

**XXII. Miniszterelnöki Kormányiroda**  
20. cím Kormányzati Ellenőrzési Hivatal

  
Dr. Gaál Szabolcs Barna  
elnök



Budapest, 2020. május „25.”

  
Varga Mihály  
pénzügyminiszter



Budapest, 2020. május „29.”



## I. A célok és elvárt eredmények meghatározása, felsorolása, számszerűsítése

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 61. §-a szerint az államháztartási kontrollok célja az államháztartás pénzeszközeivel és a nemzeti vagyonnal történő szabályszerű, gazdaságos, hatékony és eredményes gazdálkodás, a beszámolási és adatszolgáltatási kötelezettségek szabályszerű teljesítésének biztosítása.

Az Áht. 61. § (3) bekezdése szerint az államháztartás kormányzati szintű ellenőrzése a kormányzati ellenőrzési szerv, az európai támogatásokat auditáló szerv és a kincstár által valósul meg.

A kormány – az Áht. 109. § (2) bekezdés *b*) pontjában kapott felhatalmazás alapján kormányzati ellenőrzési szervként a Kormányzati Ellenőrzési Hivatalt (a továbbiakban: Hivatal) jelölte ki, amelynek feladata az ellenőrzött szerv szervezetétől független – elsősorban a közpénzek felhasználását, a nemzeti vagyonnal való gazdálkodást, annak megóvását, a közfeladatok hatékony, gazdaságos és eredményes ellátását vizsgáló – tárgyilagos, tényfeltáró, következtetéseket levonó és javaslatokat megfogalmazó ellenőrzési vagy tanácsadó tevékenység ellátása.

A Hivatal a Kormányzati Ellenőrzési Hivatalról szóló 355/2011. (XII. 30.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 2. §-a alapján a miniszterelnök irányítása alá tartozó, központi hivatalként működő központi költségvetési szerv.

A Hivatal az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 6. §-a és 1. mellékletének 21. *a*) pontja alapján fejezeti jogosítványokkal felhatalmazott központi költségvetési szerv.

A Hivatal a kormányzati ellenőrzési tevékenységét a Korm. rendelet 11. § (1) bekezdése alapján a kormány által jóváhagyott éves ellenőrzési terv alapján végzi. Az ellenőrzési tervben nem szereplő, soron kívüli kormányzati ellenőrzések lefolytatására a Korm. rendelet 11. § (3) bekezdése szerint a kormány vagy a miniszterelnök adhat utasítást.

A Hivatal kormányzati ellenőrzési jogköre az Áht. 63. § (1) bekezdése alapján az alábbiakra terjed ki:

- a kormánydöntések végrehajtásának ellenőrzése,
- az európai uniós forrásból, illetve az állam nevében kötött nemzetközi szerződés alapján finanszírozott egyéb programból nyújtott támogatás felhasználásának, a kormány irányítása alá tartozó fejezetbe sorolt központi kezelésű előirányzat, fejezeti kezelésű előirányzat, társadalombiztosítás pénzügyi alapjai előirányzata, elkülönített állami pénzalapok előirányzata felhasználásának, valamint a kormány irányítása vagy felügyelete alá tartozó költségvetési szervek kormányzati ellenőrzése,
- a gazdálkodó szervezeteknek, a közalapítványoknak, a köztestületeknek, az alapítványoknak és az egyesületeknek nyújtott költségvetési támogatások és az államháztartás központi alrendszeréből nyújtott más támogatások - ideértve a nemzetközi szerződések alapján kapott támogatásokat és segélyeket is -, és az említett szervezetek részére meghatározott célra ingyenesen juttatott állami vagyon felhasználásának ellenőrzése,
- a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonba tartozó és állami tulajdonban álló, valamint az olyan gazdasági társaságok - ide nem értve a Magyar Nemzeti Bankot - ellenőrzése, amelyekben az állam többségi befolyással rendelkezik,

- azon alapítványok, közalapítványok ellenőrzése, amelyek felett az alapítói jogokat a kormány irányítása vagy felügyelete alá tartozó költségvetési szerv gyakorolja, vagy az államháztartás központi alrendszeréből támogatásban részesülnek,
- az állami kezesség vállalása és beváltása jogosságának ellenőrzése, ideértve a központi költségvetés, valamint a tartozás eredeti kötelezettjénél és jogosultjánál a kezességi szerződés feltételei betartásának ellenőrzését,
- az előzőekben foglaltakkal összefüggésben létrejött jogviszonyok, valamint azon szerződő felek, amelyek a jogviszony teljesítésében közvetlen vagy közvetett módon közreműködnek, és
- működési célú költségvetési támogatás nyújtása esetén a kedvezményezett működésének és gazdálkodásának ellenőrzése.

A Hivatal a kormányzati ellenőrzésekről jelentést készít, amelyet:

- az ellenőrzési tervben szereplő vagy kormánydöntéssel elrendelt soron kívüli kormányzati ellenőrzés esetén a kormány elé,
- a miniszterelnök által elrendelt kormányzati ellenőrzés esetén a miniszterelnök elé terjeszt.

A Hivatal a Korm. rendelet 9. §-ában foglaltaknak megfelelően – megállapodás alapján – közös ellenőrzést végezhet a felügyeleti és a hatósági ellenőrző szervekkel. A Korm. rendelet 10. § (1) bekezdése szerint a Hivatal a kormány számára benyújtandó előterjesztésekhez és jelentésekhez kapcsolódóan, illetve a jogszabályok hatályosulásával összefüggő tevékenységhez, továbbá egyéb ügyekben a kormány és a miniszterelnök részére, azok megbízása alapján tanácsadó tevékenységet is végez.

A Hivatal elnöke a Korm. rendelet 8. §-a értelmében a Hivatal tevékenységéről évente, a tárgyévet követő év június 30-áig beszámol a kormánynak.

A Hivatal a Korm. rendelet 6/A. § (1) bekezdése alapján az államháztartás pénzeszközeivel és a nemzeti vagyonnal történő szabályszerű, gazdaságos, hatékony és eredményes gazdálkodás, valamint a beszámolási és adatszolgáltatási kötelezettségek szabályszerű teljesítésének kormányzati szintű biztosítása érdekében kapcsolatot tart és együttműködik az államháztartás kontrollját ellátó más szervekkel és az államháztartásért felelős miniszterrel. Előbbiek teljesülése érdekében a Hivatal támogatja és összehangolja a törvényben meghatározott ellenőrzési jogkörébe tartozó szervek kapcsolattartási tevékenységét az államháztartás kontrollját végző más szervekkel.

A Kormány a Kormányzati Ellenőrzési Hivatal feladatainak bővítéséről, valamint az Állami Számvevőszékkel Való Kormányzati Kapcsolattartásért Felelős Tárcaközi Bizottság létrehozásáról szóló 1514/2019. (VIII. 30.) Korm. határozattal létrehozta az Állami Számvevőszékkel Való Kormányzati Kapcsolattartásért Felelős Tárcaközi Bizottságot (a továbbiakban: Bizottság). A Bizottság feladata az Állami Számvevőszékkel történő összehangolt kormányzati kapcsolattartás biztosítása, az Állami Számvevőszék megállapításainak nyomon követése és a javaslatok hasznosulásának figyelemmel kísérése, illetve az ellenőrzési tapasztalatok alapján a kormány számára javaslatok megfogalmazása. A Bizottság elnöke a Hivatal elnökhelyettese, a Bizottság titkári feladatait pedig a Bizottság elnöke által kijelölt személy látja el.

A Hivatal további feladata, hogy nyilvántartja a kormányhatározatban rögzített kormánydöntéseket, és folyamatosan nyomon követi azok végrehajtásának folyamatát, előrehaladását. Ennek keretében nyilvántartást vezet a kormánydöntésekről és azok végrehajtásának állásáról, valamint a kormánydöntések végrehajtásáról a Miniszterelnöki Kormányiroda közigazgatási államtitkára útján rendszeresen beszámol a miniszterelnöknek.

A fenti feladatok ellátása mellett a Hivatal a Korm. rendelet 10/A. §-ában, valamint a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Korm. rendeletben foglaltaknak megfelelően a minisztériumok, valamint a Miniszterelnöki Kormányiroda belső ellenőrzésének támogatásával kapcsolatos feladatokat is végez.

## II. A célok megvalósításához rendelkezésre álló erőforrások 2021-ben

millió forintban, egy tizedessel

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
<b>Intézmények</b>				
<b>XXII/20/1. Kormányzati Ellenőrzési Hivatal</b>	<b>1 318,0</b>	<b>3,2</b>	<b>1 314,8</b>	<b>123</b>

## III. A célok elérésének módja a felügyelt ágazatokban

### III.1. Intézményekkel történő feladatellátás

millió forintban, egy tizedessel

20.1. Kormányzati Ellenőrzési Hivatal alcím	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
2020. évi törvényi előirányzat	1 197,8	4,6	1 193,2	117
Szociális hozzájárulási adó 2020. évi mérték csökkenéséből adódó megtakarítás	-14,4		-14,4	
Intézményi dologi és felhalmozási kiadások csökkentése	-17,3		-17,3	
Alkalmazottaknak nyújtott lakáscélú munkáltatói kölcsönök visszatérülésének csökkenése	-1,2	-1,2		
Működési bevételek csökkenése	-0,2	-0,2		
<b>Csökkenések összesen</b>	<b>-33,1</b>	<b>-1,4</b>	<b>-31,7</b>	
2020. évi bérintézkedések bázisba építése	153,3		153,3	
<b>Többletek összesen</b>	<b>153,3</b>		<b>153,3</b>	
2021. évi javasolt előirányzat	1 318,0	3,2	1 314,8	123

A Hivatal 2021. évi tervezett átlagos statisztikai állományi létszáma 123 fő.

A 2021. évi költségvetés tervezése során – az ellenőrzési feladatok ellátásához és a tanácsadó tevékenységek végrehajtásához szükséges személyi, tárgyi és infrastrukturális háttér megteremtése érdekében – a következő szempontok kaptak prioritást:

- A személyi juttatások előirányzata biztosítsa a jogszabályok szerinti kifizetések fedezetét.
- A dologi kiadások előirányzata biztosítsa a Hivatal feladatainak zavartalan végrehajtását, a mindennapi működéshez szükséges eszközök és szolgáltatások beszerzését, valamint a speciális tudást igénylő vizsgálatokhoz kapcsolódóan szakértők igénybevételét.
- A felhalmozási kiadások nyújtsanak fedezetet az elavult, elhasználódott informatikai és egyéb eszközök lecserélésére.

A Hivatal alaptevékenysége saját bevétel elérését nem teszi lehetővé, vállalkozási tevékenységet nem folytat.

A Hivatal 2021. évi költségvetésében 0,8 millió forint működési bevétel került tervezésre, amely összeg alapvetően egyszeri jellegű befizetésekből származik, a továbbszámlázott szolgáltatásokon kívül az évközi különféle működési célú befizetésekből (pl. dolgozói költségtérítések, stb.) keletkezik. Ezen felül a Hivatal alkalmazottainak nyújtott kamatmentes lakáscélú munkáltatói kölcsönök 2021. évben esedékes visszatérülésére 2,4 millió forint bevétel került tervezésre, felhalmozási célú átvett pénzeszközként.

A Hivatal kiadásainak fedezete 99,8 %-ban költségvetési támogatásból biztosítható.

### ***III.2. A középtávú tervezés keretében meghatározott 2021. évi tervszámoktól való eltérés indokolása***

A javaslat a középtávú tervezés keretében meghatározott kiadási főösszegnél 120,2 millió forinttal több, a bevételi főösszegnél 1,4 millió forinttal kevesebb.

Kiadások tekintetében:

- 14,4 millió forint csökkenés a szociális hozzájárulási adó 2020. évi mérték csökkentéséből adódó megtakarítás miatt,
- 17,3 millió forint csökkenés a dologi és felalmozási kiadások csökkentése miatt,
- 1,4 millió forint csökkenés tervezett bevétel csökkenése miatt,
- 153,3 millió forint növekedés a 2020. évi bérintézkedések bázisba építése miatt.

Bevételek tekintetében:

- 1,4 millió forint csökkenés az alkalmazottaknak nyújtott lakáscélú munkáltatói kölcsönök visszatérülése és a működési bevételek csökkenése miatt.