

I. Országgyűlés

21. cím Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság



Dr. Péterfalvi Attila András
elnök



Budapest, 2021. május „6.”



Varga Mihály
pénzügyminiszter



Budapest, 2021. május „10”

I. A célok és elvárt eredmények meghatározása, felsorolása, számszerűsítése

Az Európai Unió adatvédelmi reformja, amely elsősorban a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló, 2016. április 27-i (EU) 2016/679 európai parlamenti és tanácsi rendelet (a továbbiakban: GDPR) és a személyes adatoknak az illetékes hatóságok által a bűncselekmények megelőzése, nyomozása, felderítése, a vádeljárás lefolytatása vagy büntetőjogi szankciók végrehajtása céljából végzett kezelése tekintetében a természetes személyek védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 2008/977/IB tanácsi kerethatározat hatályon kívül helyezéséről szóló, 2016. április 27-i (EU) 2016/680 európai parlamenti és tanácsi irányelv elfogadásában öltött jogi formát, valamint a reformhoz kapcsolódó, annak vívmányait a magyar jogrendszerbe beillesztő hazai jogalkotási folyamatok jelentős része az elmúlt években lezárult. Az általános adatvédelmi keretek rögzítése mellett azonban az Európai Unió intézményeiben számos, az adatvédelemhez közvetlenül vagy közvetetten kapcsolódó szabályozási javaslat tárgyalása folytatódott, vagy kezdődött meg (pl. a digitális szolgáltatásokról szóló rendelettervezet, adatkormányzásról szóló rendelettervezet stb.) amelyek vonatkozásában a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság, NAIH) nemcsak az Európai Adatvédelmi Testület keretei között, hanem a kormányzati szervek megkeresésére is, rendszeresen kialakítja és kifejti álláspontját. Ezen aktív közreműködést igénylő tevékenység 2022-ben várhatóan a korábbi évekhez képest is jelentős munkaerő ráfordítást fog eredményezni

A GDPR alkalmazandóvá válása elsősorban a tagállamok adatvédelmi felügyeleti szervei – Magyarországon a NAIH – tevékenységét helyezi fókuszba, hiszen e felügyeleti szervek jogértelmező, jogalkalmazó szerepe tölti meg a jogi rendelkezéseket tartalommal, különösen azon jogintézmények vonatkozásában, amelyek a korábbi jogszabályi környezetnek nem képezték részét.

Ezen kiemelt szerepkör számos területen tette és teszi folyamatosan szükségessé a Hatóság tevékenységének optimalizálását, a rendelkezésre álló erőforrások feladatközpontú elosztását, az új jogintézmények adaptálásához szükséges mechanizmusok kialakítását és folyamatos fejlesztését, valamint a mindezek támogatásához nélkülözhetetlen eszközök és infrastruktúra biztosítását.

Az adatvédelmi követelmények az Unió valamennyi tagállamában egységes alkalmazásának biztosítását a tagállami hatóságok az Európai Adatvédelmi Testület tevékenységén, annak koordinációs mechanizmusain keresztül biztosítják, így e rendszeresen, számos tematikus alcsoport keretein belül működő fórum munkájában való részvétel egyre jelentősebb erőforrás-ráfordítást tesz szükségessé. A NAIH fontos koordinatív-vezető szerepet játszik az Európai Adatvédelmi Testület egyik munkacsoportjában (Cooperation Expert Subgroup), emellett a Hatóság minden alcsoportba delegál szakértőt.

Az Európai Adatvédelmi Testület munkájában történő aktív részvétel a továbbiakban is mellőzhetetlen lesz, az adatvédelmi normák alkalmazása a tagállamokban, konkrét ügyekben ugyanis egyre több olyan jogi helyzetet eredményez, amelynek feloldásához a Testület jogértelmező szerepe alapvető fontosságú, és amelyre így mind a tagállami, mind az uniós jogalkotók és jogalkalmazók egyre fokozódó mértékben támaszkodnak.

A Hatóság felügyeleti szerepét erősíti, hogy az elmúlt évek jogszabályváltozásai alapján már hivatalból is folytathat vizsgálatot, másrészt az érintettek adatvédelmi hatósági eljárás lefolytatását is kérelmezhetik, mely eljárástípus arányaiban egyre növekvő mértékben teszi szükségessé a Hatóság munkatársainak közreműködését. A Hatóság célja, hogy e kérelemre induló eljárások mellett egyes adatkezelői csoportok, adatkezelési művelet típusok esetén hivatalból is nagyobb számban folytasson vizsgálatot, hatósági ellenőrzést, illetve

adatvédelmi hatósági eljárást, ezek az eljárások ugyanis jelentős hatást tudnak gyakorolni a jogalkalmazói gyakorlatra, a jogkövető magatartás kikényszerítésére.

A Hatóság számára a GDPR alapján a felügyeleti hatóságokra ruházott és a Hatóság által gyakorolt engedélyezési, jóváhagyási típusú feladat- és hatáskörök (pl. magatartási kódexek, kötelező erejű vállalati szabályok jóváhagyása) a korábbi szabályozáshoz képest jelentősen hangsúlyosabban jelennek meg, e jogintézmények adatkezelők általi igénybevételének – a Testület közreműködését is igénylő feltételei – várhatóan 2022-re többségében rendelkezésre fognak állni, így ezen eljárások számának növekedése ugyancsak megalapozottan prognosztizálható.

Hasonlóképp, a tanúsító szervezetek akkreditációjára irányuló eljárások számának növekedése is előre jelezhető, amely eljárások kapcsán a Hatóság a feladatát a nemzeti akkreditációról szóló törvény rendelkezései alapján szakhatósági szerepkörben látja el.

A Hatóság továbbra is alapvető fontosságúnak tartja, így 2022-ben is kiemelt figyelmet kíván annak szentelni, hogy az érintettek körében tudatosítsa az adatvédelem jelentőségét és bővítse azzal kapcsolatos ismereteiket, másrészt a jogsértések és azok jogkövetkezményeinek megelőzése érdekében az adatkezelők és adatfeldolgozók jogtudatosságának növelését is elengedhetetlennek tartja. A jogtudatosság erősítését a Hatóság számos eszközzel támogatja, elsősorban ismeretterjesztő kampányok, oktatás útján. Ezen cél elérése érdekében a Hatóság a továbbiakban is fejleszti az ügyfélszolgálati tevékenységét.

A NAIH feladat- és hatáskörébe tartozó, az Alaptörvény VI. cikkében rögzített másik alapjog, a közérdekű adatok megismeréséhez és terjesztéséhez fűződő jog (információs szabadság) érvényesítésével kapcsolatos feladatok továbbra is jelentős erőforrás-ráfordítást igényelnek.

A jogterület jogalkalmazási gyakorlatának felmérésére és fejlesztésére a NAIH a KÖFOP-2.2.6-VEKOP-18-2019-00001 azonosítószámú, „Az információs szabadság hazai gyakorlatának feltérképezése és hatékonyságának növelése” elnevezésű uniós projekt kedvezményezettjeként egy 2022-ben záruló, átfogó kutatás projekt keretei között kiemelt hangsúlyt helyez. A projekt szakmai ellenőrzésében és irányításában az Információs szabadság Főosztály teljes állománya szerepet vállal, mindez az elkövetkező két évben igen jelentős erőforrás-ráfordítással jár.

Magyarországnak a Konzultatív Tanácsban való részvételét biztosítani kell, illetve a szakértői csoport megválasztásában is szükséges közreműködnie, annak magyarországi tagjára való javaslat megtételével, illetve el kell készítenie az átfogó jelentését az Egyezmény végrehajtásával összefüggésben. Tekintettel az Európa Tanács soron következő magyar elnökségére, valamint a szakértői csoport munkájára az Egyezménnyel összefüggésben folyamatos feladatellátás prognosztizálható a NAIH részére.

Mindezek mellett a Hatóság ügyfelei számára biztosított szolgáltatások (pl. interneten keresztüli elektronikus ügyintézés és webes portál szolgáltatások stb.) további fejlesztése, a minél olcsóbb, rugalmasabb, hatékonyabb, megbízhatóbb és minél szélesebb körben hozzáférhető elektronikus szolgáltatások biztosítása továbbra is kiemelt cél és feladat. Ezek körében elsődlegesen a Hatóság az ügyviteli munkafolyamatainak fejlesztésére és hatékonyságának növelésére kívánja helyezni a hangsúlyt, de ide tartozik az egységes elektronikus ügyintézés feltételeinek mind teljesebb körű megvalósítása, az ennek megteremtése érdekében szükséges fejlesztések középtávú biztosítása is. Az elektronikus ügyintézési eljárások beépítésével és fejlesztésével, a munkavégzés gyorsasága, hatékonysága és transzparenciája is tovább erősíthető.

II. A célok megvalósításához rendelkezésre álló erőforrások 2022-ben

millió forintban, egy tizedessel

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság	1 555,6		1 555,6	123

III. A célok elérésének módja a felügyelt ágazatokban

III.1. Intézményekkel történő feladatellátás

A Hatóság által ellátandó, a 2022. évben hangsúlyos olyan főbb feladatok, amelyek tekintetében a Hatóságnak folyamatosan növekvő mértékű munkateherrel, így erőforrásigénnyel kell számolnia:

- szoros együttműködés az Európai Unió más tagállamainak adatvédelmi hatóságaival és harmadik országok adatvédelmi hatóságaival, nemzetközi szervezetekkel;
- az adatvédelmi felügyelet folyamatos biztosítása, a jogsértésekkel szembeni hatósági fellépés, a Hatóság képvisellete a közigazgatási perekben;
- az információszabadság érvényesülésével kapcsolatos képzés, ismeretterjesztés, vizsgálati eljárások lefolytatása;
- ügyfélszolgálat fenntartása, az adatvédelmi tisztviselők bejelentésére szolgáló rendszer fejlesztése (ügyféloldali biztonságos módosítási, törlési lehetőség kifejlesztése) és érdemi adattisztítása;
- folyamatos szakmai kommunikáció az adatkezelőkkel és az adatfeldolgozókkal, az adatvédelmi tisztviselők éves konferenciájához kapcsolódó kérdőíves felmérés és online előadások összeállítása;
- a tanúsítási szempontok jóváhagyásával kapcsolatos feladatok;
- a tanúsító szervezetek akkreditációjára vonatkozó kiegészítő követelmények közzétételével kapcsolatos feladatok;
- a tanúsító szervezetek Nemzeti Akkreditációs Hatóság általi akkreditációja során a szakhatósági eljárás lefolytatása;
- a magatartási kódexnek való megfelelést ellenőrző szervezet akkreditációjára vonatkozó követelmények közzétételével kapcsolatos folyamatok, feladatok;
- az adatkezelési engedélyezési eljárások lefolytatása, illetve az eljárásokhoz kapcsolódó pénzügyi adminisztráció koordinálása;
- a személyes adatok biztonságára vonatkozó követelmények érvényesülésének biztosítása a Hatóság általános eljárásai során, ennek keretei között a Hatóság munkatársainak informatikai biztonsági továbbképzése, különös tekintettel az elektronikus ügyintézés adatbiztonsági vonatkozásaival kapcsolatos ismeretek bővítésére (általános és személyre szabott képzések);
- az adatvédelmi incidens bejelentések fogadása, illetve az ilyen bejelentések fogadására használt az Európai Adatvédelmi Testülettel egyeztetett elektronikus bejelentő rendszer fenntartása;
- az adatvédelmi incidens bejelentések vagy egyéb panasz, bejelentés alapján a vizsgálat, hatósági ellenőrzés vagy hatósági eljárás lefolytatása, ennek során IT biztonsági elemzés elkészítése;
- a kötelező hatásvizsgálati jegyzék naprakészen tartása, a hatásvizsgálat alól mentesített adatkezelési műveletek jegyzékének elkészítése, továbbá az ezzel kapcsolatos feladatok egyeztetése az Európai Adatvédelmi Testületben;

- az adatvédelmi hatásvizsgálatokkal összefüggő, előzetes konzultációs eljárások lefolytatása, ezzel kapcsolatos általános tanácsadás;
- a személyes adatok feldolgozására vonatkozó általános szerződési feltételek, továbbá a személyes adatok harmadik országba történő továbbítására vonatkozó általános adatvédelmi kikötések megállapításával és közzétételével kapcsolatos feladatok ellátása;
- Hivatalból indított rendszeres ellenőrzések az olyan – nemzetbiztonsági, honvédelmi, bűnüldözési – területen, ahol az érintett hozzáférési joga törvény által korlátozott.

Részvétel az alábbi területeken folytatott koordinált ellenőrzésekben:

- Schengeni Információs Rendszerrel (SIS II) kapcsolatos rendszeres adatvédelmi ellenőrzési feladatok (SIS Rendelet 44. cikke valamint SIS Határozat 60. cikke szerint);
- Vízuminformációs Rendszerrel (VIS) kapcsolatos rendszeres adatvédelmi ellenőrzési feladatok (VIS Rendelet 39. és 41. cikke szerint);
- Eurodac ellenőrzés (Eurodac rendelet 30. cikke szerint); CIS (Customs Information System);
- Europol;
- PNR (Passengers Name Records);
- FIU.net (Az Európai Financial Intelligence Unit);
- EES-ETIAS;
- Coordinated Supervision Committee (CSC) az EU nagyméretű információs rendszereinek közös felügyeletét ellátó bizottság.

A Hatóság a feladatainak ellátásához 123 fő felvételére kapta meg az engedélyt, és az anyagi erőforrást. Ebből 3 fő költsége a KÖFOP-2.2.6-VEKOP-18-2019-00001. sz. projekt költségvetéséből kerül finanszírozásra, valamint 6 fő alkalmazása szükségessé vált az Európai Unió együttműködés zavartalan biztosítása érdekében.

A Hatóság szakmai színvonalának szinten tartásához a teljesítményértékeléseken alapuló 5%-os illetménykorrekció kerül bevezetésre.

A létszámemelés és a törvény szerinti illetményekre betervezett személyi előirányzat keret növelése a bázis dologi előirányzathoz történő átcsoportosítással valósult meg.

Az intézményi előirányzatok alakulásának bemutatása:

millió forintban, egy tizedessel

21. Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Átlagos statisztikai állományi létszám (fő)
2021. évi törvényi előirányzat	1 604,2		1 604,2	117
<i>Szerkezeti változások és szintrehozások:</i>				
Jubileumi jutalom	-23,5		-23,5	
IRMA ügykezelő szoftver	-25,1		-25,1	
2022. évi javasolt előirányzat	1 555,6		1 555,6	123

III.4. Tájékoztatás a több év előirányzatait terhelő programok, beruházások és más fejlesztések későbbi évekre vonatkozó hatásairól

A „Jogszabályban rögzített közzétételi kötelezettségek alá eső adatok körének felülvizsgálata” című projekt a Közigazgatás- és Közszolgáltatás-fejlesztés Operatív Program éves fejlesztési keretének megállapításáról szóló 1004/2016. (I. 18.) Korm. határozat módosításával került nevesítésre 2018. november végén. A NAIH a Kormány határozatban nevesített kedvezményezettként 2019 augusztusában támogatási kérelmet nyújtott be „Az információszabadság hazai gyakorlatának feltérképezése és hatékonyságának növelése” című kiemelt projekt megvalósítására. A Közigazgatás- és Közszolgáltatás- Fejlesztési Operatív Program lebonyolításáért felelős Irányító Hatósággal kötött Támogatási Szerződés 2020. szeptember 24-én lépett hatályba, a tényleges szakmai munka az adminisztrációs kötelezettségek miatt csak 2021 januárjában kezdődhetett meg. A KÖFOP-2.2.6-VEKOP-18 jelű, európai uniós projekt, mely szerződött támogatás összege 1 000,0 millió forint és 100%-ban az EU által támogatott, előre láthatólag 2022. szeptember 30-án fog lezárulni.

III.5. Az uniós források felhasználásának szerepe a felügyelt ágazatokban

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság kiemelt projektje (KÖFOP-2.2.6-VEKOP-18-2019-00001) az információszabadság hazai helyzetének feltárását és gyakorlatának feltérképezését támogatja kiemelten 4 darab célirányos, célcsoport specifikus elemző kutatás végrehajtása által. Célja a hazai jogszabályokban rögzített közzétételi kötelezettség gyakorlati megvalósulásának átfogó, mélyreható, komplex módszereket alkalmazó vizsgálata, valamint a hazai és nemzetközi tapasztalatok alapján a jogalkotók részére ajánlások megfogalmazása és az eredmények disszeminációja. Az információszabadság, mint alapjog érvényesülése kapcsán a hazai gyakorlat széleskörű vizsgálata időszerűvé vált, hogy felszínre kerüljenek az esetleges problémák és hátráltató tényezők, melyek beazonosítását követően célzott megoldási, javaslatok megfogalmazásával a hozzáférhetőség javíthatóvá, a folyamatok pedig optimalizálhatóvá válhatnak.

