

**I. Országgyűlés**  
**5. cím Közbeszerzési Hatóság**



dr. Kovács László

*elnök*



Budapest, 2020. augusztus „24”



A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 187. §-ának (1) bekezdése értelmében a Közbeszerzési Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) feladata, hogy a közérdeket, az ajánlatkérők és ajánlattevők érdekeit figyelembe véve, hatékonyan közreműködjön a közbeszerzési politika alakításában, a jogszerű közbeszerzési magatartások kialakításában és elterjesztésében, elősegítve a közpénzek nyilvános és átlátható módon történő elköltését. E feladat konkrét tartalmát a Kbt. 187. § (2) bekezdés o) és p) pontja rögzíti, amikor kimondja, hogy a Hatóság figyelemmel kíséri e törvény szabályainak érvényesülését, kezdeményezi az arra jogosultnál a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogszabályok megalkotását, módosítását, illetőleg véleményezi a közbeszerzésekkel és a Hatóság működésével kapcsolatos jogszabálytervezeteket, valamint jogszabály-koncepciókat.

Intézmény név: Közbeszerzési Hatóság  
Törzskönyvi azonosító: 329190  
Honlap címe: [www.kozbeszerzes.hu](http://www.kozbeszerzes.hu)

### **A Közbeszerzési Hatóság által ellátott feladatok összefoglalása**

Az előző évekhez hasonlóan a közbeszerzési piac 2019-ben is magas szinten teljesített; 3 430 milliárd Ft-os összértékével és a 9 837 db eredményesen lefolytatott közbeszerzési eljárással mindössze 5,5%-kal maradt el a 2017-es évi rekordösszegű, illetve 5%-kal a 2018. évi nagy számú eljárástól. 2019-ben a kkv-szektor közbeszerzési eljárásokban való részvétele minden eddigi rekordot megdöntött; a kis- és középvállalkozások nyerték el az eljárások 87%-át, és minden elköltött 100 forintból 59-et a kkv-k vittek.

A Közbeszerzési Hatóság elmúlt öt évben folytatott szigorú ellenőrzési gyakorlatának köszönhetően 2019-re a megindított hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások száma a tizenharmadára csökkent, amely a nem nyilvános eljárások számának töretlen és továbbra is jelentős mértékű csökkenését mutatja. A Hatóság folyamatba épített hirdetményellenőrzési tevékenységével a közbeszerzési eljárások számos szakaszában munkálkodik a közbeszerzési szabálytalanságok kiszűrésén és a jogkövető magatartás kialakításán. A Hatóság 2019-ben több mint 25 ezer közbeszerzési hirdetmény ellenőrzéséről és közzétételéről gondoskodott, hozzájárulva ezzel a közbeszerzési eljárások jogszerűségéhez és átláthatóságához.

A Közbeszerzési Hatóság szerződés-ellenőrzési tevékenysége keretében 2019-ben is hatékonyan lépett fel a közbeszerzési szerződések teljesítésével összefüggő jogsértésekkel szemben, ezzel is előmozdítva az átlátható közpénzfelhasználást és a magas minőség a közpénzért elv érvényre jutását. 2019-ben a Hatóság szerződés-ellenőrzési tevékenysége nyomán hivatalból kezdeményezett jogorvoslatok 95%-a végződött jogsértés megállapításával, és összesen 219,2 millió Ft értékben szabott ki bírságot a Közbeszerzési Döntőbizottság.

A Közbeszerzési Hatóság 2019-ben is elkötelezett volt tevékenysége szolgáltató jellegének erősítése mellett, erre figyelemmel januárban elindította saját szakmai folyóiratát, a Közbeszerzési Értesítő Pluszt, amely ingyenesen és elektronikusan elérhető bármely érdeklődő számára. A jogalkalmazók támogatása érdekében a Közbeszerzési Hatóság minden hónapban válogatást tesz közzé a Közbeszerzési Értesítő Pluszban a legfontosabb állásfoglalásokból, a Közbeszerzési Döntőbizottság jogorvoslati döntéseiből. A szakmai folyóirat sikerét mutatja, hogy a Közbeszerzési Értesítő Plusz weboldalát havonta mintegy ezer érdeklődő látogatja.

2019-ben is számos kérdéssel fordultak a Hatósághoz gyakorló szakemberek, a Hatóság mintegy 766 kérdés megválaszolásával mutatott irányt jogértelmezési kérdésekben és tett a szabályszerű eljárások lefolytatásáért.

A hazai szervezetek egyre felkészültebbek és jogkövetőbbek a közbeszerzési eljárások lefolytatása során. Ezt mutatja, hogy annak ellenére, hogy a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt egyharmaddal több jogorvoslati eljárás megindítására került sor 2019-ben az előző évhez képest, a kiszabott bírságok összege mindössze kb. 10%-kal emelkedett.

Az elmúlt években a fenntarthatóság mindinkább a figyelem középpontjába került, ezért a Hatóság nagy hangsúlyt fektet a fenntarthatósági szempontok érvényesítésére és elterjesztésére a közbeszerzésekben. A 2018-ban megkezdett munkát folytatva, 2019-ben az Európai Bizottság zöld közbeszerzési munkacsoportja ülésének megrendezésével, illetve nemzetközi konferencia szervezésével a Hatóság igyekezett ösztönzést nyújtani a közbeszerzési szakembereknek a fenntartható megoldások alkalmazásához. A környezetvédelmi világnapon megrendezett nemzetközi konferencia lehetővé tette, hogy a legkiemelkedőbb hazai és külföldi közbeszerzési szakemberek, innovatív projekteket sikeresen megvalósító szakértők mutassák be a fenntartható közbeszerzések kihívására adott és adható korszerű válaszokat. 2018 óta a Hatóság pályázatokkal is igyekszik megszólítani az egyetemi hallgatókat és a gyakorló közbeszerzési szaktanácsadókat, a Hatóság által alapított Közbeszerzési Kiválósági Díj elnyerésére a tavalyi évben is fenntarthatósági témában készült tanulmányokkal pályázhattak az érdeklődők. Emellett a zöld, szociális, innovatív megfontolásokat érvényesítő közbeszerzési eljárások is díjazásra kerültek a Közbeszerzési Nívódíjjal. Mindemellett a zöld szempontok alkalmazására a Hatóság saját tevékenysége során is kiemelt figyelmet fordít.

### **A lefolytatott közbeszerzési eljárások jellemzői**

A 2019. évben az ajánlatkérők összesen 9 837 db eredményes közbeszerzési eljárást folytattak le, amely 5,1%-os csökkenést jelent a 2018. évben regisztrált 10 361 db eljáráshoz képest. Az összérték tekintetében növekedés tapasztalható, a korábbi év 3 294,2 milliárd forintos összértékétől a beszámolási időszakban realizált 3 430 milliárd forint 4,1%-kal volt magasabb.

A részben európai uniós forrásokból finanszírozott eljárások súlya – mind számukban, mind értékükben – csökkent. 2019-ben összesen 3 930 db közbeszerzési eljárásban került sor európai uniós forrás felhasználására, amely darabszám szerint az összes eredményes eljárás 40%-át tette ki, miközben az eredményes közbeszerzési eljárások összértékének 33,9%-ához kapcsolódott a hazai mellett uniós forrás.

A közbeszerzések főbb beszerzési tárgyak szerinti vizsgálata alapján megállapítható, hogy 2019-ben az építési beruházások az összes eljárás 48,7%-át, a közbeszerzési eljárások értékének pedig 56,7%-át tették ki. Az eljárások 31,3%-a, érték szerint pedig 27,2%-a árubeszerzés volt, míg az eljárások további 20%-át, érték szerint pedig 16,1%-át a szolgáltatás-megrendelések jelentették. A tavalyi évhez képest az árubeszerzések terén volt megfigyelhető a legnagyobb bővülés, mivel értékük 55,6%-os növekedést mutatott (értékarányt tekintve pedig 9 százalékpontos emelkedést).

A közbeszerzéseket ajánlatkérői oldalról vizsgálva, az előző évhez hasonlóan a regionális/helyi szintű ajánlatkérők folytatták le a legtöbb eljárást (46,4%-os arányt alkotva), érték tekintetében pedig továbbra is a közjogi szervek álltak az első helyen (25,9% értékaránnyal).

A mikro-, kis és középvállalkozások az eljárások 87%-ában (8559 db) nyújtottak be nyertes ajánlatot, szemben a 2018. évi 74,3%-kal. A közbeszerzések értékét tekintve a mikro-, kis- és középvállalkozások a tárgyévben 2 015,6 milliárd forint értékű közbeszerzésben szerepeltek nyertesként, amely az előző évhez viszonyítva 5,5%-os növekedést jelentett, a kkv-k esetében az összes közbeszerzési eljárás értékén belüli részesedés 58,8%-ot tett ki 2019-ben.

A közbeszerzések eljárástípus szerinti alakulását vizsgálva, az uniós eljárásrendben – az előző évhez hasonlóan – a nyílt eljárás volt a leggyakrabban alkalmazott eljárástípus (81,6%), és

ezzel realizálták az összérték döntő többségét is (74,8%). A nemzeti eljárásrendben a Kbt. 115. § szerinti eljárás (nyílt eljárás szabályai szerint) dominált mind a darabszámot (48,1% aránnyal), mind az értéket (39,7% hányad) tekintve.

Az uniós eljárásrendben 2595 darab közbeszerzési eljárás összesen 2 602,7 milliárd forint értékben zárult eredményesen, így 2019-ben egy eljárás átlagos értéke 1 003 millió forintot tett ki. A nemzeti eljárásrend szerint lefolytatott közbeszerzéseknél összesen 7242 darab eljárás zárult eredményesen 827,3 milliárd forint értékben, így esetükben az egy közbeszerzési eljárásra jutó átlagos érték 114,2 millió forintot jelentett. Az uniós eljárások átlagos értéke tehát mintegy nyolc és félszerese volt 2019-ben a nemzeti eljárásrendben lefolytatott közbeszerzések átlagos értékének.

### **A Közbeszerzési Döntőbizottság tevékenységének és a jogorvoslati ügyek főbb tapasztalatainak összefoglalása**

A Közbeszerzési Döntőbizottság jogorvoslati tevékenységének alapját az Európai Parlament és a Tanács által elfogadott irányelvek, valamint a Kbt. és végrehajtási rendeletei képezik. A Közbeszerzési Döntőbizottság munkája során figyelembe veszi az irányelvek rendelkezései alapján meghozott európai bírósági ítéleteket is. A jogorvoslati eljárás célja, hogy gyorsan és hatékonyan fel tudjon lépni a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogsértésekkel szemben.

2019-ben összesen 570 jogorvoslati eljárás indult a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt, 33%-kal több, mint 2018-ban. A közbeszerzési eljárásban részvételre jelentkezőként, ajánlattevőként részt vett gazdasági szereplők, illetve ajánlatkérők kérelmére 211 eljárás indult. A közbeszerzési törvényben az arra felhatalmazott személyek és szervezetek hivatalból 359 jogorvoslati eljárást kezdeményeztek, ebből a Közbeszerzési Hatóság elnöke 82 jogorvoslati eljárást kezdeményezett.

A Közbeszerzési Döntőbizottság a 2019. évben az ügyek súlyához és összetettségéhez képest, a rendkívül rövid, átlagosan 27 napos ügyintézési határidő mellett is hatékonyan, magas színvonalon működött.

A Közbeszerzési Döntőbizottság az elmúlt években érdemi határozatai kb. háromnegyedében állapított meg jogsértést, 2019-ben ez az arány tovább nőtt, 86% volt (396 döntésben 341 esetben állapított meg jogsértést).

A megállapított jogsértések szankciójaként a Közbeszerzési Döntőbizottság további jogkövetkezményeket (bírságot vagy eltiltást) alkalmaz. A Közbeszerzési Döntőbizottság által kiszabott bírság összege 2019-ben 775,8 millió forint volt. A Közbeszerzési Döntőbizottság által kiszabott bírságok összegéből 2019. évben pénzügyileg teljesült 404,1 millió Ft, mely összeget a Közbeszerzési Hatóság mérleg fordulónappal a központi költségvetésbe utalt.

A Döntőbizottság a jogsértések 40%-át a közbeszerzési eljárások mellőzése okán állapította meg, míg 71 esetben állapított meg jogsértést amiatt, hogy az ajánlatkérő nem megfelelően, vagy nem a törvénynek megfelelően végezte el az ajánlatok bírálatát és értékelését, valamint az esetek több mint 20%-ában jogsértően alkalmazta a hiánypótlásra vonatkozó szabályokat.

### **Az előirányzatok alakulása**

A Hatóság – fejezet és intézmény – 2019. évben 2 513,8 millió forint saját bevételből, 79,0 millió forint költségvetési támogatásból, valamint a 2019. évben jóváhagyott, 2018. évi 1 186,4 millió forint pénzmaradványból gazdálkodott.

Megnevezés	2018. évi tény	2019. évi eredeti előirányzat	2019. évi törvényi módosított előirányzat	2019. évi módosított előirányzat	2019. évi tény	5/1	5/4
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
	millió forintban, egy tizedessel					% -ban	
Kiadás	2 251,0	2 749,9	2 749,9	3 779,2	2 310,0	102,6	61,1
ebből: személyi juttatás	902,7	1 237,4	1 237,4	1 279,7	1 163,8	128,9	90,9
Bevétel	2 436,1	2 672,9	2 672,9	2 513,8	2 513,8	103,2	100,0
Támogatás	91,5	77,0	77,0	79,0	79,0	86,3	100,0
Előirányzat-maradvány	1 186,5	-	-	1 186,4	1 469,2	123,8	123,8
Létszám (fő)	107	160	-	160	127	118,7	79,4

*millió forintban egy tizedessel*      *fő*

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Kiadásból személyi juttatás	Létszám engedélyezett (fő)
2018. évi L. törvény szerinti előirányzat	2 749,9	2 672,9	77,0	1 237,4	160
Módosítások jogcímenként					
- 2018. évi költségvetési kötelezettség vállalással terhelt maradvány	1 186,4	1 186,4			
- CSP-CSBM-19 "Családbarát munkahelyek kialakításának és fejlesztésének támogatása" pályázat keretében megítélt támogatás	2,0		2,0		
- Áht. 30.§ (3) költségvetési bevételek tervezettől történő elmaradása miatti előirányzat csökkentés	-159,1	-159,1			
2019. évi módosított előirányzat	3 779,2	3 700,2	79,0	1 237,4	160

### **Bevételek alakulása**

A saját bevételek hirdetményellenőrzési- és közzétételi díjakból, a jogorvoslati eljáráshoz, a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadók, valamint a minősített ajánlattevők hivatalos jegyzékbe vételéhez kapcsolódó igazgatási szolgáltatási díjból tevődtek össze, melyet a Hatóság kizárólag az alaptevékenységének finanszírozására fordított. Az állami támogatás aránya a saját bevételekhez viszonyítva 3,1% volt a beszámolási időszakban.

A bevételek között meghatározók a közhatalmi bevételek, amelyek 2019-ben az előző évihez viszonyítva kismértékű növekedést mutatnak, a 2018. évi érték 103%-át teszik ki.

### ***Kiadások alakulása***

A dologi kiadások előző évhez viszonyított növekedése a szolgáltatási kiadások növekedéséből adódik.

A felhalmozási kiadások meghatározó tételei a beruházások, mely kismértékű növekedést mutat az előző évihez képest, az egyéb tárgyi eszközök beszerzése, létesítése sorok növekedésével.

A Hatóság 2019. évi költségvetésének módosítására, a pénzmaradvány igénybevétele, valamint a költségvetés végrehajtása során felmerült igényeknek megfelelően belső átcsoportosítás miatt került sor.

### ***Személyi juttatások***

A Hatóság létszáma 2019-ben eredeti előirányzatként 160 fő volt, amely létszámelőirányzat év közben nem változott. A megbízási szerződéssel és részmunkaidőben foglalkoztatott munkavállalók figyelembe vételével 2019. év végére a munkajogi létszám 142 fő volt, 127 fő foglalkoztatott létszám mellett.

### ***Költségvetési maradvány***

A 2019. évi elszámolásban a Hatóság 1 469,2 millió forint előirányzat-maradványt mutatott ki.

### ***Fejezeti kezelésű előirányzatok***

A Hatóság 2019. évben fejezeti kezelésű előirányzattal nem rendelkezett.

