

Érkezett: 2020 DEC 15.

Címzett: **Kövér László, az Országgyűlés elnöke**

Tárgy: **Egységes javaslattervezethez készített indoklás megküldése**

Benyújtó: **Szijjártó Péter, Külgazdasági és külügyminiszter**


Törvényjavaslat címe, száma: **a külképviseletekről és a tartós külszolgálatról szóló 2016. évi LXXIII. törvény módosításáról szóló törvényjavaslat (T/13661. szám)**

Az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat (a továbbiakban: HHSZ) 137/A. § (1) bekezdése alapján iromány-nyilvántartásba vétel céljából megküldöm **a külképviseletekről és a tartós külszolgálatról szóló 2016. évi LXXIII. törvény módosításáról** szóló törvényjavaslatnak (T/13661. szám) a HHSZ 46. § (10) bekezdése alapján megszerkesztett egységes javaslattervezetéhez készített indokolást.

Budapest, 2020. december „11”.

Üdvözlettel:





**Előterjesztői indokolás**  
**a külképviseletekről és a tartós külszolgálatról szóló 2016. évi LXXIII. törvény**  
**módosításáról szóló 20... évi .... törvényhez**

**ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS**

A törvényjavaslatához kapcsolódó indokolást a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdés a) pontja alapján az Indokolások Tárában közzé kell tenni.

A külképviseletekről és a tartós külszolgálatról szóló 2016. évi LXXIII. törvény (a továbbiakban: Külszoltv.) módosítása technikai jellegű, a jogalkalmazás során felmerült gyakorlati tapasztalatok alapján szükséges módosítási igényeket elégíti ki.

A módosítás az egységes alkalmazhatóság érdekében bevezeti a „speciális konzuli feladatokat ellátó szakkonzul” terminológiát. Pontosításra kerülnek a már korábban is szabályozott, a tartós külszolgálat megszűnésének és megszüntetésének egyes jogcímei és az egyes jogcímek felsorolása.

A módosítás eredményeként a kormányzati érdekből történő kirendelés jogintézményére vonatkozó rendelkezések kidolgozására kerül sor, figyelemmel a tartós külszolgálat céljából határozott időre a kihelyező szervhez áthelyezett, vagy tartós külszolgálatra a kihelyező szervhez kirendelt kormánytisztviselők jogviszonyának megszűnésére és megszüntetésére.

A módosítás rendezi az EU ÁK informatikai rendszereinek üzemeltetésével, a biztonsági, biztonságtechnikai és titkos ügykezelési tevékenységgel kapcsolatos feladatok ellátását, és a tevékenységet végző kihelyezettek közötti illetménykülönbség megszüntetését, tekintettel arra, hogy ezen kihelyezettek az EU ÁK munkatársaival azonos feltételek szerint végzik munkájukat.

A magyar nyelv és kultúra külföldi felsőoktatási intézményekben történő oktatásának és megismertetésének, valamint a külföldi hungarológiai oktatás és kutatás hatékonyabb támogatásának biztosítására vendégoktatói ösztöndíjprogram működik, ennek szabályait a Magyarország 2018. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2017. évi LXXII. törvény tartalmazza. Az egységes külképviseleti rendszerre tekintettel indokolt ezen szabályoknak a Külszoltv-ben történő elhelyezése és a Magyarország 2018. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2017. évi LXXII. törvényből történő kivezetése.

A módosítás elfogadásával biztosítottá válik a minisztériummal jogviszonyban álló kormánytisztviselőknek a külpolitikáért felelős miniszter irányítása vagy felügyelete alá tartozó költségvetési szervhez történő külpolitikai, külügyi igazgatási vagy -biztonsági érdekből történő határozott idejű, időleges kirendelése.

## **RÉSZLETES INDOKOLÁS**

### **az 1. §-hoz**

A külképviseletekről és tartós külszolgálatról szóló 2016. évi LXXIII. törvény (a továbbiakban: Külszoltv.) személyi hatályának pontosítása, a minisztériummal foglalkoztatási jogviszonyban álló személyi kör tekintetében. A rendelkezés technikai pontosítást tartalmaz.

### **a 2. §-hoz**

A Külszoltv. értelmező rendelkezéseit az egységes alkalmazhatóság érdekében a speciális konzuli feladatokat ellátó szakkonzul terminológiával szükséges kiegészíteni. A szakkonzul olyan speciális szakdiplomata, aki a szakdiplomata feladatai mellett konzuli tisztviselői feladatokat is ellát.

### **a 3. §-hoz**

A Külszoltv. 11. § (3a) bekezdése pontosítja azon esetet, amikor a tartós külszolgálati kihelyezést megelőzően a külszolgálati munkakör betöltésére szóló vezetői döntés - az érintett tisztviselő kezdeményezésére vagy a kihelyező vezető döntése alapján - visszavonásra kerül. A 11. § ezen új (3a) bekezdése, összhangban a tartós külszolgálati kihelyezést követően belföldi felkészülő állományban foglalkoztatott kormánytisztviselőkre vonatkozó rendelkezésekre, rendezi az érintett kormánytisztviselő kormányzati szolgálati jogviszonyát.

A Külszoltv. 11. § (7) bekezdése helyébe lépő rendelkezés pontosító rendelkezés, figyelemmel arra, hogy a szakdiplomata jelölésére való jogosultságot pontosítani szükséges a jelölésre – feladat- és hatáskörében érintett – jogosult kormányzati igazgatási szerv (szakminisztérium) vonatkozásában.

### **a 4. §-hoz**

A Külszoltv. 16. § (1) bekezdés c)-e) pontjai helyébe lépő rendelkezések pontosító rendelkezések, a jogalkalmazás során felmerült gyakorlati tapasztalatok alapján.

A Külszoltv. 16. § (2) bekezdés g) pontja helyébe lépő rendelkezések tekintetében a diplomáciai mentességek fogadó állambeli érvényesítése, valamint a külszolgálati élethez kapcsolódó személyes integritás biztosítása a jogszabály rendelkezés pontosításának az oka.

### **az 5. §-hoz**

A módosító rendelkezésekben a már korábban is szabályozott, a tartós külszolgálat megszűnésének és megszüntetésének egyes jogcímei kerülnek pontosításra és az egyes jogcímek szerint felsorolásra. A technikai jellegű pontosítás a jogalkalmazást segíti.

#### **a 6. §-hoz**

A Külszoltv. 21. § (5) bekezdésének helyébe lépő rendelkezés jogtechnikai pontosítások, valamint az így pontosításra kerülő rendelkezés a Külszoltv. szerinti a jogviszony megszüntetéssel kapcsolatos rendelkezések összhangját teremti meg a kormányzati igazgatásról szóló törvénnyel, figyelemmel a külügyi-külgazdasági közfeladat-ellátásban résztvevő, egységesen és integráltan működő intézményi struktúrára.

A Külszoltv. 21. §-a a (9) bekezdéssel egészül ki. A pontosító rendelkezés célja, a kormányzati érdekből történő kirendelés jogintézményére vonatkozó rendelkezések kidolgozása, figyelemmel a tartós külszolgálat céljából határozott időre a kihelyező szervhez áthelyezett, vagy tartós külszolgálatra a kihelyező szervhez kirendelt kormánytisztviselők jogviszonyának megszűnésére és megszüntetésére.

#### **a 7. §-hoz**

Pontosító rendelkezések, amelyek a jogalkalmazás során felmerült alkalmazási tapasztalatokat rögzítik jogszabályi szinten.

#### **a 8. §-hoz**

Pontosító rendelkezés, amely a jogalkalmazás során felmerült alkalmazási tapasztalatokat rögzíti jogszabályi szinten. A kihelyezett az ideiglenes berendelés során is a külképviselet részére végzi feladatait. Ilyen esetekben a családtagjaival a hivatali érdek miatt köteles elhagyni az állomáshelyet.

#### **a 9. §-hoz**

A módosításra a melléklet módosítása miatt van szükség. A regionális gazdasági igazgató rögzítése a normaszövegben a jogalkalmazást segítő pontosító rendelkezés.

#### **a 10. §-hoz**

Pontosító rendelkezés, amely a jogalkalmazás során felmerült gyakorlati tapasztalatokat rögzíti jogszabályi szinten.

#### **a 11. §-hoz**

A speciális konzuli feladatokat ellátó szakdiplomata munkakör önálló nevesítése és rögzítése a normaszövegben a jogalkalmazást segítő pontosító rendelkezés.

#### **a 12. §-hoz**

Pontosító rendelkezés Magyarország Európai Unió melletti Állandó Képviselete (a továbbiakban: EU ÁK) irányításáról, funkcionális működtetéséről, valamint a szervezeti és működési szabályok megállapításáról.

#### **a 13. §-hoz**

Pontosító rendelkezés az EU ÁK informatikai rendszereinek üzemeltetésével, a biztonsági, biztonságtechnikai és titkos ügykezelési tevékenységgel kapcsolatos feladatok ellátásáról, és a tevékenységet végző kormánytisztviselők díjazás-különbözetének megfizetéséről.

#### **a 14. §-hoz**

A magyar nyelv és kultúra külföldi felsőoktatási intézményekben történő oktatásának és megismertetésének, valamint a külföldi hungarológiai oktatás és kutatás hatékonyabb támogatásának biztosítására vendégoktatói ösztöndíjprogram működik, ennek szabályait e rendelkezés tartalmazza. A rendelkezés a Magyarország 2018. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2017. évi LXXII. törvényben megállapított szabályozást vezeti át a Külszoltv-ben, a jogalkalmazás megkönnyítése érdekében.

#### **a 15. §-hoz**

A Külszoltv. 58. § (15)-(17) bekezdésének rendelkezései a külügyi-külgazdasági közfeladat-ellátás, valamint a tartós külszolgálat, mint speciális közszolgálat teljesítéséhez kapcsolódóan bővíti és részletezi azon munkáltatói megszüntetési jogcímeket, amelyeket ezen speciális közszolgálat esetében a külpolitikáért felelős minisztériumban alkalmazni szükséges. Figyelemmel a minisztérium közfadatai ellátásából és a külszolgálat speciális jellegéből adódó magasabb szintű elvárhatóságra, szükséges a kormányzati szolgálati jogviszony felmentéssel történő megszüntetési jogcímeinek a pontosítása és kiegészítése.

#### **a 16. §-hoz**

A módosítás kiegészíti a külügyi feladatellátás és a tartós külszolgálatra történő felkészülés sajátosságaihoz illeszkedően a tartós távolléti formák körét az 58/C. § vonatkozásában.

#### **a 17. §-hoz**

A módosítás új jogintézményt bevezetve szabályozza azt az esetet, amikor külpolitikai, külügyi igazgatási vagy külügyi biztonsági érdekből határozott időre a kormánytisztviselő más szervnél történő foglalkoztatása indokolt. A Javaslat részletesen rendezi a kirendeléssel érintett szervek és a kormánytisztviselő jogait és kötelezettségeit, valamint a kirendelésre és annak

megszüntetésére vonatkozó szabályokat. A kirendelésre a kormánytisztviselő egyetértésével kerülhet sor, illetménye nem csökkenhet, álláshelye a központi kormányzati igazgatási szervvel nem szűnik meg, így a kirendelés megszűnése esetén eredeti álláshelyén továbbfoglalkoztatható.

Az 58/H. §. a jogalkalmazást segíti, azzal, hogy a módosító rendelkezéseket a folyamatban lévő jogviszonyokra is alkalmazni rendeli a (2) bekezdésben foglalt kivétellel.

**a 18. §-hoz**

Felhatalmazó rendelkezések.

**a 19. §-hoz**

A Külszoltv. 1. mellékletének módosítása.

**a 20. §-hoz**

Szövegcsérés módosító rendelkezések.

**a 21. §-hoz**

Hatályon kívül helyező rendelkezések.

**a 22. §-hoz**

Hatálybaléptető rendelkezés.