

# I. Országgyűlés

## 5. cím Közbeszerzési Hatóság

  
dr. Kovács László  
*elnök*



Budapest, 2020. május „27.”

  
Varga Mihály  
*pénzügyminiszter*



Budapest, 2020. május „29.”



## I. A célok és elvárt eredmények meghatározása, felsorolása, számszerűsítése

A Közbeszerzési Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) legfontosabb célkitűzése a 2021-es évben továbbra is a jogszabályokból eredő feladatainak ellátása, amely feladatokat alapvetően a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) határoz meg. Ezen túlmenően a Hatóság önként vállalt feladatok teljesítésével (képzések, konferenciák szervezése, help-desk szolgáltatás üzemeltetése, közszolgálati portál kialakítása, mobil applikáció fejlesztése stb.) szolgáltató hatóságként kíván működni, támogató szerepét kívánja erősíteni.

A Kbt. céljaival megegyezően, a Hatóság – kötelező és önként vállalt feladatai teljesítése által – a közbeszerzési rendszer hatékonyabb működését, nagyobb transzparenciáját kívánja biztosítani.

## II. A célok megvalósításához rendelkezésre álló erőforrások 2021-ben

A Hatóság a törvényben meghatározott feladatai ellátása érdekében jellemzően saját bevételből gazdálkodik, amely a hatályos jogszabályok szerint meghatározott esetekben megfizetett hirdetésnyerkesztési és -ellenőrzési díjakból, valamint igazgatási szolgáltatási díjakból tevődik össze.

millió forintban, egy tizedessel

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
<b>Intézmények</b>	<b>3 288,2</b>	<b>2 769,0</b>	<b>519,2</b>	<b>160</b>

## III. A célok elérésének módja a felügyelt ágazatokban

### III.1. Intézményekkel történő feladatellátás

A Hatóság intézményrendszeri elhelyezkedésében változás nem következett be, a Közbeszerzési Hatóság a mindenkori költségvetési törvény I. Országgyűlés költségvetési fejezetének 5. címén nyilvántartott önálló alfejezet.

Az alfejezet irányító szerve a Közbeszerzési Hatóság, vezetője a Hatóság elnöke. A Hatóság az Országgyűlés felügyelete alatt álló, önállóan működő és gazdálkodó autonóm központi költségvetési szerv, amely a közbeszerzési törvényben meghatározott feladatkörökben általános hatáskörrel rendelkezik.

A Hatóság feladatait a Kbt., és számos, a törvényhez kapcsolódó végrehajtási rendelet határozza meg. Ezen túlmenően a Hatóság tevékenysége során mögöttes jogszabályokat is alkalmaz (Küt., Ptk., Nbt., Ákr., stb.). A Hatóság feladata, hogy a közérdeket, az ajánlatkérők és az ajánlattevők érdekeit figyelembe véve, hatékonyan közreműködjön a közbeszerzési politika alakításában, a jogszerű közbeszerzési magatartások kialakításában és elterjesztésében, elősegítve a közpénzek nyilvános és átlátható módon történő elköltését. A Hatóság e célok teljesítése érdekében látja el kötelező és önként vállalt feladatait.

A Hatóság kötelező feladatai körében eljárva figyelemmel kíséri a Kbt. szabályainak érvényesülését, kezdeményezi az arra jogosultnál a közbeszerzésekkel kapcsolatos

jogszabályok megalkotását, módosítását, illetőleg véleményezi a közbeszerzésekkel és a Tanács működésével kapcsolatos jogszabálytervezeteket.

A hirdetések kezelésére, ellenőrzésére és közzétételére vonatkozó feladatok keretében, a Hatóság folyamatosan végzi a közbeszerzési hirdetmények jogszabályi megfelelőségének ellenőrzését, valamint kiadja a Közbeszerzési Értesítőt a Közbeszerzési Hatóság hivatalos lapját.

A Hatóság a Kbt. és a 44/2015. (XI. 2.) MvM rendelet (továbbiakban: MVM rendelet) alapján tartalmi és formai szempontból ellenőrzi – az MVM rendelet 9. §-a szerinti kötelezően, illetve a nem kötelező hirdetményellenőrzés körébe tartozó hirdetmények esetén erre irányuló kérelemre – az Európai Unió Hivatalos Lapjában, illetőleg a Közbeszerzési Értesítőben közzétételre kerülő hirdetményeket. Erre irányuló kérelem esetében a Hatóság a közbeszerzési dokumentumokat is megvizsgálja abból a szempontból, hogy azok megfelelnek-e a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogszabályoknak. A hirdetmények Kbt. és az MVM rendelet, illetve a korábban megindult eljárások esetében a korábbi közzétételi rendeletek alapján kerülnek ellenőrzésre.

A Hatóság tevékenységének fontos célja a hirdetményellenőrzés során a jó gyakorlatok terjesztése, és az ajánlatkérők önkéntes jogkövető magatartásának kialakítása. Az ellenőrzés feladata, hogy a hirdetmények a vonatkozó jogszabályok előírásainak megfelelő, továbbá az adott hirdetményen belül koherens tartalommal, az előírt határidők betartása mellett kerüljenek közzétételre, ezzel is elősegítve a jogszerű és eredményes közbeszerzési eljárások lefolytatását, és csökkentve a jogorvoslati eljárások számát.

A hirdetménykezelési tevékenység körében a Hatóság részletes nyilvántartást vezet a hirdetményekről, melyben minden, az adott hirdetménnyel kapcsolatos eljárási cselekmény rögzítésre kerül.

A Hatóság adja fel az Európai Unió Hivatalos Lapja kiegészítésében, a hirdetmények elektronikus napilapjában (továbbiakban: TED) történő közzétételre a TED-en megjelenő hirdetményeket [MvM rendelet 19. §], majd gondoskodik ezek Közbeszerzési Értesítőben történő, tájékoztató jellegű közzétételéről.

A nem kötelező hirdetményellenőrzés körében – különösen az MvM rendelet 9. § (1) és (5) bekezdésére figyelemmel –, amennyiben a kérelmező nem kéri a hirdetményellenőrzést, a Hatóság díjmentesen továbbítja a hirdetményeket a TED-nek, illetve közzéteszi azokat a Közbeszerzési Értesítőben.

A Hatóság gondoskodik a „Közbeszerzési Értesítő - a Közbeszerzési Hatóság Hivatalos Lapja” - szerkesztéséről, a közbeszerzési és a tervpályázati eljárásokkal kapcsolatos hirdetmények közzétételéről, valamint a Kbt. által előírt egyéb adatok, információk Közbeszerzési Értesítőben történő közzétételéről [Kbt. 187. § (2) bekezdés f) pont].

A Közbeszerzési Értesítőnek évente átlagosan 250 lapszáma jelenik meg a Közbeszerzési Hatóság saját kiadásában. A megjelentetéssel összefüggésben a Hatóság gondoskodik a Közbeszerzési Értesítő egyes lapszámainak összeállításáról, lapzárásáról és elektronikus úton történő közzétételéről az év valamennyi munkanapján, mely jelentős többlet munkaidő ráfordítást követel az ebben résztvevő munkatársaktól.

A Hatóság vezeti a Kbt. szerinti Bejelentkezett Ajánlatkérők naprakész nyilvántartását, amelyet a közbeszerzésekért felelős miniszter által üzemeltetett elektronikus közbeszerzési rendszer (EKR) használatával az egyes bejelentési, módosítási és törlési kérelmek jóváhagyásával teljesít [Kbt. 26. § (1) bekezdés, 187. § (2) bekezdés x) pont].

A Hatóság a közbeszerzésekért felelős miniszterrel egyeztetve, – és adott esetben az országos gazdasági kamarákkal vagy más szakmai szervezetekkel együttműködve – a közbeszerzési jogszabályok alkalmazását elősegítendő útmutatót készít a jogorvoslati döntésekből, valamint

a közbeszerzések ellenőrzésének gyakorlatából levonható tapasztalatok alapján a közbeszerzésekkel kapcsolatos gyakorlati tudnivalókról, amelyet – a Hatóság keretében működő Tanács általi elfogadást követően – a honlapján, továbbá a Közbeszerzési Értesítőben közzétesz. A Hatóság elnöke a közbeszerzésekkel kapcsolatos gyakorlati tudnivalókról elnöki tájékoztatót ad ki.

A Hatóság a Kbt. alapján évente beszámolót készít az Országgyűlés részére a tevékenységéről, a közbeszerzések tisztaságával és átláthatóságával kapcsolatos, valamint a jogorvoslati eljárások tapasztalatairól, a közbeszerzési eljárások mennyiségi alakulásáról, megoszlásáról.

A Kbt. 187. § (2) bekezdés s) pontja alapján, a Hatóság statisztikai adatokat gyűjt a közbeszerzési eljárásokról, amelyet a honlapján rendszeres időközönként közzétesz. A Kbt. 187. § (2) bekezdésének d) pontja szerint a Hatóság az Európai Bizottság által kért hiányzó statisztikai adatokat a Bizottságnak megküldi, továbbá a Kbt. 187. § (2) bekezdésének e) pontja szerint háromévente statisztikai jelentést készít az uniós értékhatárt el nem érő becsült értékű közbeszerzésekről - különösen az érintett időszakban az ilyen közbeszerzések becsült, összesített teljes értékéről - amelyet megfelelő határidőben a közbeszerzésekért felelős miniszter rendelkezésére bocsát.

A statisztikai adatgyűjtés a Hatóság – kifejezetten erre a célra fejlesztett – elektronikus rendszere segítségével, az eljárás eredményéről szóló tájékoztatókat tartalmazó hirdetmények adatai alapján, kizárólag a Közbeszerzési Értesítőben megjelent hirdetmények vonatkozásában készül.

A Kbt. 187. § (2) bekezdés j) pontja szerint, a Közbeszerzési Hatóság figyelemmel kíséri a közbeszerzési eljárás, valamint koncessziós beszerzési eljárás alapján megkötött szerződések módosításáról szóló hirdetményeket, és az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (továbbiakban: Ákr.) alapján, hatósági ellenőrzés keretében – külön jogszabályban meghatározott részletes szabályok szerint – ellenőrzi a szerződések teljesítését és módosítását, a tervpályázati eljárás eredményét, valamint a Kbt.-ben meghatározott intézkedéseket tesz.

A fent hivatkozott hatósági ellenőrzési eljárás lefolytatását a Hatóság külön erre a célra létrehozott szervezeti egysége útján végzi. A szerződésellenőrzési tevékenység alapját a Hatóság Elnöke által jóváhagyott éves ellenőrzési terv, a Közbeszerzési Értesítőben megjelent szerződésmódosításokról szóló hirdetmények, a közérdekű bejelentések, valamint a hivatalból kezdeményezett ellenőrzések képezik.

A Hatóság szerződésellenőrzési szakterülete által végzett ellenőrzés jogi, műszaki és szakmai szempontú. Ezen felül az ellenőrzés kiterjed a szerződés teljesítésének minőségi vizsgálatára is, valamint az egyéb jogsértések (pl. kartell), valamint bűncselekmények feltárására, továbbá az ajánlatkérő/ajánlattevő jogsértésekért való felelősségének megállapítására is, amelyek feltárása esetén a Hatóság jelzéssel él az adott cselekmény tekintetében illetékes és hatáskörrel rendelkező szervezet felé.

A Hatóság célja, hogy minél több ellenőrzési eljárás során tartson helyszíni ellenőrzést, valamint rendeljen ki igazságügyi szakértőt. A tapasztalatok azt mutatják, hogy súlyosabb jogsértések kerülnek feltárára azon esetekben, amikor nem csupán a főszabály szerinti iratalapú ellenőrzési eljárásra kerül sor.

A Hatóság, a jogalkalmazók tevékenységének támogatása érdekében, írásbeli állásfoglalás keretében térítésmentes felvilágosítást ad a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogszabályokra vonatkozó megkeresésekre, továbbá a jogalkalmazók munkáját támogatva ingyenes telefonos ügyfélszolgálatot tart fenn általános jellegű jogalkalmazási kérdések tisztázására. A térítésmentes írásbeli állásfoglalások száma éves szinten 750-800 db írásbeli felvilágosítás adást jelent.

A Hatóság a közbeszerzésekből kizárt gazdasági szereplők esetében az ún. öntisztázás során közigazgatási hatósági eljárás keretében dönt az érintett gazdasági szereplők megbízhatóságáról, amelynek megállapítása esetén a kizárt gazdasági szereplők újra indulhatnak közbeszerzéseken.

A Hatóság ellenőrzi a nyilvános felhívás nélkül induló, így a versenyt leginkább korlátozó, ún. hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások alkalmazásának törvényességét, elkészíti az ezzel kapcsolatos hiánypótlási felhívásokat, feljegyzéseket, jogorvoslati kérelmeket, valamint az említett eljárástípus alkalmazásának jogszerűsége esetén arról indokolással ellátott döntést hoz, amelyet a honlapján közzétesz.

A hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások ellenőrzése alapján hozott döntések honlapon történő publikálása által, a részletes indoklás nyújtása révén, remélhetőleg nem pusztán az átláthatóság és a nyilvánosság elve érvényesül, hanem a joggyakorlat pozitív alakulása is várható. A pozitív gyakorlat egyben azt jelenti, hogy a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás alkalmazására csak valóban indokolt esetekben kerülhet sor. A Hatóság igen szigorú ellenőrzési gyakorlatot vezetett be, amelynek eredményeként a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások aránya 2017-2020 években lényegesen csökkent. A Hatóság célja, hogy a 2021-es évben a szigorú ellenőrzés fenntartásával tovább csökkentse ezen eljárástípus alkalmazásának gyakoriságát.

A Hatóság kivizsgálja a közbeszerzésekkel kapcsolatos közérdekű bejelentéseket, amelynek eredményeként a Hatóság – ha jogsértés gyanúja merül fel – a Közbeszerzési Döntőbizottság hivatalból folytatott jogorvoslati eljárását kezdeményezi, illetve intézkedik a bejelentés illetékes szervhez történő áttétele iránt.

A Hatóság vezeti a hamis adatszolgáltatás miatt kizárt gazdasági szereplők és a közbeszerzési eljárásban való részvételtől eltiltott ajánlattevők listáját, valamint biztosítja annak a honlapján történő elérhetőségét.

A Hatóság feladat- és hatáskörébe tartozik a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók névjegyzékének vezetése és honlapon való közzététele, valamint a minősített ajánlattevők hivatalos jegyzékével kapcsolatos feladatok elvégzése. Ennek megfelelően a Hatóság ellátja az előző ügyekhez kapcsolódó hatósági eljárások teljes körű ügyintézését.

A Hatóság kiemelt figyelmet fordít az Európai Unió intézményeivel, az Unió más tagállamaival, valamint az Európai Unióhoz csatlakozásra készülő államok társszervezeteivel való nemzetközi kapcsolatok fenntartására, fejlesztésére. A kétoldalú nemzetközi kapcsolatok erősítése érdekében a Hatóság külföldi delegációkat fogad, illetve küld a partnerhatóságokhoz. A Hatóság feladata különböző nemzetközi szervezetektől és tagállamoktól érkező megkeresések és kérdőívek megválaszolása, tájékoztatást nyújtva a magyar közbeszerzési tapasztalatokról.

A nemzetközi jó gyakorlatok magyar gyakorlatba történő átültetése érdekében a Hatóság munkatársai részt vesznek különböző uniós munkacsoportok tevékenységében, továbbá nemzetközi közbeszerzési tárgyú konferenciákon és szemináriumokon hallgatóként és előadóként is. A nemzetközi kapcsolattartás terén kiemelt fontosságú a V4-ek közbeszerzési együttműködése, melynek 2021. júliusától Magyarország a soros elnöke. A magyar elnökség keretében szakértői ülések és nemzetközi konferencia szervezésével kívánja a Hatóság a régiós tapasztaltcserét tovább erősíteni.

A Hatóság, a fenntarthatóság érdekében végzett tevékenysége keretében, figyelemmel kíséri a fenntartható – így környezetvédelmi, szociális és innovatív – szempontok közbeszerzési eljárásokban történő érvényesítésével kapcsolatos, továbbá az Európai Unió által kiemelten kezelt közbeszerzési területeket érintő jogszabálytervezeteket és kezdeményezéseket. Annak érdekében, hogy a zöld, szociális és innovatív közbeszerzések előmozdításának lehetőségeit, a vonatkozó nemzetközi és hazai szabályozást, az elérhető jó gyakorlati példákat az érdeklődők

megismerhessék, a Hatóság konferenciákat szervez. A fenntartható jó közbeszerzési gyakorlati példák elterjesztése és jogalkalmazókkal történő megismertetése érdekében a Hatóság 2018 óta minden évben – így 2021-ben is – odaítéli az általa alapított Közbeszerzési Kiválósági Díjat és Közbeszerzési Nívódíjat.

A Hatóság 2020. évben a magyarországi közbeszerzések területén folytatott kiemelkedő munkásság elismeréseként Pro Procurationem-díjat alapít, melynek célja, hogy a magyar közbeszerzési területen folytatott tudományos vagy szakmai tevékenység körében elért kiemelkedő eredményeket vagy a hosszútávon elkötelezett, magas színvonalon folytatott munkásságot elismerje. A Díj évente legfeljebb egy alkalommal egy díjazott részére adományozható, így 2021. évben is odaítélésre kerül.

A közbeszerzési jogalkalmazás megkönnyítése, a jó gyakorlatok elterjesztése érdekében a Hatóság konferenciákat, tematikus képzéseket szervez, amely rendezvényeken a közbeszerzési szabályozással kapcsolatosan felmerült gyakorlati problémák ismertetésére, az aktuális közbeszerzési információk és tapasztalatok jogalkalmazókkal történő megosztására kerül sor.

A Hatóság 2021-ben is szerepet vállal a felelős akkreditált közbeszerzési tanácsadók kreditrendszerű képzésében rendszeres továbbképzések szervezésével, erre figyelemmel akkreditált konferenciákat szervez.

A jövőben a Hatóság egy további saját kiadású, nagyvolumenű közbeszerzési kommentár megjelentetését tervezi.

A Közbeszerzési Hatóság a jogalkalmazók munkájának széleskörű támogatása érdekében 2019-ben újjá indította saját szerkesztésű szakmai folyóiratát, a Közbeszerzési Értesítő Pluszt. A havi rendszerességgel, elektronikusan megjelenő lapszámok ingyenesen elérhetők és letölthetők.

A 2018-ban bevezetett, a Hatóság által fejlesztett és üzemeltetett, a közbeszerzési szerződések nyilvántartására szolgáló rendszer (CoRe) funkcióinak várható bővülése, a felmerülő új igények (esetleges új rendszerintegrációk) kezelése nélkülözhetetlen a belőle fakadó, folyamat szintű változások informatikai követéséhez. A Hatóság az ellenőrzési tevékenységét támogató fejlesztéseket is tervezi.

A Hatóság önként vállalt feladatai közül kiemelkedő a 2017. évben létrehozott és nagy sikerrel bevezetett Napi Közbeszerzés mobil applikáció, amelynek működtetését a Hatóság a 2021. évben is fenn kívánja tartani, illetve a felhasználók igényeire szabott új keresési és értesítési funkciók fejlesztését és bevezetését is tervezi.

2021-ben folytatódik a 2013. évi L. törvény szerinti megfeleléshez szükséges rendszerek és a megfelelő szabályozottság kialakítása, hogy a Hatóság a külső informatikai támadásokkal szemben megfelelő védelmet tudjon kialakítani és egy esetleges vis major helyzetet is azonnal és kontrolláltan tudjon kezelni.

A Hatóság 2021. évben is folytatja a külső és belső ügyintézési folyamatok elektronizálását a vonatkozó jogszabályokban leírtaknak megfelelően.

A Hatóság keretében működő Közbeszerzési Döntőbizottság feladata a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogsértő vagy vitás ügyek miatt kezdeményezett jogorvoslati eljárások lefolytatása és azzal kapcsolatos határozatok meghozatala.

A Közbeszerzési Döntőbizottság a 2021. évben is meg kívánja tartani szigorúbb bírságolási politikáját, melynek köszönhetően, a Közbeszerzési Hatóság által beszédett, a központi költségvetést megillető bírságbevételek növekvő tendenciát mutatnak. A kiszabott bírságok összegét a 2021. évben is hasonló nagyságrendűre prognosztizáljuk. A szankció súlyának növekedése egyúttal nagymértékben hozzájárul a jogalkalmazók jogsértés elkövetésétől való visszatartásához.

A Hatóság önállóan működő és gazdálkodó autonóm központi költségvetési szervként gazdálkodik, és mint ilyen végrehajtja a működéshez számára jogszabályban meghatározott gazdálkodási feladatokat is.

A 2021. évi költségvetés tervezésekor a Hatóság figyelemmel volt az előző évekhez viszonyított átlagos hirdetményszám változás alapján mutatkozó kedvező bevételi tendenciára, így bevételeit a 2020. évi elfogadott költségvetéshez képest közel azonos szinten tervezi a 2021. évben is.

millió forintban, egy tizedessel

<b>5. cím Közbeszerzési Hatóság</b>	<b>Kiadás</b>	<b>Bevétel</b>	<b>Támogatás</b>	<b>Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)</b>
2020. évi törvényi előirányzat	2 823,6	2 672,9	54,6	160
<i>Változások jogcímenként:</i>				
<i>Szerkezeti változások és szintre- hozások:</i>				
szociális hozzájárulási adó 2020. évi mérték csökkentéséből adódó megtakarítás	-26,0		-26,0	
<i>Többletek:</i>				
2020. évi bérintézkedések bázisba építése	490,6		490,6	
2021. évi javasolt előirányzat	3 288,2	2 769,0	519,2	160

### **III.2. A középtávú tervezés keretében meghatározott 2021. évi tervszámoktól való eltérés indokolása**

A tavalyi év végén a középtávú tervezés keretében - azaz a központi költségvetés költségvetési bevételeinek és költségvetési kiadásainak, valamint költségvetési egyenlegének és az államadósságnak a 2020-2022. évekre tervezett összegéről szóló 1761/2019. (XII. 23.) Korm. határozatban - rögzített irányszámok és a költségvetési törvényjavaslatban foglalt tervszámok közötti eltérések oka - az egyszeri jellegű feladatok miatti báziskorrekción túl - egyrészt a szociális hozzájárulási adó csökkentése, másrészt a 2020. évi bérintézkedések bázisba építése.