

I. Országgyűlés

21. cím Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság



Dr. Péterfalvi Attila András
elnök



Budapest, 2020. augusztus „14.”

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság adatai

Törzskönyvi száma: 795779.

ÁHTI azonosító száma: 331717

Honlap címe: www.naih.hu.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság, NAIH) fejezeti jogosítványokkal rendelkezik, vállalkozási tevékenységet nem folytat, gazdasági társaságban nem vesz részt, alapítványt nem támogat, letéti számlát nem vezet. Felügyelete alá alapítvány, közalapítvány, közhasznú társaság, gazdasági társaság, egyéb intézmény nem tartozik.

Önállóan működő, önálló gazdálkodó szervezettel rendelkező, autonóm államigazgatási szerv.

Alapító okiratában és az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvényben (a továbbiakban: Infotv.) meghatározott feladata, hogy független és önálló szervezetként, külső befolyástól mentesen, pártatlanul, a Magyarország Alaptörvényében biztosított alapvető jogokat, nevezetesen a személyes adatok védelmét, valamint a közérdekű, és a közérdekből nyilvános adatok megismeréséhez és terjesztéséhez való jog érvényesülését elősegítse és ellenőrizze. Az információs jogok közös felügyeletére irányuló hagyományos magyar jogi megoldás változatlanul érvényben maradt. Az Infotv. értelmében a NAIH a korábbi, ombudsmani mozgástéren túlmenően a bírságot is magába foglaló hatósági jogkörrel rendelkezik.

A természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló, 2016. április 27-i (EU) 2016/679 európai parlamenti és tanácsi rendelet (a továbbiakban: GDPR), másrészt a személyes adatoknak az illetékes hatóságok által a bűncselekmények megelőzése, nyomozása, felderítése, a vádeljárás lefolytatása vagy büntetőjogi szankciók végrehajtása céljából végzett kezelése tekintetében a természetes személyek védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 2008/977/IB tanácsi kerethatározat hatályon kívül helyezéséről szóló, 2016. április 27-i (EU) 2016/680 európai parlamenti és tanácsi irányelv (a továbbiakban: bűnügyi adatvédelmi irányelv) a magyar adatvédelmi szabályozás korábbi szerkezetét alapvetően megváltoztatta. Ezen megváltozott jogszabályi környezetben továbbra is a NAIH maradt az Alaptörvény VI. cikkében rögzített alapjogok érvényesülésének ellenőrzéséért felelős független hatóság, a GDPR-szerinti adatvédelmi felügyeleti hatóság. Jelentős módosulást eredményezett a Hatóság működésében az, hogy az új szabályozás kötelezővé tette az adatvesztéssel, illetéktelen hozzáféréssel járó adatvédelmi incidensek bejelentését.

A Hatóság kiemelt figyelmet szentelt arra, hogy az egyének körében tudatosítsa az adatvédelem jelentőségét és bővítse az azzal kapcsolatos ismereteiket. Az adatkezelők és adatfeldolgozók jogtudatosságának növelése is elengedhetetlen a jogsértések és azok jogkövetkezményeinek megelőzése érdekében. A tudatosság erősítésében a Hatóság is részt vett elsősorban sajtómegjelenések és figyelemfelkeltő kampányok útján.

Az európai uniós együttműködésben a Hatóság továbbra is fontos koordinatív vezető szerepet játszik az Európai Adatvédelmi Testület egyik munkacsoportjában (Cooperation subgroup).

1. Feladatkör, tevékenység

Hatóságunk az Alapító okirataiban foglalt kötelezettségek végrehajtásának 2019. évre vállalt szakmai feladatait a hatósági gazdálkodás folyamatos likviditásának fenntartásával, a tervezési prioritások figyelembevételével, az észszerűséget, takarékoságot és hatékonyságot szem előtt tartva valósította meg.

2019-ben a Hatóság elektronikus iratkezelő rendszerében 6 823 db új ügy került iktatásra. A korábbi évekről áthúzódó ügyekkel – 861 db – együtt 7 684 db ügy volt folyamatban. Az átalakult elektronikus nyilvántartó rendszerekben érkezett és iktatott iratok száma 4 796 db volt.

2019-ben összesítve 11 619 ügy indult a Hatóságnál, a korábbi évekről áthúzódó ügyekkel együtt 12 480 ügy volt folyamatban.

A Hatóság 2019-es ügyeinek száma (és annak változása 2018-hoz viszonyítva) ügykörönként

ügykör	2018	2019
adatvédelmi konzultáció	2.409	2.053
vizsgálati eljárás adatvédelmi ügyben	827	1.738
tagállami felügyeleti hatóságok (EGT) együttműködési eljárásai	606	1.158
nyilvántartásokkal kapcsolatos beadványok	1.305	745
adatvédelmi hatósági ellenőrzés	234	568
egyéb ügyek	131	449
vizsgálati eljárás információszabadság ügyben	375	325
adatvédelmi hatósági eljárás	67	276
jogszabály-véleményezés	195	186
információszabadság konzultáció	88	86
NAIH közérdekű adatigénylés	74	73
minősített adatot érintő ügy	15	14
egyéb nemzetközi ügy	85	13
folyamatban lévő ügyek összesen:	6.411	7.684
DPO nyilvántartásba érkezett elektronikus bejelentések	1.786	4.796
Éves ügyszám összesen:	8.197	12.480

A konzultációs típusú ügykörbe tartozó ügyek száma 20%-kal csökkent, míg az adatvédelmi vizsgálati ügykörbe tartozó ügyek száma kétszeresére emelkedett 2018-hoz képest. 2019. évben az eljárásjogi környezet változása is mérhető eredményeket mutat. Az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény hatályba lépése, illetve az Infotv. módosítása óta indult hatósági eljárások száma a 2018. évi 67 darabról 276 darabra emelkedett. Ezzel az ügyszám emelkedéssel az ügyintézői terhelés is megsokszorozódott.

2019-ben a Hatóság telefonos ügyfélszolgálatára 2 933 hívás érkezett, amely az előző évek adataihoz viszonyítva továbbra is emelkedést mutat. Megnövekedett azon érdeklődők száma, akik a GDPR alapján az őket, mint érintetteket megillető jogok és érdekek védelmében – valamint az adatkezelővel szembeni eredményes fellépéshez – a Hatóság tájékoztatását, segítségét kérték.

A Hatóság honlapjáról elérhető elektronikus adatvédelmi tisztviselő bejelentő felületen 2019. évben 2 400 új adatkezelő és adatfeldolgozó hozott létre fiókot, illetve több mint száz alkalommal érkezett a bejelentett tisztviselő, illetve az adatkezelő/adatfeldolgozó szervezet törlésére irányuló kérelem.

Az Infotv. 25/N. § rendelkezéseire tekintettel az adatvédelmi tisztviselők éves konferenciáját a Hatóság elnöke hívja össze, az a Hatóság és az adatvédelmi tisztviselők rendszeres szakmai kapcsolattartását szolgálja. Tekintettel arra, hogy a GDPR alkalmazandóvá válását követően a korábbinál jelentősen több résztvevő számára kell az egységes joggyakorlat kialakítása érdekében a képzést elérhetővé tenni, valamint a tisztviselői feladatok nem csak Magyarország területéről láthatók el, az adatvédelmi tisztviselők éves konferenciája ebben az évben első alkalommal elektronikus úton került lebonyolításra. Az e-tanulási megoldások alkalmazásával a konferencia az elhangzó szakmai ismeretek magasabb szintű hasznosulásához is hozzájárulhatott, hiszen az több alkalommal visszanezhető, annak előadásait a tisztviselők felhasználhatják akár belső képzéseik során is.

Az általános adatvédelmi rendelet alkalmazása, a NAIH eljárásai adatvédelmi ügyekben

A Hatóság ebben az évben is számos adatvédelmi kérdést, konzultációs beadványt válaszolt meg, adatvédelmi vizsgálati eljárásokat és adatvédelmi hatósági eljárásokat folytatott le. 2019-ben öt esetben született jogerős bírósági döntés a Hatóság határozatának bírósági felülvizsgálata tárgyában. Az eljáró bíróságok az ügy érdemében minden esetben a Hatóság álláspontját osztották. A jogszabályok általános adatvédelmi rendelet miatti felülvizsgálta keretén belül a 2019. évre maradt számos (ágazati) adatvédelmi előírást tartalmazó jogszabály általános adatvédelmi rendelethez való „igazítása”, amely jogalkotási tevékenységben a Hatóság aktívan részt vett. Ennek a folyamatnak – többek között – a részét képezte a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény (a továbbiakban: Mt.) személyes adatok kezelését érintő rendelkezéseinek módosítása is, amely rendelkezések minden munkavállalót és munkáltatót érintenek.

A legjellemzőbb témakörök, amelyekhez kapcsolódóan sor került hatósági eljárás iránti kérelem benyújtására:

- e-mail fiók ellenőrzésével kapcsolatos ügyek,
- célhoz kötött adatkezelés elvének érvényesülése a munkahelyi adatkezelésnél,
- az un. kamerás ügyek,
- követelés engedményezésével kapcsolatos adatkezelés, követeléskezelők adatkezelése,
- egészségügyi adatkezelés, banki adatkezelés, biztosítók adatkezelése,
- hozzáféréshez való jog, érintetti jogok teljesítésének megtagadása, illetve elmulasztása.

A Hatóság a GDPR alapján együttműködik az Európai Unió többi tagállamában található adatvédelmi hatóságokkal. A Hatóság 2019-ben több száz határon átnyúló adatkezeléssel kapcsolatos eljárásban volt ún. érintett hatóság, amely az összes határon átnyúló eljárás körülbelül egyharmada, valamint voltak olyan, határon átnyúló adatkezeléssel kapcsolatos ügyek, melyekben főhatóságként járt el.

A személyes adatok bűnüldözési, honvédelmi és nemzetbiztonsági célú kezelésével kapcsolatos eljárások

A technikai fejlődés jelenleg tapasztalható és a belátható jövőbe extrapolálható tendenciái – például a képi megfigyelőrendszerek és a képi adattárolás költségeinek drasztikus csökkenése, az ún. „big data” elemzési képességek fejlődése, a biometrikus adatkezelés és a mesterséges intelligencia alkalmazásának elterjedése, a mobil megfigyelésre alkalmas robotizált rendszerek (pl. drónok, robotjárművek) megjelenése –, valamint az ismertté vált fejlesztésekről és tervekről rendelkezésre álló információk alapján feltételezhető, hogy a jövőben az állami szervek az automatizált informatikai rendszerek révén egyre több helyszínen és egyre kifinomultabb módon lesznek képesek az érintettek magatartásának megfigyelésére, valamint ezzel kapcsolatban személyes adatok gyűjtésére.

A korábbi évekhez hasonlóan 2019-ben is azok a nagy informatikai rendszerek voltak a Hatóság figyelmének fókuszában, amelyek sok adatalannal összefüggésben tartalmaznak adatokat, országos léptékben működnek és rendszerint több adatkezelő szerv közreműködésével. Ilyen volt a „Szitakötő” projekt, vagy az okos városokban alkalmazandó újszerű szolgáltatások és megoldások előzetes tesztelése céljából megindított pilot projekt. A 2019. évben fókuszba került adatkezelések közül több „kettős rendeltetésű”, azaz az elsődleges rendeltetésén túl van egy kevésbé ismert másodlagos, bűnüldözési vagy nemzetbiztonsági célja is.

A Hatóság tagja a Határok, Utazás és Bűnüldözés Szakértői Csoportnak (Borders, Travel and Law Enforcement Expert Group – BTLE), amely mandátumot kapott az év elején a bűnügyi adatvédelmi irányelv 47. cikkéhez kapcsolódó iránymutatás elkészítésére, amely munka jelenleg is folyamatban van.

A 2013. április 9-én hatályba lépett Schengeni Információs Rendszer második generációjának (SIS II) létrehozásáról, működtetéséről és használatáról szóló 1987/2006/EK számú európai parlamenti és tanácsi rendelet alapján működő koordinációs ellenőrző csoport (Supervision Coordination Group) 2019-ben is folytatta munkáját. A munkacsoport célul tűzte ki a személyekre és tárgyakra vonatkozóan, rejtett ellenőrzés vagy célzott ellenőrzés céljából kiadott figyelmeztető jelzések kezelésének vizsgálatát is. A Hatósághoz 2019-ben 25 alkalommal fordultak a SIS II-ben tárolt személyes adatok kezelésével kapcsolatban.

A Hatóság a Vízuminformációs Rendszer adatvédelmét felügyelő munkacsoportban (VIS SCG) is részt vesz, ennek célja, hogy elősegítse a közös vízumpolitika végrehajtását, a konzuli együttműködést és a központi vízumhatóságok közötti konzultációt.

Kiemelendő az Eurodac Rendszer adatvédelmét felügyelő munkacsoportban (Eurodac SCG) való közreműködés. Az Eurodac rendszer lehetővé teszi a Dublini rendeletet alkalmazó országok számára, hogy az Eurodac rendszerben tárolt ujjlenyomatok összehasonlításával meg tudják állapítani, hogy melyik tagállam köteles a menekültügyi eljárás lefolytatására.

A Váminformációs Rendszer adatvédelmét felügyelő munkacsoport (Customs Information System – Supervision Coordination Group) és az Europol Cooperation Board tagjaként a Hatóság képviselői 2019-ben is részt vettek a brüsszeli üléseken, ahol kiemelt téma volt a kiskorú gyanúsítottakra vonatkozó személyes adatok kezelése.

Az információszabadság területe

Az információszabadság ügyekre is hatással van a GDPR. Az Infotv. vonatkozó szabályait a 2018-as módosítás ugyan közvetlenül nem érintette, de egyre nagyobb számban fordulnak elő olyan ügyek, panaszok, melyek a két információs jog „közös halmazába” tartoznak. Különösen igaz ez az interneten szabadon terjedő megnyilvánulások eseteire.

Az Információszabadság Főosztályon 2019-ben összesen 663 ügy volt folyamatban, melyek közül 489 ebben az évben érkezett, 174 pedig az előző évről áthúzódó ügy volt.

A fentiek mellett 17 jogszabálytervezetet véleményezett a főosztály. Ezzel kapcsolatban megjegyzendő, hogy az Infotv. 38. § (4) bekezdés a) pontja kifejezetten felhatalmazza a Hatóságot a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismerését érintő jogszabálytervezetek véleményezésére, ami összhangban áll a jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételtől szóló 2010. évi CXXXI. törvény 7. § b) bekezdésében szereplő szabályozással.

A legjellemzőbb témakörök, amelyekhez kapcsolódóan sor került információszabadságot érintő eljárás lefolytatására:

- a közszolgálatban álló személyek közérdekből nyilvános adatai,
- a helyi közügyek – az önkormányzati testületek működésének nyilvánossága,
- a közbeszerzési adatok nyilvánossága,
- a TAO támogatások ügye, a labdarúgó akadémiák működési adatai,
- a büntetőszabályzatok vizsgálata, a környezeti információkhoz való hozzáférés,
- a média- és internetes nyilvánosság, a keresőmotorok találati listái.

A Hatóság jogalkotással kapcsolatos tevékenysége

A Hatóság által véleményezett jogszabály-tervezetek és jogszabályok számának csökkenése 2019-ben is folytatódott, elsődlegesen azért, mert a GDPR a korábbi állapothoz képest szűkíti az adatkezeléssel kapcsolatos tagállami jogalkotás mozgásterét.

Az alábbi táblázatban – jogforrási szint szerint – összefoglaltuk a véleményezett tervezetek számának alakulását, az elmúlt három évben:

Az állásfoglalások száma jogforrási szint szerinti bontásban			
Jogforrás/év	2017	2018	2019
Törvény	82	72	61
Kormányrendelet	89	47	49
Miniszteri rendelet	94	55	41
Kormányhatározat	33	40	34
Egyéb (Ogy. határozat, utasítás, stb.)	23	17	29
Összesen	321	231	214

Titokfelügyelet, a minősített, illetve korlátozott nyilvánosságú közérdekű adatok

A GDPR alkalmazandóvá válása és az Infotv. 2018-as módosításának hatályba lépése viszonylag kevésbé érintette a Hatóság minősített adatokhoz kapcsolódó ügykörét. Ennek két fő oka van, az egyik az, hogy az adatok minősítése a minősítési eljárások egy részében nem a személyes adatok védelméhez való jog érvényesülését korlátozza, hanem a közérdekű adatok megismerését. Másrészt, ami a személyes adatok védelmét illeti, az ilyen adatok minősítésére rendszerint bűnüldözési, nemzetbiztonsági és esetleg honvédelmi érdekből kerül sor, vagyis olyan jellegű adatkezelésekről van szó, amelyek továbbra is az Infotv. hatálya alá esnek. Ezért a Hatóság minősített adatokkal kapcsolatos ügyeire 2019-ben is a folyamatosság, a korábban kialakított joggyakorlat továbbvitele volt jellemző.

A következő titokfelügyeleti vizsgálatok történtek 2019-ben:

- a titkos megfigyelési feladatok ellátását és a személykörözést elősegítő informatikai rendszerek problematikája,
- a rendőrségi informátorok adatainak megismerhetősége,
- a Hatóság adatmegismerési jogosultsága korlátainak vizsgálata.

Nemzetközi ügyek és társadalmi kapcsolatok

A Hatóság az Európai Adatvédelmi Testület működésében, tevékenységében aktívan részt vett. A Hatóság valamennyi szakértői alcsoportban képviselteti magát, sőt, azon túl is részt vállal olyan feladatokban, amelyek kiemelkedő nemzetközi jelentőségűek, ilyen például az Amerikai Egyesült Államok és az EU kapcsolatában jelentős szerepet betöltő Adatvédelmi Pajzs mechanizmus (Privacy Shield) éves felülvizsgálata, amelyben magyar szakértő is rendszeresen részt vett. A testületi munka döntéshozatali fóruma a plenáris ülés, azonban a munka legnagyobb része az ún. szakértői alcsoportokban zajlik, melyek az alábbiak:

- a GDPR kulcsfontosságú rendelkezéseivel foglalkozó szakértői alcsoport (KPESG – Key provisions Expert Subgroup),
- az IT Felhasználói szakértő csoport (IT User Expert Subgroup),
- a Pénzügyi szakértői alcsoport (Financial Matters Expert Subgroup),
- az Együttműködési szakértői alcsoport (Cooperation Expert Subgroup),
- a Közösségi oldalakkal foglalkozó szakértői alcsoport (Social Media Expert Subgroup),
- a Technológiai Szakértői Csoport (Technology Expert Subgroup),
- a Megfelelőséggel, on-line közigazgatással és egészségügyi adatkezeléssel foglalkozó szakértői alcsoport (Compliance, eGovernment and Health Expert Subgroup),
- a Jogalkalmazással foglalkozó szakértői alcsoport (Enforcement Expert Subgroup),
- a Bíróságkiszabással foglalkozó alcsoport (Fining Taskforce), valamint
- a Nemzetközi adattovábbítás alcsoport (International Transfers Expert Subgroup – ITS).

Részvétel az adatvédelmi hatóságok közös felügyeleti tevékenységében

A 2016-ban az Európai Bizottság által elfogadott megfelelési határozat (amely alapján az EU-USA Adatvédelmi Pajzs, ún. „Privacy Shield”, alá tartozó szervezetek megfelelő védelmi szintet biztosítanak a személyes adatoknak) harmadik éves közös felülvizsgálata 2019. szeptember 11-13. között került megrendezésre Washingtonban, melyen a NAIH egy munkatársa is részt vett. A felülvizsgálat során az Európai Bizottság munkatársaiból és az Európai Adatvédelmi Testület által delegált szakértőkből álló közös uniós vizsgálócsoport és az Amerikai Egyesült Államok delegációja találkozott, hogy a határozat második éves

felülvizsgálata óta eltelt időben történt fejleményekről tárgyaljanak és megvitassák a Privacy Shield keretegyezményben vállalt kötelezettségekkel kapcsolatban felmerülő kérdéseket.

A Hatóság nemzetközi kapcsolatai

A Hatóság kiemelten fontosnak tartja mind az európai uniós, mind az EU-n kívüli országok adatvédelemmel és információszabadsággal foglalkozó szervezeteivel való tapasztalatcserét, valamint nyitott a külföldről érkező delegációk, szakemberek és egyetemi hallgatók fogadására. Jó példa erre egyrészt az a több éves együttműködés, melynek keretében az Ukrán Tudományos Akadémia Kijevi Jogi Egyetemének hallgatói rendszeresen vesznek részt a Hatóság által kiírt pályázatokon. Másrészt kiemelendő a 2019 novemberében aláírt együttműködési megállapodás az Ukrán Parlament Emberi Jogi Biztosa és a NAIH között. A megállapodás célja a magyar és az ukrán félnek „az emberi jogok és alapvető szabadságjogok, a jogállamiság és a demokratikus fejlődés terén, különös tekintettel a személyes adatok védelmére, a nemzetközi normák kidolgozásának és hatékony végrehajtásának elősegítését célzó erőfeszítéseinek a megerősítése”.

A NAIH nemzetközi projektjei

A NAIH a brüsszeli Vrije Egyetemmel és egy brit-ír tanácsadó és kutató-fejlesztő céggel, a Trilateral Research Ltd.-del partnerségben két egymáshoz kapcsolódó uniós adatvédelmi tárgyú projekt megvalósításában is részt vett, melyek a következők:

A **STAR projekt** („Supporting Training Activities on the data protection Reform”) az Európai Unió társfinanszírozásában, a Jogok, Egyenlőség és Polgárság 2014-2020 (REC-RDAT-TRAI-AG-2016) program égisze alatt futott 2017. november 1- 2019. október 31. között. A STAR projekt az adatvédelmi hatóságok, valamint egyéb érintettek részére, kifejezetten az adott szektor igényeinek és kihívásainak megfelelő, illetve ehhez könnyen adaptálható módon új képzési anyagokat állított össze az általános adatvédelmi rendelet megfelelő alkalmazásának elősegítése érdekében.

A **STAR II projekt** („Support small And medium enterprises on the data protection Reform II”) az Európai Unió társfinanszírozásában, a Jogok, Egyenlőség és Polgárság 2014-2020 (REC-RDAT-TRAI-AG-2017) program keretei között fut, 2018. augusztus 1. - 2020. november 30. között. A projekt a kis- és középvállalkozások struktúráját és igényeit figyelembe véve nyújt támogatást a szóban forgó vállalkozásoknak a megfelelő adatvédelmi gyakorlat kialakításában, továbbá elősegíti a GDPR egységes alkalmazását, a határokon átnyúló együttműködést, a legjobb gyakorlat terjesztését a tagállamok között.

Az 1004/2016. (I. 18.) Korm. határozat alapján a **KÖFOP 1.0.0. – VEKOP-15** kiemelt kormányzati projekt keretében a költségvetési szervek adminisztratív terheinek csökkentését célzó projektek között jött létre az Integrált Jogalkotási Rendszer (a továbbiakban: IJR). A projekt keretében valósult meg 2019-ben a NAIH európai uniós kötelezettségeiből adódó jogszabály-változáshoz igazodó eljárásrendi, ügyviteli, információtechnológiai és információbiztonsági fejlesztése. Továbbá a „Jogszabályban rögzített közzétételi kötelezettségek alá eső adatok körének felülvizsgálata” című projekt a Közigazgatás- és Közszolgáltatás-fejlesztés Operatív Program éves fejlesztési keretének megállapításáról szóló 1004/2016. (I. 18.) Korm. határozat módosításával került nevesítésre 2018. november végén. A NAIH a Kormány határozatban nevesített kedvezményezettként 2019 augusztusában támogatási kérelmet nyújtott be „Az információszabadság hazai gyakorlatának feltérképezése és hatékonyságának növelése” című kiemelt projekt megvalósítására.

2. Az előirányzatok alakulása

Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság 2019. évi összesített előirányzataihoz kapcsolódó teljesítések levezetése:

Megnevezés	2018. évi tény	2019. évi eredeti előirányzat	2019. évi törvényi módosított előirányzat	2019. évi módosított előirányzat	2019. évi tény	5/1	5/4
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
<i>millió forintban, egy tizedessel</i>					<i>%-ban</i>		
Kiadás	929,6	1 156,7	1 476,8	1 476,8	1 339,3	144%	91%
<i>ebből: személyi juttatás</i>	620,7	747,4	724,9	724,9	715,7	115%	99%
Bevétel	29,6	-	-	66,8	66,8	226%	100%
Támogatás	1 085,2	1 156,7	1 157,2	1 157,2	1 157,2	107%	100%
Költségvetési maradvány	67,6	-	-	252,8	252,8	374%	100%
Létszám (fő)	86	114	-	-	97	113%	-

A 2019. évi költségvetési tervezéshez benyújtott, a működési és fejlesztési célú igényeinket alátámasztó dokumentumok alapján, az Országgyűlés által elfogadott 2019. évi költségvetési támogatás 6,7%-kal, 72,6 millió forinttal haladta meg a 2018. évi eredeti előirányzatot. Ennek fő magyarázata a 2018. év május 25-én életbe lépett és alkalmazott GDPR-ra való felkészüléssel járó hatósági többletfeladathoz rendelt forrás 2019. évi szintre hozása, továbbá a tárgyi feltételek megteremtéséhez szükséges többletforrás biztosítása. A növekedés a kiadási előirányzaton belül leginkább a felhalmozási költségvetésünket érintette. Ezenfelül a 2019. évi módosított előirányzatot még a lentebb részletezett maradványképződés is megemelte.

A bevételi előirányzat 37,2 millió forint kiugró növekedést mutat az előző évhez képest. Ennek az az oka, hogy bár az uniós kiküldetések visszatérítéséből fakadó egyéb működési bevételek (mely a legnagyobb szeletét adják a realizált bevételeknek) nagyságrendileg megegyeznek a 2018-as év ide vonatkozó adatával, azonban a Hatóság három európai uniós projektben is részt vett, melyek finanszírozására kapott előlegből költségarányosan költségvetési bevétel keletkezett közel 40,0 millió forint értékben.

2018-ban a Hatóság alaptervekenységének kötelezettségvállalással terhelt maradványa 102,4 millió forint, míg a szabad maradványa 150,4 millió forint volt. A szabad maradvány nagysága a létszámbővítéshez kapcsolódó elhelyezési probléma megoldásának elhúzódása, valamint az ahhoz köthető dologi kiadások megghiúsulása miatt alakult ki.

A Hatóság 2019-ben nem rendelkezett **fejzeti kezelésű előirányzattal**.

Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság mint költségvetési szerv 2019. évi intézményi szintű előirányzatok adatai:

Megnevezés	<i>millió forintban egy tizedessel</i>				<i>fő</i>
	Kiadás	Bevétel	Támogatás	<i>Kiadásból személyi juttatás</i>	Létszám
2018. évi L. törvény szerinti előirányzat	1 156,7		1 156,7	747,4	114
Maradvány igénybevétele	102,4	102,4		11,8	
Szabad maradvány befizetése KMA-ba	150,4	150,4			
Garantált bérminimum	0,5		0,5	0,4	
Többletbevétel	23,6	23,6			
STAR I&II projektek	21,2	21,2		5,3	
KÖFOP Projekt	22,0	22,0		18,4	
Átcsoportosítás intézményi hatáskörben				-58,4	
2019. évi módosított előirányzat	1 476,8	319,6	1 157,2	724,9	114

A 2018. évi kötelezettségvállalással terhelt maradvány felhasználása teljes egészében teljesült 2019-ben. A Hatóság a 150,4 millió forintos befizetési kötelezettségét a Központi Maradványelszámolási Alap részére teljesítette.

A 5694-5/2019. PM intézkedés értelmében a Hatóság részére a 2019. évi minimálbér és garantált bérminimum kifizetéséhez 0,5 millió forint került biztosításra, melyből 0,4 millió forint a személyi előirányzatot érintette.

A Hatóság összesen 23,6 millió forint többletbevételt realizált, melyből a személyi előirányzatunkra nem történt átcsoportosítás. A többletbevétel az uniós kiküldetések, részvételek utazási kiadásainak visszatérítéséből, a befizetett eljárási illetékekből, valamint a valuta és deviza eszközök realizált árfolyamnyereségéből tevődik össze.

A Hatóság a brüsszeli Vrije Egyetemmel és egy brit-ír tanácsadó és kutató-fejlesztő céggel az Európai Unió társfinanszírozásában futó adatvédelmi tárgyú projektek (STAR I&II) megvalósítására 21,2 millió forint működési célú átvett pénzeszközt realizált. Továbbá 2019-ben Hatóságunk lehívta a KÖFOP 1.0.0. – VEKOP-15 Projekt második és egyben utolsó előlegét (22,0 millió forint).

A személyi előirányzataból 58,4 millió forint összegű átcsoportosítás történt a munkáltatót terhelő járulékok, a dologi kiadások, valamint a felhalmozási célú kiadások előirányzataira.

A kiadási előirányzat teljesítése:*adatok millió forintban, egy tizedessel*

Kiadási jogcímek	Módosított előirányzat	Teljesítés	Maradvány
Személyi juttatások	724,9	715,7	9,2
Munkaadókat terhelő járulékok	143,3	141,6	1,7
Dologi kiadások	322,9	253,9	69,0
Egyéb működési célú kiadások	150,4	150,4	0,0
Beruházások	99,2	71,6	27,6
Felújítások	1,1	1,1	0,0
Egyéb felhalmozási célú kiadások	35,0	5,0	30,0
Összesen	1 476,7	1 339,3	137,5

A személyi juttatások módosított előirányzata 724,9 millió forint volt, melynek 72%-a a törvény szerinti illetményre lett felhasználva, 525,3 millió forint összegben. A munkaadókat terhelő járulék és szociális hozzájárulási adó 2019. évi kiadási előirányzatának teljesítése 141,6 millió forint volt.

A dologi előirányzat kiadási teljesítési adatain (253,9 millió forint) belül – a teljes dologi kiadásokhoz viszonyítva – készletbeszerzésre 13%, a kommunikációs szolgáltatásokra 20%, a szolgáltatási kiadásokra 31%, a kiküldetésekre, reklám és propaganda kiadásokra 20%, míg 16% az egyéb dologi kiadásokra került kifizetésre, a működési célú előzetesen felszámított áfa-val együtt.

Intézményi beruházások között az immateriális javak beszerzésére 13,9 millió forintot, ingatlan bővítésére 0,1 millió forintot, az informatikai eszközök beszerzésére 2,2 millió forintot, az egyéb tárgyi eszközök beszerzésére 40,3 millió forintot költött a Hatóság. A beruházási célú előzetesen felszámított általános forgalmi adó teljesítése 15,2 millió forint volt.

Az egyik hivatali gépjármű felújítására bruttó 1,1 millió forintot költött a Hatóság.

A Hatóság saját megtakarításaiból – belső szabályzat alapján – 35,0 millió forintot elkülönített az egyéb felhalmozási célú támogatások soron a saját dolgozóira részére biztosítandó, lakásépítési és -bővítési célú támogatásra. Az erre történt jelentkezések és a Hatóság által kiírt feltételrendszer alapján első körben egy munkavállalóval kötöttünk kölcsönszerződést 5,0 millió forint értékben, melyet azóta a havi illetményéből folyamatosan levonva visszatörleszti a Hatóság részére.

A hatóság létszáma több, mint 1/3-ával bővült 2018. évben, a GDPR bevezetése, a feladatok bővülése, és új feladatok ellátása miatt. A Hatóságnak a 2018. évi költségvetés tervezésekor számolnia kellett az elhelyezési problémák sürgős megoldásával. Szóba került egy nagyobb irodaépület bérlése vagy a szomszédos, egyházi épület Magyar Állam általi megvásárlása, majd a hatóságunk általi vagyonkezelésbe vétele. Azonban sem 2018-ban, sem 2019-ben nem oldódott meg ez a probléma, ezért Hatóságunknak az erre a célra elkülönített 252,8 millió

forintból 150,4 millió forint szabad maradványt be kellett fizetnie a Központi Maradványelszámolási Alapba.

A Hatóság 2019. évi mérlege

A mérleg főösszege a 2019. december 31-i állapot szerint 279,5 millió forint. Csökkenése az előző évihez képest drasztikus, vagyis 100,7 millió forinttal, 26,5%-kal kevesebb a 2018. évihez képest. A 2019. évet érintő nemzeti vagyonba tartozó befektetett eszközök és forgóeszközök együttesen 25,5 millió forint, a követelések (ebből leginkább az adott előlegek), az egyéb sajátos eszközoldali elszámolások, valamint az aktívák összesen közel 45,0 millió forint növekedésével szemben áll a pénzeszköz állomány (az év végi kifizetések, valamint a szabad maradvány befizetése KMA-ba) több mint 171,0 millió forint előző időszakhoz hasonlított csökkenése.

Forrás oldalon 78,1 millió forinttal csökkent a saját tőke értéke a mérleg szerinti eredmény negatív egyenlege miatt. A kötelezettségeink teljes állománya 22,6 millió forinttal mutatott kevesebbet a 2018. évi adathoz képest, amely leginkább a STAR II projekt (nemzetközi támogatási program) pénzeszköz előlegének a konzorciumi tagoknak történő továbbutalásával magyarázható.

A 2019. évi tárgyi eszköz nyitó állomány 68,5 millió forint. Az eszközállomány nettó értéke év végén az értékcsökkenés elszámolása után 82,7 millió forint volt.

A Hatóság személyi állománya

A Hatóság 2019. évi engedélyezett létszám 114 fő volt, az átlagos statisztikai létszám 97 fő, a munkajogi zárólétszám 105 fő.

3. Egyéb

A bírságbevételek alakulása

A Hatóság által kiszabott és befolyt bírság 112,7 millió forint volt, mely teljes egészében a központi költségvetés bevétele.

Összegzés

A 2019. évi költségvetésünk anyagi erőforrásait, és a rendelkezésünkre állt többlet-bevételeinket a gazdaságossági, hatékonysági, szabályszerűségi szempontokat mindenkor szem előtt tartva használtuk fel. Nagy hangsúlyt fektetünk továbbra is a NAIH szervezetének, infrastruktúrájának fejlesztésére, a zökkenőmentes működés feltételeinek megteremtésére, valamint a Hatóság megismertetésére.

