és felnőttképzési támogatások

A „Szakképzési és felnőttképzési támogatások” (képzési alaprész) 2018. évi kiadási előirányzatát a költségvetési törvény 29 930,0 millió forintban határozta meg. A képzési alaprészből a 2018. évi tényleges kifizetések 29 901,7 millió forintban realizálódtak. Ez az előirányzat 99,9 százalékos teljesítését jelentette.

Az előirányzat felhasználása a következők szerint alakult:

A szakképzésért és felnőttképzésért felelős miniszter döntésén alapuló képzési és tanműhely-fejlesztési támogatás: A szakképzésért és felnőttképzésért felelős miniszter döntésén alapuló, képzési, tanműhely-létesítési, és -fejlesztési támogatásokra (a szakképzési hozzájárulásról és a képzés fejlesztésének támogatásáról szóló 2011. évi CLV. törvény (a továbbiakban: Szht.) 12. § a) pont, ill. 14. §) év elején 8100,0 millió forint került elkülönítésre. E támogatási konstrukciókban a korábbi években kötött szerződések alapján 21 projekt futott, illetve 2018.

év folyamán miniszteri döntéssel további 15 vállalkozás részesült támogatásban. Az e célra elkülönített keret év végén – a várható felhasználásra tekintettel – 1921,3 millió forintba csökkentésre került.

A ténylegesen kifizetett összeg 2018. évben – utófinanszírozási rendszerben, 25 szerződést érintően – 1894,3 millió forint volt. Ebből tanműhely-létesítésre, -fejlesztésre 369,4 millió forint került biztosításra, melynek eredményeképpen prominens termelő vállalatoknál modern gyakorlati képzőhelyek jöttek létre vagy bővültek, és az ezekben gyakorlati képzést folytató tanulók létszáma is emelkedett. A 2018-ban megkötött új szerződések a gyakorlati képzésben részt vevő tanulószerveződéses tanulói létszám 226 fővel történő növekedését és a tanulói létszámnövekmény további öt tanéven keresztül történő fenntartását jelentik.

A legalább 50 új munkahely létrehozása esetén nyújtható képzési célú támogatásra 1524,9 millió forint került kifizetésre. A 2018-ban hozott miniszteri döntések alapján biztosításra kerülő támogatásokból az egyébként több éves projektek eredményeképpen 2,2 ezer fő képzése valósulhat meg.

Az e célra előzetesen tervezett keret – jelentős összegű – maradványát az okozta, hogy a támogatásra jogosult vállalkozások jellemzően a kérelemben szereplő ütemtervhez képest később valósítják meg a tervezett képzéseket, illetve nyújtják be az elszámolásaikat.

Szabóky Adolf Szakképzési Ösztöndíj: A szakiskolai tanulmányi ösztöndíj program 2010. február 1-jétől indult, megnevezése 2016. szeptembertől Szabóky Adolf Szakképzési Ösztöndíj lett. A Szabóky Adolf Szakképzési Ösztöndíjról szóló 252/2016. (VIII. 24.) Korm. rendelet szerint az ösztöndíj célja a meghatározott hiány-szakképesítések körébe tartozó, első szakképesítés megszerzésére irányuló, nappali rendszerű képzésben részt vevő tanulók támogatása, tanulmányi eredményük alapján. A Szabóky Adolf Szakképzési Ösztöndíj biztosítása a meggyéenként meghatározott 20 szakmában történt.

A Szabóky Adolf Szakképzési Ösztöndíjra és az ezzel összefüggésben felmerült költségek támogatására elkülönített keret (Szht. 12. § c) pont) végleges összege 2018-ban 5849,7 millió forint volt, melyből 5848,4 millió forint került kifizetésre. Az ösztöndíjas programban 2018. évet tekintve – az iskolák által benyújtott adatlapok alapján – a 2017/2018-as tanévben 30,9 ezer fő tanuló volt érintett, közülük 23,7 ezer fő ösztöndíjban, 7,2 ezer fő szakmai kompetenciákat fejlesztő oktatásban részesült. A 2018/2019-es tanévben az ösztöndíjra jogosító hiány-szakképesítések körének változása miatt az érintett tanulólétszám 31,4 ezer főre változott.

Szakképzési Hídprogram: A szakképzésről szóló 2011. évi CLXXXVII. törvény 24/A. § (6) bekezdése alapján a Szakképzési Hídprogramban résztvevő tanuló ösztöndíjat kap, az érintett tanulók egyéni képességeihez igazodó pedagógiai tevékenységrendszer megvalósításában résztvevő pedagógus pedig pótlékra jogosult a Kormány rendeletében meghatározottak szerint. E célra (Szht. 12. § k) pontja) 2018. évben a 419,3 millió forint végleges elkülönített keretből 419,3 millió forint összegű kifizetés teljesült.

A Szakképzési Hídprogramban közreműködő intézményeket – a társadalmi felzárkózásért felelős miniszter egyetértésével, az oktatásért felelős miniszter véleményének kikérésével – a szakképzésért és felnőttképzésért felelős miniszter jelöli ki. A kijelölt intézmények közül a 2017/2018. tanév 2. félévében 56, a 2018/2019. tanév 1. félévében 55 intézményben került elindításra a Szakképzési Hídprogram. 2018-ban az ösztöndíjra – a 2017/2018-as tanév 2. félévében a benyújtott elszámolások alapján – jogosult tanulók száma 1,4 ezer fő volt, illetve a pedagógusok 2,1 ezer fő tanuló után voltak jogosultak pótlékra. A 2018/2019-es tanév 1. félévének igénybejelentései alapján a Szakképzési Hídprogram keretében ösztöndíjat igénylő tanulók száma 2,1 ezer fő, pótlékra pedig a pedagógusok mintegy 2,2 ezer fő tanuló után voltak jogosultak.

A szakképzésért és felnőttképzésért felelős miniszter által fenntartott szakképző iskolák fejlesztése, beruházási és felújítási célú támogatása: A szakképzésért és felnőttképzésért felelős miniszter által fenntartott szakképző iskolák – 2016-ban megkezdett, a szakképzési centrumok tagintézményeinek felújításához, fejlesztéséhez, tanműhelyek korszerűsítéséhez és oktatási, képzési célt szolgáló ingatlanlétesítésre fordítható – fejlesztésének a folytatására (Szht. 12. § e) pontja) 15 481,6 millió forint keretösszeg került meghatározásra, illetve a teljes összeg kifizetésre.

Ebből 6917,5 millió forint került biztosításra a 44 szakképzési centrum részére létszámarányos bontásban, központi fejlesztési program keretében a tagintézmények szakmai képzési célt szolgáló eszköz- és infrastruktúrafejlesztésére.

Emellett további 8 egyedi fejlesztési program támogatásának finanszírozását biztosította a keretösszeg az alábbiak szerint:

- Szekszárdi Szakképzési Centrum „Vendéglátó Szakképző Iskolája” – csőtörés következtében használhatatlanná vált iskolaépületének, tanműhelyeinek teljes felújításához, korszerűsítéséhez 1472,0 millió forint,
- Kiskunhalasi Szakképzési Centrum „Kiskőrösi Wattay Szakgimnáziuma, Szakközépiskolája és Kollégiuma” részére új tornacsarnok építéséhez 480,0 millió forint,
- Mórahalom Városi Önkormányzat részére új tagintézmény létrehozásához III. ütemben 416,8 millió forint,
- Pápai Szakképzési Centrum részére sümegi új tagintézmény kialakításához 150,1 millió forint,
- Szolnoki Műszaki Szakképzési Centrum „Petőfi Sándor Építészeti és Faipari Szakgimnáziuma és Szakközépiskolája” tagintézményében megvalósuló tornaterem építéséhez 130,8 millió forint,
- Budapesti Műszaki Szakképzési Centrum tagintézményeiben beázás következtében szükségessé váló felújítási munkálatokra 90,9 millió forint,
- Szombathelyi Műszaki Szakképzési Centrum „Savaria Szakgimnáziuma és Kollégiuma” fűtési rendszerének felújítására 28,1 millió forint,
- Szekszárdi Szakképzési Centrum Bezerédj István Szakképző Iskolája – KEHOP pályázatból telepített napelemek kivitelezése során feltárt tetőszerkezeti héjazat nem megfelelő állapota következtében szükségessé vált – tornaterem épülete tetőszerkezet héjazatának felújításához 12,2 millió forint.

2018. decemberben – a képzési alaprész szabad, illetve a várható kifizetésekre tekintettel kötelezettségvállalás alól felszabadult forrása terhére támogatói okirattal 5783,2 millió forint átadásra került az XVII. Innovációs és Technológiai Minisztérium fejezet „Szakképzési rendszer átalakítása” fejezeti kezelésű előirányzata javára. A pénzeszközátadás célja, hogy forrást biztosítson a szakképzési centrumok tagintézményeinek felújításához, fejlesztéséhez, tanműhelyek korszerűsítéséhez és oktatási, képzési célt szolgáló ingatlanlétesítéshez (ennek keretében a 21. századi szakképző iskolák programra és a szakképzési centrumok vis maior felújítási szükségleteinek kielégítésére), valamint a lemorzsolódással veszélyeztetett, hátrányos helyzetű és szakképzési centrumokban középfokú oktatásban résztvevő tanulói csoportok számára komplex – pedagógiai, szociális, egészségügyi, kulturális – fejlesztési program megvalósításához.

Központi keret: A központi keret szakképzési és felnőttképzési célokra, valamint a felnőttképzésről szóló törvényben meghatározott iskolarendszeren kívüli felnőttképzési célokra használható fel (Szht. 12. § h) pont, 18. §, 19. §).

A keret összege év végén a várható felhasználásra tekintettel 6258,1 millió forintban került meghatározásra, melynek terhére egyedi előterjesztések alapján került sor szerződéskötésekre. A központi keretből kifizetett összeg 2018-ban 6258,0 millió forintot tett ki.

Ebből a Magyar Kereskedelmi és Iparkamara, valamint a Nemzeti Agrárgazdasági Kamara törvényben rögzített szakképzési, illetve felnőttképzési feladatainak finanszírozására az előbbi esetben 4041,0 millió forint, az utóbbi esetben 984,9 millió forint került kifizetésre.

A Siemens termelő, szolgáltató és kereskedelmi Zrt. részére a duális szakképzési partnerségi megállapodás keretében történő fejlesztéséről és az ezt szolgáló központi pilot programról szóló 1285/2018. (VI. 22.) Korm. határozatban megfogalmazott, a duális szakképzés partnerségi megállapodás keretében történő fejlesztésének és az ezt szolgáló központi pilot program megvalósításának támogatására az 1. ütemben 481,7 millió forint került biztosításra.

A Piarista Rend Magyar Tartománya részére a „Göd 2.0 szakképzés-fejlesztési program” megvalósításának támogatására az 1. ütemben 241,0 millió forint került biztosításra. A program célja az orientáló év biztosítása révén a kompetencia fejlesztés és a pályatanácsadás segítségével a lemorzsolódás csökkentése és a munkaerőpiaci igényeket megfelelően kiszolgáló szakképzés fejlesztése.

A „Köznevelési Regisztrációs és Tanulmányi Alaprendszer” (KRÉTA) szakképzés-specifikus fejlesztéséhez, a rendszer szakképzési centrumokban és tagintézményeikben történő bevezetésének és működtetésének a támogatásához kapcsolódóan két döntés alapján 126,4, illetve 216,2 millió forint, összesen 342,6 millió forint támogatás került megállapításra a Nemzeti Szakképzési és Felnőttképzési Hivatal részére.

A vízgazdálkodásért felelős miniszter felügyelete alá tartozó szakképesítések vonatkozásában a 2018/2019. tanévi Országos Szakmai Tanulmányi Verseny (OSZTV) megszervezéséhez, a szakmai írásbeli vizsgatételek és tankönyvek elkészítéséhez, valamint az országos szaktanári továbbképzések lebonyolításához az Országos Vízügyi Főigazgatóság 64,4 millió forint támogatásban részesült.

A központi keret szolgált továbbá a 2018/2019. évi Ágazati és ágazaton kívüli szakmai érettségi vizsgatárgyak versenye és az OSZTV szervezéséhez kapcsolódó feladatok ellátásának támogatási alapjául 80,6 millió forint összegben a Nemzeti Szakképzési és Felnőttképzési Hivatal részére.

A WorldSkills és az EuroSkills versenyeken érmet szerző magyar versenyzők díjazásának forrását is a központi keret biztosította.

E célra a minisztérium igazgatása részére az Szht. 19. § (19) bekezdése alapján a 2018. évi EuroSkills versenyen érmet szerzett magyar versenyzőket megillető díjazásra – a díjazásra vonatkozó rendeletben meghatározottak szerint – a szükséges 18,5 millió forint átadásra került.

Az Alap képzési alaprésze pénzeszközei visszakövetelésével, behajtásával összefüggően 3,3 millió forint díj, illetve költség merült fel.

4 cím Passzív kiadások

1 alcím Álláskeresési ellátások

Az álláskeresési (passzív) ellátásokra történő kifizetések jogcímei 2018-ban a következők voltak:

- álláskeresési járadék,
- nyugdíj előtti segély,
- uniós tagállami munkavállalók esetében külföldön folyósított álláskeresési/munkanélküli ellátás megtérítése,
- álláskeresési járadék és segély megállapításával, valamint munkahelykereséssel kapcsolatos útiköltség-térítés,

- foglalkozás-egészségügyi vizsgálatok díja,
- az alaprész működtetésével kapcsolatos közvetlen költségek.

2018-ban az álláskeresési ellátások (szolidaritási alaprész) költségvetési törvényben megállapított eredeti kiadási előirányzata 55 000,0 millió forint volt. A tényleges kiadások 13 147,3 millió forinttal, 23,9 százalékkal meghaladták a módosított előirányzat összegét, és az év folyamán 68 147,3 millió forint kifizetésére került sor.

Az álláskeresési ellátások jogcím tényleges kiadásainak az előirányzatot meghaladó teljesülését az eredményezte, hogy mind a nagyobb súllyal szereplő álláskeresési járadékban részesültek tényleges átlagos létszáma, mind a kisebb súllyal szereplő nyugdíj előtti álláskeresési segélyt igénybevettek tényleges átlagléttszáma magasabb lett a tervezés során figyelembe vett létszámnál. Továbbá az átlagos havi bruttó álláskeresési járadék összege és az átlagos havi bruttó álláskeresési segély összege is egyaránt több lett a tervezettnél, ami a minimálbér összegének emelkedésére vezethető vissza.

5 cím Bérgarancia kifizetések

2018. évben a felszámolás alatt álló gazdálkodó szervezetek dolgozóikkal szemben fennálló, kiegyenlíthetetlen munkabér és végkielégítés tartozásának fedezetére a bérgarancia alaprészben 4000,0 millió forint előirányzat állt rendelkezésre.

A bérgarancia törvény 2007. április 1-jétől hatályos módosításával a maximálisan megállapítható támogatás összege munkavállalónként a tárgyévet megelőző második év – KSH által közzétett – nemzetgazdasági havi bruttó átlagkeresetének négyszereséről ötszörösére változott. Ennek megfelelően a támogatások megítélésénél személyenként figyelembe vehető legmagasabb támogatási összeg 2018-ban 1316,0 ezer forint volt, amely az előző évben maximálisan adható támogatási összeghez viszonyítva 6,3 százalékos emelkedést jelentett.

Az alaprészből a csődtörvény hatálya alá tartozó gazdálkodó szervezetek részére 2018. évben nyújtott, visszatérítendő, működési célú támogatásra a beérkezett kérelmek alapján 2470,4 millió forint, a korábbi támogatásokból visszaérkezett és ismételten kiutalt tételekre 2,2 millió forint, a bérgarancia alaprész működési kiadásaira 2,6 millió forint, összesen 2475,2 millió forint került kifizetésre. Az előirányzat teljesítése 61,9 százalék volt. A 2018. évben nyújtott bérgarancia támogatásokra fordított összeg területi megoszlása a következők szerint alakult: közel kétharmad része (60,2 százaléka, 1488,3 millió forint) Budapest fővárosban és Pest megyében, csaknem egytizede (9,6 százaléka, 236,5 millió forint) Fejér és Győr-Moson-Sopron megyében került kifizetésre. A többi megyében 4 százalék alatt volt a megoszlás aránya.

6 cím Működtetési célú kifizetések

Az Alap 2018. évi költségvetésében a „Működtetési célú kifizetések” kiadási jogcím előirányzata – a kincstári tranzakciós díjra, pénzügyi tranzakciós illetékre, postai kifizetési utalvány díjra, illetve megszűnt jogcímmel kapcsolatos esetleges kifizetésekre – 2900 millió forint összegben került meghatározásra.

Az év folyamán, az előirányzaton terhelt tényleges működtetési célú kifizetések összege 2546,5 millió forint volt, így az előirányzat 87,8 százalékon teljesült. A tényleges kifizetések meghatározó hányadát, 78,1 százalékat a pénzügyi tranzakciós illeték összege tette ki: a pénzügyi tranzakciós illetékre 1989,8 millió forint, a kincstári tranzakciós díjra 164,2 millió forint, postai kifizetési utalvány díjra 392,5 millió forint került terhelésre.

8 cím Start-munkaprogram

2011. január 1-jétől a korábbi közmunkaprogramok, a közcélú, illetve a közhasznú munkavégzés támogatása helyett létrejött az egységes közfoglalkoztatás rendszere. A Nemzeti Közfoglalkoztatási Program keretében megvalósított közfoglalkoztatás kiadásainak

finanszírozása 2018. évben is az NFA-ból történt. A közfoglalkoztatás már nyolcadik éve működtetett rendszere folyamatosan átalakul, a gazdaság és a munkaerőpiac változásain, szükségletein alapulva, figyelembe véve az egyes szakpolitikák kölcsönhatásait is.

A Kormány hosszú távú célja a teljes foglalkoztatottság elérése. Fő célkitűzés volt az elsődleges munkaerőpiacról kiszorultak, különösen a munkaerőpiacon hátrányban lévők, a foglalkoztatást helyettesítő támogatásban részesülők, az alacsony iskolai végzettségűek, az álláskereséssel összefüggésben egyéb ellátásra nem jogosult álláskeresők, valamint a tartósan munka nélkül lévők foglalkoztatásának elősegítése. A célok megvalósítását értékteremtő, hasznos, a helyi sajátosságokon alapuló, a település önfenntartását elősegítő programok segítették elő. Mindezek mellett prioritásként kellett kezelni a közfoglalkoztatottak elsődleges munkaerőpiacra történő kijutásának elősegítését, támogatni kellett a képzésüket és megakadályozni a közfoglalkoztatási programokban történő benntartásukat.

A közfoglalkoztatottak éves átlagos létszáma 2011-2016. között folyamatosan emelkedett, 2011. évben 73,5 ezer fő, 2016. évben 223,5 ezer fő volt. A gazdaság versenyképességének erősödésével és a kormányzati intézkedések hatására a 2017. évi átlaglétszám 179,5 ezer főre mérséklődött, ami az előző évhez viszonyítva 19,7 százalékos csökkenést jelentett. 2018. évben a közfoglalkoztatottak éves átlagos létszáma tovább csökkent, 135,6 ezer fő volt. A közfoglalkoztatottak átlagos létszámának megoszlása: 44,0 százalék hosszabb időtartamú programokban, 39,2 százalék startmunka mintaprogramokban, 16,8 százalék országos közfoglalkoztatási programokban dolgozott 2018. évben.

A statisztikai adatok szerint közfoglalkoztatásból kilépő személyek 15-19 százaléka helyezkedik el a nyílt munkaerőpiacon a támogatást követő 6 hónapban úgy, hogy a vizsgálat időpontjában is a nyílt munkaerőpiacon bejelentett jogviszonnyal rendelkezik. Ez az adat 2017-ben 18,1 százalék volt. Az így látható elsődleges munkaerőpiaci elhelyezkedési arány az országos közfoglalkoztatási programok esetén ennél magasabb, 24,2 százalék volt.

A közfoglalkoztatás 2018. évi forrásigénye az NFA költségvetésében a „Start-munkaprogram” jogcím előirányzatán került megtervezésre 225 000,0 millió forint összegben. Az előirányzatból valamennyi közfoglalkoztatói igény kielégítésre került, így minden álláskereső számára – aki dolgozni akart és nem segélyből megélni – biztosítva volt a közfoglalkoztatás lehetősége.

A költségvetési törvényben meghatározott eredeti előirányzatból az év során átcsoportosításra került – a korábbiakban ismertetettek szerint – egyrészt miniszteri döntés alapján 2000,0 millió forint a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” jogcím előirányzatára, melynek célja a „Fókuszban az önkormányzati tagsággal rendelkező közfoglalkoztatás alapjain szerveződő szociális szövetkezetek támogatása” elnevezésű központi munkaerőpiaci program pénzügyi forrás-kiegészítése volt, másrészt a fejezetek közötti és fejezeten belüli előirányzat-átcsoportosításokról szóló 1808/2018. (XII. 23.) Korm. határozat alapján, a „Költségvetési támogatás” bevételi jogcím előirányzatának ugyanazon összegű csökkentésével 16 928,3 millió forint más fejezetek kiadási jogcímeinek az előirányzatára. Az átcsoportosítások eredményeként az előirányzat módosított összege 206 071,7 millió forint lett.

A „Start-munkaprogram” 2018. évi előirányzatának felhasználása ütemezetten, a közfoglalkoztatók igényeinek megfelelően történt, alapvetően három területen megvalósulva: a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás, az országos közfoglalkoztatás, valamint a járási startmunka mintaprogramok területén. Ezen fő támogatástípusok mellett egyedi kérelmekre indításra kerültek ún. országos, illetve egyéb mintaprogramok is.

A 2018. évi módosított előirányzat terhére 173 001,0 millió forint került ténylegesen kifizetésre, ami a módosított előirányzat 84,0 százalékos teljesítését jelentette.

A 2018. évi kiadások jogcímenként összefoglalva az alábbiak szerint alakultak:

adatok millió forintban

Start-munkaprogram decentralizált keret összesen	68 656,0
– Hosszabb időtartamú (önkormányzati) közfoglalkoztatás	68 645,1
– Szociális földprogram	4,9
– Orosházai 5 fős pilot program	6,0
Start-munkaprogram központi keret összesen	104 345,0
– Országos közfoglalkoztatási programok	26 622,1
– Járási (kistérségi) mintaprogramok	72 312,3
– Egyéb mintaprogramok	1 863,9
– Országos közfoglalkoztatási mintaprogramok	3 300,3
– Egyéb	246,4

Startmunka-programok decentralizált kerete

Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás: A források decentralizálása során figyelembe vételre került, hogy a regionális munkaerőpiaci különbségek kezelésének egyik eszköze a hátrányos helyzetű térségekben közfoglalkoztatási programok indítása, amelyek keretében az önkormányzatok nagy létszámban biztosítanak munkalehetőséget a hátrányos helyzetű álláskeresők számára. A decentralizálás elvei között figyelembe vételre kerülnek az adott térség munkaerőpiaci jellemzői, az előző évi teljesítési adatok, a települések adóerő-képességének mutatószáma, valamint a járásokban foglalkoztatást helyettesítő támogatásban részesülők száma is. 2018. évben a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatási programokban prioritást élveztek a következő közfoglalkoztatók: helyi és nemzetiségi önkormányzat; helyi és nemzetiségi önkormányzat jogi személyiséggel rendelkező társulása; az állami és önkormányzati tulajdon kezelésével és fenntartásával megbízott, vagy erre a célra az állam, önkormányzat által létrehozott gazdálkodó szervezet; egyházi jogi személy; közhasznú jogállású szervezet; valamint civil szervezet. A hosszabb időtartamú közfoglalkoztatásra előző év végén decentralizált – és az év folyamán kiegészített – keret összesen több mint 75 ezer fő közfoglalkoztatását biztosította.

A decentralizált keret finanszírozta 2018. évben az alábbi programokat:

Települési önkormányzatok hosszabb időtartamú közfoglalkoztatási támogatása: A települési önkormányzatok hosszabb időtartamú közfoglalkoztatási támogatása alapvetően az önkormányzatok kötelezően ellátandó, illetve önként vállalt, a lakosságot vagy települést érintő feladatainak ellátására, vagy közhasznú tevékenység folytatására szolgáló támogatás. Azokban a megyékben, ahol nem, vagy kevés mintaprogram indult, illetve ahol a járási startmunka mintaprogramokból a települések kikerültek, a hagyományos hosszabb időtartamú, jellemzően nyolc órás közfoglalkoztatás támogatása jelentett megoldást a foglalkoztatási feszültségek kezelésére.

Magán erdőgazdálkodók támogatása: A korábbiakban elfogadott tervezési szempontok alapján a magán erdőgazdálkodók 2016. évtől már nem az országos közfoglalkoztatási programokban vesznek részt, hanem a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatási programokban. Ahhoz, hogy az országos programokban elvégzett feladataik ne sérüljenek, az eredményeik továbbra is fenntarthatóak és továbbfejleszthetőek legyenek, szükséges volt számukra is a decentralizált forrásallokálása.

Kedvezményezett körből kikerült települések támogatása: A kedvezményezett járások besorolásáról szóló 290/2014. (XI. 26.) Korm. rendelet módosításával 2015. január 1-jétől számos hátrányos helyzetű terület kikerült a kedvezményezett minősítésből. Annak érdekében, hogy a hátrányos helyzetű kedvezményezett körből kikerült települések járási startmunka mintaprogramokban elért eredményei ne sérüljenek és a programok továbbra is jó

színvonalon működjenek, a járási mintaprogramok jelentős része 2016-2017. évben átkerült a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatási programok közé. Ahhoz, hogy a nem hátrányos helyzetű járásokban, vagy településeken élő álláskereső közfoglalkoztatását továbbra is támogatni lehessen, szükséges volt a decentralizált keretből erre is forrást biztosítani.

Járási startmunka mintaprogram tevékenységeit hosszabb időtartamú program keretében megvalósító kedvezményezett települések: Azon kedvezményezett települések számára, melyek a járási startmunka mintaprogramokban 2016. évben még támogatásban részesültek, de 2017. évben programjukat már a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatásban folytatták – tekintettel arra, hogy már nem volt szükségük magas dologi költségekre, csak bérjellegű támogatásra és a legszükségesebb közvetlen költségekre – továbbra is lehetőséget kaptak az e keretek között történő megvalósításra. E települések támogatása alapvetően kétirányú lehetett: mezőgazdasági termeléssel, feldolgozással, egyéb ipari jellegű termeléssel összefüggő tevékenység, illetve szociális jellegű tevékenység megvalósítására irányult.

Startmunka-programok központi kerete

Országos közfoglalkoztatási programok támogatása: Az országos startmunka programok támogatása 2018. évben is igen széles körben, többféle tevékenység megvalósítása mentén valósult meg. Az országos programokban – a nemzeti parkok kivételével – az előző évekhez hasonló támogatottak köre vett részt, így többek között a vízügyi igazgatóságok, állami erdőgazdaságok, rendészeti szervek, katasztrófavédelmi szervek, vasúti pályahálózat-működtetők, költségvetési szervek. (A 2051/2018. (VI. 20.) Kormányhatározat alapján – központi hivatal jogállású szervezetként – a nemzeti parki igazgatóságok 2018. évben nem indíthattak országos közfoglalkoztatási programot.) Az országos közfoglalkoztatási programok keretén belül valósult meg – az Idősügyi Infokommunikációs Modellprogram hátrányos helyzetű térségekre történő kiterjesztéséről szóló 1056/2017. (II. 7.) Korm. határozatban foglaltaknak megfelelően – az Idősügyi Infokommunikációs Modellprogram, melynek célja az idősök saját otthonukban történő, formális szociális gondozása és az egészségügyi ellátórendszer tehermentesítése, a gondozó családtagok terheinek csökkentése, illetve a generációk közötti kommunikáció erősítése, továbbá a szociális- és egészségügyi ellátórendszer költséghatékonyabb működtetése.

Az országos közfoglalkoztatási programokba közel 47 ezer fő közfoglalkoztatott létszám bevonására volt lehetőség a miniszteri döntések alapján.

Járási startmunka mintaprogramok: A programok támogatása lehetőséget biztosít a települések részére az öfenntartóvá váláshoz, elősegíti az új típusú szociális szövetkezetek jövőbeni működését, helyben teremt munkalehetőséget, illetve elérhetővé teszi az önellátás lehetőségét a hátrányos helyzetű álláskereső számára. A programok megvalósulása elősegíti a települések összképének, rendezettségének javulását, a lakókörnyezet szebbé, tisztábbá válását, a munkalehetőség, ezáltal a megélhetési lehetőség biztosítását. A közfoglalkoztatási programok révén nő a település idegenforgalmi vonzereje, erősödik a közösségért tenni akarás. A programban részt vevő települések a kedvezményezett járások besorolásáról szóló 290/2014. (XI. 26.) Korm. rendelet 3. sz. mellékletében meghatározott 109 kedvezményezett járáshoz, vagy a 6. sz. mellékletben szereplő természeti vagy civilizációs katasztrófával sújtott kedvezményezett térségek közé tartoztak, illetve a kedvezményezett települések besorolásáról és a besorolás feltételrendszeréről szóló 105/2015. (IV. 23.) Korm. rendelet 2. sz. mellékletében szereplő települések. A 2018. évi járási startmunka mintaprogramok március elején indultak el jellemzően 12 hónapos időtartamban, több mint 59 ezer fő közfoglalkoztatásának lehetőségével, az alábbi programelemek támogatásával:

A mezőgazdasági projektek esetében a helybeni lehetőségek, adottságok kihasználásával megtermelt zöldség és gyümölcs, takarmánynövények, valamint az állattartás és -tenyésztés biztosítja az önkormányzati intézmények ellátását. A projektek segítségével állandó friss alapanyag kerül a településeken működő konyhákban feldolgozásra, és lehetőség nyílik a

keletkező többlet felhasználására, értékesítésére, feldolgozására is. Várhatóan középtávon a projektek öfenntartóvá válnak, valamint helyben teremtenek munkalehetőséget, illetve elérhetővé teszik a települési önellátás lehetőségét.

A belvív-elvezetési programok célja a településeket és a mezőgazdasági területeket fenyegető belvizek kialakulásának megelőzése, a belvív elvezető árkok rendszeres karbantartása, kialakítása.

A járási mintaprogramok elemei között szerepel a mezőgazdasági földutak rendbetétele is. Ennek célja, hogy elősegítse a mezőgazdasági telepek, majorok bekötését a közúthálózatba, a termények biztonságos szállítását.

A bio- és megújuló energiafelhasználás célja a közfoglalkoztatási programok során keletkezett biomassa alapanyag gyűjtése, és tüzelőanyag előállítása. (Energianövény termesztése és telepítése a mezőgazdasági program keretében tervezhető).

A közúthálózat karbantartásához kapcsolódó projekt célja az önkormányzati belterületi úthálózat karbantartása, javítása, környezetének rendbetétele, ezáltal a baleseti veszélyek csökkentése, valamint járdák és kerékpárutak karbantartása, térkövek lerakása, igazodva a helyi igényekhez.

A környezet tisztántartásával kapcsolatos másik tevékenység az illegális hulladéklerakó helyek felszámolása. Ennek célja a kül- és belterületeken található illegálisan lerakott, elhagyott hulladék felszámolása (felszedése és kezelése, ártalmatlanítása), megszüntetése, a hulladékelhagyó magatartás jelenségének megváltoztatása, az ismétlődő lerakások megakadályozása, újak kialakulásának megelőzése.

A helyi sajátosságokra épülő közfoglalkoztatási programok célja a közösségi szükségletek kielégítése, a település fejlődésének elősegítése olyan egyedi programokkal, amelyek a korábbi munka- és termelési kultúrán, vagy a település eddig kiaknázatlan földrajzi és természeti adottságain alapulnak.

A magas hozzáadott értékű programok a korábbi járási programok továbbfejlesztéseként új, nyolcadik programelemként indultak 2017. évben. A program célja a mezőgazdasági termelés feldolgozásához kapcsolódó kapacitás kiépítése, a már meglévő kapacitás felújítása és bővítése, és ezzel együtt a mezőgazdasági termékek feldolgozására kialakított beruházás üzemeltetése (pl. hús/zöldségfeldolgozó, kis kapacitású vágóhíd, stb.), továbbá minden egyéb ipari termelés és feldolgozás üzemszerű működésének kialakítása (pl. térkő gyártó üzem, asztalos üzem, varroda, stb.).

Egyéb mintaprogramok

Az egyéb mintaprogramok a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatási programok mintaprogrammá nyilvánított típusai. Az egyéb startmunka mintaprogramok keretében került támogatásra a „Varrodai mintaprogram”, a Magyar Máltai Szeretetszolgálat mintaprogramja, a „Start Plusz 2018.” mintaprogram és több település egyedi mintaprogramja.

„Varrodai mintaprogram”: A program célja, hogy elsődlegesen a startmunka mintaprogramok keretében közfoglalkoztatott jogviszony keretében dolgozók részére a szükséges munkaruházatot a varrodai programban részt vevő közfoglalkoztatók a startmunka program keretén belül megvarrják és értékesítsék az önkormányzati közfoglalkoztatók számára. 4 megye (Baranya, Békés, Borsod és Tolna) 8 települése kezdeményezte a varrodai tevékenységre irányuló közfoglalkoztatási mintaprogram indítását, 156 fő közfoglalkoztatásával.

Magyar Máltai Szeretetszolgálat mintaprogramja: A program célja az egészség- és környezettudatos nevelés kialakítása, a környezeti- és személyi higiénias szükségletek fejlesztése, valamint a társadalmi felzárkóztatás, a munkahelyteremtés, továbbá a háztartás-gazdaságtani ismeretek bővítése és a közösségfejlesztés. Miskolc külterületén, Lyukó-

völgyben és Tiszabőn – a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület tulajdonában lévő ingatlanban – közfürdő és közmosoda létesült, melynek elsődleges funkciója, hogy lehetőséget adjon a komfort nélküli lakásokban élőknek a tisztálkodásra és ruházatuk rendben tartására, ugyanakkor az épület közösségi térként is szolgál, lehetőséget adva az ismeretátadásra, a társadalmi kohézió erősítésére, illetve tanácsadásra és fejlesztésre. A programban 11 fő közfoglalkoztatására volt lehetőség.

„Start Plusz 2018” mintaprogram: A „Start Plusz 2018” díjazásában azon országos közfoglalkoztatók, illetve önkormányzatok részesültek, amelyek a startmunka mintaprogramok / ráépülő programok, valamint a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatási programok megvalósítása során kiemelkedő szakmai munkát végeztek. A programban 28 fő közfoglalkoztatására volt lehetőség.

Egyedi mintaprogramok: 2018. évben több mint harminc egyedi mintaprogram indult. A programok során pl. fóliasátras növénytermesztés, konyhakerti növénytermesztés, állattenyésztés, különféle bútorigazgatási termékek gyártása, használaton kívüli épületek felújítása, korábban sporttelepként használt területen sport és rekreációs park, illetve mezőgazdasági bemutató- és gyakorlókert kialakítása, húsfeldolgozó üzem kialakítása, vízelvezető árkok tisztítása, árkok kialakításához szükséges betonelemek gyártása, árkok betonelemekkel való burkolása, nagykapacitású brikettáló gépsor beszerzése valósult meg. Az egyedi mintaprogramokban 307 fő közfoglalkoztatására volt lehetőség.

Országos mintaprogramok

2018. évben az országos közfoglalkoztatási mintaprogramok keretében került támogatásra:

Országos hajléktalan mintaprogram: célja kettős volt, egyrészt a hajléktalan személyek számára hasznos, értékteremtő tevékenységet nyújtani, ezáltal élethelyzetükön javítani, másrészt e program keretében már nem csak a foglalkoztatásukra összpontosítottak, hanem arra is, hogy a létrehozott értékek a köz számára is élvezhetővé és adott esetben felhasználhatóvá váljanak. A mintaprogram keretében a közfoglalkoztatók olyan értékteremtő tevékenységet végeztek a hajléktalan személyekkel, mint pl. települések tisztán tartása, szemétszedés, önkormányzati és egyéb intézményekben takarítási feladatok ellátása, kertészet-parkgondozás, mosodai tevékenység ellátása, zöldhulladék kezelés és szállítás, intézményi segítség, segédápolói tevékenység ellátása, varrodai tevékenység, virág- és növénytermesztés, szabadföldi és fóliasátras zöldség- és gyümölcstermesztés, erdőtelepítés és gondozás, karbantartói-építőipari segédmunka ellátása, kültéri padok, hirdetőtáblák, autóbuszvárók felújítása, karbantartása. A program megvalósításában a főváros, valamint 16 megye 32 közfoglalkoztatója volt érintett, és 750 fő támogatott foglalkoztatására volt lehetőség.

Magyar Közút Nonprofit Zrt. programja: 2018. évben, a korábban különálló projektek keretében megvalósított tevékenységeket összevontan, egy egységes országos közfoglalkoztatási mintaprogramon belül valósították meg, melynek során az alábbi feladatok elvégzésére került sor:

- közutak burkolatának javítása, padkák rendezése, burkolaton kívüli területek és forgalomtechnikai jelzések tisztítása, forgalomra veszélyes növényzet eltávolítása, vízelvezető rendszerek karbantartása, télen hó-eltakarítás, síkosság-mentesítés, továbbá út menti létesítmények, így parkolóhelyek, pihenőhelyek esztétikai igényeknek is megfelelő tisztántartása, karbantartása. További célkitűzés volt a közúti közlekedés biztonságosabbá tétele, illetve a burkolatok és burkolaton kívüli területek takarítása, tisztántartása, az úttartozék (pl. jelzőtáblák) helyreállítási, javítási munkálatai,
- gyorsforgalmi utak melletti védőkerítés építése, karbantartása,
- mezőgazdasági földterületek és a közutak között fekvő területek tisztántartása.

A közfoglalkoztatottak a fenti fő tevékenységi területek mellett részt vettek padka, árok, híd

és átereszt fenntartási munkálatokban, kisebb-nagyobb műtárgyak tisztításában, valamint árkok, vízelvezetési rendszerek tisztításában is. A téli időszakban jellemzően a hófogóhálókat telepítési, bontási, továbbá karbantartási munkáiban segítettek. A programban kiemelt feladatként jelent meg a parlagfű elleni hatékony védekezés is. A programban támogatható létszám 1500 fő volt,

Médiaszolgáltatás-támogató és Vagyonkezelő Alap (MTVA) programja: az országos közfoglalkoztatási mintaprogram keretében az MTVA archívumában még mindig jelentős mennyiségben található analóg tartalmú közszolgálati médiavagyon digitalizálására került sor annak érdekében, hogy a megváltozott média felhasználáshoz és a dinamikusan változó körülményekhez igazodva a lehető leghatékonyabban támogassa a digitális műsorkészítést, és ennek következtében minél teljesebb mértékben megfeleljen a magyar kulturális alapellátás kívánalmainak. A programban 35 fő támogatott foglalkoztatására volt lehetőség.

Egyéb

– Országos és megyei közfoglalkoztatási kiállítások	100,6
– <u>Foglalkoztathatósági szakvélemények díja</u>	<u>145,8</u>
– Egyéb összesen	246,4

Országos és megyei közfoglalkoztatási kiállítások: A IV. Országos Közfoglalkoztatási Kiállítás és Vásár megrendezésének célja azon közfoglalkoztatók megismertetése, akik példaértékű tevékenységükkel széles körben bemutatásra érdemesek, akik közfoglalkoztatási programjaikkal hozzájárultak az értékteremtő közfoglalkoztatás megvalósításához. Az országos kiállítás 2018. szeptember 14-15. között került megrendezésre a Millenáris Parkban. Az év folyamán 10 megyei kormányhivatal is szervezett megyei közfoglalkoztatási kiállítást. A kiállítások megrendezésének költsége 100,6 millió forint volt.

Foglalkoztathatósági szakvélemények díja: A 2018. évi programokhoz kapcsolódó foglalkoztathatósági szakvélemények díjára – a térítési díj ellenében igénybe vehető egyes egészségügyi szolgáltatások térítési díjáról szóló 284/1997. (XII. 23.) Korm. rendelet figyelembe vételével – 2018. évben az e célra elkülönített keret terhére 145,8 millió forint került kifizetésre.

14 cím EU-s elő- és társfinanszírozás

A 2014-2020-as időszak NFA-t érintő munkaerőpiaci programjainak megvalósítása előfinanszírozással megy végbe, melyeknek pénzügyi forrása az NFA költségvetésében önálló soron jelenik meg. Az előfinanszírozási rendszerbe 2018. évben a GINOP 5./VEKOP 8. Foglalkoztathatóságot szolgáló prioritás 5.1./8.1. „A munkanélküliek és inaktívok foglalkoztatáshoz való hozzáférése”, 5.2./8.2. „A fiatalok fenntartható munkaerőpiaci integrációja” és a GINOP 5.3.10. "Létszámleépítések megelőzése és kezelése" program intézkedései tartoztak.

4 alcím 2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjainak előfinanszírozása

A 2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjai a Partnerségi Megállapodás és az Operatív Programok alapján területileg elkülönülten (konvergencia régiók, illetve Közép-magyarországi régió) kerülnek finanszírozásra. A kormányhivatalok állami foglalkoztatási szerv feladatait ellátó szervezeti egységei (Nemzeti Foglalkoztatási Szolgálat) uniós programjainak előfinanszírozása is két operatív program: a Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program (GINOP), illetve a Versenyképes Közép-Magyarország Operatív Program (VEKOP) keretében került megtervezésre.

A költségvetési törvény szerint az NFA 2018. évi költségvetésében a „2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjainak előfinanszírozása” jogcímen 84 300,0 millió forint összegű előirányzat állt rendelkezésre. Az előirányzatot az év folyamán átcsoportosítás nem érintette.

Az előirányzat összegéből 2018. év folyamán összesen 80 063,8 millió forint kifizetés történt, ami 95,0 százalékos teljesítést jelent. Az uniós előfinanszírozási forrás felhasználásának aránya a múlt évhez hasonlóan kiemelkedően magas volt.

2018. évben a két operatív program keretében öt munkaerőpiaci program előfinanszírozására használtunk fel forrásokat:

GINOP 5.1.1. „Út a munkaerőpiacra” (konvergencia régiók)

VEKOP 8.1.1. „Út a munkaerőpiacra” (Közép-Magyarország)

Az „Út a munkaerőpiacra” program országos lefedettséget biztosító kiemelt projekt célja a 25 év feletti álláskereső és inaktív, különösen az alacsony iskolai végzettségűek foglalkoztathatóságának javítása, nyílt munkaerőpiaci elhelyezkedésének támogatása, valamint a közfoglalkoztatásból a versenyszférába való átlépés elősegítése. A megvalósító Nemzeti Foglalkoztatási Szolgálat képzésekkel, bértámogatással és személyre szabott munkaerőpiaci szolgáltatásokkal segíti az álláskereső elhelyezkedését.

Az „Út a munkaerőpiacra” program a munkáltatóknak is segít, hogy az igényeikhez igazodó képzésben részesülő álláskeresőket alkalmazhassanak, továbbá támogatást is kaphatnak az új munkavállaló béréhez.

A program 2015. év végén indult el, megvalósítása 2021. október végéig tart. Országos szinten 2019. március végéig több mint 142 ezer álláskereső kapcsolódott be a programba, mintegy 103 ezer fő helyezkedett el a program keretében nyújtott támogatások révén, és mintegy 42 ezer fő szakképesítésének (vagy a munkakör betöltéséhez szükséges képzésnek) megszerzéséhez hozzájáruló képzésbe kapcsolódott be. A kiemelt projektek megvalósítására a program keretében összesen 231 800,0 millió forint áll rendelkezésre (GINOP forrás 214 000,0 millió forint, VEKOP forrás 17 800,0 millió forint). 2021 végéig a projektek várhatóan több mint 188 ezer álláskereső munkaerőpiaci esélyeinek javításához járulnak hozzá.

Az „Út a munkaerőpiacra” program 2018. évi kiadásai aktív eszközönként az alábbiak szerint alakultak:

	adatok millió forintban		
	GINOP 5.1.1. (konvergencia megyék)	VEKOP 8.1.1. (Közép-Magyarország)	Összesen
– képzési támogatás:	9 261,0	461,1	9 722,1
– bértámogatás:	2 650,9	102,0	2 752,9
– bérkölség-támogatás:	22 012,6	1 382,6	23 395,2
– önfoglalkoztatóvá válás támogatása:	3 574,8	396,7	3 971,5
– területi mobilitási támogatás:	24,6	-	24,6
– munkaerőpiaci szolgáltatások nyújtásának támogatása:	408,7	227,8	636,5
– lakhatási támogatás:	433,7	1,2	434,9
– működtetési kiadások:	51,0	3,3	54,3
– programrésztvevőkkel összefüggő egyéb kiadások:	4 671,5	531,7	5 203,2
– <u>korábbi programhoz kapcsolódó kifizetés:</u>	<u>0,2</u>	<u>-</u>	<u>0,2</u>
– Összesen:	43 089,0	3 106,4	46 195,4

GINOP 5.2.1. „Ifjúsági Garancia” (konvergencia régiók)

VEKOP 8.2.1. „Ifjúsági Garancia” (Közép-Magyarország)

A szintén országos kiterjedésű „Ifjúsági Garancia” program az Európai Szociális Alap és az Európai Ifjúsági Kezdeményezés társfinanszírozásával indult el 2015 januárjában,

megvalósítása 2021. október végéig tart. A kiemelt projektet megvalósító Nemzeti Foglalkoztatási Szolgálat az egyéni tanácsadás mellett támogatott foglalkoztatási lehetőséget, mobilitási és lakhatási támogatást, vállalkozóvá válást, piacképes szakképesítést, illetve az annak megszerzését lehetővé tevő általános iskolai végzettség megszerzését kínálja a fiataloknak. 2019. március végéig országosan közel 113 ezer fiatal kapcsolódott be a programba, közülük több mint 78 ezer fő helyezkedett el a program keretében nyújtott támogatások révén, és több mint 36 ezer fiatal kapcsolódott be képzésbe, akik közül már több mint 20 ezer fiatal szerzett szakképesítést (vagy a munkakör betöltéséhez szükséges képesítést). Az „Ifjúsági Garancia” munkaerőpiaci program megvalósítására jelenleg összesen 191 200,0 millió forint (GINOP forrás 186 000,0 millió forint, VEKOP forrás 5200,0 millió forint) áll rendelkezésre, ami a tervek szerint legalább 162,4 ezer 25 év alatti fiatal munka világába való belépését és/vagy szakképesítésének megszerzését segíti elő 2021 végéig. Az „Ifjúsági Garancia” program 2018. évi kiadásai aktív eszközönként az alábbiak szerint alakultak:

	adatok millió forintban		
	GINOP 5.2.1. (konvergencia megyék)	VEKOP 8.2.1. (Közép-Magyarország)	Összesen
– képzési támogatás:	7 501,0	63,1	7 564,1
– bértámogatás:	3 174,4	6,4	3 180,8
– bérköltség-támogatás:	16 003,9	525,1	16 529,0
– önfoglalkoztatóvá válás támogatása:	1 005,6	143,3	1 148,9
– területi mobilitási támogatás:	33,5	-	33,5
– munkaerőpiaci szolgáltatások nyújtásának támogatása:	178,7	16,2	194,9
– lakhatási támogatás:	393,9	-	393,9
– hozzájárulás a gyermekfelügyelet költségeinek megtérítéséhez	-	-	-
– működtetési kiadások:	58,2	0,3	58,5
– programrésztvevőkkel összefüggő egyéb kiadások:	4 085,1	190,8	4 275,9
– <u>korábbi programhoz kapcsolódó kifizetés:</u>	<u>0,2</u>	<u>-</u>	<u>0,2</u>
– Összesen:	32 434,5	945,2	33 379,7

GINOP 5.3.10. „Létszámleépítések megelőzése és kezelése” (konvergencia régiók)

2018. január 1. napján kezdték meg a kormányhivatalok a GINOP 5.3.10. „Létszámleépítések megelőzése és kezelése” című kiemelt projekt megvalósítását. A kiemelt projekt célja, hogy segítséget nyújtson a várhatóan létszámleépítéssel érintett munkavállalóknak még a munkaviszony megszűnését megelőzően az újbóli elhelyezkedés segítése, a munkanélkülivé válás megelőzése érdekében. A konstrukció lehetőséget ad a közszférát érintő létszámleépítések kezelésére, a közszférában dolgozók versenyszférában való elhelyezkedésének segítésére is. E kiemelt projekt a szakmai és pénzügyi előrehaladás szempontjából speciális megközelítést igényel, hiszen előre nem tervezhető a támogatások tényleges igénybevétele. 2019. március végéig 104 résztvevő lépett be a projektbe. Az alacsony részvétel oka elsősorban a munkáltatók együttműködési hajlandóságának hiányából fakadt, valamint abból, hogy a leépítéssel érintett vállalatok egy része maga biztosította a munkavállalói elhelyezkedését segítő outplacement szolgáltatásokat, illetve a munkaerőhiány önmagában több ágazatban, szakmában segítette a leépítéssel érintettek gyors elhelyezkedését. Az alacsony résztvevői létszámra tekintettel és az uniós forrás megfelelő ütemű és célhoz rendelt felhasználása érdekében a konzorciumvezető kezdeményezte a kiemelt projekt szakmai tartalmának kibővítését.

A „Létszámleépítések megelőzése és kezelése” program 2018. évi kiadásai aktív eszközönként az alábbiak szerint alakultak:

	adatok millió forintban
	GINOP 5.3.10.
	(konvergencia megyék)
– képzési támogatás:	2,1
– működtetési kiadások:	0,0
– programrésztvevőkkel összefüggő egyéb kiadások:	486,6
– Összesen:	488,7

V. A teljesített költségvetési bevételek és költségvetési kiadások számszaki bemutatása

millió forintban, egy tizedessel

Megnevezés	2018. évi Költségvetési kiadások	2018. évi Költségvetési bevételek
Aktív támogatások		
Foglalkoztatási és képzési támogatások	33 042,2	
Szakképzési és felnőttképzési támogatások	29 901,7	
Passzív kiadások		
Álláskeresési ellátások	68 147,3	
Bérgarancia kifizetések	2 475,2	
Működtetési célú kifizetések	2 546,5	
Start-munka program	173 001,0	
EU-s elő- és társfinanszírozás		
2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjainak előfinanszírozása	80 063,8	
Előfinanszírozott uniós programok kiadásainak visszatérülése		64 714,6
Egyéb bevétel		
Területi egyéb bevétel		2 494,5
Központi egyéb bevétel		3 512,3
Szakképzési és felnőttképzési egyéb bevétel		451,0
Szakképzési hozzájárulás		91 664,9
Bérgarancia támogatás törlesztése		402,2
Egészségbiztosítási és munkaerőpiaci járulék Nemzeti Foglalkoztatási Alapot megillető hányada		197 722,8
Összesen:	389 177,7	360 962,3

Budapest, 2019. július 22.