

I. Országgyűlés

21. cím Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

Dr. Péterfalvi Attila András
elnök



Budapest, 2020. május „26”

Varga Mihály
pénzügyminiszter



Budapest, 2020. június „4”

I. A célok és elvárt eredmények meghatározása, felsorolása, számszerűsítése

Az Európai Unió adatvédelmi reformja, amely elsősorban a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló, 2016. április 27-i (EU) 2016/679 európai parlamenti és tanácsi rendelet (a továbbiakban: GDPR) és a személyes adatoknak az illetékes hatóságok által a bűncselekmények megelőzése, nyomozása, felderítése, a vádeljárás lefolytatása vagy büntetőjogi szankciók végrehajtása céljából végzett kezelése tekintetében a természetes személyek védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 2008/977/IB tanácsi kerethatározat hatályon kívül helyezéséről szóló, 2016. április 27-i (EU) 2016/680 európai parlamenti és tanácsi irányelv elfogadásában öltött jogi formát, valamint a reformhoz kapcsolódó, annak vívmányait a magyar jogrendszerbe beillesztő hazai jogalkotási folyamatok jelentős része lezárult, így az elkövetkező években a megújult jogszabályi környezet értelmezési tartományának kialakítása, jogintézményeinek alkalmazása válik hangsúlyossá.

Ezen alkalmazási kötelezettség mindenekelőtt a tagállamok adatvédelmi felügyeleti szervei – Magyarországon a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság, NAIH) – tevékenységét helyezi fókuszba, hiszen ezen felügyeleti szervek jogértelmező, jogalkalmazó szerepe tölti meg a jogi rendelkezéseket tartalommal, különösen azon jogintézmények vonatkozásában, amelyek a korábbi jogszabályi környezetnek nem képezték részét.

Ezen kiemelt szerepkör számos területen tette és teszi szükségessé a Hatóság tevékenységének optimalizálását, a rendelkezésre álló erőforrások feladatközpontú elosztását, az új jogintézmények adaptálásához szükséges mechanizmusok kialakítását és folyamatos fejlesztését, valamint a mindezek támogatásához nélkülözhetetlen eszközök és infrastruktúra biztosítását.

Az adatvédelmi követelmények az Unió valamennyi tagállamában egységes alkalmazásának biztosítását a tagállami hatóságok az Európai Adatvédelmi Testület tevékenységén, annak koordinációs mechanizmusain keresztül biztosítják, így ezen rendszeresen, számos tematikus alcsoport keretein belül működő fórum munkájában való részvétel egyre jelentősebb erőforrás-ráfordítást tesz szükségessé. A NAIH fontos koordinatív-vezető szerepet játszik az Európai Adatvédelmi Testület egyik munkacsoportjában (Cooperation subgroup), emellett a Hatóság minden alcsoportba delegál szakértőt.

Az alkalmazandó jogi előírások bevezették a Hatóság által hivatalból lefolytatható vizsgálat jogintézményét, másrészt lehetővé tették az érintettek számára adatvédelmi hatósági eljárás kérelemre történő megindítását is. Míg a közérdekű adatok megismerése és terjesztése kapcsán változatlanul az ombudsmani típusú eljárás (vizsgálat) lefolytatására van lehetőség, a személyes adatok védelméhez fűződő jog érvényesítése tekintetében a hatósági eljárások lefolytatása válik jelentősebbé és hangsúlyosabbá.

A Hatóság számára a GDPR alapján a felügyeleti hatóságokra ruházott és a Hatóság által gyakorolt engedélyezési, jóváhagyási típusú feladat- és hatáskörök (pl. magatartási kódexek, kötelező erejű vállalati szabályok jóváhagyása) a korábbi szabályozáshoz képest jelentősen hangsúlyosabban jelennek meg, ezen jogintézmények adatkezelők általi „kiaknázására” az elkövetkező években fokozott igény prognosztizálható.

Ugyancsak előzmény nélkülinek tekinthető a tanúsító szervezetek akkreditációjára irányuló eljárás, amely kapcsán a Hatóság a feladatát a nemzeti akkreditációról szóló törvény rendelkezései alapján szakhatósági szerepkörben látja el, ezen eljárások számának növekedése is megalapozottan várható.

A Hatóság alapvető fontosságúnak tartja, így 2021-ban is kiemelt figyelmet kíván annak szentelni, hogy az egyének körében tudatosítsa az adatvédelem jelentőségét és bővítse azzal

kapcsolatos ismereteiket, másrészt a jogsértések és azok jogkövetkezményeinek megelőzése érdekében az adatkezelők és adatfeldolgozók jogtudatosságának növelését is elengedhetetlennek tartja. A jogtudatosság erősítését a Hatóság számos eszközzel támogatja, elsősorban ismeretterjesztő kampányok, oktatás útján. Ezen cél elérése érdekében a Hatóság megerősítette és a továbbiakban is fejleszti az ügyfélszolgálati tevékenységét.

A NAIH feladat- és hatáskörébe tartozó, az Alaptörvény VI. cikkében rögzített másik alapjog, a közérdekű adatok megismeréséhez és terjesztéséhez fűződő jog (információs szabadság) érvényesítésével kapcsolatos feladatok – noha a jogszabályi környezet érdemben nem változott – továbbra is jelentős erőforrás-ráfordítást igényelnek, e jogterület jogalkalmazási gyakorlatának felmérésére és fejlesztésére – az alábbiakban jelzettek szerint – a NAIH egy több éven keresztül végrehajtásra kerülő, átfogó projekt keretei között is kiemelt hangsúlyt fog helyezni.

Így az elkövetkező három évben a NAIH szakfőosztálya a projekt szakmai ellenőrzésére és irányítására jelentős erőforrásokat fog fordítani.

II. A célok megvalósításához rendelkezésre álló erőforrások 2021-ben

millió forintban, egy tizedessel

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
Nemzeti Adatvédelmi és Információs szabadság Hatóság	1 604,2		1 604,2	117

III. A célok elérésének módja a felügyelt ágazatokban

III.1. Intézményekkel történő feladatellátás

A Hatóság a feladatainak ellátásához 114 fő felvételére kapta meg az engedélyt, és az anyagi erőforrást. 3 fő költsége a KÖFOP-2.2.6-VEKOP-18-2019-00001. sz. projekt költségvetéséből kerül finanszírozásra.

A Hatóság által ellátandó, a 2021. évben hangsúlyos olyan főbb feladatok, amelyek tekintetében a Hatóságnak folyamatosan növekvő mértékű munkateherrel, így erőforrásigénnyel kell számolnia:

- szoros együttműködés az Európai Unió más tagállamainak adatvédelmi hatóságaival és harmadik országok adatvédelmi hatóságaival, nemzetközi szervezetekkel;
- az adatvédelmi felügyelet folyamatos biztosítása, a jogsértésekkel szembeni hatósági fellépés, a Hatóság képviselete a közigazgatási perekben;
- az információs szabadság érvényesülésével kapcsolatos képzés, ismeretterjesztés, vizsgálati eljárások lefolytatása;
- ügyfélszolgálat fenntartása;
- folyamatos szakmai kommunikáció az adatkezelőkkel és az adatfeldolgozókkal;
- a tanúsítási szempontok jóváhagyására vonatkozó követelményeknek a megállapításával kapcsolatos feladatok;
- a tanúsító szervezetek akkreditációjára vonatkozó kiegészítő követelményeknek a megállapításával, illetve közzétételével kapcsolatos feladatok;
- a tanúsító szervezetek Nemzeti Akkreditációs Hatóság általi akkreditációja során a szakhatósági eljárás lefolytatása;

- a magatartási kódexnek való megfelelést ellenőrző szervezet akkreditációjára vonatkozó követelményeknek a megállapításával, illetve közzétételével kapcsolatos folyamatok, feladatok;
- az adatkezelési engedélyezési eljárások lefolytatása, illetve az eljárásokhoz kapcsolódó pénzügyi adminisztráció koordinálása;
- a személyes adatok biztonságára vonatkozó követelmények érvényesülésének biztosítása a Hatóság általános eljárásai során;
- az adatvédelmi incidens bejelentések fogadása, illetve az ilyen bejelentések fogadására használt az Európai Adatvédelmi Testülettel egyeztetett elektronikus bejelentő rendszer fenntartása;
- az adatvédelmi incidens bejelentések vagy egyéb panasz, bejelentés alapján a vizsgálat, hatósági ellenőrzés vagy hatósági eljárás lefolytatása, ennek során IT biztonsági elemzés elkészítése;
- a kötelező hatásvizsgálati jegyzék naprakészen tartása, a hatásvizsgálat alól mentesített adatkezelési műveletek jegyzékének elkészítése, továbbá az ezzel kapcsolatos feladatok egyeztetése az Európai Adatvédelmi Testületben;
- az adatvédelmi hatásvizsgálatokkal összefüggő, előzetes konzultációs eljárások lefolytatása, ezzel kapcsolatos általános tanácsadás;
- a személyes adatok feldolgozására vonatkozó általános szerződési feltételek, továbbá a személyes adatok harmadik országba történő továbbítására vonatkozó általános adatvédelmi kikötések megállapításával és közzétételével kapcsolatos feladatok ellátása;
- Hivatalból indított rendszeres ellenőrzések az olyan – nemzetbiztonsági, honvédelmi, bűnüldözési – területen, ahol az érintett hozzáférési joga törvény által korlátozott.

Részvétel az alábbi területeken folytatott koordinált ellenőrzésekben:

- Schengeni Információs Rendszerrel (SIS II) kapcsolatos rendszeres adatvédelmi ellenőrzési feladatok (SIS Rendelet 44. cikke valamint SIS Határozat 60. cikke szerint);
- Vízuminformációs Rendszerrel (VIS) kapcsolatos rendszeres adatvédelmi ellenőrzési feladatok (VIS Rendelet 39. és 41. cikke szerint);
- Eurodac ellenőrzés (Eurodac rendelet 30. cikke szerint); CIS (Customs Information System);
- Europol;
- PNR (Passengers Name Records);
- FIU.net (Az Európai Financial Intelligence Unit);
- EES-ETIAS.

millió forintban, egy tizedessel

21. Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
2020. évi törvényi előirányzat	1 464,4		1 464,4	117
<i>Változások jogcímenként:</i>				
Jubileumi jutalom (2020. év)	-5,7		-5,7	
Szociális hozzájárulási adó csökkentése	-11,3		-11,3	
Elhelyezés miatti egyszeri feladatok	-48,1		-48,1	
A Falk Miksa utca 9-11.sz. alatti elhelyezéssel járó, működést biztosító strukturált hálózati, informatikai, biztonsági, gyengeáramú beruházások, egyéb informatika és egyéb tárgyi eszközök beszerzése, pótlása	-150,4		-150,4	
informatikai eszközök felújítása	-5,0		-5,0	
2020. évi bérintézkedések bázisba építése	268,2		268,2	
Jubileumi jutalom	23,5		23,5	
Közüzemi díjak és egyéb szolgáltatások	43,5		43,5	
IRMA ügykezelő szoftverhez kapcsolódó kiegészítő szoftverek beszerzése, valamint Ügykezelő rendszer, e-ügyintézés és IT SEC fejlesztések hardware	25,1		25,1	
2021. évi javasolt előirányzat	1 604,2		1 604,2	117

III.2. Tájékoztató a több év előirányzatait terhelő programok, beruházások és más fejlesztések későbbi évekre vonatkozó hatásairól

Az utolsó támogatói szerződésmódosítás szerint 2020. december 31-én lezáródó KÖFOP-1.0.0-VEKOP-15-2016-00029 Az adminisztratív terhek csökkentése - Integrált Jogalkotási Rendszer (IJR) elnevezésű Projekt keretében elkészült NAIH szakrendszereinek és a kapcsolódó komplex architektúrák jogszabályi előírás alapján 5 éves fenntartási erőforrásigényét szükséges biztosítani, mellyel kapcsolatban évente körülbelül 85 millió forint értékű fenntartási kötelezettséggel kell számolni.

III.3. Az uniós források felhasználásának szerepe a felügyelt ágazatokban

A 2018 augusztus 1. – 2020 július 31. közötti REC-RDAT-TRAI-AG-2017 programba tartozó, 814775 azonosítószámú, 560.580 € összköltségvetésű (ebből 448.544 € uniós támogatás) STAR II (*Support small And medium enterprises on the data protection Reform II*) projekt célja, hogy EU-szerte támogassa a kis- és középvállalkozásokat (KKV-k) a GDPR megfelelő alkalmazásában. A projekt a KKV-k struktúráját és igényeit figyelembe véve nyújt támogatást a szóban forgó vállalkozásoknak a megfelelő gyakorlat kialakításában, továbbá elősegíti a GDPR egységes alkalmazását, a határokon átnyúló együttműködést, a legjobb gyakorlat terjesztését a tagállamok között. A NAIH a projekt keretében egy kimondottan erre a célra létrehozott, 2019. március közepétől egy évig élő e-mail címen (kkvhotline@naih.hu) fogadta az EU-ban működő KKV-k kérdéseit. Az ide érkező kérdések megválaszolásán túl, a KKV-k által felvetett problémakörök és gyakori kérdések alapján kidolgozásra kerül egy kézikönyv, amely széles körben elérhető és felhasználható lesz EU-szerte.

A „jogszabályban rögzített közzétételi kötelezettségek alá eső adatok körének felülvizsgálata” című, KÖFOP-2.2.6-VEKOP-18 jelű, európai uniós projekt előre láthatólag 2022-ben fog záródni.

III.4. A középtávú tervezés keretében meghatározott 2021. évi tervszámoktól való eltérés indokolása

Az eltérést az elhelyezéssel kapcsolatos feladatok többletkiadásainak egy évre történő szintre hozása (többször közüzemi és üzemeltetési kiadások: 43,5 millió forint), a 2020-ban beszerzett IRMA iratkezelő szoftverhez és a bevezetett komplex és integrált IJR alrendszerekhez kapcsolódó kiegészítő szoftverek és hardverek (25,1 millió forint) beszerzése, a 2020. évi bérintézkedések bázisba építése (268,2 millió forint), a jubileumi jutalom (23,5 millió forint) éves többletkiadása okozzák az egyszeri feladatok kivétele mellett (elhelyezés és azzal kapcsolatos kiadások (198,5 millió forint)).

