

LXIII. Nemzeti Foglalkoztatási Alap



Prof. dr. Palkovics László
innovációs és technológiai miniszter



Budapest, 2020. augusztus „3.”



Varga Mihály
pénzügyminiszter



Budapest, 2020. augusztus „25.”

Alap fejezet száma és megnevezése:	LXIII. Nemzeti Foglalkoztatási Alap
Alap felett rendelkező megnevezése:	Pénzügyminiszter <i>(2019. január 1. – december 31.)</i> Innovációs és technológiai miniszter <i>(2020. január 1.-től)</i>
Alapkezelő megnevezése:	Pénzügyminisztérium <i>(2019. január 1. – december 31.)</i> Innovációs és Technológiai Minisztérium <i>(2020. január 1.-től)</i>

Nemzeti Foglalkoztatási Alap 2019. évi beszámolójának indokolása

I. Összefoglaló adatok:

A Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2018. évi L. törvény (költségvetési törvény) a Nemzeti Foglalkoztatási Alap (NFA, Alap) 2019. évi költségvetésének bevételi előirányzatát 453 913,2 millió forintban, kiadási előirányzatát 484 804,8 millió forintban határozta meg. Az Alap 2019. évi – költségvetési törvény szerinti – tervezett egyenlege ennek megfelelően -30 891,6 millió forint volt.

2019. évben az Alap költségvetési törvénnyel megállapított előirányzatai nem módosultak.

A Nemzeti Foglalkoztatási Alapért – a foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény (Ft.) 7. § (6) és 39/A. § (1) bekezdése alapján a foglalkoztatáspolitikáért felelős miniszter a felelős. A foglalkoztatáspolitikáért felelős miniszter – a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 94/2018. (V. 22.) Korm. rendelet 64. és 116. §-a alapján – 2019. december 31-ig a pénzügyminiszter volt, 2020. január 1-től az innovációért és technológiáért felelős miniszter.

Az Alap folyó kiadásainak finanszírozása 2019. évben teljes összegében a folyó bevételei terhére történt. Előző évi pénzmaradvány igénybevételére, valamint KESZ-hitel igénybevételére nem volt szükség, az Alap likviditási tartalékának az Ft.-ben előírt mértéke biztosított volt.

A 2019. évben befolyt tényleges bevételek összege 466 797,1 millió forint volt, ami 12 883,9 millió forinttal, 2,8 százalékkal haladta meg az előirányzat összegét. A kiadások tényleges teljesítésének összege 451 742,1 millió forintot tett ki, ez az összeg 6,8 százalékkal, azaz 33 062,7 millió forinttal volt kevesebb az előirányzatnál.

Mindezek eredményeként az NFA 2019. évi egyenlege a tervezettnél kedvezőbben alakult: a költségvetési törvényből adódó -30 891,6 millió forint tervezett egyenleg (hiány) helyett 15 055,0 millió forint (többlet) lett ténylegesen az egyenleg összege. A tervezett egyenlegtől eltérő összegű tényleges egyenleget az eredményezte, hogy a bevételi előirányzatok teljesítése kisebb mértékben, 2,8 százalékkal haladta meg a bevételi előirányzat főösszegét, a kiadási előirányzatok felhasználása pedig ennél nagyobb mértékben 6,8 százalékkal elmaradt a kiadási előirányzat főösszegétől.

Az NFA maradványa 2019. év folyamán 15 055,0 millió forinttal nőtt, így a 2019. december 31-i állapot szerinti összege 135 550,4 millió forint lett.

II. Az Alap 2019. évi vagyoni helyzetének alakulása:

II. 1. Eszköz oldal:

Az Alap mérlegében eszköz oldalon három mérlegsoron került kimutatásra érték, melyek a következők:

- Követelés fejében átvett készletek

A követelés fejében átvett készletek záró állománya 2,9 millió forint, ami a nyitóállományhoz képest nem változott.

- Pénzeszközök

A Kincstár által vezetett forintszámla 2019. december 31-i fordulónappal kimutatott záró állománya 135 550,4 millió forint.

- Követelések

A költségvetési évben esedékes követelések 2019. december 31-i fordulónappal kimutatott záró állománya 14 056,5 millió forint, valamint a költségvetési évet követően esedékes követelések záró állománya 463,5 millió forint.

Követelések között kerül kimutatásra többek között:

- = a Nemzeti Adó- és Vámhivatal adatszolgáltatása alapján a közhatalmi bevételek címen fennálló követelések,
- = a jogalap nélkül felhasznált támogatások és ellátások visszafizetési kötelezettsége miatt előírt követelések,
- = visszatérítendő támogatásból származó követelések,
- = uniós munkavállalók munkanélküli ellátásai megtérítési igényéből származó követelések.

2019. évben a követelések állománya a következőképpen alakult:

adatok: millió forintban

2019. január 1-jei nyitóállomány	14 717,3
Követelés előírás	586 799,0
Behajthatatlan követelés és méltányosságból elengedett követelés	120 199,3
Teljesítés	466 797,0
2019. december 31-i záróállomány	14 520,0

II. 2. Forrás oldal:

Az Alap mérlegében forrás oldalon, az alábbi mérlegsorokon került kimutatásra érték:

- Egyéb eszközök induláskori értéke és változásai

Egyéb eszközök induláskori értéke és változásaiént kell kimutatni a 2019. január 1-jén meglévő nem idegen pénzeszközök forrását.

Ez az Alap esetében az államháztartás számvitelének 2014. évi megváltozásával kapcsolatos feladatokról szóló 36/2013. (IX. 13.) NGM rendelet alapján került

megállapításra és értéke (180 336,9 millió forint) megegyezik az Alap 2014. december 31-i pénzeszközének összegével.

– Felhalmozott eredmény

A mérlegben felhalmozott eredményként az előző költségvetési évek felhalmozott eredményét kell kimutatni. 2019. évre vonatkozóan a felhalmozott eredmény értéke -48 272,7 millió forint.

– Mérleg szerinti eredmény

Az Alap 2019. évi mérleg szerinti eredménye 14 548,1 millió forint, mely a tevékenység eredményéből és a pénzügyi műveletek eredményéből áll. A tevékenység eredménye 14 548,0 millió forint, a pénzügyi műveletek eredménye 0,1 millió forint.

– Kötelezettségek

2019. évben a végleges kötelezettségek állománya a következőképpen alakult:

adatok: millió forintban

2019. január 1-jei nyitóállomány	0,0
Kötelezettség előírás	451 742,6
Teljesítés	451 742,1
2019. december 31-i záróállomány	0,5

– Passzív időbeli elhatárolások

Passzív időbeli elhatárolás értéke 3460,5 millió forint, melyből a költségek, ráfordítások elhatárolása 3246,7 millió forint, a bevételek elhatárolása pedig 213,8 millió forint.

Mérlegen kívüli tételek a tárgyévet követő évre vonatkozó kötelezettségvállalások:

A kiadási előirányzatok terhére tárgyéven túli kötelezettség az Áht. 36. § (4) bekezdés bb) pontja szerint a költségvetési évben jóváhagyott eredeti előirányzat 50 százalékának, a foglalkoztatási alaprész és a közfoglalkoztatási támogatások esetében – az Ft. 39/B. § (5) és (6) bekezdése figyelembe vételével – a módosított előirányzat negyven százalékának mértékéig vállalható. Ez az Alap kiadási előirányzatai tekintetében 2019. évben 220 902,4 millió forint, 2020. évre áthúzódó keretösszeget jelentett. Az Alap tárgyévet követő évi, 2020. évi előirányzatait terhelő kötelezettség tényleges összege 137 540,7 millió forint volt, melyből a tárgyévre, 2019. évre vállalt, de 2019. évben ki nem fizetett, 2020. évre áthúzódó kötelezettség 12 111,7 millió forint, a tárgyévet követő évre, 2020. évre vállalt kötelezettség 125 429,0 millió forint volt.

III. Az Alap bevételei:

Az NFA tényleges bevételei 2019. évben a munkaerő-piaci járulékból ("Egészségbiztosítási és munkaerő-piaci járulék Nemzeti Foglalkoztatási Alapot megillető hányada"), a szociális hozzájárulási adóból („Szociális hozzájárulási adó Nemzeti Foglalkoztatási Alapot megillető hányada”) a szakképzési hozzájárulásból, a bérgarancia alaprészből nyújtott kölcsönök visszafizetéséből, az egyéb bevételekből, valamint az előfinanszírozott uniós programok kiadásainak EU általi megtérítéséből (fejzeti kezelésű előirányzatról) képződtek.

Az NFA bevételeinek az előirányzathoz viszonyított 12 883,9 millió forint összegű túlteljesülése 2019-ben a következőkből adódott össze:

- a szakképzési hozzájárulásból a módosított előirányzatnál 9293,9 millió forinttal nagyobb összeg folyt be,

- az „Egészségbiztosítási és munkaerő-piaci járulék Nemzeti Foglalkoztatási Alapot megillető hányada” jogcím előirányzatának teljesülése 3800,4 millió forinttal haladta meg a tervezettet,
- az egyéb bevételek együttesen 2358,7 millió forinttal haladták meg az előirányzat összegét,
- az előfinanszírozott uniós programok kiadásainak visszatérüléséből származó bevételek összege 1522,8 millió forinttal lett több a tervezettnél, ugyanakkor
- a „Szociális hozzájárulási adó Nemzeti Foglalkoztatási Alapot megillető hányada” jogcím előirányzatának teljesülése 3438,4 millió forinttal elmaradt a tervezett összegtől,
- a bérgarancia támogatások törlesztéséből kisebb összeg folyt be, mint az előirányzat, ami 653,5 millió forint elmaradást jelentett.

25 cím Előfinanszírozott uniós programok kiadásainak visszatérülése

A 2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjai a Partnerségi Megállapodás alapján területileg elkülönülten kerülnek finanszírozásra (konvergencia megyék, illetve közép-magyarországi megyék), ennek megfelelően az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében eljáró megyei/fővárosi kormányhivatalok uniós programjainak előfinanszírozása is két operatív program, a Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program (GINOP), illetve a Versenyképes Közép-Magyarország Operatív Program (VEKOP) keretében valósul meg. Az uniós programok előfinanszírozásának visszatérüléséből keletkezett bevétel 2019. évben az Alap összes bevételének 15,3 százalékát képezte.

A GINOP és a VEKOP – ún. „egycsatornás” finanszírozási rendszerben, az NFA-ból lebonyolításra kerülő – programjainak megvalósítása során, a projekt előrehaladási jelentésekben igényelt támogatási összegek az NFA-ból történő előfinanszírozást, majd az elszámolást követően az EU által megtérítésre kerülnek (a megtérítés az Alap javára közvetlenül fejezeti kezelésű előirányzatról történik).

A jogcím bevétele – a „2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjainak előfinanszírozása” jogcímen teljesített kiadásokkal, vagyis a „GINOP 5.1.1 Út a munkaerőpiacra” (38 771,3 millió forint) és a „GINOP 5.2.1 Ifjúsági Garancia” (29 524,1 millió forint), valamint a „VEKOP 8.1.1 Út a munkaerőpiacra” (2304,6 millió forint) és a „VEKOP 8.2.1 Ifjúsági Garancia” (922,8 millió forint) összefüggően – együttesen 71 522,8 millió forint lett. Az előirányzat összege 102,2 százalékon teljesült.

26 cím Egyéb bevétel

1 alcím Területi egyéb bevétel

2 alcím Központi egyéb bevétel

3 alcím Szakképzési és felnőttképzési egyéb bevétel

A 2019. évben összesen befolyt 5158,7 millió forint összegű egyéb bevétel az Alap összes bevételének 1,1 százalékát képezte.

A területi és a központi egyéb bevételek együttes összege 4831,7 millió forint volt, ami döntő részben a megállapodások megszegése miatt határozattal visszakövetelt ellátások és támogatások összegéből és a különféle egyéb bevételekből állt. A területi és a központi egyéb bevételek együttes összege megközelítette az előirányzott összeg két és félszeresét, az előirányzat 241,6 százalékon teljesült.

A területi egyéb bevételek (1976,8 millió forint) a kormányhivataloknál keletkeztek: 100 millió forintot meghaladó összegben a kormányhivatalok csaknem felénél (együttesen 1348,8 millió forint összegben), ami a területi egyéb bevételek több mint kétharmadát tette ki (68,2 százalék). A többi megyei területi egységhez befolyt bevétel összege 19-100 millió forint között alakult (együttesen 628,0 millió Ft, 31,8 százalék). A területi egyéb bevételek meghatározó része határozattal visszakövetelt ellátásokból és támogatásokból (1246,0 millió

forint, 63,0 százalék) és különféle egyéb bevételekből (689,4 millió forint, 34,9 százalék) állt. A kisebb része támogatási kölcsönök visszatérüléséből (25,6 millió forint, 1,3 százalék) és kamatbevételekből (15,8 millió forint, 0,8 százalék) származott.

A központi egyéb bevétel összege (2854,9 millió forint) az Alap főszámláján realizálódott, szinte teljes egészében különféle egyéb bevételekből képződött (2854,1 millió forint, 99,97 százalék), a fennmaradó rész visszakövetelt támogatásokból és kamatbevételekből származott (0,6 és 0,2 millió forint, együtt 0,03 százalék). A különféle egyéb bevételekből a legnagyobb részt az uniós tagállami munkavállalásra tekintettel nyújtott álláskeresési ellátás megtérítése (2503,8 millió forint, 87,7 százalék), kisebb részt a támogatások elszámolásából adódó maradványok visszafizetése (349,1 millió forint, 12,2 százalék), illetve régi uniós programmal, korengedményes nyugdíjjal kapcsolatos elszámolás, árfolyamnyereség és eljárási díj visszautalás (együtt 1,2 millió forint, 0,1 százalék) tette ki.

A szakképzési és felnőttképzési egyéb bevétel összege 327,0 millió forint volt, ez a módosított előirányzat 40,9 százalékát tette ki. A szakképzési és felnőttképzési egyéb bevételnek is döntő része különféle egyéb bevételekből (ösztöndíjak és korábbi támogatások elszámolásai során keletkezett maradványok rendezéséből) képződött (293,3 millió forint, 89,7 százalék), kisebb része pedig jogosulatlan igénybevétel miatt visszakövetelt támogatásokból (31,7 millió forint, 9,7 százalék) és kamatbevételekből (2,0 millió forint, 0,6 százalék) tevődött össze.

31 cím Szakképzési hozzájárulás

A szakképzési hozzájárulásból eredő bevétel aránya az NFA tényleges bevételei között 22,4 százalékot tett ki. A 2019-ben befolyt szakképzési hozzájárulás összege 104 784,5 millió forint volt, ami 9,7 százalékkal haladta meg az előirányzat összegét.

A szakképzési hozzájárulás bevételeinek alakulását befolyásoló, szak- és felnőttképzést érintő jelentősebb 2019. évi jogszabály-módosítás nem történt, a szakképzési hozzájárulásból származó 2019. évi bevétel a 2018. évben befolyt összeghez viszonyítva 14,3 százalékos növekedést mutat. Az előző évhez viszonyítottan befolyt többletbevétel – a tanulószerveződések számának jelentősebb változása nélkül – vélhetően elsősorban a növekvő bérkiáramlásra vezethető vissza.

33 cím Bérgarancia támogatás törlesztése

A bérgarancia támogatások 346,5 millió forint összegű törlesztése az előirányzat 34,6 százalékát tette ki. A bérgarancia támogatások törlesztéséből befolyt bevétel az Alap összes bevételeinek 0,1 százalékát jelentette.

2019. évben a négy legmagasabb összegű megtérülés a fővárosi kormányhivatalnál 135,1 millió forint, Bács-Kiskun megyében 42,8 millió forint, Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében 40,8 millió forint és Hajdú-Bihar megyében 20,3 millió forint összegben realizálódott, együtt a négy kormányhivatalnál 239,0 millió forint folyt be ezen a jogcímen. Az említett négy területi egységhez érkezett visszafizetések együttesen a teljes bevétel több mint kétharmadát (69 százalékát) tették ki. A többi megyében 20 millió forint alatti összeg folyt be.

A bérgarancia támogatások törlesztéséből 2014. év óta egymilliárd forint alatti bevétele keletkezett az Alapnak: 2014-ben 934,5 millió forint, 2015-ben 663,6 millió forint, 2016-ban 424,6 millió forint, 2017-ben 782,9 millió forint, 2018-ban 402,2 millió forint és 2019-ben 346,5 millió forint.

35 cím Egészségbiztosítási és munkaerőpiaci járulék Nemzeti Foglalkoztatási Alapot megillető hányada

2019-ben az NFA tényleges bevételeinek 47,2 százaléka, 220 422,3 millió forint az "Egészségbiztosítási és munkaerő-piaci járulék Nemzeti Foglalkoztatási Alapot megillető

hányada” jogcímen folyt be. Az e jogcímen befolyt bevétel összege 101,8 százaléka lett az eredeti előirányzatnak.

38 cím Szociális hozzájárulási adó Nemzeti Foglalkoztatási Alapot megillető hányada

2019-ben az NFA tényleges bevételeinek 13,8 százaléka, 64 562,3 millió forint az „Egészségbiztosítási és munkaerő-piaci járulék Nemzeti Foglalkoztatási Alapot megillető hányada” jogcímen folyt be. Az e jogcímen befolyt bevétel összege 94,9 százalékra teljesült az eredeti előirányzathoz képest.

IV. Az Alap kiadásainak teljesítése:

Alaprészhez kapcsolódó jogcímek:

- Foglalkoztatási és képzési támogatások – foglalkoztatási alaprész,
- Szakképzési és felnőttképzési támogatások – képzési alaprész,
- Álláskeresési ellátások – szolidaritási alaprész,
- Bérgarancia kifizetések – bérgarancia alaprész.

Alaprészhez nem kapcsolódó jogcímek:

- Működtetési célú kifizetések: a Kincstár által terhelt, számlavezetéssel kapcsolatos működési kiadások (kincstári tranzakciós díj, pénzügyi tranzakciós illeték, postai kifizetési utalvány díj), valamint a megszűnt jogcímekhez kapcsolódó esetleges kifizetések,
- Egyéb költségvetési befizetés,
- Start-munkaprogram,
- 2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjainak előfinanszírozása.

Az Alap kiadásainak a módosított előirányzathoz viszonyított 33 062,7 millió forint összegű alulteljesítése 2019-ben a következőkből adódott össze:

- a „Start-munkaprogram” jogcím tényleges kiadásai az előirányzat összegénél 14 489,1 millió forinttal kisebb összeget tettek ki,
- a „2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjainak előfinanszírozása” jogcímen kifizetett összeg az előirányzathoz viszonyítva 91 14,7 millió forint elmaradást jelentett,
- a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” jogcím előirányzatának teljesítése 13 702,9 millió forinttal maradt el a tervezettől,
- a „Bérgarancia kifizetések” jogcímen az előirányzat összegénél 2237,0 millió forinttal kevesebb kiadás történt,
- a „Működtetési célú kifizetések” jogcímen a tényleges terhelés összege az előirányzat összegétől 1 634,2 millió forinttal maradt el,
- a „Szakképzési és felnőttképzési támogatások” jogcím kiadásai a módosított előirányzat összegétől 3,5 millió forinttal maradtak el, ugyanakkor
- az „Álláskeresési ellátások” jogcím kiadásainak összege 8 118,7 millió forinttal lett több a tervezettnél.

1 cím Aktív támogatások

1 alcím Foglalkoztatási és képzési támogatások

2019. évben a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” kiadási jogcím előirányzata a költségvetési törvény szerint 35 000,0 millió forint volt. Az év folyamán a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” kiadási jogcímet előirányzat-átcsoportosítás nem érintette. Az Ft. alapján, az 1/2019. NFA FA miniszteri döntés értelmében a foglalkoztatási alaprész decentralizált kerete 8390,2 millió forintban került meghatározásra, ami a fővárosi/megyei kormányhivatalok között felosztásra került. A miniszteri döntés szerint az alaprész központi kerete 11 962,2 millió forint, tartaléka 14 647,6 millió forint lett. Az év folyamán a keretmaradványokból és a támogatások megghiúsulásából keletkezett, a havi pénzügyi

adatszolgáltatások során a területi egységek által kimutatott és felajánlott szabad források, valamint a tartalék felhasználásával a központi keret összege 15 079,9 millió forintra nőtt, a tartalék keret összege 11 447,9 millió forintra csökkent. A decentralizált keret összege egyes kormányhivatalok által kért kiegészítések, illetve visszavonásra felajánlás eredményeként 8472,2 millió forintra változott.

A „Foglalkoztatási és képzési támogatások” 35 000,0 millió forint összegű előirányzatából ténylegesen 21 297,1 millió forint kiadás realizálódott. Ez az előirányzat összegének 60,8 százalékát tette ki.

Foglalkoztatási alaprész központi kerete

A foglalkoztatási alaprész központi keretéből 2019. évben teljesített kifizetések összege 13 240,1 millió forintot tett ki, így a felhasználás 1839,8 millió forinttal maradt el a módosított keretösszegtől. Az éves teljesítési mutató 87,8 százalék volt.

A központi keret 2019. évi felhasználása az alábbi főbb jogcímenek történt:

„Nyári diákmunka elősegítése” központi munkaerő-piaci program

A „Nyári diákmunka elősegítése” központi munkaerő-piaci program megvalósítására 2019. évben 3600,0 millió forint került elkülönítésre a központi kereten belül, melyből az év folyamán 3335,0 millió forint kiadás realizálódott. A programra a kormányhivatalok rendelkezésére álló decentralizált keretből történő kiegészítéssel – tekintettel az egyes megyéknél jelentkező, megnövekedett igényekre – további 334,6 millió forint került kifizetésre. Ezzel összességében a 2019. évben meghirdetett program megvalósítása során 3669,6 millió forint került felhasználásra. A programindítás célja a fiatalkori inaktivitás csökkentése, a korai munkatapasztalat és munkajövedelem szerzés elősegítése volt. A program célcsoportjába a 16-25 év közötti, nappali tagozaton tanuló diákok tartoztak. A program népszerű a munkáltatók körében, így abban 2019. évben országosan összesen már több mint 4 ezer munkáltató vett részt és általuk 30,5 ezer nappali tagozatos diák támogatott foglalkoztatása valósult meg. 2019. évben a program több pillérré épült: egyrészt a programban döntően a foglalkoztatást biztosító, támogatható munkáltatók a területi, települési önkormányzatok és az önkormányzati alaptevékenységet végző intézmények, továbbá egyházi jogi személyek voltak, másrészt a felmerülő ágazati munkaerőhiány kezelése érdekében a mezőgazdaság és a vendéglátás területén is lehetőség nyílt a diákok idényjellegű foglalkoztatására, harmadrészt 2019. évben már a turizmus területén működő vállalkozások is kaphattak támogatást a 16-25 év közötti diákok foglalkoztatására.

„Közfoglalkoztatásból a versenyszférába” központi munkaerőpiaci program

Magyarország Konvergencia Programjában rögzítésre került a Kormány azon célja, hogy növelje a közfoglalkoztatásból az elsődleges munkaerőpiacra visszalépők arányát. A cél elérése érdekében egy új jogintézmény került bevezetésre a közfoglalkoztatottak elhelyezkedési juttatásáról szóló 328/2015. (XI. 10.) Korm. rendelet megjelenésével. A támogatás a közfoglalkoztatottakat ösztönzi a versenyszférában történő elhelyezkedésre oly módon, hogy a közfoglalkoztatási jogviszony időtartamának lejártát megelőzően történő elhelyezkedésük esetén a közfoglalkoztatottak elhelyezkedési juttatásban részesülhetnek. 2018. november 1-jétől az elhelyezkedési juttatás összege a korábbi mértékének kétszeresére, 45 600 Ft/hó mértékre emelkedett, továbbá az elhelyezkedési juttatásra az a közfoglalkoztatott is jogosult, aki mezőgazdasági idénymunkában vesz részt.

Az elhelyezkedési juttatást azon közfoglalkoztatott személyek kapják, akik a piaci szférában munkaviszonyt létesítenek. Gyakorlati tapasztalatok alapján azonban szükségessé vált a támogatás rendszerének bővítése. A közfoglalkoztatottaknak az elsődleges munkaerőpiac által támasztott feltételeknek történő megfelelése érdekében szükséges egy szakmai segítő, patronáló személy igénybevétele, hogy minél több, a közfoglalkoztatásból kilépett egyén alkalmassá váljon a tartós piaci munkavégzésre. Annak érdekében, hogy minél több

közfoglalkoztatott ember elhelyezkedését elő lehessen segíteni a program által, szükségessé vált az elérhető munkaerőpiaci szolgáltatások megerősítése is. Ezeknek megfelelően a „Közfoglalkoztatásból a versenyszférába” program 2017. évben további két pillérrel kibővítésre került: a szakmai segítők bérköltség támogatásával és a munkaerőpiaci szolgáltatások nyújtásával.

2019. évben az elhelyezkedési juttatásra 772,7 millió forintot, a szakmai segítők bérköltség-támogatására 9,4 millió forintot fizettek ki a kormányhivatalok, a munkaerőpiaci szolgáltatások nyújtására pedig 668,0 millió forint pénzügyi forrás került átadásra a megvalósító OFA Országos Foglalkoztatási Közhasznú Nonprofit Kft. (a továbbiakban: OFA Nonprofit Kft.) részére. A program jogcímén 2019. évben összesen 1450,1 millió forint került kifizetésre.

Az elhelyezkedési juttatást eddig 17 ezer fő vette igénybe és helyezkedett el az elsődleges munkaerőpiacon. 2019. évben 3,6 ezer támogatási szerződés megkötésére került sor.

A program keretében munkaerőpiaci szolgáltatások (pszichológiai, álláskereső tanácsadás, munkatanácsadás, stb.) is biztosítottak, amelyek növelik a közfoglalkoztatottak önbizalmát, motivációját, és amelyek elengedhetetlenek a sikeres és eredményes álláskeresőzéshez. 2019. évben csoportos tanácsadáson 77 ezer fő, egyéni tanácsadáson 47 ezer közfoglalkoztatott vett részt.

„Munkásszállások kialakítása” központi munkaerőpiaci program

A Kormány céljai között szerepel a teljes foglalkoztatottság elérése. E cél eléréséhez – többek között – a munkaerő mobilitásának elősegítése is szükséges, mivel Magyarországon a lakosság mobilitása alacsony. Az alacsony mobilitás azt eredményezi, hogy miközben az ország bizonyos területein, meghatározott ágazatokban a munkaerő-kereslet jelentős növekedésének hatására tartós munkaerőhiány alakult ki, addig az ország keleti felében jelentős munkaerő-tartalékok találhatóak. A munkaerő mobilitását gátló – leggyakrabban felmerülő – tényezőként a lakhatási nehézségeket említik. Ugyanakkor több helyi önkormányzat kifejezte azt a szándékát, hogy a területén működő vállalkozások igényei alapján a tulajdonában álló ingatlanok átépítésével, illetve új ingatlanok építésével munkásszállást létesítene, és ehhez állami támogatást szeretne igénybe venni. A munkaerő mobilitásának fokozása érdekében kormányzati szerepvállalás keretében szükséges ösztönözni a munkavállalók tartós elhelyezésére szolgáló szálláshelyek létesítését.

A cél elérése érdekében 2017. évben megjelent a munkaerőpiaci mobilitást elősegítő munkásszállás építéséhez nyújtható támogatásról szóló 23/2017. (II. 3.) Korm. rendelet, melyben egy új aktív foglalkoztatáspolitikai eszköz bevezetésére került sor: központi munkaerőpiaci program keretében közvetlenül a helyi önkormányzatok vagy önkormányzati társulások részére nyújtható támogatás munkásszállások építéséhez, vagy munkásszállás céljából igénybe vehető ingatlan felújításához. A program célja támogatás nyújtása legalább 80 fő elszállásolására alkalmas munkásszállások építéséhez vagy felújításához, valamint a beruházás célját szolgáló új tárgyi eszközök beszerzéséhez. A program keretében az építési, felújítási költségekhez vissza nem térítendő, a beruházás célját szolgáló új tárgyi eszközök beszerzéséhez visszatérítendő támogatás vehető igénybe.

A „Munkásszállások kialakítása” elnevezésű központi munkaerőpiaci program 2018. november 2-án harmadik alkalommal került meghirdetésre, melynek megvalósításához 5000,0 millió forint került elkülönítésre a foglalkoztatási alaprészből 2019. évi központi keretében. A kérelmek benyújtására 2019. május 15-ig volt lehetőség. A program kiírása keretében 18 pályázó nyújtott be támogatási igényt, összesen majdnem 9 milliárd forint összegű támogatási igénnyel. 1 pályázat visszavonásra került, 1 pályázatot – jogszabályi feltételek teljesítésének hiánya miatt – az illetékes kormányhivatal utasított el, további 2 pályázó támogatási igénye – az illetékes kormányhivatal elutasító javaslatára figyelemmel – miniszteri döntéssel került elutasításra. A foglalkoztatási alaprészből tartalékából kiegészített,

elkülönített forrás terhére végül 14 pályázat támogatásáról született miniszteri döntés 7355,8 millió forint összegben. A támogatott pályázatok közül 4 esetben – különböző okok miatt – nem került sor a hatósági szerződések megkötésére, így a létrejött 10 hatósági szerződés összesen 5276,1 millió forint kötelezettségvállalást tartalmazott. Ebből 1 támogatás kötelezettségvállalása (Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának 1547,7 millió forint összegű támogatása) áthúzódott 2020. évre, az alábbi 9 támogatott, együttesen 3728,4 millió forint összegű támogatásának kifizetése 2019. évben megtörtént, mellyel összesen 1145 munkavállaló elszállásolására nyílt lehetőség:

- Bóly Város Önkormányzata (Baranya megye) részére 306,4 millió forint vissza nem térítendő támogatás, 83 munkavállaló elszállásolására alkalmas munkásszállás kialakítása céljából történő építéshez és felújításhoz,
- Pécsi Vagyonhasznosító Zrt. (Baranya megye) részére 355,7 millió forint vissza nem térítendő és 13,6 millió forint visszatérítendő, összesen 369,3 millió forint támogatás, 99 munkavállaló elszállásolására alkalmas munkásszállás építéséhez,
- Debreceni Vagyonkezelő Zrt. (Hajdú-Bihar megye) részére 1440,0 millió Ft vissza nem térítendő és 60,0 millió forint visszatérítendő, összesen 1500,0 millió forint támogatás, 408 munkavállaló elszállásolására alkalmas munkásszállás céljára történő építéshez,
- Hajdúböszörményi Vagyonkezelő Zrt. (Hajdú-Bihar megye) részére 240,3 millió forint vissza nem térítendő támogatás, 90 munkavállaló elszállásolására alkalmas munkásszállás céljára történő átalakításhoz, felújításhoz,
- EVAT Egri Vagyonkezelő és Távfűtő Zrt. (Heves megye) részére 296,4 millió forint vissza nem térítendő támogatás, 111 munkavállaló elszállásolására alkalmas munkásszállás kialakítása céljából történő felújításhoz,
- Jászberény Város Önkormányzata (Jász-Nagykun-Szolnok megye) részére 267,0 millió forint vissza nem térítendő támogatás, 100 munkavállaló elszállásolására alkalmas munkásszállás kialakítása céljából történő felújításhoz,
- Dorog Város Önkormányzata (Komárom-Esztergom megye) részére 335,7 millió forint vissza nem térítendő támogatás, 90 férőhelyes munkásszállás építéséhez,
- Kaposvár Megyei Jogú Város Önkormányzata (Somogy megye) részére 199,9 millió forint vissza nem térítendő támogatás, 84 munkavállaló elszállásolására alkalmas munkásszállás céljára történő felújításhoz,
- Marcali Város Önkormányzata (Somogy megye) részére 213,4 millió forint vissza nem térítendő támogatás, 80 munkavállaló elszállásolására alkalmas munkásszállás kialakítása céljából történő felújításhoz.

„Mikro-, kis- és középvállalkozások munkahelyteremtő beruházásainak támogatása” központi program

A foglalkoztatás bővítése, a munkahelyteremtés a Kormány egyik kiemelt stratégiai célja. A „Mikro-, kis- és középvállalkozások munkahelyteremtő beruházásainak támogatása” központi program közvetlenül kapcsolódik a Nemzeti Együttműködés Program 1.1. pontjához (Tíz év alatt egymillió új munkahely) és 1.2. pontjához (Egyszerűbb és teljesíthetőbb feltételek a vállalkozások számára). A központi program célja a kkv-k fejlődésének, gazdaságban betöltött szerepének, piaci pozíciójának javítása érdekében – új munkahelyek létrehozását eredményező – munkahelyteremtő beruházások támogatása. A program célja továbbá a területi különbségek csökkentése, a térségi felzárkóztatás, a helyi gazdaság megerősítése.

2019. évben a „Mikro-, kis- és középvállalkozások munkahelyteremtő beruházásainak támogatása” központi program 2019. március hónapban meghozott miniszteri döntéssel került meghirdetésre. Az NFA-2019-KKV kódjelű, 5000,0 millió forint keretösszegű

munkahelyteremtő program során két ciklusban volt lehetőség a beruházás helye szerinti illetékes kormányhivataloknál a pályázatok benyújtására: 2019. március 18. – 2019. április 22., illetve 2019. augusztus 1. – 2019. szeptember 5. közötti időtartamban.

A támogatás mértéke – nem regisztrált álláskereső személy esetén – új munkahelyenként 1,7 millió forint volt, melyen felül kiegészítő támogatásokra is pályázhattak a vállalkozások: nyilvántartásban lévő, kiközvetített álláskereső foglalkoztatása esetén új munkahelyenként 0,7 millió forint, nyilvántartásban lévő, kiközvetített olyan álláskereső foglalkoztatása esetén, aki a megelőző 12 hónapban közfoglalkoztatási jogviszonyban volt foglalkoztatva, valamint hatodik életévét be nem töltött gyermekét saját háztartásában nevelő nő foglalkoztatása esetén új munkahelyenként 1,5 millió forint. További 0,4 millió forint kiegészítő támogatás volt megállapítható új munkahelyenként, amennyiben a beruházás kedvezményezett eljárásban (kedvezményezett eljárások besorolásáról szóló 290/2014. (XI. 26.) Korm. rendelet alapján), vagy kedvezményezett településen (kedvezményezett települések besorolásáról és a besorolás feltételrendszeréről szóló 105/2015. (IV. 23.) Korm. rendelet alapján) valósul meg.

A kormányhivatalok a pályázati kiírás ütemezésének megfelelően elvégezték a beérkezett pályázatok bírálatát és felterjesztésük, valamint a minisztérium szakmai területének javaslata alapján a két ciklusban együttesen 3835,9 millió forint összegű támogatás került odaítélésre miniszteri döntéssel, mellyel 246 mikro-, kis- és középvállalkozás részesült támogatásban. Ez a támogatás több mint 1,6 ezer új munkahely létesítéséhez, valamint több mint 3 ezer álláshely megőrzéséhez járult hozzá. A megítélt támogatási összegből 2019. év folyamán 776,4 millió forint került ténylegesen kifizetésre.

Ezeket túl a 2017. évben meghirdetett, NFA-2017-KKV kódjelű központi programban megítélt támogatásokból 84,0 millió forint, illetve az NFA-2017-2-KKV kódjelű programban megítélt támogatásokból 720,1 millió forint, a 2018. évben meghirdetett NFA-2018-KKV kódjelű programban megítélt támogatásokból 1258,5 millió forint kifizetése áthúzódott 2019. évre.

A „Mikro-, kis- és középvállalkozások munkahelyteremtő beruházásainak támogatása” jogcímen így 2019. évben összesen 2839,0 millió forint került kifizetésre.

EKD-s addicionális munkahelyteremtő támogatás

A Külgazdasági és Külügyminisztérium kezelésében lévő Beruházás-ösztönzési célú irányszabályozásból egyedi kormánydöntéssel (EKD) odaítélt támogatásban részesülő, legalább 10,0 millió eurónak megfelelő forintösszegű beruházáshoz kapcsolódóan az NFA-ból, szintén egyedi kormánydöntés alapján – az ország hátrányos helyzetű térségeiben a nemzetgazdaságilag fontosnak ítélt beruházásokat megvalósító vállalatok részére – addicionális munkahelyteremtő beruházási támogatás adható. Tárgyi eszközök beszerzéséhez és építési költségek elszámolásához támogatás abban az esetben nyújtható, ha jogszabályban szereplő kedvezményezett eljárásban vagy településen valósul meg a fejlesztés és a beruházás eredményeként legalább 250 új munkahely jön létre.

A nagyberuházásokhoz kapcsolódó addicionális támogatásokra – 2014-2016. években megítélt támogatások alapján – 2019. évben ténylegesen 512,3 millió forint kifizetése történt meg.

„Tranzit Monitor” elnevezésű, tranzitfoglalkoztatási programok végrehajtását segítő központi munkaerőpiaci program

A gazdaság növekedésének köszönhetően az utóbbi időszakban jelentősen nőtt a foglalkoztatás a versenyszférában, miközben az ország bizonyos területein, egyes ágazatokban, munkakörökben munkaerőhiány alakult ki. A gazdaság munkaerőigényének kielégítésében több más intézkedés mellett szerepe lehet olyan célzott intézkedéseknek is, amelyek a tartósan munkanélküliek munkára alkalmassá tételét és képzését szolgálják. Ezek közé tartozik a tranzitfoglalkoztatás is.

A program célja a 2017. február 24-én megjelent, GINOP 5.1.4. „Tranzitfoglalkoztatási programok támogatása” című Felhívás (a továbbiakban: Felhívás) keretében tranzitfoglalkoztatási programot megvalósító szervezetek hálózatosodásának, tudásmegosztásának támogatása, szakmai tudásbővítés szervezése a tranzitfoglalkoztatási feladatok segítése érdekében, a programok lebonyolításának nyomon követése, a célcsoport bevonásának folyamatos monitorozása. A szervezetekkel való szoros szakmai kapcsolat lehetőséget adhat minőségi és hiánypótló esettanulmányok, átfogó értékelések elkészítésére és biztosítja a lebonyolításra és működtetésre való pontos rálátást a döntéshozók számára. A program 48 hónapon keresztül biztosít kapacitást ezen feladatok elvégzéséhez, a program megvalósítása 2021. szeptember 14-ig tart. A program célcsoportját a Felhívás keretében támogatott szervezetek, valamint az általuk végrehajtott program megvalósításában résztvevő szakmai megvalósítók és szakértők alkotják.

A Felhívás keretében 2019. év végéig 26 projekt került támogatásra, melyek közül a beszámolási időszak végéig 25 szervezet rendelkezett aláírt támogatási szerződéssel. A támogatási szerződéssel rendelkező szervezetekkel megtörtént a kapcsolatfelvétel és a tájékoztatás a „Tranzit Monitor” program keretében megvalósuló tevékenységekről, valamint a program keretében elérhető szolgáltatásokról. A Felhívás szerint a tranzitfoglalkoztatási programot megvalósító szervezeteknek szakmai együttműködési kötelezettsége áll fenn a „Tranzit Monitor” programot megvalósító OFA Nonprofit Kft.-vel. A szervezetekkel együttműködési megállapodásban kerülnek rögzítésre a szakmai kooperáció keretei. A beszámolási időszak végéig az aláírt támogatási szerződéssel rendelkező szervezetekkel 23 együttműködési megállapodás került aláírásra.

A „Tranzit Monitor” program keretében a program megvalósítás kezdetétől 2019. év végéig 95 monitoring látogatás került lebonyolításra, valamint 166 alkalommal történt személyes szakmai tanácsadás és a szervezetek látogatása mellett 16 hálózatosodást segítő rendezvény valósult meg.

A „Tranzit Monitor” program megvalósításához – miniszteri döntéssel, több évet (2017-2021.) érintően – biztosított, összesen 259,0 millió forint pénzügyi forrásból 2017. évben 30,2 millió forint, 2018. évben 62,6 millió forint és 2019. évben 61,4 millió forint a foglalkoztatási alaprészt központi keretéből átadásra került a programot megvalósító OFA Nonprofit Kft. részére.

A „Karrier Híd Program a munkaerőpiaci átmenetek kezelésére a Közép-Magyarországi régióban” elnevezésű központi munkaerőpiaci program támogatása

A kormányzati létszámgazdálkodás új rendjének megvalósításával összefüggően a központi közigazgatás gondoskodó intézkedést tervezett megvalósítani. Az intézkedési csomag öt ponton nyújtott segítséget a létszámintézkedésben érintettek részére, melyek egyike a foglalkoztatáspolitikai intézkedéseket tartalmazta.

A program célja a közszférából elbocsátott személyek mielőbbi elhelyezkedésének segítése a versenyszféra által kínált munkakörökben. A program további célja, hogy elősegítse a munkaerőhiánnyal küzdő cégek munkaerőigényének kielégítését, megfelelően felkészített és munkatapasztalattal rendelkező személyekkel.

A program – már a felmentési időszak idején is – azok számára kívánt segítséget nyújtani, akik motiváltak abban, hogy komplex szolgáltatási programelemek, illetve szükség esetén átképzés révén megtalálják a képességeiknek, készségeiknek leginkább megfelelő munkaköröket, és újból elhelyezkedjenek a munkaerőpiacon.

A Közép-Magyarországi régióban (a továbbiakban: KMR) uniós forrás hiányában hazai forrás terhére volt szükséges indítani a programot, amely célzottan már a felmentési időszak alatt (2018. november-december) az érintett munkavállalók mielőbbi újbóli elhelyezkedését segítette.

A programot az OFA Nonprofit Kft. – Budapest Főváros Kormányhivatalával, valamint a Pest Megyei Kormányhivatallal együttműködésben – valósította meg. A program elsődleges célja a KMR-t érintő létszámcsökkentések következményeinek kezelése volt. A többi régiót érintő intézkedések kezelésében a hasonló szakmai tartalommal működő uniós program (GINOP 5.3.10) forrásai álltak rendelkezésre.

A program sikeressége érdekében többféle humán szolgáltatást biztosított az OFA Nonprofit Kft.: munkatanácsadás, pszichológiai szolgáltatás, pályatanácsadás, karriertervezés, karrierkonzultáció álláskeresési módszerekről, stratégiákról, motivációs levél tanácsadás, önéletrajz elemzés és fejlesztési javaslatok, önéletrajz elkészítése angol és magyar nyelven, felkészítés magyar és angol nyelvű interjúra, interjútechnika, kommunikációs tréning stb.

A program keretében az OFA Nonprofit Kft. egyéni versenyképességet támogató programirodát alakított ki a fővárosban, valamint a folyamatos ügyfélkapcsolat biztosítása érdekében elektronikus felületet biztosított az információáramláshoz, illetve telefonos ügyfélszolgálat segítségével nyújtott tájékoztatást és koordinálta a programban résztvevők személyes tanácsadását.

A program 2018. október 1-jétől tartott, szakmai megvalósítása 2019. december 31-én lezárult. Az OFA Nonprofit Kft a program megvalósítására átadott pénzügyi forrás felhasználásáról az elszámolási kötelezettségét teljesítette, a fel nem használt maradványösszeget miniszteri döntés alapján másik programjának a megvalósítására átcsoportosíthatta.

Mindezek mellett a két kormányhivatal közreműködésével képzések, átképzések kerültek biztosításra. A projekt képzési elemére a két kormányhivatalnál 2019. évben 26,5 millió forint kifizetés történt.

A „Kisgyermeket nevelők munkaerőpiaci visszatérésének támogatása a Közép-magyarországi régióban” elnevezésű központi munkaerőpiaci program pénzügyi forrásának biztosítása

A program előzménye a GINOP 5.3.11-18 „Kisgyermeket nevelők munkaerőpiaci visszatérésének támogatása” című kiemelt projekt, melynek pályázati felhívása 2018 novemberében jelent meg. A program megvalósítója a Magyar Államkincstár, célja a rendelkezésre álló 9,8 Mrd Ft keretösszeg felhasználásával a kevésbé fejlett régiókban élő, kisgyermek gondozását követően a munkaerőpiacra visszatérő szülők támogatása.

Az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával létrejövő kiemelt projekt keretében a szülőknek a támogatás iránti kérelmet a Magyar Államkincstár felé kell benyújtani. Az igénylés elektronikus úton, az Államkincstár honlapján kifejezetten erre a programra létrehozott felületen lehetséges, amely biztosítja a gyors, kényelmes és egyszerű ügyintézkést.

Az NFA foglalkoztatási alaprész központi keretéből megvalósuló program tárgya a GINOP 5.3.11-18 „Kisgyermeket nevelők munkaerőpiaci visszatérésének támogatása” című konstrukcióban finanszírozott támogatás kiterjesztése Pest megyére és Budapestre. A program révén a munkaerőpiacra visszatérő kisgyermekes szülők számára folyósítandó támogatás a gyermeküket a munkavégzés idejére családi vagy munkahelyi bölcsődében elhelyező szülők részére jár, maximuma 40 ezer Ft/hó.

A program átfogó célja a kisgyermekes nők foglalkoztatottságának növelése és a munka és magánélet összeegyeztethetőségének javítása, ezáltal a jelenlegi munkaerőhiány orvoslása a társadalomban még fellelhető munkaerő-tartalék aktivizálásával. A 15-49 éves nők foglalkoztatási rátája 2017-ben elérte az 53,6 százalékot, ugyanakkor ebben a korosztályban a 3 év alatti gyermeket nevelő nők foglalkoztatási rátája csupán 13,5 százalék volt. Mivel a 3 év alatti gyermeket gondozó nők jelentős munkaerő-tartalékot képeznek, e két cél együttes eléréséhez biztosítani szeretnénk számukra a munkaerőpiacra való visszatérés lehetőségét, és

azt, hogy ebben ne akadályozzák őket olyan tényezők, mint például a gyermekelhelyezés nehézségei.

Magyarországon jelenleg az állami bölcsődei férőhelyek száma nem mindenhol elégséges a bölcsődés korú gyermek elhelyezésére. A 3 éven aluli gyermekek elhelyezését biztosító férőhelyek ugyan országsszerte folyamatosan bővülnek, és fontos kormányzati célkitűzés, hogy azok száma 2020-ig a jelenlegi 48 ezerről 60 ezerre emelkedjen, emellett azonban olyan átmeneti beavatkozásokra is szükség van, amelyek gyors megoldást kínálnak a kisgyermekek napközbeni ellátására.

A program közvetlen célja, hogy a kisgyermekük gondozása miatt a munkaerőpiacról kieső szülők – elsősorban az édesanyák – munkaerőpiaci visszatérését segítse a Közép-Magyarországi Régióban. Amennyiben a gyermekek bölcsődei elhelyezése az adott településen vagy fővárosi kerületben férőhely-hiány miatt nem lehetséges, a programon keresztül a szülő támogatásban részesülhet, amennyiben a gyermekét családi vagy munkahelyi bölcsődében helyezi el és foglalkoztatottá válik.

A támogatás célcsoportját a gyermekük otthoni gondozását követően a munkába visszatérő szülők – legtöbb esetben az édesanyák – alkotják.

A „Kisgyermeket nevelők munkaerőpiaci visszatérésének támogatása a Közép-magyarországi régióban” elnevezésű program megvalósításához – miniszteri döntéssel, több évet (2019-2022. éveket) érintően – biztosított, összesen 1948,9 millió forint pénzügyi forrásból a 2019. évre ütemezett 191,2 millió forint a foglalkoztatási alaprészt 2019. évi központi keretéből átadásra került a programot megvalósító Magyar Államkincstár részére.

A foglalkoztatási szakrendszerek informatikai fejlesztéséhez szükséges forrás biztosítása

2018. évben jelentős informatikai fejlesztések történtek a foglalkoztatási szakterületen, részben a kapcsolódó feladatok bővülése, részben az ellátásokra, a támogatásokra vonatkozó jogszabályi változások, valamint az Adattárházi adatokkal kapcsolatos feladatok bővülése miatt. Ezen túlmenően meghatározásra került a foglalkoztatási támogatások informatikai hátterét biztosító rendszerekre vonatkozó 2019. évi fejlesztési igények I. üteme is. A támogatásokkal kapcsolatos nyilvántartások működtetéséhez szükséges informatikai fejlesztések költségeihez 773,2 millió forint összegű pénzügyi forrás került átadásra a foglalkoztatási alaprészt központi keretéből a Belügyminisztérium fejezet részére (a közfoglalkoztatásért felelős miniszter (belügyminiszter) a NISZ Nemzeti Infokommunikációs Szolgáltató Zrt. útján látja el a foglalkoztatási és közfoglalkoztatási szakterületet kiszolgáló informatikai rendszer működtetését és fejlesztését).

A „Foglalkoztatást elősegítő támogatásokat kezelő komplex informatikai fejlesztés” elnevezésű informatikai fejlesztési program pénzügyi forrásának biztosítása

Az OFA Nonprofit Kft. által kezelt támogatási programok változásai miatt a szervezeti-működési hatékonyság növelése, illetve a kezelt források optimális felhasználása érdekében szükségessé vált egy foglalkoztatást elősegítő támogatásokat kezelő komplex informatikai fejlesztés, amely egy egységes integrált vállalatirányítási rendszer alkalmazás bevezetését jelentené. Az OFA Nonprofit Kft. évek alatt megnövekedett feladatainak, széleskörű támogatás közvetítési szakmai tevékenységének ellátásához rendszerszintű informatikai támogatás kiépítése szükséges.

A program célja, hogy előzetes felmérésben azonosított fejlesztési területekre koncentrálva olyan új, az OFA Nonprofit Kft.-re szabott, átfogó támogatáskezelő, működést támogató vállalatirányítási rendszer kerüljön kialakításra, amely mind a futó programok megvalósítását, szakmai színvonalának növelését, mind pedig a programokhoz kötődő adminisztrációs, pénzügyi, beszámolási folyamatok támogatását lehetővé teszi, ezáltal hatékonyabb forrásfelhasználást eredményez. A megvalósításhoz az OFA Nonprofit Kft. részére 249,9 millió forint összegű pénzügyi forrás került átadásra.

Egészségügyi szolgáltatási járulék megtérítése

Az Ft. 40. § (2) bekezdés g) pontja szerinti – szociális szövetkezet tagjának tagi munkavégzés keretében történő személyes közreműködése után fizetett – egészségügyi szolgáltatási járulék megtérítésére az Egészségbiztosítási Alap részére – a NAV negyedévenkénti adatszolgáltatása alapján – 2019. évben 66,9 millió forint került kifizetésre.

Működési és egyéb költségek

A foglalkoztatási alaprész központi keretének működési költségeire – az Ft. 39. § (4) bekezdése alapján – 6,1 millió forint kifizetés történt a kormányhivataloknál, melynek több mint négyötödét (81,5 százalék, 5,0 millió forint) a munkahelyteremtő támogatásokkal kapcsolatos szakértői szolgáltatások díja (fedezetként felajánlott ingatlanok értékbecslésének díja) tette ki. A fennmaradó összeget perköltségekre, bírósági végrehajtási díjakra és illetékekre fizették ki a kormányhivatalok. Egyéb költségként 2019. évben 0,1 millió forint kifizetés történt, előző évben végleges bevételként elszámolt tétel újraelutasására.

Foglalkoztatási alaprész decentralizált kerete

Az NFA 2019. évi foglalkoztatási alaprésze miniszteri döntéssel meghatározott decentralizált keretének összege (a fővárosi/megyei kormányhivatalokhoz leosztott keret összege) 8390,2 millió forint volt. A decentralizált keret – miniszteri döntésben számított – előző évről áthúzódó kötelezettségvállalásának kerete 2390,2 millió forint volt, így a kormányhivatalok részére a miniszteri döntés a tárgyévre 6000,0 millió forint „szabad” keretet biztosított a munkaerőpiaci beavatkozásaikhoz az aktív eszközök működtetésén keresztül. Év végére a decentralizált keret 8472,2 millió forintra kiegészítésre került. A 2019. évi „szabad” keret felhasználásán túlmenően a kormányhivataloknak lehetőségük volt további, 3151,5 millió forint összegű, 2020. évre áthúzódó keret terhére, a 2020. évet terhelő áthúzódó kötelezettség vállalására is. E keret terhére a leltár szerinti tényleges 2020. évre áthúzódó kötelezettség összege 2474,9 millió forint lett.

A foglalkoztatási alaprész kormányhivatalonkénti decentralizált keretének aktív eszközökre történő felosztását 2019. évben is alapvetően az határozta meg, hogy az aktív támogatások finanszírozását a hazai és az uniós források összehangolt felhasználásával kellett biztosítani, prioritással a kormányhivatal rendelkezésére álló uniós források terhére. A foglalkoztatási alaprész decentralizált keretéből működtetett egyes aktív eszközök között – hasonlóan az előző évhez – 2019. évben is meghatározó volt az álláskeresők vállalkozóvá válását elősegítő támogatás, a munkaerőpiaci szolgáltatások nyújtásának támogatása, munkahelymegőrzés támogatása és a munkaerőpiaci képzések támogatása. Továbbá lakhatási támogatásra, munkaerőpiaci programok támogatására, foglalkoztatás bővítését szolgáló bértámogatásra és területi mobilitási támogatásra is fordítottak pénzeszközöket a kormányhivatalok.

A 2019. évi kiadások aktív eszközönként az alábbiak szerint alakultak:

	adatok millió forintban
– képzési támogatás:	1 000,1
– foglalkoztatás bővítését szolgáló bértámogatás:	253,3
– munkahelymegőrzés támogatása	1 028,3
– álláskeresők vállalkozóvá válását elősegítő támogatás:	3 346,0
– területi mobilitási támogatás:	50,5
– munkaerőpiaci szolgáltatások nyújtásának támogatása:	1 372,4
– munkaerőpiaci programok támogatása:	488,6
– lakhatási támogatás:	497,8
– működtetési és egyéb kiadások:	19,9
– Összesen:	8 056,9

2 cím Szakképzési és felnőttképzési támogatások

A „Szakképzési és felnőttképzési támogatások” (képzési alaprész) 2019. évi kiadási előirányzatát a költségvetési törvény 31 694,8 millió forintban határozta meg. A képzési alaprészből a 2019. évi tényleges kifizetések 31 691,3 millió forintban realizálódtak. Ez az előirányzat 100,0 százalékos teljesítését jelentette.

Az előirányzat felhasználása a következők szerint alakult:

A szakképzésért és felnőttképzésért felelős miniszter döntésén alapuló képzési és tanműhely-fejlesztési támogatás

A szakképzésért és felnőttképzésért felelős miniszter döntésén alapuló, képzési, tanműhely-létesítési, és -fejlesztési támogatásokra (a szakképzési hozzájárulásról és a képzés fejlesztésének támogatásáról szóló 2011. évi CLV. törvény (a továbbiakban: Szht.) 12. § a) pont, ill. 14. §) év elején 8100,0 millió forint került elkülönítésre. E támogatási konstrukciókban a korábbi években kötött szerződések alapján 36 projekt futott, illetve 2019. év folyamán miniszteri döntéssel további 18 vállalkozás részesült támogatásban. Az e célra elkülönített keret év végén – a várható felhasználásra tekintettel – 2694,7 millió forintra csökkentésre került.

A ténylegesen kifizetett összeg 2019. évben – utófinanszírozási rendszerben, 24 szerződést érintően – 2694,7 millió forint volt. Ebből tanműhely-létesítésre, -fejlesztésre 2102,7 millió forint került biztosításra, melynek eredményeképpen prominens termelő vállalatoknál modern gyakorlati képzőhelyek jöttek létre vagy bővültek, és az ezekben gyakorlati képzést folytató tanulók létszáma is emelkedett. A 2019-ben tanműhely-fejlesztésekre meghozott 10 miniszteri döntés, illetve az azok alapján megkötött új szerződések a gyakorlati képzésben részt vevő tanulószervezéses tanulói létszám 583 fővel történő növekedését eredményezték és a tanulói létszámnövekmény további három éven keresztül történő fenntartására vállaltak kötelezettséget a támogatottak.

A legalább 50 új munkahely létrehozása esetén nyújtható képzési célú támogatásra 592,0 millió forint került kifizetésre. A 2019-ben képzési támogatásokra meghozott 8 miniszteri döntés alapján biztosításra kerülő támogatásokból az egyébként több éves projektek eredményeképpen több mint 2,2 ezer fő képzése valósulhat meg.

Az e célra előzetesen tervezett keret – jelentős összegű – maradványát az okozta, hogy a támogatásra jogosult vállalkozások jellemzően a kérelemben szereplő ütemtervhez képest később valósítják meg a tervezett képzéseket, illetve nyújtják be az elszámolásaikat.

Szabóky Adolf Szakképzési Ösztöndíj

A szakiskolai tanulmányi ösztöndíj program 2010. február 1-jétől indult, megnevezése 2016. szeptembertől Szabóky Adolf Szakképzési Ösztöndíj lett. A Szabóky Adolf Szakképzési Ösztöndíjról szóló 252/2016. (VIII. 24.) Korm. rendelet szerint az ösztöndíj célja a meghatározott hiány-szakképesítések körébe tartozó, első szakképesítés megszerzésére irányuló, nappali rendszerű képzésben részt vevő tanulók támogatása, tanulmányi eredményük alapján. A Szabóky Adolf Szakképzési Ösztöndíj biztosítása a megyéenként meghatározott 20 szakmában történt.

A Szabóky Adolf Szakképzési Ösztöndíjra és az ezzel összefüggésben felmerült költségek támogatására (Szht. 12. § c) pont) 2019-ben 5477,7 millió forint került kifizetésre. Az ösztöndíjas programban 2019. évet tekintve – az iskolák által benyújtott adatlapok alapján – a 2018/2019-es tanévben 30,1 ezer fő tanuló volt érintett, közülük 27,5 ezer fő ösztöndíjban, 2,6 ezer fő szakmai kompetenciákat fejlesztő oktatásban részesült. A 2019/2020-as tanévben részben az ösztöndíjra jogosító hiány-szakképesítések körének változása miatt az érintett tanulólétszám 28,1 ezer főre változott.

Szakképzési Hídprogram

A szakképzésről szóló 2011. évi CLXXXVII. törvény 24/A. § (6) bekezdése alapján a Szakképzési Hídprogramban résztvevő tanuló ösztöndíjat kap, az érintett tanulók egyéni képességeihez igazodó pedagógiai tevékenységrendszer megvalósításában résztvevő pedagógus pedig pótlékra jogosult a Kormány rendeletében meghatározottak szerint. E célra (Szht. 12. § k) pontja) 2019. évben 361,7 millió forint összegű kifizetés teljesült.

A Szakképzési Hídprogramban közreműködő intézményeket – a társadalmi felzárkózásért felelős miniszter egyetértésével, az oktatásért felelős miniszter véleményének kikérésével – a szakképzésért és felnőttképzésért felelős miniszter jelöli ki. A kijelölt intézmények közül a 2018/2019. tanév 2. félévében 55, a 2019/2020. tanév 1. félévében 52 intézményben került elindításra a Szakképzési Hídprogram. 2019-ben az ösztöndíjra – a 2018/2019-es tanév 2. félévében a benyújtott elszámolások alapján – jogosult tanulók száma 1,2 ezer fő volt, illetve a pedagógusok 1,9 ezer fő tanuló után voltak jogosultak pótlékra. A 2019/2020-as tanév 1. félévében a benyújtott elszámolások alapján a Szakképzési Hídprogram keretében ösztöndíjra jogosult tanulók száma 1,4 ezer fő, pótlékra pedig a pedagógusok 1,8 ezer fő tanuló után voltak jogosultak.

Központi keret

A központi keret szakképzési és felnőttképzési célokra, valamint a felnőttképzésről szóló törvényben meghatározott iskolarendszeren kívüli felnőttképzési célokra használható fel (Szht. 12. § h) pont, 18. §, 19. §). A 2019. évi keret összege év végén a várható felhasználásra tekintettel 13 424,9 millió forintban került meghatározásra, melynek terhére egyedi előterjesztések alapján került sor szerződéskötésekre. A központi keretből kifizetett összeg 2019-ben 13 421,5 millió forintot tett ki.

Ebből a Magyar Kereskedelmi és Iparkamara, valamint a Nemzeti Agrárgazdasági Kamara törvényben rögzített szakképzési, illetve felnőttképzési feladatainak finanszírozására az előbbi esetben 5974,8 millió forint, az utóbbi esetben 1099,0 millió forint került kifizetésre.

A Szalézi Intézmény Fenntartó részére a „Tedd képessé - Don Bosco Szakképzés-fejlesztési Mintaprogram Műhelyiskolai elem” tárgyú program támogatására 1206,7 millió forint került biztosításra.

Az IFKA Iparfejlesztési Közhasznú Nonprofit Kft. részére – két döntés alapján – az általa kezelt „Felnőttképzési irányítási modell” kialakítását célzó program támogatására 1099,8 millió forint, illetve a „Tanítsunk Magyarországot Program” támogatására első ütemben 156,1 millió forint folyósítása történt meg.

A „Köznevelési Regisztrációs és Tanulmányi Alaprendszer” (KRÉTA) működtetése kapcsán – két döntés alapján – egyrészt a Gazdálkodási és Humán erőforrás menedzsment moduljainak a Nemzeti Szakképzési és Felnőttképzési Hivatalba és a szakképzési centrumokba tervezett bevezetéséhez kapcsolódó feladatellátás támogatásához 994,1 millió forint támogatás került támogatói okirattal kifizetésre a Nemzeti Szakképzési és Felnőttképzési Hivatal részére, másrészt az Agrárminisztérium fenntartásában működő szakképző intézmények tekintetében 492,5 millió forint támogatás került kifizetésre a Hermann Ottó Intézet Nonprofit Kft. részére.

A World Robot Olympiad 2019. nemzetközi verseny döntőjének magyarországi megszervezése kapcsán az előkészítést és a verseny regionális kiterjesztését célzó feladatok ellátásának támogatására 640,0 millió Ft került biztosításra az Eduvus Egyetem számára.

A Siemens termelő, szolgáltató és kereskedelmi Zrt. részére a duális szakképzési partnerségi megállapodás keretében történő fejlesztéséről és az ezt szolgáló központi pilot programról szóló 1285/2018. (VI. 22.) Korm. határozatban megfogalmazott, a duális szakképzés partnerségi megállapodás keretében történő fejlesztésének és az ezt szolgáló központi pilot program megvalósításának támogatására a 2. ütemben 551,8 millió forint került biztosításra.

A Szakképzés 4.0 stratégia megvalósítását támogató marketingkommunikációs és informatikai fejlesztések megvalósítása érdekében az IKK Innovatív Képzéstámogató Központ Zrt. 498,0 millió forint összegű támogatásban részesült.

A szakképzésért és felnőttképzésért felelős miniszter által fenntartott, Arany János Programokat működtető szakképzési centrumok 316,1 millió forint összegű támogatásban részesültek. A támogatás az érintett 10 szakképzési centrum kollégiumaiban vagy tagintézményeiben használható fel a programhoz kapcsolódóan felmerülő költségek finanszírozására.

A Piarista Rend Magyar Tartománya részére a „Göd 2.0 szakképzés-fejlesztési program” megvalósításának támogatására a 2. ütemben 141,1 millió forint került biztosításra. A program célja az orientáló év biztosítása révén a kompetencia fejlesztés és a pályatanácsadás segítségével a lemorzsolódás csökkentése és a munkaerőpiaci igényeket megfelelően kiszolgáló szakképzés fejlesztése.

A szakképzést előkészítő évfolyam indításának támogatására – két döntés alapján – a Dr. Ámbédkar Gimnázium, Szakközépiskola, Szakiskola, Általános Iskola és Martin Luther King Középfiskolai Kollégium részére 60,9 millió forint és 4 szakképzési centrum részére 68,0 millió forint, összesen 128,9 millió forint került felhasználásra.

A központi keret szolgált továbbá a 2019/2020. évi Ágazati és ágazaton belüli specializáció szakmai érettségi vizsgatárgyak versenye és az Országos Szakiskolai Tanulmányi Verseny szervezéséhez kapcsolódó feladatok ellátásának támogatói okirattal átadott támogatási összegének forrásául 107,1 millió forint összegben a Nemzeti Szakképzési és Felnőttképzési Hivatal részére.

A Fegyverműszerész és Vadászpuskaműves szakképesítések tananyagfejlesztésének támogatására a Diana Vadász - Felnőttképző Alapítvány részesült 12,8 millió forint összegű támogatásban.

A WorldSkills és az EuroSkills versenyeken érmet szerző magyar versenyzők díjazásának forrását is a központi keret biztosította.

E célra az Szht. 19. § (19) bekezdése alapján a 2019. évi WorldSkills versenyen aranyérmet szerzett magyar versenyzőt megillető díjazásra – a díjazásra vonatkozó rendeletben meghatározottak szerint – a szükséges 2,3 millió forint biztosításra került.

Az Alap képzési alaprésze pénzeszközei visszakövetelésével, behajtásával összefüggően 0,4 millió forint díj, illetve költség merült fel.

A szakképzésért és felnőttképzésért felelős miniszter által fenntartott szakképző iskolák fejlesztése, beruházási és felújítási célú támogatása

A szakképzésért és felnőttképzésért felelős miniszter által fenntartott szakképző iskolák – 2016-ban megkezdett, a szakképzési centrumok tagintézményeinek felújításához, fejlesztéséhez, tanműhelyek korszerűsítéséhez és oktatási, képzési célt szolgáló ingatlanlétesítésre fordítható – fejlesztésének a folytatására (Szht. 12. § e) pontja) 8479,7 millió forint került kifizetésre.

A keretösszeg 10 egyedi fejlesztési program támogatásának finanszírozását biztosította az alábbiak szerint:

- Győri Szakképzési Centrum részére 380,1 millió forint összegű támogatás biztosítása a Győri Szakképzési Centrum Lukács Sándor Mechatronikai és Gépészeti Szakgimnáziuma, Szakközépiskolája és Kollégiuma szennyvízrendszerének felújítására,
- Szolnoki Szakképzési Centrum részére 298,9 millió forint támogatás biztosítása a Szolnoki Szakképzési Centrum Pálffy-Vízügyi Szakgimnáziuma nyílászáró cseréjére és szigetelésére és a Szolnoki Szakképzési Centrum Klapka György Szakgimnáziuma és

- Szakközépiskolája nyílászáró cseréjére az infrastruktúra-fejlesztési beruházás II. ütemében,
- Pécsi Szakképzési Centrum részére 598,5 millió forint támogatás biztosítása a Pécsi Szakképzési Centrum Angster József Szakgimnáziuma, Szakközépiskolája, Szakiskolája és Általános Iskolája tetőszerkezetének felújítására és tetőhéjazatának cseréjére,
 - Mátészalkai Szakképzési Centrum részére 39,6 millió forint összegű támogatás biztosítása a Mátészalkai Szakképzési Centrum Gépészeti Szakgimnáziuma és Kollégiuma kollégiumi épület 1. emeletének felújítására,
 - Békéscsabai Szakképzési Centrum részére 2116,9 millió forint összegű támogatás biztosítása a Békéscsabai Szakképzési Centrum tanműhely kialakítására,
 - Tatabányai Szakképzési Centrum részére 1824,2 millió forint összegű támogatás biztosítása a Tatabányai Szakképzési Centrum Balassa Bálint Szakgimnáziuma és Szakközépiskolája turisztikai és vendéglátóipari szakma képzéséhez kapcsolódó tanzsálloda és tanterem kialakítására,
 - Karcagi Szakképzési Centrum részére 1399,5 millió forint összegű támogatás biztosítása a Karcagi Szakképzési Centrum Teleki Blanka Gimnáziuma, Szakgimnáziuma és Kollégiuma két épületének (5400 Mezőtúr, Dózsa György út 17. és 19.) felújítására,
 - Budapesti Műszaki Szakképzési Centrum 1551,3 millió forint összegű támogatása "Tanműhely létesítése Vegyipari Ágazati Képző Központ létrehozása érdekében",
 - Budapesti Műszaki Szakképzési Centrum 18,9 millió forint összegű támogatása a dán VELUX Foundations által nyújtott pályázati – mintegy 300 millió forint összegű, három évben megvalósuló modern eszközök beszerzését célzó – fejlesztési támogatás ÁFA-vonzatának állami támogatásból történő finanszírozása érdekében,
 - Szegedi Szakképzési Centrum részére 251,8 millió forint összegű támogatás biztosítása a Szegedi Szakképzési Centrum Krúdy Gyula Kereskedelmi, Vendéglátóipari és Turisztikai Szakgimnázium és Szakközépiskola szakács és cukrász tankonyhák, valamint pincérképzéshez szükséges tanterem kialakítására - eddig más célra használt épületrész bevonásával és átalakításával -, továbbá a meglévő tanműhelyek minimálisan szükséges felújítására,

Az állami fenntartású szakképző iskolák működési költségéhez való hozzájárulás

Az állami fenntartású szakképző iskolák működési költségéhez való hozzájárulásra (Szht. 12. § j) pontja) 2019. évben 1256,0 millió forint került kifizetésre az alábbiak szerint:

- a Győri Szakképzési Centrum működéséhez szükséges többlettámogatás biztosítása érdekében 509,2 millió forint,
- 9 szakképzési centrum működési kiadásaihoz történő hozzájárulás érdekében, illetve a szakképzés 4.0 stratégiához illeszkedő kompetencia alapú oktatás bevezetésének támogatása céljából szakképzési centrumok oktatóinak és intézményvezetőinek továbbképzésére 746,8 millió forint.

4 cím Passzív kiadások

1 alcím Álláskeresési ellátások

Az álláskeresési (passzív) ellátásokra történő kifizetések jogcímei 2019-ben a következők voltak:

- álláskeresési járadék,
- nyugdíj előtti segély,
- uniós tagállami munkavállalók esetében külföldön folyósított álláskeresési/munkanélküli ellátás megtérítése,

- álláskeresési járadék és segély megállapításával, valamint munkahelykereséssel kapcsolatos útiköltség-térítés,
- foglalkozás-egészségügyi vizsgálatok díja,
- az alaprész működtetésével kapcsolatos közvetlen költségek.

2019-ben az „Álláskeresési ellátások” kiadási jogcím (szolidaritási alaprész) költségvetési törvényben megállapított eredeti kiadási előirányzata 75 000,0 millió forint volt. A tényleges kiadások 8118,7 millió forinttal, 10,8 százalékkal meghaladták az előirányzat összegét, és az év folyamán 83 118,7 millió forint kifizetésére került sor.

Az „Álláskeresési ellátások” jogcím tényleges kiadásainak az előirányzatot, illetve a múlt évi kiadásokat meghaladó teljesülését az eredményezte, hogy mind a nagyobb súllyal szereplő álláskeresési járadékban részesültek tényleges átlagos létszáma, mind a kisebb súllyal szereplő nyugdíj előtti álláskeresési segélyt igénybevettek tényleges átlagléttszáma magasabb lett a tervezés során figyelembe vett, illetve a múlt évi létszámnál. Továbbá az átlagos havi bruttó álláskeresési járadék összege és az átlagos havi bruttó álláskeresési segély összege is egyaránt több lett a tervezettnél, illetve a múlt évinél, ami a minimálbér összegének emelkedésére vezethető vissza.

5 cím Bérgarancia kifizetések

2019. évben a felszámolás alatt álló gazdálkodó szervezetek dolgozóikkal szemben fennálló, kiegyenlíthetetlen munkabér és végkielégítés tartozásának fedezetére a bérgarancia alaprészben 4500,0 millió forint előirányzat állt rendelkezésre.

A bérgarancia törvény 2007. április 1-jétől hatályos módosításával a maximálisan megállapítható támogatás összege munkavállalónként a tárgyévet megelőző második év – KSH által közzétett – nemzetgazdasági havi bruttó átlagkeresetének négyszereséről ötszörösére változott. Ennek megfelelően a támogatások megítélésénél személyenként figyelembe vehető legmagasabb támogatási összeg 2019-ben 1485,0 ezer forint volt, amely az előző évben maximálisan adható támogatási összeghez viszonyítva 12,8 százalékos emelkedést jelentett.

Az alaprészből a 2019. évben nyújtott, visszatérítendő, működési célú bérgarancia támogatásra a beérkezett kérelmek alapján 2261,5 millió forint, a korábbi támogatásokból visszaérkezett és ismételten kiutalt tételekre 0,8 millió forint, a bérgarancia alaprész működési kiadásaira 0,7 millió forint, összesen 2263,0 millió forint került kifizetésre. Az előirányzat teljesítése 50,3 százalék volt. A 2019. évben nyújtott bérgarancia támogatásokra fordított összeg területi megoszlása a következők szerint alakult: a kiadások több mint fele (54,3 százaléka, 1228,7 millió forint) Budapest fővárosban, Békés és Veszprém megyében, több mint egyötöde (21,7 százaléka, 491,2 millió forint) Baranya, Pest, Tolna és Vas megyében került kifizetésre. A többi megye mindegyikében 4 százalék alatt volt a megoszlás arányszáma.

6 cím Működtetési célú kifizetések

Az Alap 2019. évi költségvetésében a „Működtetési célú kifizetések” kiadási jogcím előirányzata – a kincstári tranzakciós díjra, pénzügyi tranzakciós illetékre, postai kifizetési utalvány díjra, illetve megszűnt jogcímmel kapcsolatos esetleges kifizetésekre – 4310 millió forint összegben került meghatározásra.

Az év folyamán, az előirányzaton terhelt tényleges működtetési célú kifizetések összege 2675,8 millió forint volt, így az előirányzat 62,1 százalékon teljesült. A tényleges kifizetések meghatározó hányadát, 78,2 százalékat a pénzügyi tranzakciós illeték összege tette ki: a pénzügyi tranzakciós illetékre 2091,5 millió forint, a kincstári tranzakciós díjra 167,1 millió forint, postai kifizetési utalvány díjra 417,1 millió forint került terhelésre, továbbá végleges bevételként lekönnyvelt tételek újraelutalása 0,1 millió forintot tett ki.

7 cím Költségvetési befizetés

2 alcím Egyéb költségvetési befizetés

Az Alap költségvetése 2019. évben 70 000,0 millió forint összegű előirányzattal „Költségvetési befizetés” kiadási jogcímet is tartalmazott. Az év folyamán megtörtént a központi költségvetésbe a 70 000,0 millió forint átadása az állami fenntartású szakképző iskolák működési költségeihez és a foglalkoztatást helyettesítő támogatásban részesülők ellátásához.

8 cím Start-munkaprogram

2011. január 1-jétől a korábbi közmunkaprogramok, a közcélú, illetve a közhasznú munkavégzés támogatása helyett létrejött az egységes közfoglalkoztatás rendszere. A Nemzeti Közfoglalkoztatási Program keretében megvalósított közfoglalkoztatás kiadásainak finanszírozása 2019. évben is az NFA-ból történt. A közfoglalkoztatás már kilencedik éve működtetett rendszere folyamatosan átalakul, a gazdaság és a munkaerőpiac változásain, szükségletein alapulva, figyelembe véve az egyes szakpolitikák kölcsönhatásait is.

A Kormány hosszú távú célja a teljes foglalkoztatottság elérése. Fő célkitűzés volt az elsődleges munkaerőpiacról kiszorultak, különösen a munkaerőpiacon hátrányban lévők, a foglalkoztatást helyettesítő támogatásban részesülők, az alacsony iskolai végzettségűek, az álláskereséssel összefüggésben egyéb ellátásra nem jogosult álláskeresők, valamint a tartósan munka nélkül lévők foglalkoztatásának elősegítése. A célok megvalósítását értéktéremtő, hasznos, a helyi sajátosságokon alapuló, a település önfenntartását elősegítő programok segítették elő. Mindezek mellett prioritásként kellett kezelni a közfoglalkoztatottak elsődleges munkaerőpiacra történő kijutásának elősegítését, támogatni kellett a képzésüket és megakadályozni a közfoglalkoztatási programokban történő bennragadásukat.

A közfoglalkoztatottak éves átlagos létszáma 2011-2016. között folyamatosan emelkedett, 2011. évben 73,5 ezer fő, 2016. évben 223,5 ezer fő volt. A gazdaság versenyképességének erősödésével és a kormányzati intézkedések hatására a 2017. évi átlagléttség 179,5 ezer főre mérséklődött, ami az előző évhez viszonyítva 19,7 százalékos csökkenést jelentett. 2018. évben a közfoglalkoztatottak éves átlagos létszáma tovább csökkent, 135,6 ezer fő volt. 2019. évben sem állt meg a csökkenés és éves átlagban 106,8 ezer főre mérséklődött a közfoglalkoztatás létszáma, ami 2018. évhez viszonyítva 22,8 százalékos csökkenést jelentett. A közfoglalkoztatottak átlagos létszámának megoszlása: 45,7 százalék hosszabb időtartamú programokban, 39,8 százalék startmunka mintaprogramokban, 14,5 százalék országos közfoglalkoztatási programokban dolgozott 2019. évben.

A statisztikai adatok szerint közfoglalkoztatásból kilépő személyek 15-18 százaléka dolgozik a nyílt munkaerőpiacon a támogatást követő 6 hónap végén bejelentett munkaviszonyban. Ez az adat a 2018-ban közfoglalkoztatásból kilépő személyek esetén 18,2 százalék volt. Az így látható elsődleges munkaerőpiaci elhelyezkedési arány az országos közfoglalkoztatási programok esetén ennél magasabb, 22,4 százalék volt.

A közfoglalkoztatás esetén nem csak a létszám csökkent erőteljesen 2016. és 2019. év között, hanem az ott dolgozók összetétele is átalakult. Korábban is magas volt a rossz munkaerőpiaci helyzetű személyek aránya a közfoglalkoztatottakon belül, azonban 2016. és 2019. év között 77 százalékról 83 százalékra emelkedett a hátrányos helyzetű településeken élők aránya, 55 százalékról közel 60 százalékra nőtt a legfeljebb 8 általános iskolai végzettséggel rendelkezők aránya, és 30 százalékról 37 százalék fölé emelkedett az 50 éven felüli személyek aránya. A közfoglalkoztatásban dolgozók összetétele foglalkoztathatóság szempontjából romlott ebben az időszakban.

A közfoglalkoztatás 2019. évi forrásigénye az NFA költségvetésében a „Start-munkaprogram” jogcím előirányzatán került megtervezésre 180 000,0 millió forint

összegben. Az előirányzatból valamennyi közfoglalkoztatói igény kielégítésre került, így minden álláskereső számára – aki dolgozni akart és nem segélyből megélni – biztosítva volt a közfoglalkoztatás lehetősége.

A költségvetési törvényben meghatározott eredeti előirányzat az év folyamán nem módosult, előirányzat-átcsoportosítás nem érintette.

A „Start-munkaprogram” 2019. évi előirányzatának felhasználása ütemezetten, a közfoglalkoztatók igényeinek megfelelően történt, alapvetően három területen megvalósulva: a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás, az országos közfoglalkoztatás, valamint a járási startmunka mintaprogramok területén. Ezen fő támogatástípusok mellett egyedi kérelmekre indításra kerültek ún. országos, illetve egyéb mintaprogramok is.

A 2019. évi előirányzat terhére 165 510,9 millió forint került ténylegesen kifizetésre, ami az előirányzat 92,0 százalékos teljesítését jelentette.

A 2019. évi kiadások jogcímenként összefoglalva az alábbiak szerint alakultak:

	adatok millió forintban
Start-munkaprogram decentralizált keret összesen	60 502,8
– Hosszabb időtartamú (önkormányzati) közfoglalkoztatás	52 099,3
– Egyszeri juttatás	8 403,5
Start-munkaprogram központi keret összesen	105 008,1
– Országos közfoglalkoztatási programok	18 472,2
– Járási (kistérségi) mintaprogramok	62 902,5
– Egyéb mintaprogramok	1 059,3
– Országos közfoglalkoztatási mintaprogramok	2 895,3
– Egyéb	587,6
– Forrásátadás más fejezetek részére	19 091,2

Start-munkaprogramok decentralizált kerete

Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás

A hosszabb időtartamú közfoglalkoztatási támogatás alapvetően az önkormányzatok kötelezően ellátandó, illetve önként vállalt, a lakosságot vagy települést érintő feladatainak ellátására, vagy közhasznú tevékenység folytatására szolgáló támogatás. Azokban a megyékben, ahol nem, vagy kevés mintaprogram indult, illetve ahol a járási startmunka mintaprogramokból a települések kikerültek, vagy a kialakított kapacitások fenntartása már nem igényelt jelentősebb mértékű költségráfordítást, a hagyományos hosszabb időtartamú, jellemzően hat-nyolc órás közfoglalkoztatás támogatás arányaiban nagyobb mértékű volt a decentralizált keret megállapítása.

A források decentralizálása során figyelembe vételre került, hogy a regionális munkaerőpiaci különbségek kezelésének egyik eszköze a hátrányos helyzetű térségekben közfoglalkoztatási programok indítása, amelyek keretében az önkormányzatok nagy létszámban biztosítanak munkalehetőséget a hátrányos helyzetű álláskeresők számára. A közfoglalkoztatásból a nyílt munkaerőpiacra történő kiáramlás ösztönzése érdekében, a 2019. évi munkaerőpiaci tendenciák alapján, a korábbi évekre jellemző magas támogatási intenzitás fenntartása nem volt indokolt azon települések esetében, amelyek gazdasági helyzete, adóerő-képessége országos átlag feletti. A különösen magas adóerő-képességgel rendelkező települések esetében pedig egyáltalán nem volt indokolt a közfoglalkoztatás további biztosítása. A decentralizálás elvei között figyelembe vételre kerültek az adott térség munkaerőpiaci jellemzői, a korábbi időszak forrás-felhasználási és átlag-létszámadatai, a települések adóerő-képességének mutatószáma.

2019. évben a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatási programokban prioritást élveztek a következő közfoglalkoztatók: helyi és nemzetiségi önkormányzat; helyi és nemzetiségi önkormányzat jogi személyiséggel rendelkező társulása; az állami és önkormányzati tulajdon kezelésével és fenntartásával megbízott, vagy erre a célra az állam, önkormányzat által létrehozott gazdálkodó szervezet; egyházi jogi személy; közhasznú jogállású szervezet; valamint civil szervezet. A hosszabb időtartamú közfoglalkoztatásra év elején decentralizált – és az év folyamán kiegészített – keret összesen közel 63 ezer fő közfoglalkoztatását biztosította.

A decentralizált keret finanszírozta 2019. évben az alábbi programokat:

Kedvezményezett települések hosszabb időtartamú közfoglalkoztatási támogatása

Azon kedvezményezett településeknek (a kedvezményezett járások besorolásáról szóló 290/2014. (XI. 26.) Korm. rendelet és a kedvezményezett települések besorolásáról és a besorolás feltételrendszeréről szóló 105/2015. (IV. 23.) Korm. rendelet települései), amelyek a járási startmunka mintaprogramokban a 2016-2018. évben még támogatásban részesültek, azonban programjukat már a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás keretében kívánták folytatni, lehetőségük volt a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás keretein belül megvalósítani.

Az érintett településeknél a hátrányos helyzetre figyelemmel a bérköltségek 70-100 százalékban, míg a közvetlen költségeknél értékteremtő, mezőgazdasági vagy helyi sajátosságra épülő program esetén a bérköltséghez nyújtott támogatás legfeljebb 20 százalékában, szociális jellegű program, településüzemeltetéshez kapcsolódó feladat ellátása esetén 15 százalékában történő támogatás volt javasolt. Ideértendők voltak Győr-Moson-Sopron, Komárom-Esztergom és Vas megye azon kedvezményezett települései is, melyek a járási startmunka mintaprogramok 2019. évi tervezési útmutatója alapján 2019. évben már csak a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatásban vehettek részt. E kategóriába tartozhattak azok a kedvezményezett települések is, amelyek nem valósítottak meg a korábbiakban járási startmunka programot.

Nem kedvezményezett települések hosszabb időtartamú közfoglalkoztatási támogatása

Az e kategóriába eső települések alapvetően az önkormányzatok kötelezően ellátandó, illetve önként vállalt, a lakosságot vagy a települést érintő feladatainak ellátására, vagy közhasznú tevékenység folytatására szolgáló tevékenységet valósítanak meg. A közfoglalkoztatási programokban az elmúlt években számos fejlesztés, eszközbeszerzés megtörténhetett, így indokolt volt a támogatás mértékének fokozatos csökkentése. Ennek figyelembe vételével a nem kedvezményezett települések esetében, továbbá a kedvezményezett körből kikerült települések esetében 2019. évben az adóerő-képességük mértéke alapján meghatározott támogatási intenzitás figyelembe vétele volt javasolt a bérköltség esetén 50-80 százalékban, míg a közvetlen költségeknél a bérköltséghez nyújtott támogatás legfeljebb 10 százalékában történő támogatás volt javasolt.

Magán erdőgazdálkodók támogatása

A korábbiakban már elfogadott tervezési szempontok alapján a magán erdőgazdálkodók 2016. évtől nem az országos közfoglalkoztatási programokban vesznek részt, hanem a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatási programokban. Annak érdekében, hogy az országos programokban elvégzett feladataik ne sérüljenek, az eredményeik továbbra is fenntarthatóak és továbbfejleszthetőek legyenek, számukra is decentralizált forrás allokálása volt szükséges.

Start-munkaprogramok központi kerete

Országos közfoglalkoztatási programok támogatása

Az országos startmunka programok támogatása 2019. évben is igen széles körben, többféle tevékenység megvalósítása mentén valósult meg. Az országos programokban az előző évekhez hasonló támogatottak köre vett részt, így többek között a vízügyi igazgatóságok,

vízgazdálkodási társulatok, állami erdőgazdaságok, rendészeti, honvédelmi és katasztrófavédelmi szervek, vasúti pályahálózat-működtetők, egyházi és karitatív szervezetek, nonprofit szervezetek.

Az országos közfoglalkoztatási programok keretén belül valósult meg – az Idősügyi Infokommunikációs Modellprogram hátrányos helyzetű térségekre történő kiterjesztéséről szóló 1056/2017. (II. 7.) Korm. határozatban foglaltaknak megfelelően – az Idősügyi Infokommunikációs Modellprogram, melynek célja az idősök saját otthonukban történő, formális szociális gondozása és az egészségügyi ellátórendszer tehermentesítése, a gondozó családtagok terheinek csökkentése, illetve a generációk közötti kommunikáció erősítése, továbbá a szociális- és egészségügyi ellátórendszer költséghatékonyabb működtetése. A programban használt infokommunikációs eszközök alkalmazása hozzájárul a résztvevő idősök magányának enyhítéséhez, biztonságérzetének növekedéséhez, valamint a kor előrehaladásával természetes módon bekövetkező egészségromlás csökkentéséhez.

Az országos kulturális közfoglalkoztatási program hozzájárul a kulturális javak megőrzéséhez, archiválásához, digitalizálásához. A megvalósított tevékenységek támogatják a kulturális szolgáltatást, valamint a leltári, illetve a selejtezési feladatokat végző közalkalmazottak munkáját, a közfoglalkoztatottak részt vesznek az intézmények és azok környezetének tisztántartásában, a tárgyi környezet karbantartásában.

Az országos közfoglalkoztatási programokba több mint 16 ezer fő közfoglalkoztatott létszám bevonására volt lehetőség a miniszteri döntések alapján.

Járási startmunka mintaprogramok

A programok támogatása lehetőséget biztosít a települések részére az öfenntartóvá váláshoz, elősegíti az új típusú szociális szövetkezetek jövőbeni működését, helyben teremt munkalehetőséget, illetve elérhetővé teszi az önellátás lehetőségét a hátrányos helyzetű álláskereső számára. A programok megvalósulása elősegíti a települések összképének, rendezettségének javulását, a lakókörnyezet szebbé, tisztábbá válását, a munkalehetőség, ezáltal a megélhetési lehetőség biztosítását. A közfoglalkoztatási programok révén nő a település idegenforgalmi vonzereje, erősödik a közösségért tenni akarás. A programban részt vevő települések a kedvezményezett járásokról szóló 290/2014. (XI. 26.) Korm. rendelet 3. sz. mellékletében meghatározott 109 kedvezményezett járáshoz, vagy a 6. sz. mellékletben szereplő természeti vagy civilizációs katasztrófával sújtott kedvezményezett térségek közé tartoztak, illetve a kedvezményezett települések besorolásáról és a besorolás feltételrendszeréről szóló 105/2015. (IV. 23.) Korm. rendelet 2. sz. mellékletében szereplő települések. A 2019. évi járási startmunka mintaprogramok március elején indultak el jellemzően 12 hónapos időtartamban, több mint 44 ezer fő közfoglalkoztatásának lehetőségével, az alábbi programelemek támogatásával:

A mezőgazdasági programelem tevékenységeinek célja, hogy a helyi lehetőségek, adottságok kihasználásával megtermelt zöldség és gyümölcs, takarmánynövények, valamint a kisállattartás biztosítsa az önkormányzati intézmények ellátását. A projektek segítségével állandó friss alapanyag kerül a településeken működő konyhákban feldolgozásra, és lehetőség nyílik a keletkező többlet további feldolgozására, értékesítésére is.

A helyi sajátosságokra épülő közfoglalkoztatási programelem célja a közösségi szükségletek kielégítése, a település fejlődésének elősegítése olyan egyedi programmal, amely a korábbi munka- és termelési kultúrán, vagy a település eddig kiaknázatlan földrajzi és természeti adottságain alapul.

A szociális programelem célja a települések összképének javítása, rendbetétele, melynek keretében az alábbi tevékenységek végezhetőek:

- belvízelvezetés: célja a települést és a mezőgazdasági területeket fenyegető belvizek kialakulásának megelőzése, a belvízelvezető árkok rendszeres karbantartása, kialakítása,

- mezőgazdasági földutak rendbetétele: célja, hogy elősegítse a mezőgazdasági telepek, majorok bekötését a közúthálózatba és a mezőgazdasági termények biztonságos szállítását,
- illegális hulladéklerakó helyek felszámolása: célja a település és külterületeinek megtisztítása, illegális hulladéklerakó helyek kialakulásának megelőzése, a tiszta környezet fenntartása,
- közúthálózat javítása: célja a belterületi úthálózat karbantartása, javítása, környezetének rendbetétele,
- bio- és megújuló energianövények felhasználása: célja a drága gáz kiváltása alternatív fűtési móddal, a fűtőanyag helyben történő biztosítása (pl. energianövény termesztési, telepítési program, tüzelőanyag előállítás, gyűjtése).

Egyéb mintaprogramok

Az egyéb mintaprogramok a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatási programok mintaprogrammá nyilvánított típusai. Az egyéb startmunka mintaprogramok keretében került támogatásra 2019. évben a Magyar Máltai Szeretetszolgálat mintaprogramja, valamint több település egyedi mintaprogramja.

Magyar Máltai Szeretetszolgálat mintaprogramja

A Jász-Nagykun-Szolnok megyei Tiszaburán indított program keretén belül piaci termékek előállítását célzó, teljesen felszerelt gyógy- és fűszernövény feldolgozó üzem kialakítása valósul meg, zöldségek szárítására és gyümölcskészítmények előállítására alkalmas kiegészítő funkciókkal. Emellett a program hosszú távú célja, hogy a közösséget támogató gazdálkodásával hozzájáruljon a helyi családok szociális helyzetének javulásához. A közfoglalkoztatottak az üzemben szárított gyógy- és fűszernövényeket, zöldség és gyümölcsleveket, szirupokat, hidegen préselt olajat készítenek majd. A gyártást követően a közfoglalkoztató a saját termelésű fűszer és gyógynövényekből, valamint a piacról megvásárolt alapanyagokból kívánja előállítani a termékeket, majd azt követően értékesíteni. A programban 12 fő támogatott foglalkoztatására volt lehetőség.

Egyedi mintaprogramok

2019. évben közel negyven egyedi mintaprogram indult. A programok során pl. szántóföldi- és fóliasátras növénytermesztés, konyhakerti növénytermesztés, állattenyésztés valósult meg. Faipari, kárpitos és kézműves tevékenységet végeztek, melynek keretén belül különféle bútorigazgatási termékeket gyártottak, munkavédelmi kesztyűket varrtak, szőnyeget, bőrdíszműves termékeket készítettek. Használaton kívüli épületek felújítására is sor került, melyek alkalmasak képzések, előadások tartására, kézműves műhely, szociális helyiségek kialakítására. Húsfeldolgozó üzemet, kiskapacitású vágóhidat, hűtőházat is létrehozottak. Sor került levendulakert, gyógy- és fűszernövény feldolgozó üzem, szárítóüzem, csepegtető- és öntözőrendszer kialakítására is. Az egyedi mintaprogramokban 256 fő közfoglalkoztatására volt lehetőség.

Országos mintaprogramok

2019. évben az országos közfoglalkoztatási mintaprogramok keretében került támogatásra:

Országos hajléktalan mintaprogram

Az országos hajléktalan mintaprogram fő eleme a foglalkoztatás biztosítása és a jövedelemszerzés, ami elősegíti a célcsoport társadalmi integrációját. Ez a közfoglalkoztatási programok során három, egymással összefüggő területen valósulhat meg eredményesen: mentális biztonságot, stabil jövedelmet és megfizethető, elfogadható minőségű lakást biztosíthat. A célcsoport közfoglalkoztatásba történő bevonását, valamint a későbbi, nyílt munkaerőpiaci elhelyezkedés érdekében az elsődleges munkaerőpiaci integrálás alapjainak megteremtését segítik elő a közfoglalkoztatási programok, amelyekben az alábbi értékteremtő tevékenységeket végezték a közfoglalkoztatottak: települések tisztán tartása, szemétszedés, önkormányzati és egyéb intézményekben takarítási feladatok ellátása, kertészet-

parkgondozás, mosodai tevékenység ellátása, zöldhulladék kezelés és szállítás, intézményi segítség, segédápolói tevékenység ellátása, varrodai tevékenység, virág- és növénytermesztés, szabadföldi és fóliasátras zöldség- és gyümölcsstermesztés, erdőtelepítés és gondozás, karbantartói-építőipari segédmunka ellátása, kültéri padok, hirdetőablak, autóbuszvárók felújítása, karbantartása. A program megvalósításában a főváros, valamint 15 megye 39 közfoglalkoztatója volt érintett, és 782 fő támogatott foglalkoztatására volt lehetőség.

Magyar Közút Nonprofit Zrt. országos közfoglalkoztatási mintaprogramja

2019. évben, a Magyar Közút Nonprofit Zrt. korábban különálló projektek keretében megvalósított tevékenységeket összevontan, egy egységes országos közfoglalkoztatási mintaprogramon belül valósította meg, melynek során az alábbi feladatok elvégzésére került sor:

- *gyorsforgalmi utak melletti védőkerítés építése, karbantartása:* a tevékenység fő célja, hogy a forgalom biztonsága érdekében védőkerítés létesítésével megakadályozzák a vad- és háziállatok átjárását, útpályára kerülését az érintett szakaszokon. A kormány döntése értelmében a gyorsforgalmi utak melletti védőkerítések telepítési és felújítási munkálatok elvégzéséhez szükséges anyagokat a büntetés végrehajtási intézetek gyártják, a kerítések telepítését, karbantartását pedig közfoglalkoztatás keretében szükséges végrehajtani,
- *az országos közúthálózat és az autópályák szakaszain forgalombiztonságot javító feladatok ellátása:* utak burkolatának javítása, padkák rendezése, burkolaton kívüli területek és forgalomtechnikai jelzések tisztítása, forgalomra veszélyes növényzet eltávolítása, vízelvezető rendszerek karbantartása, télen hó-eltakarítás, síkosság-mentesítés, továbbá út menti létesítmények, így parkolóhelyek, pihenőhelyek esztétikai igényeknek is megfelelő tisztántartása, karbantartása. További célkitűzés volt a közúti közlekedés biztonságosabbá tétele, illetve a burkolatok és burkolaton kívüli területek takarítása, tisztántartása, az úttartozék (pl. jelzőablak) helyreállítási, javítási munkálatai,
- *mezőgazdasági földterületek és a közutak között fekvő területek tisztántartása:* a program célja a mezőgazdasági területek és közutak között fekvő területek tisztántartása – biztosítva az eddig elhanyagolt területek rendezettségét – munkalehetőséget nyújtva az alacsony végzettségű, elsődleges munkaerőpiacon elhelyezkedni nem tudó álláskeresők részére. A tervezett feladatok szorosan illeszkednek a mezőgazdasági földterületek és a közutak között fekvő területek tisztántartására irányuló közfoglalkoztatási programhoz kapcsolódó feladatokról szóló 1887/2016. (XII. 28.) Korm. határozatban foglaltakhoz.

A közfoglalkoztatottak a fenti fő tevékenységi területek mellett részt vettek padka, árok, híd és átereszt fenntartási munkálatokban, kisebb-nagyobb műtárgyak tisztításában, valamint árkok, vízelvezetési rendszerek tisztításában is. A téli időszakban jellemzően a hófogóhálók telepítési, bontási, továbbá karbantartási munkáiban segítettek. A programban kiemelt feladatként jelent meg a parlagfű elleni hatékony védekezés is. A programban támogatható létszám 1000 fő volt.

Médiaszolgáltatás-támogató és Vagyonkezelő Alap (MTVA) országos közfoglalkoztatási mintaprogramja

az országos közfoglalkoztatási mintaprogram keretében az MTVA archívumában még mindig jelentős mennyiségben található analóg tartalmú közszolgálati médiavagyon adattisztítására, digitalizálására került sor annak érdekében, hogy a megváltozott média felhasználáshoz és a dinamikusan változó körülményekhez igazodva a lehető leghatékonyabban támogassa a digitális műsorkészítést, és ennek következtében minél teljesebb mértékben megfeleljen a magyar kulturális alapellátás kívánalmainak. A programban 30 fő támogatott foglalkoztatására volt lehetőség.

Akkreditált munkáltatóknál megvalósítandó, egészségkárosodott személyek országos közfoglalkoztatási mintaprogramja

Az egészségkárosodással, fogyatékossgal élő, de aktív korú álláskereső személyek foglalkoztatásának fejlesztése és foglalkoztatásának támogatott biztosítása akkreditált foglalkoztatóknál. A célcsoport közfoglalkoztatásba történő bevonását, valamint a későbbi, nyílt munkaerőpiaci elhelyezkedés érdekében az elsődleges munkaerőpiaci integrálás alapjainak megteremtését segítik elő a közfoglalkoztatási programok, amelyekben az alábbi értékteremtő tevékenységeket végezték a közfoglalkoztatottak: települések tisztántartása, szemétszedés, önkormányzati és egyéb intézményekben takarítási feladatok ellátása, kertészet-parkgondozás, zöldhulladék kezelés és szállítás, intézményi segítség, varrodai tevékenység, virág- és növénytermesztés, szabadföldi és fóliasátras zöldség és gyümölcstermesztés, házi segítségnyújtás. A program megvalósításában a főváros, valamint 9 megye 16 közfoglalkoztatója volt érintett. A programban 185 fő támogatott foglalkoztatására volt lehetőség.

Egyéb

– Országos és megyei közfoglalkoztatási kiállítások	119,3
– Informatikai programok fejlesztése	380,8
– <u>Foglalkoztathatósági szakvélemények díja</u>	<u>87,5</u>
– Egyéb összesen	587,6

Országos és megyei közfoglalkoztatási kiállítások

Az V. Országos Közfoglalkoztatási Kiállítás és Vásár megrendezésének célja azon közfoglalkoztatók megismertetése, akik példaértékű tevékenységükkel széles körben bemutatásra érdemesek, akik közfoglalkoztatási programjaikkal hozzájárultak az értékteremtő közfoglalkoztatás megvalósításához. Az országos kiállítás 2019. szeptember 20-21. között került megrendezésre. Az év folyamán 10 megyei kormányhivatal is szervezett megyei közfoglalkoztatási kiállítást. A kiállítások megrendezésének költsége összesen 119,3 millió forint volt.

Informatikai programok fejlesztése

2018. évben jelentős informatikai fejlesztések voltak szükségesek a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokra vonatkozó jogszabályi és egyéb változások, a közfoglalkoztatási támogatások keretrendszerének továbbfejlesztésével, valamint az Adattárházi adatokkal kapcsolatos feladatok bővülése miatt. A támogatásokkal kapcsolatos nyilvántartás működtetéséhez szükséges informatikai fejlesztések költségeihez 380,8 millió forint összegű pénzügyi forrás került átadásra a Belügyminisztérium fejezet részére (a közfoglalkoztatásért felelős miniszter (belügyminiszter) a NISZ Nemzeti Infokommunikációs Szolgáltató Zrt. útján látja el a foglalkoztatási és közfoglalkoztatási szakterületet kiszolgáló informatikai rendszer működtetését és fejlesztését).

Foglalkoztathatósági szakvélemények díja

Az egyes programokhoz kapcsolódó foglalkoztathatósági szakvélemények díjára – a térítési díj ellenében igénybe vehető egyes egészségügyi szolgáltatások térítési díjáról szóló 284/1997. (XII. 23.) Korm. rendelet figyelembe vételével – 2019. évben az e célra elkülönített keret terhére 87,5 millió forint került kifizetésre.

Forrásátadás más fejezetek részére

Az év folyamán a „Felzárkózó települések” hosszú távú programjának megalapozásáról szóló 1404/2019. (VII. 5.) Korm. határozat 6. pontja szerint a közfoglalkoztatásra biztosított 2019. évi Start-munkaprogram kiadási előirányzatból összesen 10 000,0 millió forint került átadásra a Belügyminisztérium fejezetbe, amelyből 2000,0 millió forint a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület felzárkózási feladatainak támogatására, 8000,0 millió forint a „Felzárkózó települések” hosszú távú programjának támogatására, valamint a Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési

programcsomagról szóló 1403/2019. (VII. 5.) Korm. határozat szerinti Kedvezményezett Települések Gazdaságélénkítő Programja finanszírozására fordítható.

A Start-munkaprogram előirányzat várható felhasználására tekintettel 2019. év végén a Belügyminisztérium fejezet részére további két forrásátadás történt: a 2020. évben megrendezésre kerülő különféle rendezvények rendészeti biztosításához szükséges források biztosításáról szóló 1717/2019. (XII. 17.) Korm. határozat alapján – az Eucharisztikus Kongresszus megrendezésével összefüggő források finanszírozásához – 4729,4 millió forint, a rendőrség által használt gépjárművek amortizációs cseréjét szolgáló beszerzésekről szóló 1731/2019. (XII. 19.) Korm. határozat alapján – a rendőrségi gépjárművek amortizációs cseréjének finanszírozásához 4361,8 millió forint került átadásra.

14 cím EU-s elő- és társfinanszírozás

A 2014-2020-as időszak NFA-t érintő munkaerőpiaci programjainak megvalósítása előfinanszírozással megy végbe, melyeknek pénzügyi forrása az NFA költségvetésében önálló soron jelenik meg. Az előfinanszírozási rendszerbe 2019. évben a GINOP 5./VEKOP 8. Foglalkoztathatóságot szolgáló prioritás 5.1./8.1. „A munkanélküliek és inaktívak foglalkoztatáshoz való hozzáférése”, 5.2./8.2. „A fiatalok fenntartható munkaerőpiaci integrációja” és a GINOP 5.3.10. "A strukturális változásokhoz való alkalmazkodás segítése" program intézkedései tartoztak.

4 alcím 2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjainak előfinanszírozása

A 2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjai a Partnerségi Megállapodás és az Operatív Programok alapján területileg elkülönülten (konvergencia régiók, illetve Közép-magyarországi régió) kerülnek finanszírozásra. A kormányhivatalok állami foglalkoztatási szerv feladatait ellátó szervezetei egységei (Nemzeti Foglalkoztatási Szolgálat) uniós programjainak előfinanszírozása is két operatív program: a Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program (GINOP), illetve a Versenyképes Közép-Magyarország Operatív Program (VEKOP) keretében került megtervezésre.

A költségvetési törvény szerint az NFA 2019. évi költségvetésében a „2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjainak előfinanszírozása” jogcímen 84 300,0 millió forint összegű előirányzat állt rendelkezésre. Az előirányzatot az év folyamán átcsoportosítás nem érintette.

Az előirányzat összegéből 2019. év folyamán összesen 75 185,3 millió forint kifizetés történt, ami 89,2 százalékos teljesítést jelent. Az előirányzat felhasználásának aránya 2018. évhez viszonyítva csökkent, azonban megítéléskor figyelembe kell venni, hogy 2019. első félévében döntés született a GINOP projektek megvalósítási határidejének 2022. december 31-re történő módosításáról a két projekt együttes támogatási keretösszegének változatlanul hagyásával, ami szükségessé tette a 2019. évi keretek felhasználásának átütemezését is a projektek likviditásának folyamatos biztosítása érdekében.

2019. évben a két operatív program keretében öt munkaerőpiaci program előfinanszírozására használtunk fel forrásokat:

GINOP 5.1.1. „Út a munkaerőpiacra” (konvergencia régiók)

VEKOP 8.1.1. „Út a munkaerőpiacra” (Közép-Magyarország)

Az „Út a munkaerőpiacra” program országos lefedettséget biztosító kiemelt projekt célja a 25 év feletti álláskeresők és inaktívok, különösen az alacsony iskolai végzettségűek foglalkoztathatóságának javítása, nyílt munkaerőpiaci elhelyezkedésének támogatása, valamint a közfoglalkoztatásból a versenyszférába való átlépés elősegítése. A megvalósító Nemzeti Foglalkoztatási Szolgálat képzésekkel, bértámogatással és személyre szabott munkaerőpiaci szolgáltatásokkal segíti az álláskeresők elhelyezkedését. Az „Út a munkaerőpiacra” program a munkáltatóknak is segít, hogy az igényeikhez igazodó képzésben

részesülő álláskeresőket alkalmazhassanak, továbbá támogatást is kaphatnak az új munkavállaló béréhez.

A program 2015. év végén indult el, megvalósítása a konvergencia régióban 2022. december végéig, a közép-magyarországi régióban 2021. októberig tart. Országos szinten 2020. április végéig több mint 184 ezer álláskereső kapcsolódott be a programba, mintegy 137 ezer fő helyezkedett el a program keretében nyújtott támogatások révén, és közel 52 ezer fő szakképesítésének (vagy a munkakör betöltéséhez szükséges képesítésnek) megszerzéséhez hozzájáruló képzésbe kapcsolódott be.

A kiemelt projektek megvalósítására a program keretében összesen 246 200,0 millió forint áll rendelkezésre (GINOP forrás 228 400,0 millió forint, VEKOP forrás 17 800,0 millió forint). 2022 végéig a projektek várhatóan több mint 203 ezer álláskereső munkaerőpiaci esélyeinek javításához járulnak hozzá.

Az „Út a munkaerőpiacra” program 2019. évi kiadásai aktív eszközönként az alábbiak szerint alakultak:

	adatok millió forintban		
	GINOP 5.1.1. (konvergencia megyék)	VEKOP 8.1.1. (Közép-Magyarország)	Összesen
– képzési támogatás:	5 451,8	578,2	6 030,0
– bértámogatás:	2 325,6	40,1	2 365,7
– bérköltség-támogatás:	21 671,0	1 243,8	22 914,8
– önfoglalkoztatóvá válás támogatása:	5 154,3	955,0	6 109,3
– területi mobilitási támogatás:	16,3	-	16,3
– munkaerőpiaci szolgáltatások nyújtásának támogatása:	305,7	88,2	393,9
– lakhatási támogatás:	323,4	0,1	323,5
– működtetési kiadások:	50,2	2,1	52,3
– programrésztvevőkkel összefüggő egyéb kiadások:	3 936,4	526,4	4 462,8
– <u>korábbi programhoz kapcsolódó kifizetés:</u>	<u>0,3</u>	<u>-</u>	<u>0,3</u>
– Összesen:	39 235,0	3 433,9	42 668,9

GINOP 5.2.1. „Ifjúsági Garancia” (konvergencia régiók)

VEKOP 8.2.1. „Ifjúsági Garancia” (Közép-Magyarország)

A szintén országos kiterjedésű „Ifjúsági Garancia” program az Európai Szociális Alap és az Európai Ifjúsági Kezdeményezés társfinanszírozásával indult el 2015 januárjában, megvalósítása 2022. végéig tart a konvergencia régióban, a közép-magyarországi pedig tervezetten 2022. március végéig fog tartani. A kiemelt projektet megvalósító Nemzeti Foglalkoztatási Szolgálat az egyéni tanácsadás mellett támogatott foglalkoztatási lehetőséget, mobilitási és lakhatási támogatást, vállalkozóvá válást, piacképes szakképesítést, illetve az annak megszerzését lehetővé tevő általános iskolai végzettség megszerzését kínálja a fiataloknak. 2020. április végéig országosan közel 140 ezer fiatal kapcsolódott be a programba, közülük mintegy 100 ezer fő helyezkedett el a program keretében nyújtott támogatások révén, 42 ezer fiatal kapcsolódott be képzésbe, akik közül már több mint 29 ezer fiatal szerzett szakképesítést, vagy a munkakör betöltéséhez szükséges képesítést.

Az „Ifjúsági Garancia” munkaerőpiaci program megvalósítására jelenleg összesen 176 430,0 millió forint (GINOP forrás 170 400,0 millió forint, VEKOP forrás 6030,0 millió forint) áll rendelkezése, ami a tervek szerint legalább 163 ezer 25 év alatti fiatal munka világába való belépését és/vagy szakképesítésének megszerzését segíti elő 2022 végéig.

Az „Ifjúsági Garancia” program 2019. évi kiadásai aktív eszközönként az alábbiak szerint alakultak:

	adatok millió forintban		
	GINOP 5.2.1. (konvergencia megyék)	VEKOP 8.2.1. (Közép-Magyarország)	Összesen
– képzési támogatás:	4 542,0	66,2	4 608,2
– bértámogatás:	2 654,3	7,2	2 661,5
– bérköltség-támogatás:	18 497,5	466,5	18 964,0
– önfoglalkoztatóvá válás támogatása:	1 510,1	185,2	1 695,3
– területi mobilitási támogatás:	23,4	-	23,4
– munkaerőpiaci szolgáltatások nyújtásának támogatása:	388,3	-	388,3
– lakhatási támogatás:	407,5	-	407,5
– működtetési kiadások:	20,4	0,1	20,5
– programrésztvevőkkel összefüggő egyéb kiadások:	3 516,4	203,2	3 719,6
– Összesen:	31 559,9	928,4	32 488,3

GINOP 5.3.10. „A strukturális változásokhoz való alkalmazkodás segítése” (konvergencia régiók)

2018. január 1. napján kezdték meg a kormányhivatalok a GINOP 5.3.10. „Létszámleépítések megelőzése és kezelése” című kiemelt projekt megvalósítását. A kiemelt projekt célja, hogy segítséget nyújtson a várhatóan létszámleépítéssel érintett munkavállalóknak még a munkaviszony megszűnését megelőzően az újbóli elhelyezkedés segítése, a munkanélkülivé válás megelőzése érdekében. A konstrukció lehetőséget ad a közszférát érintő létszámleépítések kezelésére, a közszférában dolgozók versenyszférában való elhelyezkedésének segítésére is. E kiemelt projekt a szakmai és pénzügyi előrehaladás szempontjából speciális megközelítést igényel, hiszen előre nem tervezhető a támogatások tényleges igénybevétele. 2020. április végéig 231 résztvevő lépett be a projektbe. Az alacsony részvétel oka elsősorban a munkáltatók együttműködési hajlandóságának hiányából fakadt, valamint abból, hogy a leépítéssel érintett vállalatok egy része maga biztosította a munkavállalói elhelyezkedését segítő outplacement szolgáltatásokat, illetve a munkaerőhiány önmagában több ágazatban, szakmában segítette a leépítéssel érintettek gyors elhelyezkedését. A munkaerőpiaci folyamatokat is figyelembe véve 2019-ben indokoltá vált a konstrukció szakmai tartalmának kiegészítése a strukturális és technológiai változásokkal összefüggésben szükségessé váló, munkahelyek megőrzését támogató képzések finanszírozási lehetőségével, illetve a munkahelyi beilleszkedés támogatásával. A program megnevezése is változott.

„A strukturális változásokhoz való alkalmazkodás segítése” program 2019. évi kiadásai aktív eszközönként az alábbiak szerint alakultak:

	adatok millió forintban
	GINOP 5.3.10. (konvergencia megyék)
– képzési támogatás:	4,9
– működtetési kiadások:	0,0
– programrésztvevőkkel összefüggő egyéb kiadások:	23,2
– Összesen:	28,1

V. A teljesített költségvetési bevételek és költségvetési kiadások számszaki bemutatása

millió forintban, egy tizedessel

Megnevezés	2019. évi Költségvetési kiadások	2019. évi Költségvetési bevételek
Aktív támogatások		
Foglalkoztatási és képzési támogatások	21 297,1	
Szakképzési és felnőttképzési támogatások	31 691,3	
Passzív kiadások		
Álláskeresési ellátások	83 118,7	
Bérgarancia kifizetések	2 263,0	
Működtetési célú kifizetések	2 675,8	
Költségvetési befizetés		
Egyéb költségvetési befizetés	70 000,0	
Start-munkaprogram	165 510,9	
EU-s elő- és társfinanszírozás		
2014-2020-as időszak munkaerőpiaci programjainak előfinanszírozása	75 185,3	
Előfinanszírozott uniós programok kiadásainak visszatérülése		71 522,8
Egyéb bevétel		
Területi egyéb bevétel		1 976,8
Központi egyéb bevétel		2 854,9
Szakképzési és felnőttképzési egyéb bevétel		327,0
Szakképzési hozzájárulás		104 784,5
Bérgarancia támogatás törlesztése		346,5
Egészségbiztosítási és munkaerőpiaci járulék Nemzeti Foglalkoztatási Alapot megillető hányada		220 422,3
Szociális hozzájárulási adó Nemzeti Foglalkoztatási Alapot megillető hányada		64 562,3
Összesen:	451 742,1	466 797,1