

V. Állami Számvevőszék



Domokos László
elnök



Budapest, 2020. május „29.”



Varga Mihály
pénzügyminiszter



Budapest, 2020. május „29.”

I. A célok és elvárt eredmények meghatározása, felsorolása, számszerűsítése

Az Állami Számvevőszék legfőbb alkotmányos küldetése, hogy támogassa az Alaptörvény közpénzügyi fejezetében lefektetett, irányítóként szolgáló elvárások – úgymint törvényesség, átláthatóság, célszerűség, eredményesség, a közélet tisztaságának elve – gyakorlati érvényesülését, fejlesztését a közpénzügyi rendszerben.

Felhatalmazását tekintve az Állami Számvevőszék az Országgyűlés pénzügyi-gazdasági ellenőrző szerveként, a demokratikus intézményrendszer független alapintézménye. E szerepkörében eljárva minden évben, így 2021-ben is véleményezi az Országgyűlés részére benyújtott költségvetési törvényjavaslatot, valamint elemzést készít a Költségvetési Tanács részére a költségvetési törvényjavaslat tervezetének és a törvényjavaslat megszavazása előtti változatának véleményezéséhez.

Az ÁSZ a központi költségvetés végrehajtását, a 2020. évi zárszámadás ellenőrzése keretében értékeli, melynek során az államháztartás működésének egészéről von le 2021. évben megalapozott és átfogó következtetéseket. Ezen túlmenően az Állami Számvevőszékről szóló törvény adott felhatalmazást többek között az állami és az önkormányzati gazdasági társaságok tevékenységének, az államháztartásból támogatásban részesülő szervezetek ellenőrzésére.

Az ÁSZ stratégiájában küldetesként fogalmazta meg, hogy szilárd szakmai alapon álló, értékteremtő ellenőrzéseivel előmozdítsa a közpénzügyek átláthatóságát, rendezettségét, valamint ellenőrzési tapasztalatain alapuló megállapításaival, javaslataival, tanácsaival segítse az Országgyűlést, amellyel elősegíti a jól irányított állam működését. Az ÁSZ fontos küldetése, továbbá, hogy ellenőrzési tapasztalatai alapján, törvényben meghatározott tanácsadó tevékenysége keretében támogassa a potenciális ellenőrzötteket, előmozdítsa a közpénzügyi helyzet szabályosságát és átláthatóságát.

Annak érdekében, hogy a törvényben előírt ellenőrzési kötelezettségét minden évben teljesítse, az Állami Számvevőszék féléves ellenőrzési terveket készít, és ezek alapján végzi ellenőrzési tevékenységét. E technológiával garantálható, hogy a Számvevőszék megfeleljen törvényi kötelezettségeinek és egyben a kockázatkezelési eredmények figyelembevétele alapján hosszú távú fókuszokat jelöljön ki.

Az utóbbi évek – kiemelten a 2020. év rendkívüli helyzete – megerősítették a szervezetet érő digitalizációs kihívásokat, mivel azok sokszor más szervezeti fókuszot és célzott kultúrafejlesztést igényeltek és igényelnek.

Az elmúlt években – különös tekintettel a 2019 és 2020. évekre – megvalósított módszertani, technológiai, illetve humánerőforrás fejlesztések 2021-ben is tovább folytatódnak. Az Állami Számvevőszék tovább folytatja a digitális ellenőrzésre, illetve a digitalizáción alapuló munkakörnyezetre irányuló technológiai fejlesztéseit.

Az ellenőrzési technológiák fejlesztése és a módszertani megközelítések alakítása alapvetésként szolgál az erőforrások hatékony felhasználásának követelménye mellett ahhoz, hogy a Számvevőszék egyre nagyobb ellenőrzési lefedettségre tegyen szert, egyre több ellenőrzöttet érjen el tevékenysége során.

A kapacitások fejlesztése – melybe a fentiek mellett sok más fejlesztési irány is beletartozik – stratégiai jelentőségű feladat. Mind a tevékenységi kapacitás, a szakmai erőforrások, és szervezeti kapacitások fejlesztése is.

II. A célok megvalósításához rendelkezésre álló humánerőforrások 2021-ben

Az Állami Számvevőszék a humánerőforrás gazdálkodásának a 2020. évben megkezdett új alapokra helyezését folytatva a kor követelményeihez, a digitalizációs fejlesztések

eredményeihez alkalmazkodó munkavállalókkal látja el feladatát. A magas színvonalon végzett munka bázisa a kiemelkedően képzett és fejlődni képes munkaerő.

A források eredményes, hatékony és szükségszerű felhasználása figyelembevételével a szakmai munka még magasabb szintre emelése érdekében az Állami Számvevőszék működésének és szervezetének fejlesztése során a digitális fejlődés és az adatvédelem kihívásainak megfelelően kiemelt figyelmet fordít az informatikai fejlesztésekre.

A digitalizációs kihívásoknak való megfelelést az Állami Számvevőszék külső és belső képzések, szakmai fórumok szervezésével, valamint nemzetközi tapasztalatszerzés lehetőségével biztosítja.

millió forintban, egy tizedessel

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám* (fő)
Intézmények	11 928,7	20,0	11 908,7	492
Fejezeti kezelésű előirányzatok				
Központi kezelésű előirányzatok				

*Az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény 13. § (2) bekezdés i) pontja szerint elnöki hatáskörben megállapított létszám.

Az Állami Számvevőszék fejezeti kezelésű előirányzatokkal és központi kezelésű előirányzatokkal nem rendelkezik.

A működési és felhalmozási bevétel a korábbi évekhez hasonlóan a továbbszámolt szolgáltatásokból, a szerződésekhez kapcsolódó bevételekből, valamint az elhasznált tárgyi eszközök értékesítéséből tevődik össze.

III. A célok elérésének módja a felügyelt ágazatokban

Az Állami Számvevőszék a 2019-2020. években ellenőrzései során többek között a kockázat alapú megközelítést és a kockázat alapú értékelést helyezte előtérbe. A 2020-2021. évben azonban e technológiák kiegészülnek az úgynevezett digitális alapokra helyezett monitoring típusú ellenőrzésekkel. Ezek egyrészt lehetővé teszik, hogy az ÁSZ a feladataihoz leginkább illeszkedő audit-típusú ellenőrzéseket végezzen, másrészt az új ellenőrzési módszereinkkel egyszerre akár több száz ellenőrzött szervezet egyidejű ellenőrzésére is képessé válik az ÁSZ.

A fentiek mellett a 2021. évben teljesítményellenőrzések lefolytatást is tervez az Állami Számvevőszék. A teljesítmények mérése azon okból elengedhetetlen, mert így lekövethető, hogy a stratégiai célok megfelelően előkészítettek, megalapozottak legyenek, a célkitűzések teljesítése mérhető legyen, szükség esetén lehetővé váljon a célok elérését biztosító eszközök korrekciója az elvárt eredmény érdekében. A teljesítményellenőrzések során az Állami Számvevőszék a teljesítmény szempontjából kockázatos területekre hívja fel az ellenőrzött szervezetek vezetőinek figyelmét. A módszertan során kiemelt hangsúlyt kap az ellenőrzött intézkedések társadalmi hatásosságának mérése is. Az ÁSZ az ellenőrzött szervezetek feladatellátását szabályszerűségi, helyénvalósági és teljesítménykritériumok alapján egyaránt értékeli, emellett felméri az ellátást igénybe vevő állampolgárok véleményét is.

A fejlesztések egyik legfontosabb iránya a programtechnológiák fejlesztése. E fejlesztéseknek köszönhetően a jelentősen megváltozott körülmények mellett is biztosíthatóvá vált és válik az Állami Számvevőszék folyamatos feladatellátása, vagyis, hogy ellássa az Alaptörvényben előírt feladatait és a jogállami normáknak megfelelően folyamatosan biztosítsa az

Országgyűlés pénzügyi-gazdasági ellenőrző szerepét, hozzájárulva ezzel a közpénzügyekben a jogállami keretek fenntartásához.

III.1. Intézményekkel történő feladatellátás

Az Állami Számvevőszék a központi költségvetésben önálló fejezetet alkot.

Az intézményi előirányzatok alakulásának bemutatása.

Az ÁSZ létszám alapú bérgazdálkodását a 2019. évtől felváltotta a bértömeggel való gazdálkodás, amelynek keretében az intelligens automatizáció, és a bevezetett digitalizált folyamatok lehetőséget teremtettek a szükséges létszám meghatározására. 2021. évre vonatkozóan a létszám a kialakított stratégiai elvek alapján került tervezésre. Ennek eredményeként az ÁSZ 2021. évben 492 fővel látja el a feladatát.

millió forintban, egy tizedessel

V. Állami Számvevőszék	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám* (fő)
2020. évi törvényi előirányzat	11 331,6	20,0	11 311,6	492
<i>Változások jogcímenként:</i>				
Az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény 21. § (1) bekezdésében meghatározott számvevői illetményalap változása miatti személyi juttatások 2020. évi tény emelkedés 2021. évben érvényesülő hatása	+465,8		+465,8	
A személyi juttatásokhoz kapcsolódó munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó növekménye	+81,5		+81,5	
A feladat ellátáshoz kapcsolódó dologi kiadások 3% infláció miatt jelentkező emelkedésének hatása	+33,1		+33,1	
A feladat ellátáshoz kapcsolódó felhalmozási kiadások 3% infláció miatt jelentkező emelkedésének hatása	+16,7		+16,7	
2021. évi javasolt előirányzat	11 928,7	20,0	11 908,7	492

*Az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény 13. § (2) bekezdés i) pontja szerint elnöki hatáskörben megállapított létszám.

III.2. Fejezeti kezelésű előirányzatokkal történő feladatellátás bemutatása

Az Állami Számvevőszék fejezeti kezelésű előirányzattal nem rendelkezik.

III.3. Központi kezelésű előirányzatokkal történő feladatellátás bemutatása

Központi kezelésű előirányzatokkal történő feladatellátás az Állami Számvevőszéknél nem történik.

III.4. Tájékoztatás a több év előirányzatait terhelő programok, beruházások és más fejlesztések későbbi évekre vonatkozó hatásairól

Az Állami Számvevőszék folytatja a digitalizációs célok megvalósítása és az adatvédelem fejlesztése érdekében több éve folyó informatikai beruházásait.

III.5. Az uniós források felhasználásának szerepe a felügyelt ágazatokban

Az Állami Számvevőszék a 2021. évi bevételei között nem tervezett uniós forrást.

III.6. A középtávú tervezés keretében meghatározott 2021. évi tervszámoktól való eltérés indokolása

Az Állami Számvevőszék 2021. évi költségvetésének javaslata a középtávú tervezéshez képest kiadási és bevételi oldalon egyaránt 291,9 millió forint növekedést mutat.

Az ÁSZ tv. 21. § (1) bekezdésében meghatározott számvevői illetményalapnak a középtávú tervezéskor prognosztizált 4%-os emelkedését meghaladó mértékű növekedése a 2021. évi személyi juttatások 1,9%-os növekedését eredményezi.

A dologi és felhalmozási kiadások tervezése során – a digitalizáció terén elért fejlesztések szinten tartása, valamint a 2021. évre tervezett informatikai beruházások megvalósíthatósága érdekében – a PM által közölt makrogazdasági paraméterek figyelembevételével, a 2020. évhez képest a fogyasztói árszínvonal évi átlag 3%-os növekedésével számoltunk.

III.7. A szakpolitikai célú nemzetpolitikai/határon túli feladatok a tárca költségvetésében

Az Állami Számvevőszék a költségvetésében szakpolitikai célú nemzetpolitikai, vagy határon túli feladat ellátáshoz kapcsolódó kiadásokat nem szerepeltet.